



依据最新国家公务员录用考试大纲 编写

最新
版

国家公务员录用考试复习专用教材

公共基础知识

国家公务员录用考试专用教材编写组 审定

人事部中国人事科学研究院常务副院长 原所安 主编



海军出版社

国家公务员录用考试复习专用教材

公共基础知识

国家公务员录用考试专用教材编写组 审定
人事部中国人事科学研究院常务副院长 原所安主编

海洋出版社

2003 年 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/原所安主编.

北京:海洋出版社,2001.12

国家公务员录用考试复习专用教材

ISBN 7-5027-5454-7

I. 公… II. 原… III. 公务员—招聘—考试—中国—
自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 087904 号

责任编辑 赵叔松

责任印制 刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

北京朝阳印刷有限责任公司印刷 新华书店发行所经销

2002 年第 1 月第 1 版 2003 年 11 月北京第 2 次印刷

开本:787×1092 1/16 印张:27.25

字数:510 千字 印数:1~5000 册

定价:42.00 元

海洋版图书印、装错误可随时退换

前 言

1993年8月14日,国务院正式颁布了《国家公务员暂行条例》,根据此条例,人事部于1994年6月7日颁布了《国家公务员录用暂行规定》。从此,我国国家公务员考试录用工作开始走上一条法制化、规范化的轨道。

十年来,随着公务员考试录用制度的全面推行,其影响也越来越大,有关考试的教材和辅导用书也不断面市。本套丛书是其中最早的版本之一,在社会上有着积极而广泛的影响。此次修订是严格依据人事部颁布的《2003年中央国家机关公务员录用考试公共科目考试大纲》规定的考试范围、题型、题量及难易程度进行的。修订工作由人事部中国人事科学研究院常务副院长原所安主持,参加修订的,有北京大学政府管理学院、中国人民大学公务员研究所、国家行政学院等单位的专家和教授。在修订的过程中,本丛书编写组成员反复研讨,总结近年国家公务员考试的实践,结合各自的研究成果,借鉴面市的相关辅导复习资料,取其精华,去其不足,力求内容全面、知识权威,同时,立足于公务员考试录用制度的现实,以考试大纲为依据,兼顾公务员考试的特点,突出重点,精炼内容,意在帮助广大考生以最少的时间温习知识、掌握方法、熟悉技巧。

本套丛书有:《行政职业能力测验(A、B类)复习指导》、《行政职业能力测验(A类)模拟训练》、《行政职业能力测验(B类)模拟训练》、《公共基础知识》、《面试及心理素质测评指南》、《申论考试指南》、《申论模拟训练》。

本套丛书在修订过程中,虽几易其稿,但不足之处仍在所难免,我们期望广大有志报考国家公务员的考生及其他有关的专家、学者指正。同时,我们也衷心希望这套丛书能帮助广大考生闯关成功,好梦成真。

国家公务员考试录用考试
专用教材编写组
2003年11月于北京

出版说明

随着人事制度的改革逐步深入,我国在省、市、县、乡的公务员录用方面已经进入正轨,坚持“凡进必考”原则,其意义深远而重大,这就要求广大考生认真学习、不断进取、勇于实践、奋发向上。各省、市、县、乡根据各自的特点、条件而对各自所需人才亦有不同的要求。怎样才能做到既结合各地的特色又能统一国家的具体要求;怎样才能使报考者掌握统一、科学的考试标准;怎样才能减少各地重复投入,提高考试效果;怎样才能贯彻公开、平等、择优的原则。据此实际情况,统一公务员录用考试公共科目教材势在必行。我们国家公务员录用考试专用教材编写组,在广泛征求用人单位、有关专家学者、人事部公务员管理司的意见的基础之上出版发行了这本公共基础知识。

这本教材着眼于考试录用制度的长远建设,立足于当前的工作现实,以国家行政机关对公务员的知识、能力素质要求为依据,拓展知识面、突出重点、精炼内容。本书主要特点是:1. 突出应用性。在原理应用,案例的分析尽量联系实际,提高考生运用知识分析问题,解决问题的能力。2. 针对性强,取舍得当。对各学科所涉及内容进行合理取舍,增补了“三个代表”重要思想,增强了内容的先进性,使本教材始终保持与时俱进。3. 利于自学。每章我们都列出要点、难点,并在内容方面,阐述具体,方便记忆与灵活运用,每一部分内容都附有综合训练与答案。4. 适用范围广。我们分析了各地的实际,综合了各地的要求,内容广而精,结构科学而严谨,适用于全国各县乡以上公务员录用考试。

