



广东

建设小康社会的

历史进程

GUANGDONG

JIANSHEXIAOKANGSHEHUIDE

LISHIJINCHENG

中共广东省委党史研究室 编

中共

0719844



广东建设小康社会的历史进程

中共广东省委党史研究室 编

主 编 杨汉卿 卢 荻

副主编 师春苗 周 珺

中共党史出版社

2004 年·北京

图书在版编目(CIP)数据

广东建设小康社会的历史进程/中共广东省委党史研究室编. —北京:中共党史出版社, 2004. 9

ISBN 7—80199—116—8

I. 广… II. 中… III. 小康—建设—研究—广东省
IV. F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 090134 号

书 名:广东建设小康社会的历史进程

编 者:中共广东省委党史研究室

责任编辑:姚建萍

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:北京威远印刷厂印刷

开 本:A5

字 数:520 千字

印 张:21.5

印 数:1—1000 册

版 次:2004 年 9 月第 1 版

印 次:2004 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7—80199—116—8/K · 84

定 价:39.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系。

电话:82517246, 82517244

序

“小康”是中国古代对丰衣足食、安居乐业生活的形容。中国改革开放和现代化建设的总设计师邓小平在新的历史条件下赋予了它新的内容和新的生命力,从而成为建设中国特色社会主义理论中一个十分重要的概念。邓小平所说的小康社会,不是社会形态意义上的概念,而是指上承温饱社会、下启基本实现现代化的社会主义初级阶段中一个重要阶段,是“三步走”战略的重要组成部分,是我国现代化进程中的一个发展目标,是实现中华民族伟大复兴的关键。中共十三届四中全会以来,以江泽民为核心的第三代党中央领导集体继承和发展邓小平建设小康社会的思想,在世纪之交的2000年,我国人民生活总体上达到了小康水平、实现了现代化建设的第二步战略目标。党的十六大作为进入新世纪新阶段的第一次党的全国代表大会,着眼于更加长远的发展前景,提出了全面建设小康社会的奋斗目标,并作出具体的战略部署,形成了比较系统的关于全面建设小康社会的思想。党中央的决策,为广东建设小康社会指明

了方向,提供了强大动力。

中共十一届三中全会以来,在党中央的领导下,广东各级党组织坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以经济发展为中心不动摇,坚持从实际出发,创造性地贯彻执行党的路线、方针和政策,充分利用中央赋予的特殊政策、灵活措施,发挥广东毗邻港澳、华侨众多的优势,不失时机地大力发展经济。省委、省政府和全省各地根据邓小平关于分“三步走”实现现代化的伟大战略构想,结合实际,制定出全省和各地的经济发展战略及规划、对策、措施,以敢为人先、务实进取的精神,积极探索一条符合广东发展的奔康之路。1978至1987年,广东改革开放先走一步,制定了“对外更加开放,对内更加放宽,对下更加放权”的指导方针,以改革推动开放,以开放促进改革,敢闯敢冒,敢为人先,初步解决了人民群众的温饱问题;1988至1992年,广东继续深化改革,扩大开放,实施沿海发展战略,形成全方位对外开放的新格局,实现国民生产总值比1980年翻两番,人民生活总体上达到小康水平;1993至2002年,广东以增创新优势,更上一层楼,率先基本实现社会主义现代化为总目标统揽全局,实施外向带动、科教兴粤、可持续发展三大战略,增创体制、开放、产

业、科技四大优势,大力推进工业化、城市化、信息化,建设宽裕小康。中共十六大以后,在以胡锦涛为总书记的新的党中央的领导下,广东认真贯彻胡锦涛总书记关于“抓住机遇,加快发展,在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用”的重要指导精神,与时俱进,开拓创新,努力为全面建设小康社会创造新鲜经验。回首广东改革开放 20 多年光辉历程,历届省委立足广东实际,贯彻中央精神,“摸着石头过河”,不断探索,取得了举世瞩目的成就,积累了丰富的经验。

本书属党史专题研究文集,编入的文章采用记事本末体,系统地反映广东与全省 21 个地级以上市建设小康社会的历史进程。努力通过对史料的概括,揭示历史发展规律。主要内容包括广东各地市建设小康社会的背景和起因;各地市建设小康社会的历史发展过程,各地党委、政府的决策和措施;各地建设小康社会的基本经验和主要教训以及对这一进程的简要的历史评价。

全书既有统一的中心,又注意具体问题具体分析,突出各地特色和风貌。广东各地市由于经济、文化发展水平的差异,在具体建设小康社会进程中有不同的阶段和侧重点。在省委、省政府的领

