

主 编 廖汝奋 杨佰升  
副主编 陈玮珉 张 健 吴东海

2009年

# 防城港市

## 发展研究报告

2009 Nian Fangchenggang Shi Fazhan Yanjiu Baogao

广西人民出版社





主 编 廖汝奋 杨佰升  
副主编 陈玮琨 张 健 吴东海

2009年

# 防城港市

## 发展研究报告

2009 Nian Fangchenggang Shi Fazhan Yanjiu Baogao



广西人民出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

2009 年防城港市发展研究报告 / 廖汝奋, 杨佰升主编. — 南宁: 广西人民出版社, 2010. 6  
ISBN 978-7-219-07046-8

I. ①2… II. ①廖… ②杨… III. ①地区经济—经济发展—研究报告—防城港市—2009 ②社会发展—研究报告—防城港市—2009 IV. ①F127.673

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第 140957 号

---

责任编辑 韦秀琼  
封面设计 快哉风

---

|     |                                                         |
|-----|---------------------------------------------------------|
| 出 版 | 广西人民出版社                                                 |
| 社 址 | 广西南宁市桂春路 6 号                                            |
| 邮 编 | 530028                                                  |
| 网 址 | <a href="http://www.gxp-ph.cn">http://www.gxp-ph.cn</a> |
| 印 刷 | 广西地质印刷厂                                                 |
| 开 本 | 787mm×1092mm 1/16                                       |
| 印 张 | 21                                                      |
| 字 数 | 332 千字                                                  |
| 版 次 | 2010 年 6 月第 1 版                                         |
| 印 次 | 2010 年 6 月第 1 次印刷                                       |
| 书 号 | ISBN 978-7-219-07046-8/F·845                            |
| 定 价 | 49.00 元                                                 |

---

版权所有 翻印必究

**编委会主任：**莫恭明

**编委会副主任：**刘俊 席扬 许政 陈可猛  
朱海燕 顾跃 胡晶波 罗志先  
范宇新 廖汝奋

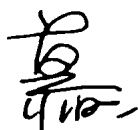
**编委会委员：**宋永华 黄政康 雷涛 王德林  
莫江林 张新畅 杨尚秋 黄洪海  
李兴辉 杨春清 黄景群 陈玮珉  
杨佰升 张健 吴东海 赖云  
朱光东 黄永森 缪能祥

**主 编：**廖汝奋 杨佰升  
**副 主 编：**陈玮珉 张健 吴东海  
**编 辑：**尹晓洲 梁家田 范波澜 彭中胜  
林丽锋 郝艺博 沈丕霓 郑可东

# 把握新形势，创造新成果

(代序)

广西防城港市市长



防城港市作为广西北部湾经济区的核心城市之一，是一座美丽的全海景生态海湾城市、边关城市、港口城市，在中国—东盟自由贸易区和泛北部湾合作中具有得天独厚的比较优势和广阔的发展前景。根据中国社会科学院发布的《2010 年中国城市竞争力蓝皮书：中国城市竞争力报告》，防城港市因连续 5 年经济稳定快速增长，跻身全国“过去五年竞争力稳步提升的十个城市”之首，也是西南各省区市中唯一入榜的城市。这说明近年来防城港市已经进入历史上最好的发展时期。2009 年，面对国际金融危机的肆虐，防城港市经济逆势高扬，危机之年“速度不慢、增幅不低、排位不降”，生产总值增长 22.6%，连续三年增幅保持 20% 以上，不仅继续排全区各市首位，而且进入全国地级市前列，成为我国经济增长最快、最具活力的城市之一。