公务员录用考试制度正在实践中发展,修订与之相关的教材,既是工作的需要,也是制度发展的要求,怎样才能做到完全科学适用,还有一个探索的过程。我们国家公务员录用考试专用教材编写组,将在本教材内容保持相对稳定的前提下,经过不断实践,不断修改,争取使之日臻完善。我们热忱的期望各级领导,专家学者和人事管理者不断给我们批评、指正,不断给我们反馈信息。并希望各地、各部门及广大考生给我们提出宝贵意见。

国家公务员录用考试专用教材编写组

2003年11月于北京



目 录

第一部分 马克思主义哲学

第一章 哲学基本理论	(3)
一、哲学的概念及基本问题	(3)
二、马克思主义哲学	(4)
第二章 物质和意识	(6)
一、辩证唯物主义物质观	(6)
二、意识的功能及本质	(6)
三、辩证唯物主义运动观	(7)
四、物质的统一性原理	(8)
五、党的思想路线	(9)
第三章 联系与发展	(10)
一、基本概念	(10)
二、联系的特性	(11)
三、物质世界的永恒发展	(12)
四、对立统一规律	(12)
五、矛盾的普遍性与特殊性	(13)
六、辩证否定规律	(14)
第四章 认识和实践	(16)
一、认识和实践	(16)
二、实践是检验认识的真理性的唯一标准	(18)
第五章 唯物主义的社会历史观	(20)
一、社会存在和社会意识	(20)
二、社会的基本矛盾	(22)
三、阶级、国家的起源与本质	(24)
四、个人和人民群众在历史上的作用	(26)
五、人的价值及其实现	(27)
第一部分 马克思主义哲学难点、重点综合训练	(29)
参考答案	(44)



第二部分 邓小平理论

第一章 当代中国的马克思主义	(47)
一、邓小平理论和形成及历史地位	(47)
二、邓小平理论的精髓	(48)
第二章 初级阶段党的基本路线	(50)
一、社会主义初级阶段的涵义	(50)
二、社会主义初级阶段的主要矛盾和根本任务	(50)
三、党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领	(50)
第三章 社会主义的根本任务和发展战略	(53)
一、社会主义的根本任务	(53)
二、完成社会主义根本任务的途径	(53)
三、“三个有利于”的判断标准	(54)
四、社会主义现代化建设的发展战略	(54)
第四章 社会主义市场经济体制	(58)
一、自然经济、商品经济、市场经济的概念	(58)
二、社会主义市场经济理论提出的意义	(59)
三、了解计划和市场是资源配置的两种方式及其优缺点	(60)
四、社会主义市场经济体制的基本特征和基本框架	(61)
五、各种企业制度形成及现代企业制度的特点	(63)
六、我国国有企业改革和发展的主要目标及指导方针	(67)
七、市场体系的内容、类型、作用、特点	(68)
八、宏观调控的必要性、目标、手段	(69)
九、产业政策的内容、类型、作用	(70)
第五章 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度	(72)
一、社会主义初级阶段的所有制结构	(72)
二、社会主义初级阶段的分配制度	(75)
三、健全社会保障制度	(76)
第六章 建设社会主义的基本理论	(78)
一、改革是社会主义发展的动力	(78)
二、社会主义建设的政治保证	(84)
三、社会主义精神文明建设的指导思想、内容、目标、基本方针及重要作用	(85)
四、我国的外交政策	(87)



五、“一国两制”的涵义和实践	(88)
第二部分 邓小平理论难点、重点综合训练	(91)
参考答案	(143)

第三部分 “三个代表”重要思想

第一章 “三个代表”重要思想的形成和历史地位	(147)
一、“三个代表”重要思想提出的深刻背景	(147)
二、正确理解“三个代表”重要思想的科学内涵	(148)
三、“三个代表”重要思想的历史地位	(150)
第二章 “三个代表”重要思想的基本内容	(152)
一、中国共产党必须要始终代表中国先进社会生产力的发展要求	(152)
二、科学技术是先进生产力的集中体现和主要标志	(153)
三、如何做中国先进社会生产力发展要求的代表	(154)
四、中国先进文化的内涵	(154)
五、加强社会主义道德建设为什么要把依法治国与以德治国紧密结合 起来	(155)
六、党为什么要始终代表最广大人民的根本利益	(156)
七、为什么说“三个代表”是相互联系、相互促进的统一整体	(156)
第三章 全面贯彻“三个代表”重要思想	(158)
第三部分 “三个代表”重要思想部分重点、难点综合训练	(162)
参考答案	(166)