导下,各地市实事求是,因地制宜,制定最适宜本地的政策。本书力图使读者在把握中心,紧扣主线的情况下全方位、多角度地了解广东建设小康社会的历史进程。

将广东 20 多年建设小康社会的历史进程汇编成书,体现了党史研究“存史、资政、育人”的宗旨。本书的出版可以为今后从事同类课题的研究提供翔实材料;同时,也为各级领导在复杂多变的环境中准确分析形势,在全面建设小康社会的伟大实践中作出正确的决策,提供历史的借鉴。激励全省人民发扬在建设小康社会中体现出来的团结奋斗、敢为人先的精神,齐心协力地把广东省全面建设小康社会的事业推向前进,率先基本完成实现社会主义现代化的伟大目标!

本书由中共广东省委党史研究室与广东省 21 个地级以上市的党史部门和有关单位承担写作任务,并得到各地市委、市政府的关心和支持。对于各方的大力支持,我们表示由衷的感谢。由于编者水平有限,书中难免有不足之处,希望得到读者的批评指正。

编者

2004 年 7 月

目 录

开拓创新、致富奔康 向率先基本实现现代化迈进(广东篇) …	1
跨越小康 率先基本实现现代化(广州篇) ……………	70
大鹏展翅随风起 扶摇直上九万里(深圳篇)…………	101
廿年沧海变桑田(珠海篇) ……………	128
吞吐潮汐奏华章(汕头篇) ……………	157
珠江浪涌改革潮 南粤热土赋华章(佛山篇)…………	189
与时俱进 建设小康社会(韶关篇)…………	227
发挥后发优势 加快脱贫奔康(河源篇)…………	259
走山区特色的小康发展之路(梅州篇)…………	288
实现跨越式发展 加快建设小康进程(惠州篇)…………	318
老区奔小康 新市展新貌(汕尾篇)…………	344
率先迈向基本现代化的东莞(东莞篇)…………	375
伟人故里 沧桑巨变(中山篇)…………	415
实施三步走战略 建设新侨乡(江门篇)…………	449
告别贫穷 迈进小康(阳江篇)…………	480
踏平坎坷迈阔步(湛江篇)…………	507
油城奔康创辉煌(茂名篇)…………	536
青山绿水再谱古郡新章(肇庆篇)…………	554

夯实基础奔小康 迈步走向现代化(清远篇).....	581
建设好广东“东大门” 构建潮州发展新格局(潮州篇)	609
夯实基础、增强后劲 加快新市建设小康的步伐(揭阳篇) ...	628
开拓新市富民奔康新境界(云浮篇).....	651

开拓创新、致富奔康 向率先 基本实现现代化迈进

(广东篇)

在中国实现工业化、现代化,建立国强民富的小康社会,是近代以来一切仁人志士不懈追求的理想,也是中国共产党的奋斗目标。中国革命的胜利和新中国的成立,为实现这一目标奠定了良好的社会制度条件。新中国成立后,广东人民在党中央、国务院和各级党委、政府的领导下,意气风发、斗志昂扬,改造旧社会、创造新世界,对怎样建设新广东进行了艰辛的探索,取得了引人注目的成绩,迅速恢复和发展国民经济,逐步建立起独立的工业体系和国民经济体系。但由于“左”倾思想的影响,实践过程中出现了挫折和失误,始终没能解决人民群众的温饱问题。中共十一届三中全会以来,广东坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,按照邓小平和中共中央提出的“三步走”发展战略,解放思想、实事求是、积极开拓、披荆斩棘、勇于创新、敢于拼搏,创造性地运用中央赋予广东的特殊政策、灵活措施,充分发挥广东地缘人缘优势,在改革开放中先行一步,“杀出一条血路”。经济社会各项事业取得了举世瞩目的辉煌成就,城乡面貌发生了翻天覆地的变化。1987年,广东GDP达到846.69亿元,实现国民生产总值比1980年翻一番,初步解决人民群众的温饱问题。1992年,广东GDP达到2218亿元,实现国民生产总值比1980年翻两番,人民生活总体上达到小康水平。此后,广东坚持以“增创新优势,更上一层楼,率先基本实现社