一年来，为应对极为错综复杂、瞬息万变的国内外形势，全市政府系统广大干部秉承“创新理论，科学发展”的理念，更加注重理论研究，围绕各行各业的热点难点问题，积极、认真、及时、高效地开展各种调查研究，使政府决策更加科学、民主，促进了经济社会又好又快发展。特别是市政府办公室、市政府发展研究中心紧贴市委、市政府中心工作，着眼领导决策需求，抓住重点出点子、立足全局提建议、放眼长远谋思路，积极探索，不断创新，撰写了一大批具有较高理论水平与实践价值的调研课题和论文。《努力破解发展难题，有效促进企业健康成长——防城港市开展“服务企业年”活动的主要做法和体会》荣获自治区政府发展研究中心与广西市场经济研究会联合主办的“广西服务企业年理论研讨会”二等奖，《打造北部湾经济区人事制度改革试验区的构想》获市委组织工作课题研究二等奖。《钦州港口跨越式发展的经验和启示》、《关于防城港市港口经济调研组赴广

东福建学习考察的报告》、《加快我市旅游业发展的几点建议》和《钦州市创建品牌旅游景区的做法和启示》等调研报告引起市委、市政府主要领导高度重视，为防城港市首次召开加快港口建设动员大会、旅游及文化基础设施和景区景点建设大会战动员会及时提供了翔实可靠的决策参考资料。《防城港市珍珠港湾区域发展与生态环境保护的调查与思考》等一批课题成果被吸纳到政府工作中，推动了政府一系列政策措施的制定和实施，较好地发挥了以文辅政的作用。为让社会各界更好地了解、运用这些理论成果，市政府办公室与市政府发展研究中心精选了一批优秀调研论文结集出版，这必将推动全市政府发展研究工作水平的不断提高。

2010年，后金融危机时代的国际经济形势依然不容乐观，我国更加坚定地实施产业结构调整这一经济转型战略，防城港市产业发展与经济结构中的深层次矛盾更加突出，工业化、城镇化将面临更多、更复杂的挑战。同时，广西北部湾经济区开放开发深入实施，中国—东盟自由贸易区建成等又为防城港市加快发展带来更大的机遇。市政府各级发展研究部门要紧紧围绕市委、市政府中心工作，按照“把握新形势，创造新成果”的要求，精心设计调研课题，集中力量、深入调查、吃透市情、重点攻关，努力提供数量更多、质量更好的理论成果，以便在重大事项集体讨论、专家咨询、论证评估等方面发挥更大作用，充分发挥党委、政府决策的参谋部、智囊团的作用。

一要在提高政府发展研究的战略性和前瞻性上下功夫。要针对中国—东盟自贸区建成后防城港市如何抓机遇促发展，如何在加快转变经济发展方式中找准防城港市的定位和突破口，如何打造临港产业集群，如何推动新型工业化和城镇化，如何创建中国海洋文化名城等宏观性、全局性的重大问题，提高紧迫感与责任感，加快研究、超前研究、深入研究，努力多提出一些有分量的意见与建议。

二要在创新理论研究的体制和机制上下功夫。要创新体制机制，增强决策咨询活力，多借用外脑，加强与各级、各部门、各地市研究机构的广泛联系，增进友谊、积极合作，建立多种形式的发展研究服务机制和信息支持系统。要创新研究方法与研究形式，摒除经验主义、保守主义等落后思维，善于综合运用经济学、社会学等多种科学研究方法，深入基层、静下心来，从多层面、多角度对问题进行全面

透视、深度透视。在选题与研究上，要大小结合、长短结合、重点突破、整体推进，及时、快捷地为党委、政府提供决策咨询和相关信息。

三要在把研究成果及时转换到实际工作上下功夫。衡量决策咨询机构水平高低的主要标志就是看有多少意见和建议被党委、政府决策所采纳。深入研究、重点研究、高效研究是关键，在选题上要精准、在研究上重时效、在质量上出精品，同时，要充分运用各种信息化手段建立高效送达平台，使各级领导可以方便快捷的获取研究成果并进行反馈。

四要在加强研究人才队伍建设上下功夫。要切实加强队伍建设，努力提高研究人员的素质。要提高理论水平与业务能力，特别是提高分析研究能力与文字表达功底。要加快建立完善科学的用人机制、竞争机制和激励机制，给研究人员创造更多的成才机会，营造和谐氛围。要不断优化研究队伍的知识结构和能力结构，改善和充实研究队伍，培养一支政治强、业务精、信得过、知名度高的发展研究队伍。