第四部分 法律

第一章 法理学	(169)
一、法的概念、特征与作用	(169)
二、法与其他社会现象之间的关系	(169)
三、法的制定	(171)
四、法的实施	(173)
第二章 宪法	(177)
一、宪法基本理论	(177)
二、国家性质	(178)



三、经济制度	(179)
四、国家形式	(180)
五、公民的基本权利和义务	(181)
六、国家机关	(182)
七、宪法实施的保障	(186)
第三章 行政法	(187)
一、行政法概述	(187)
二、行政法律关系主体	(189)
三、行政行为概述	(189)
四、抽象行政行为	(191)
五、具体行政行为	(192)
六、行政合同与行政指导	(194)
七、行政程序	(195)
八、行政违法与行政责任	(196)
九、行政赔偿	(197)
十、行政复议	(200)
十一、行政诉讼	(205)
第四章 民法	(207)
一、民法的概念和基本原则	(207)
二、民事法律关系	(207)
三、民事法律关系主体	(208)
四、民事法律行为和代理	(209)
五、财产所有权和与财产所有权有关的财产权利	(211)
六、债权	(212)
七、人身权	(213)
八、知识产权	(213)
九、财产继承权	(215)
十、民事责任	(217)
十一、诉讼时效	(218)
第五章 刑法	(219)
一、刑法概述	(219)
二、犯罪的概念和特征	(221)
三、犯罪构成	(221)
四、正当防卫和紧急避险	(223)
五、犯罪进行的状态——预备、未遂和中止	(224)
六、犯罪组织形式——共同犯罪	(224)



七、我国刑法规定的犯罪种类	(225)
八、刑罚的概念和特征	(227)
九、刑罚的种类	(227)
十、刑罚的具体运用	(228)
第四部分 法律难点、重点综合训练	(231)
参考答案	(285)

第五部分 行政管理

第一章 政府职能及其转变	(291)
一、政府职能的含义	(291)
二、政府的层级职能	(293)
三、政府的管理运行职能	(293)
四、政府职能转变	(294)
第二章 中国政府机构及其改革	(296)
一、政府机构的含义	(296)
二、政府机构与非政府机构的关系	(296)
三、机构编制管理	(297)
四、职能优先原则	(297)
五、完整统一原则	(297)
六、管理幅度与管理层次相适应的原则	(298)
七、权责一致的原则	(298)
八、精简与效能的原则	(298)
九、依法设置原则	(298)
十、政府机构改革的动因	(299)
十一、地方各级人民政府的基本情况	(300)
第三章 国家公务员制度	(302)
一、我国公务员制度的建立及其特色	(302)
二、完善制度建设高素质的队伍	(303)
三、我国公务员制度的基本内容	(304)
第四章 行政领导	(314)
一、行政领导体制的类型	(314)
二、行政领导的产生办法	(315)
三、具有中国特色的行政首长负责制	(316)



第五章 行政决策与执行、行政监督与协调	(318)
一、行政决策体制	(318)
二、行政决策过程	(318)
三、行政决策方法	(319)
四、行政执行的内涵	(320)
五、行政执行的原则	(320)
六、行政执行的过程	(320)
七、行政监督	(322)
第五部分 行政管理难点、重点综合训练	(325)
参考答案	(343)

第六部分 公共写作与处理

第一章 写作基础知识	(347)
一、主题的形成与提炼	(347)
二、实用文体主题的表现	(347)
三、材料的积累与占有	(348)
四、材料的选取	(348)
五、结构安排的主要环节	(348)
六、结构安排的注意事项	(349)
七、表达方式	(349)
八、语言运用的基本要求	(351)
九、记叙文体	(351)
十、议论文体	(351)
十一、说明文体	(352)
第二章 公文概述	(353)
一、公文的特点与功能	(353)
二、公文的种类	(354)
三、公文文体与结构	(355)
四、公文的格式与稿本	(357)
第三章 公文写作要则	(362)
一、公文写作基本要求	(362)
二、行文规则	(363)
三、公文写作的语言运用	(364)
四、公文语句的组织	(366)