会主义现代化”为总目标总任务统揽全局,坚持以经济建设为中心,全面实施外向带动、科教兴粤、可持续发展三大战略,增创体制、开放、产业、科技四大优势,努力打造宽裕小康,社会发展和经济建设继续走在全国前列。中共十六大之后,广东进入全面建设小康社会,率先实现社会主义现代化的新时期。广东人民面对加入WTO和全国万马奔腾的新形势,认真贯彻十六大精神和胡锦涛总书记视察广东重要讲话,进一步解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,树立和落实科学发展观,为广东省加快发展、率先发展、协调发展,全面建设小康社会,率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗。

一、广东建设小康社会的历史背景

广东,位于中国大陆的最南部。广东发展经济有着得天独厚的地缘人缘优势:一是海岸线长。广东大陆海岸线绵延 3368.1 公里,居全国第一位,有着丰富的水资源,便于发展海洋经济和对外贸易。二是广东地处亚热带,有着丰富的植被、生物资源和独特的气候条件,便于发展多种经营。三是华侨众多。广东是中国海上贸易和移民出洋最早、最多的省份,是中国华侨、华人最多的省份。广东籍华侨、华人约 2000 万人,遍及世界五大洲 100 多个国家和地区。另外,广东地貌复杂,山地、丘陵、台地和平原,其面积分别占全省土地总面积的 33.6%、24.9%、14.2%和 21.7%,河流和湖泊等占全省土地总面积的 5.5%,素有“七山一水两分田”的说法。

新中国成立时,由于国民党的腐败统治和战乱的影响,广东经济基础十分薄弱。1949 年全省国内生产总值仅 20.27 亿元,人均国内生产总值只有 70 多元。经济以农业为主,第一产业占国内生产总值的比重达 60%。农业生产水平低下,粮食亩产只有 95.6

公斤。工业生产能力较低,大都是采掘、食品和日用品小企业。基础设施极端落后,全省没有一条可贯通一个地区的公路。广东的社会主义建设就是在这样一个满目疮痍的烂摊子上起步的。在党中央、国务院和省委、省政府的领导下,全省人民重整河山、自力更生、艰苦奋斗,经过近 30 年的努力,到 1978 年,广东的国民经济和社会发展取得了一定的成绩。

(一)建立了新生的人民政权,为国民经济的发展奠定了基础

新中国成立后,广东先后开展了接管、清匪镇反等工作,并在农村开展土地改革运动,在城市开展民主革命运动,在全省开展三大改造运动,扫除了封建残余势力,巩固了新生人民政权,建立了崭新的社会主义制度,为生产力的解放和发展奠定了良好的基础,促进了广东国民经济的恢复和发展。1953—1978 年,广东国内生产总值年均增长 5.2%,1978 年广东国内生产总值达到 185.85 亿元,是 1952 年的 3.74 倍。

(二)工业发展较为迅速 建国后,国家提出“向工业化进军”的口号,广东也加大工业投资力度,加快工业建设步伐,工业生产得到较快发展。1957 年,工农业总产值比重中,工业总产值提高到 53.1%,第一次超过农业的比重,这是一个重要的转变和进步,显示了广东加快现代化和工业化进程。1978 年三大产业的比重变为 29.76 : 46.61 : 23.69,工业已成为国民经济的主导。1979 年,广东全省工业总产值达 199.65 亿元,是 1949 年的 27 倍。同时,还新建和扩建了一批骨干企业,建立了电子工业、石油化学工业、化学纤维、拖拉机制造、橡胶工业、精密机床制造业、精密仪表制造业等一批新兴工业部门,使广东初步形成一个门类比较齐全、有一定生产规模的工业体系,奠定了广东国民经济发展的物质、技术基础。

(三)农业发展也取得了较大的成绩 农业总产值由 1949 年的 15.45 亿元增加到 1978 年的 85.94 亿元,粮食总产量 1509.51

万吨,比1949年增加了823.66万吨,并涌现出一批精耕细作的农业高产县(区)。20世纪50年代,澄海县成为全国第一个粮食年亩产超过1000斤的县;20世纪60年代,汕头成为全国第一个粮食年亩产超1000斤的地区,被《人民日报》称赞为“种田如绣花”。另外,尽管在某些时期受到“以粮为纲”错误方针的冲击,但油料、糖蔗、水果、畜牧业、水产品等经济作物仍有一定的发展。

(四)教育、科学、文化、卫生等方面有了极大发展,人民生活水平有了一定改善 广东解放前夕,全省全日制各类学校在校学生不及200万人。1978年,广东高等学校在校学生3.07万人,中等技术学校在校学生2.34万人,小学在校学生743.02万人。解放前夕,广东仅有50多间简陋的公立医院、教会医院。1978年,广东有6949个卫生机构,84120张医院床位。随着各项事业的发展,人民生活水平也有了一定的改善和提高。1978年广东城镇居民人均可支配收入412.13元,农民人均纯收入193.25元,分别是1952年的3.27倍和2.27倍。