# 目 录

## 【宏观经济篇】

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 从容应对危机 推动科学发展 .....         | ( 3 ) |
| 以五个“更大”为重点 推动更好更快发展 .....   | ( 6 ) |
| 构建全海景生态海湾城市 提升城市品牌竞争力 ..... | (10)  |
| 学习先进港口经验 深化防城港市港口体制改革 ..... | (21)  |
| ——防城港市港口经济调研组赴广东福建学习        |       |
| 考察报告 .....                  | (21)  |
| 深化财政改革 促进经济与社会协调发展 .....    | (30)  |
| ——关于防城港市财政管理体制调研组           |       |
| 赴广东福建学习考察报告 .....           | (30)  |
| 北部湾经济区化危为机谋发展的思考 .....      | (38)  |
| 防城港市实施“大商贸”战略研究 .....       | (50)  |

## 【产业经济篇】

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 争当广西临海工业发展排头兵 .....       | (67)  |
| ——加快防城港市工业园区建设的对策思考 ..... | (67)  |
| 防城港市工业技改对策研究 .....        | (79)  |
| 钦州港跨越式发展的经验和启示 .....      | (86)  |
| 钦州市创建品牌旅游景区的做法和启示 .....   | (93)  |
| 关于防城港市特色旅游开发问题的思考 .....   | (97)  |
| 加快防城港市旅游业发展的几点建议 .....    | (103) |
| 打造防城港市特色农业的思考 .....       | (107) |
| 防城港市开发利用风电的对策建议 .....     | (117) |



## 【开放合作篇】

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 防城港市应对中国—东盟自由贸易区建成的对策措施····· | (123) |
| 找准自我定位,创新招商引资思路·····         | (132) |
| ——关于招商引资的调查与思考·····          | (132) |
| 创新工作思路 推动招商引资·····           | (144) |
| ——对防城港市招商引资工作创新的思考·····      | (144) |
| 国家沿边开放开发综合试验区可行性研究·····      | (151) |
| 加强防城港市与东盟工业合作研究·····         | (158) |
| 防城港市城建项目融资模式的思考·····         | (164) |
| 壮大防城港市投融资平台研究·····           | (171) |

## 【管理创新篇】

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 全面提升防城港市政府执行力·····             | (185) |
| 防城港市服务企业破解难题的思考·····           | (196) |
| 努力破解发展难题有效促进企业健康成长·····        | (199) |
| ——防城港市开展“服务企业年”活动的主要做法和体会····· | (199) |
| 做强防城港市国有企业的调研报告·····           | (210) |
| 建立科学运行机制 打造高效政府办公室·····        | (216) |
| 打造广西北部湾经济区人事制度改革试验区的构想·····    | (222) |
| 新形势下创新防城港市人才机制体制的思考·····       | (235) |
| 防城港市公务员队伍建设调研报告·····           | (244) |
| 提高人大代表建议政协委员提案办理工作透明度探讨·····   | (253) |
| 加快防城港市应急管理体制和机制建设的思考·····      | (260) |
| 加强城市雕塑建设 提升防城港城市品位·····        | (271) |

## 【和谐发展篇】

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 更加注重保障和改善民生·····               | (279) |
| ——学习十七届四中全会精神的体会·····          | (279) |
| 加快残疾人保障与服务体系建设·····            | (283) |
| 防城港市珍珠港湾区域发展与生态环境保护的调查与思考····· | (292) |