五、公文中若干事物和概念的特殊表达要求	(368)
六、公文写作程序	(370)
第四章 常用公文的写作特点	(373)
一、规范性公文的特点与结构	(373)
二、写作要求	(375)
第五章 公文处理	(390)
一、公文处理及其基本任务	(390)
二、公文处理活动的地位	(390)
三、公文处理的基本原则	(391)
四、收文处理的一般过程	(391)
五、收文办理活动的方法要点	(392)
六、收文管理活动的方法要点	(394)
七、发文处理的一般过程	(396)
八、发文办理活动的方法要点	(396)
九、发文管理活动的方法要点	(397)
十、处置办毕公文的主要活动	(398)
十一、公文清退的范围与手续	(398)
十二、公文销毁的范围与方式	(399)
十三、暂存公文的保管	(399)
十四、立卷归档	(399)
第六部分 公文写作与处理难点、重点综合训练	(400)
参考答案	(411)

第一部分

马克思主义

哲学



第一章 哲学基本理论

本章要点:①了解哲学世界观方法论唯物主义、唯心主义与基本概念。

②了解马克思主义哲学产生社会历史条件及历史渊源。

③懂得以科学的求实态度,正确对待马克思主义,在实践中坚持和发展马克思主义。

重点内容:

一、哲学的概念及基本问题

(一)概念

哲学是关于世界观的学问,是系统化、理论化的世界观,是自然知识、社会知识和思维知识的概括和总结。哲学既是世界观的理论,又是方法论的学说,是二者的统一。

世界观又称宇宙观,是人们对整个世界的总看法和根本观点。

方法论是人们认识世界和改造世界的根本方法的理论。

凡认为物质是世界的本源,物质第一性,意识第二性,物质决定意识,意识是物质的反映的哲学,都称之为唯物主义哲学。

凡认为意识是世界的本源,意识第一性,物质第二性,意识决定物质,物质是意识产物的,都称之为唯心主义哲学。

形而上学是静止的、孤立的、片面的观点看待世界。如果说有变化,也只是数量上的增加,减少和场所的变更,这种变更的原因不在事物的内部,而在事物的外部,即由于外力的推动。

辩证法是关于自然,社会和人类思维运动发展最一般规律的科学。它认为世界是互相联系,变化发展的,事物的内部矛盾是事物发展的动力源泉。

哲学是世界观的系统理论,哲学与具体科学二者是普遍的特殊的关系,既有联系,又有区别。它们的联系在于:哲学以具体科学为基础,哲学对具体科学有指导作用,即提供世界观和方法论的指导。它们的区别在于研究的对象和领域不同,前者以整个世界的普遍本质为研究对象,后者研究物质世界的特殊领域,特殊规律。

(二)哲学的基本问题

哲学的基本问题是思维和存在的关系。内容包括两个:第一,思维和存在哪个第一性,哪个第二性,即世界的本质是物质还是精神的问题。这是划分唯物主义和唯心主义的客观标准。这个问题是哲学基本问题中最根本的方面,是全部哲学最高最重要的问题,其它所有问题都是以这个问题中派生出来的,最终导致



了唯心主义和唯物主义两大基本哲学派别的划分。凡是主张存在(物质)第一性,思维(意识)第二性的,就属于唯物主义,相反,认为思维(意识)是世界的本质,意识第一性,物质第二性,物质是意识的产物的,就属于唯心主义。第二,人的思维能否反映现实世界,即思维和存在有无同一性的问题,或世界可知或不可知的问题,这是划分可知论和不可知论的标准。凡是承认思维和存在有同一性,则为可知论,可知论有唯物和唯心之分,唯物主义都是可知论,彻底唯心主义一般也是可知论,它们的区别在于如何解决哲学基本问题的第一方面。凡是否认思维和存在的同一性,则为不可知论,不可知论最终导致陷入唯心主义,实践是驳斥不可知论最有力的武器。

哲学的基本问题决定着哲学的方向路线,决定哲学其它问题的解决,是划分唯物主义和唯心主义的客观标准。它是党的思想路线的理论基础,是社会主义现代化建设的指导思想,是反对唯心主义和不可知论的思想武器。