但是,由于十年动乱和“左”的指导思想、决策与政策的影响,70年代末,广东的社会经济、文化教育、人民生活存在一系列亟待解决的问题:

经济发展缓慢。一是国民经济比例严重失调。尤其是农轻重比例、积累消费比例失调。“一五”期间,广东的重工业投资只占25.69%,而1966年至1975年,却达到61.64%。而工业内部却产业结构不合理,能源紧张。1978年底,全省发电装机258万千瓦,其中水电占6成,发电量不稳定,能源燃料缺口很大。交通紧张,每年有30%的省外货物运不进来,省内货物又运不出去。二是片面强调“以粮为纲”,限制经济作物和多种经营。在这种思想指导下,潮州砍柑树,海南砍椰树,河源砍油桐,顺德填鱼塘,高要拔蒲草,土特生产受到严重破坏。加之“文化大革命”时期广东农村不断开

展的政治运动,挫伤了农民的积极性,严重影响了农业的发展,1965年至1975年,粮食产量平均每年仅增2%,低于全省人口平均每年增2.4%的速度,全省每人每年平均占有粮食由1965年的312公斤下降到305公斤,1978年农民人均纯收入只有193.25元。三是片面强调计划管理,排斥市场机制,第三产业严重萎缩。由于物资匮乏,市场供应极为紧张。各种商品供应都靠票证,甚至出现了“鱼米之乡”没鱼吃的现象。

教育科学文化事业受到严重冲击,造成各种类型人才奇缺。1978年,在每万人口中大学生人数,全国是7.9人,广东只有6.4人。中小学生在每万人口中的比例,广东排在全国的第21位。科技人员占职工总数,全国为5%,广东为2.1%。片面强调教育与生产相结合,造成中小学校大量增加生产劳动时间和减少教学时间,破坏了正常的教学工作。中小学生在“读书无用论”的毒害下无心向学,教育质量严重下降。科研事业也受到严重摧残,一大批知识分子被打成“反动学术权威”而“靠边站”。全省的科研机构或被撤销或被划归其他部门,科研力量被打散。文化艺术机构全部停办,大批作家、艺术家被下放,文艺创作中断。广播电视以转播中央台的节目为主,较少自办文艺及教育节目。全省医疗水平大大下降,普遍存在“三难一少”(看病难、住院难、手术难、缺少药品)的现象。由于卫生防疫工作处于瘫痪状态,多年不见的伤寒、小儿麻痹等疾病在一些地方流行起来。

人民生活水平较低。1978年城镇居民人均可支配收入412.13元,扣除物价因素实际比1957年增长1.4倍。虽然收入有所增长,但消费仍处在较低的水平,人均消费支出只有399.96元。据对全省6个大中城市居民消费状况调查,人均年消费鱼、猪肉各19.2公斤,牛羊肉、家禽只有3.6公斤和4.8公斤,鲜蛋1.2公斤。人们的穿着基本上是以棉布和化纤布消费为主的单一型消费和单纯的

御寒遮体为主体的单一功能型。1978年,广东省农村生产队人均纯收入只有193.25元,其中“三靠队”(生产靠贷款、吃粮靠返销、生产靠救济)占全省生产队总数的三分之一。购买力低,物质生活变化不大,食品消费量增加不多。城市住房紧张,据10个大中城市统计,没有住房或人均2平方米以下的有11.5万户,广州市1978年居住水平为人均3.82平方米,比广东解放初期下降0.69平方米,汕头市1978年人均居住面积2.3平方米,比广东解放初期下降2.4平方米。城镇待业人员多,全省需安排的知识青年和复员军人约有70—80万人。

对外交往较少。广东毗邻港澳,华侨众多,这本是发展经济和对外交往的有利条件。但是广东未能充分利用地缘优势,反而把加强粤港经济合作,说成是修正主义;在侨乡,开展批“三洋”(崇洋、靠洋、向洋)运动,把为争取侨汇、照顾侨眷而设立的华侨特种供应措施说成是“腐蚀侨眷”;把侨胞热心家乡建设的行动说成是“收买人心”,极大的打击了侨胞的积极性。