## 附录:

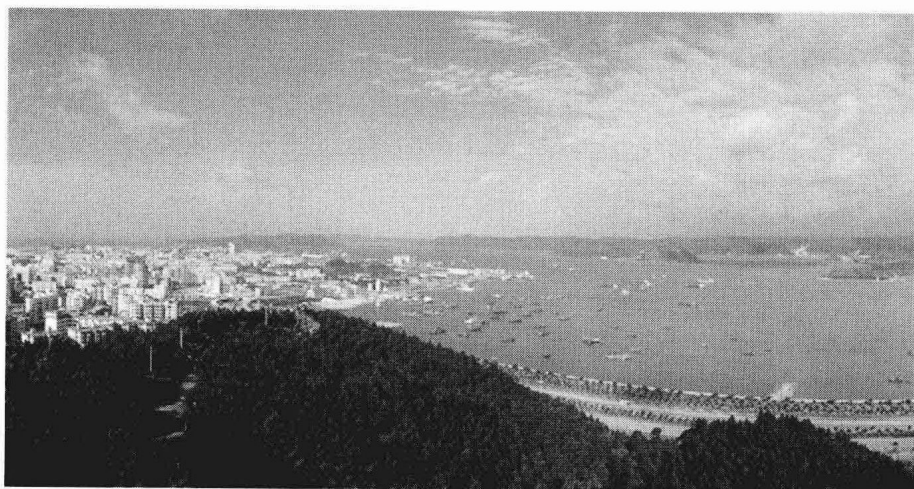
### 政府工作报告

——2010年2月4日在防城港市第四届

人民代表大会第六次会议上····· (305)

# 宏观经济篇

---





# 从容应对危机 推动科学发展

莫恭明

由于国际金融危机的蔓延和国内经济下行的影响，广西经济发展面临的困难异常突出。开展深入学习实践科学发展观活动，必须与应对国际金融危机的冲击、保持经济平稳较快增长结合起来。结合防城港市实际，要做到咬定“刻苦攻坚跨越发展三年计划”不放松，按照“速度不慢、增幅不低、排位不降”和“促增长、增投资、扩内需、调结构、抓城建、上产业”的要求，推动经济社会又好又快发展。具体而言，要把学习实践活动的成效体现在以下三方面。

## 一、体现在抓住机遇、应对挑战上

防城港市作为新兴港口工业城市和重要门户城市，建市 15 年来取得了令人鼓舞的成绩。但经济总量较小、经济结构不够合理、产业基础比较薄弱、城市建设短腿现象严重等依然是制约发展的主要问题。国际金融危机使防城港市经济快速增长的态势受到严重挑战，工业和对外贸易快速增长的格局将发生改变。在这样的形势下，开展深入学习实践科学发展观活动，就要科学分析和正确判断当前形势，既要充分估计和重视面临的困难，积极做好应对各种复杂局面的充分准备；又要看到发展所取得的成绩、具有的重大机遇和有利条件，沉着冷静、创新思路、科学应对，抓住机遇，赢得先机。要进一步增强应对金融危机、克服困难、加快发展的信心和决心，善于从危机中发现和抓住机遇，学会在困境中发力，在逆境中崛起，化压力为动力，化挑战为机遇，化危机为转机，化潜在优势为现实经济增长力，积极采取逆经济周期的调节政策即扩张性的地方经济发展政策，继续保持投资拉动的良好态势，充分利用良好的区位条件和两个市场、两种资源加快发展，做大做强边贸，确保外贸进出口的稳定增长，从而促进经

济快速稳定健康发展。

## 二、体现在推动全面发展、跨越发展上

应对国际金融危机挑战，要以科学发展观为指导，坚定不移地把发展作为第一要务，审时度势，因势利导，乘势而上，紧扣“刻苦攻坚跨越发展三年计划”，以“项目建设攻坚年”为主题，突出重点，强化支撑，扎实推进全面发展、跨越发展。一是推动重大项目建设。围绕国家投资方向，突出抓好民生工程、基础设施、生态环境建设等项目建设。要创新机制，建立健全项目前期工作、融资工作和投资促进工作的联动机制，强化项目管理责任制，破解项目前期工作、配套资金、融资抵押、征地拆迁等瓶颈。利用好投融资平台、政策性金融机构和项目进行融资，通过盘活城市基础设施存量、与中央和自治区大型国有企业合资合作进行融资，提高项目投融资水平。二是推动产业发展。大力实施“产业发展百项工程”，打造临港产业集群。第一产业方面，利用好丰富的农林海资源，大力发展现代型特色农业，促进农村繁荣、农民增收。第二产业方面，继续举全市之力配合推进钢铁、核电两大项目，确保2009年按时开工建设。围绕钢铁能源基地加大招商引资力度。坚持“以港兴工、以工强港、港工互动”，完善工业园区基础设施，做大做强粮油等一批骨干企业，进一步形成实力强、效益好的粮油加工基地、磷化工基地。实行“一厂一策”、“一行业一措施”，有针对性地帮助企业渡过难关。抓紧推进重工等一批短平快项目，为明后年经济增长提供强力支撑。第三产业方面，完善规划，出台政策，大力发展港口物流、商贸、旅游、房地产等现代服务业，培育新的经济增长点，引导和促进居民消费。用好国家促进边境贸易发展有关财税政策，突出抓好边贸互市，扩大与东盟国家的经贸合作，促进边民致富。按照建设国际滨海旅游胜地的要求，尽快完成旅游产业发展总体规划，抓好高品位景区景点建设；推出边境旅游等一批黄金旅游线路；积极打造京族哈节、中越国际龙舟节、十万大山原始森林旅游节、防城港市金花茶节等旅游文化节庆品牌。三是推动城市建设。大力实施“城市建设百项工程”，充分利用海岛、海湾等