二、马克思主义哲学

(一)马克思主义哲学产生的社会历史条件

一种科学理论的产生除去理论家的创造和发明之外,总是与产生这社会历史条件分不开的。马克思主义哲学的产生也是如此。这里的社会历史条件主要是指:社会实践的发展和阶级基础,自然科学的发展和前人所提供的思想资料。

1. 社会实践和阶级条件

马克思主义哲学产生于 19 世纪 40 年代中期。这个时期,资本主义社会矛盾激化,无产阶级同资产阶级的冲突日益尖锐,为马克思主义哲学的产生提供了社会实践基础和阶级条件。

19 世纪 40 年代,资本主义已经在欧洲一些国家确立起来。资产阶级在它不到一百年的统治中所创造的生产力,比过去一切时代所创造的生产力的总和还要多、还要大。资产阶级的这些历史成就,一方面极大地推动了社会历史的进步和发展,另一方面也使得资本主义制度固有的矛盾日益尖锐和激化。资本主义生产关系成了生产力进一步发展的桎梏,其突出表现就是危及整个资产阶级制度的经济危机频繁发生。如何认识资本主义的本质和它的发展规律,以及它将向什么方向发展,代替它的未来社会将具有什么样的基本规定性等等,便是那个时代所提出的问题。马克思主义哲学正是在这种社会历史环境中产生的。

无产阶级是随着资本主义生产关系的出现而产生的。由于无产阶级同资产阶级的根本利益上是对立的,所以资本主义社会从一开始就存在着无产阶级反抗资产阶级的斗争。这个斗争随着资本主义的发展经历了一个由自发到自觉的过程。无产阶级在斗争中日趋成熟,到 19 世纪 40 年代,无产阶级已经作为一支独立的政治力量登上了历史舞台。马克思主义哲学正是适应无产阶级阶级斗争的需要而创立的。所以,马克思主义哲学从一开始就是无产阶级的世界观和方



方法论,是代表无产阶级利益并为无产阶级反对资产阶级的斗争服务的。

2. 自然科学前提

马克思主义哲学的产生离不开自然科学的发展及其取得的巨大成就。19世纪40年代以来,一些以研究自然界发展过程为特点的新学科相继产生和发展起来。其中有代表性的是作为自然科学重大成就的三大发现:细胞学说、能量守恒和转化定律、生物进化论。恩格斯指出:“由于这三大发现和自然科学的其他巨大进步,我们现在不仅能够说明自然界中各个领域内的过程之间的联系,而且总的说来也能够说明各个领域之间的联系了,这样,我们就能够依靠经验和自然科学本身所提供的事实,以近乎系统的形式描绘出一幅自然界的清晰图画。”恩格斯的论述精辟地说明了马克思主义哲学产生的自然科学前提。

3. 思想理论来源

德国古典哲学是马克思主义哲学的直接理论来源。德国古典哲学的主要代表有康德、费希特、谢林、黑格尔和费尔巴哈等,其中对马克思影响最大的是黑格尔和费尔巴哈。黑格尔在哲学上最杰出的成就是辩证法。他是哲学史上第一个以唯心主义方式系统阐述辩证法基本规律的哲学家,第一次把整个自然的、历史的和精神的世界描写为一个运动、变化、发展的过程,并企图揭示这种运动和发展的内在联系。费尔巴哈是德国古典哲学的最后一位代表,他的重要成就是打破了黑格尔唯心主义哲学的统治,恢复了唯物主义的王位;他还批判了宗教和神学,是一位杰出的无神论者。但这两位哲学家的理论都存在着明显的缺陷。黑格尔的辩证法是唯心主义的辩证法;费尔巴哈的唯物主义是建立在人本主义的基础之上的,总的说来没有超出旧唯物主义的范围。马克思结合当时的社会实践,批判地汲取了黑格尔哲学中的“合理内核”——辩证法思想,并对之进行了唯物主义的改造;批判地汲取了费尔巴哈哲学中的“基本内核”——唯物主义思想,并克服了它的形而上学性、机械性和不彻底性。马克思主义哲学正是在吸收前人优秀哲学成果的基础上创立的。

19世纪40年代以来,社会历史的发展,阶级斗争实践的条件,自然科学的进步和成就,哲学自身的发展,为马克思主义哲学的产生提供了基础和前提。因此,马克思主义哲学在这个时代产生是有其历史必然性的,正如恩格斯指出的,如果不是马克思,也会由别的什么人把这个理论创立起来。