面对一系列问题,省委省政府感到了历史的重任,必须带领全省人民,奋发图强,披荆斩棘,寻找一条适合广东发展的道路,摆脱贫困,解决温饱,使人民群众生活得更好。

二、跨越贫困到温饱(1978—1987年)

新中国成立后改革开放前将近30年的时间里,广东省的生产力虽然有了一定的发展,但因长期把工作的重点放到阶级斗争上,导致生产力发展缓慢,人民的温饱问题长期得不到解决。1978年12月,中共十一届三中全会召开,作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,揭开了我国社会主义现代化建设的新篇章。1979年4月,中共中央召开工作会议,针对国民经济

比例严重失调的情况,提出了对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的新八字方针,决定用三年时间,认真搞好调整,同时进行改革、整顿、提高的工作。同年7月,中共中央、国务院决定对广东、福建两省实行特殊政策,灵活措施。为了更好地贯彻中央精神,实施特殊政策,灵活措施,广东省委、革委会多次召开会议,传达学习十一届三中全会精神和中央工作会议精神,并从广东实际情况出发,作出一系列重要决策。1981年1月9日至17日,广东省代表会议在广州举行,会议强调要解决三个问题:把经济调整和实行特殊政策统一起来;把“集中”和“搞活”统一起来;把“退够”和“前进”统一起来。同年4月,广东省委还把三个“统一起来”具体化为“对外更加开放,对内更加放宽,对下更加放权”的指导方针。广东“三放”方针的实施,使得广东经济发展焕发出勃勃生机。

1982年召开的中共十二大,提出了到20世纪末全国工农业总产值翻两番,人民物质生活可以达到小康水平的战略目标。根据中央的总体要求和广东的具体情况,中共广东省第五次党代会明确提出今后20年广东省发展的奋斗目标:在不断提高经济效益的前提下,到2000年,全省工农业年总产值由1980年的339亿元,增长到1356亿元,每年平均递增7.2%,力争超过这个速度,提前实现翻两番,达到小康水平。并提出了两步走战略:前十年要加强薄弱环节,调整比例关系,进行全面系统的改革,为进一步的发展打好基础;后十年进一步加快发展速度。为达到这一目标,省委提出了以下具体措施:(1)继续抓好经济调整,牢牢抓住十二大确定的农业、能源交通、教育科学三个战略重点,集中资金,加快建设。(2)继续实行对外更加开放的政策,积极扩大对外经济贸易和技术交流。(3)坚持以提高经济效益为核心,有重点有步骤地进行技术改造,充分发挥现有企业的作用。(4)进一步搞活经济。(5)控制人口增长,稳定物价,进一步改善人民的物质文化生活。并提出整个

改革中应着重解决好精简机构、广泛推行责任制、下放权力、发展国营、集体、个体等多种经济形式、沟通城乡、地区之间的联系、实行政企分开、贯彻物质利益原则、解决官僚主义和官商作风等八个方面的问题。

为了确保这一目标的实现，省委省政府制定了一系列切实有效的措施，解决了人民群众的温饱问题，并为实现小康打下良好的基础：

（一）深化农村经济体制改革，调整农业生产关系

党在农村的基本政策，是调动农民积极性和创造性的有力武器。在上世纪80年代前期，省委在农村的基本政策的核心，是加强和完善家庭联产承包责任制，下放农村土地承包经营权。而在国营农场、华侨农场、社队企业和林业也全面推行各种形式的家庭联产承包责任制。1984年，省委又作出规定，土地承包期一般延长到15年以上，全省各地陆续调整责任田。农村这一经济体制改革，初步解决了管理过于集中和分配平均主义等弊端，使农民有了土地使用权、产品处理权、收益分配权和劳动支配权，成为相对独立的生产经营者，极大地调动了农民的生产积极性和主动性，解放了农村生产力，促进了农业、农村经济的发展和农民生活水平的提高。在此基础上，广东各地农村以市场为导向，发挥地处热带亚热带的优势，突破“以粮为纲”、“以农唯一”的狭隘思想，全面调整农业生产结构：一是调整种植业内部粮食与经济作物的关系，大力发展热带亚热带经济作物和土特产品；二是调整农业与林牧副渔各业的关系，开展植树造林，大力发展淡水、海水养殖，放手发展畜牧业，坚持猪、三鸟和各种食草牲畜并举。三是调整农业与二、三产业的关系，大力发展乡镇企业和服务业。广东坚持“三个为主”（以集体企业为主、以工业企业为主、沿海地区以创汇企业为主）、“三个一齐上”（即一、二、三产业一齐上，大、中、小企业一齐上，集体、联户、家