美丽的自然风光和优良的生态环境，按照“三岛三湾一核心六组团”进行布局，重点抓好“四沿线、四片区、两改造、两景观”，实现城市发展新突破，提升城市竞争力。

### 三、体现在改善民生、促进和谐上

以人为本是科学发展观的核心。面对金融危机，民生问题尤需引起高度重视。要抓住国家扩大内需的机遇，将更多财力用于提供与民生密切相关的公共产品和公共服务。一是全力为民办实事。加大资金筹措力度，加强督促检查，每年推出一批为民办实事项目。防城港市仅2008年就重点推进被征地农民永久安置区建设，加强就业服务，提高农村“五保”和城镇“三无”人员集中供养水平，实施残疾人危房改造工程，加强廉租房建设等。二是加强农村基础设施建设。进一步改善农村道路、饮水安全、沼气池、广播电视、垃圾污水处理、绿化美化和文化、体育场所等农村基础设施，优化农村生产生活环境。三是抓好就业培训与社会保障。做好钢铁核电两大项目征地拆迁中失地农民的转移、培训与再就业工作，加强应对农民工返乡潮，做好海上渔民转产工作。推进市老年活动中心、社会福利院和残疾人康复服务中心等事关民生的基础设施项目建设。同时，还要加强社会事业基础设施建设，抓好安全稳定工作，抓好食品药品监管，确保群众健康安全。

# 以五个“更大”为重点 推动更好更快发展

莫恭明

国家继 2008 年初批准实施《广西北部湾经济区发展规划》之后，2009 年 12 月又出台《国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》（以下简称《意见》），充分体现了党中央、国务院对广西发展的重视与支持。防城港市作为广西北部湾经济区的核心城市之一，要认真学习贯彻国务院《意见》精神，用好用足国家政策，抢抓中国—东盟自由贸易区正式建成等重大机遇，着力转变经济发展方式，着力增强投资拉动，着力发展第三产业，着力壮大城市经济，着力扩大开放合作，着力提升城市软实力，努力实现经济社会更好更快发展。从具体工作思路来说，就是要努力实现五个“更大”。

## 一、在解放思想、改革创新上有更大突破

根据《意见》对广西工作的要求，进一步深化对科学发展观的理解，进一步创新发展思路。在大力优化产业结构，提升经济总体水平的同时，统筹经济社会发展，着力提升城市文化品牌，完善城市管理，保护生态环境，全面提升城市综合竞争力。勇于改革创新，重点在行政管理、投融资、民生和涉外经济等领域的改革先行先试，以体制机制创新促进经济发展。

## 二、在加快园区建设、培育产业集群上有更大作为

《意见》提出，要充分发挥北部湾经济区引领带动作用、培育壮大临港产业集群、适时建设防城港钢铁精品基地，并把防城港企沙工业区列为重点发展的工业园区。防城港市要围绕建设钢铁能源基地、

商贸物流基地、加工制造基地、产业转移承接基地和国际滨海旅游胜地的战略思路，全力推进钢铁产业、粮油加工、大西南临港工业、国际物流贸易等六大产业园区建设，重点培育钢铁、粮油加工、装备制造、贸易物流等四大产业集群，把园区建设作为经济发展的龙头，全力将防城港市打造成为临港产业园区集中地。一是科学规划，有序推进，不断提高工业园区开发建设水平；二是突出抓好钢铁、核电和金川铜镍大型冶炼项目等三个“天字号工程”，以此为引领做大做强临港工业集群；三是加快完善园区路、水、电等基础设施，为项目入驻及建设提供良好的环境；四是创新招商方式，形成产业链，打造产业集群，加快从招商引资向择商选资和招才引智转变；五是完善政府服务，提高服务效率，为产业发展营造良好环境。

### 三、在加快城市化、提升城市软实力上有更大手笔

按照《意见》加快建设南（宁）北（海）钦（州）防（城港）一小时城市圈的要求，深入实施城市建设百项工程，着力推进城市化，自觉参与北部湾城市群建设。一是明确城市定位，找准城市发展方向。紧紧围绕“新兴港口工业城市、重要门户城市”的城市定位，科学开展城市规划、建设和管理，倾力打造“中国—东盟合作第一城”和“中国海洋文化名城”。特别要加快城市基础设施建设，完善城市功能，全力抓好星级宾馆、城市公园等设施建设，打造宜居宜商环境。二是以才为本，实施“人才兴市”战略。构筑企业、市场等多种承载平台，创新人才管理机制，加大人才引进和培养，尽快建设高等职业学院，营造各类人才充分施展才华的最好舞台。三是突出城市特色，注重文化传承。围绕打造“中国海洋文化名城”的目标，科学规划，合理布局，彰显“城在海中，海在城中”的城市风貌和“滨海、门户、生态”三大特色，加快京岛风景名胜区、十万大山森林公园等十大旅游景区开发建设，重点实施印象·北部湾、京族哈节、海上国际龙舟节等“十个一”旅游及文化品牌项目。四是更加重视生态环境建设，增强城市承载力。保护好优良的自然生态资源，加大节能减排力度。

#### 四、在加快港口建设、发展临港工业上有更大力度

充分利用沿海港口优势，加快形成临海先进制造业基地和现代物流基地，是《意见》提出的要求。港口是防城港的立市之本、发展之基。要紧紧围绕建设国际枢纽大港的目标，建设大港口、培育大产业、建设大城市，做大做强多元化、集群化的临港工业。一是加快推进防城港 403#—407# 泊位工程、20 万吨级进港航道建设，适时启动 30 万—40 万吨级以上泊位建设，同时抓好口岸联检大楼和电子口岸平台的建设。二是以渔沥港区为中心，及早启动企沙南港区、江山港区两大新港区 and 一批中小港口的开发建设。三是加快港口配套交通、仓储及其他服务设施建设，改善集疏运条件，规划建设企沙工业区物流中心等物流园区。大力培育金融保险、信息咨询、会展等服务业。四是继续扶持防城港务集团做大做强，发挥港务集团的综合优势，支持其自主开发对外招商，实现以港招商、以港兴业、以港强市。

#### 五、在对外开放、打造“中国东盟合作第一城”上有更大举措

《意见》对广西构建开放型经济有许多新政策。防城港市要以中国—东盟自由贸易区建成为契机，充分发挥作为中国—东盟海陆大通道、桥头堡的优势，充分利用“两个市场、两种资源”，倾力打造“中国东盟合作第一城”。一是拓展保税功能，提升城市物流辐射力。加快申请建设保税功能区。近期启动东湾片区防城港保税物流中心建设和加快重点物流园（物流中心）的规划整合。在此基础上，加快谋划橡胶、水产品等进口资源加工项目，提升东兴边境经济合作区功能，通过创新跨境经济合作机制，将东兴边境经济合作区打造成为中国与东盟开放合作的最优平台。二是走“贸工互动”的发展模式，将防城港市建设成为中国—东盟粮油、水产品、农产品、制药、建材五