

新闻出版总署“十一五”国家重点规划图书
国家出版基金资助项目

新农村建设丛书

农村土地资源 利用与保护



丛书主编 徐学东
本书主编 东野光亮

中国建设工业出版社

新农村建设丛书

农村土地资源利用与保护

主编 东野光亮
副主编 白清俊

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村土地资源利用与保护/东野光亮主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2010

(新农村建设丛书)

ISBN 978-7-112-10593-9

I. 农… II. 东… III. ①农村—土地资源—资源利用—中国②农村—土地资源—资源保护—中国 IV. F323.211

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 015967 号

新农村建设丛书
农村土地资源利用与保护

主编 东野光亮

副主编 白清俊

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地建筑书店、新华书店经销

北京华艺制版公司制版

北京市兴顺印刷厂印刷

*

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 8¼ 字数: 238 千字

2010 年 7 月第一版 2010 年 7 月第一次印刷

定价: 19.00 元

ISBN 978-7-112-10593-9

(17518)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

土地资源的数量和质量与社会经济的可持续发展密切相关。了解中国土地资源状况，并做出科学评价，对认真贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，加强土地资源规划、管理、保护和合理利用，保障国民经济的持续、快速、健康发展，具有十分重要的意义。

全书共分为七章：分别介绍我国土地资源的状况、利用现状特点和可持续；农村土地资源规划；农村土地资源开发；农村土地资源利用；农村土地资源整治；农村土地资源保护；农村土地资源管理。

本书是社会主义新农村建设的实用性、科普性的引导性读物，适用于农村广大地区的农村朋友、村镇干部、大学生村官及其他从事新农村建设工作的人员等使用。

* * *

责任编辑：刘 江 张礼庆

责任设计：赵明霞

责任校对：刘 钰 王雪竹

《新农村建设丛书》委员会

顾问委员会

- 周干峙 中国科学院院士、中国工程院院士、原建设部副部长
山 仑 中国工程院院士、中国科学院水土保持研究所研究员
李兵弟 住房和城乡建设部村镇建设司司长
赵 晖 住房和城乡建设部村镇建设司副司长
董树亭 山东农业大学副校长、教授
明 矩 教育部科技司基础处处长
单卫东 国土资源部科技司处长
李 波 农业部科技司调研员
卢兵友 科技部中国农村技术开发中心星火与信息处副处长、研究员
党国英 中国社会科学院农村发展研究所研究员
冯长春 北京大学城市与环境学院教授
贾 磊 山东大学校长助理、教授
戴震青 亚太建设科技信息研究院总工程师
Herbert kallmayer (郝伯特·卡尔迈耶) 德国巴伐利亚州内政部最高建设局原负责人、慕尼黑工业大学教授、山东大学客座教授

农村基层审稿员

- 曾维泉 四川省绵竹市玉泉镇龙兴村村主任
袁祥生 山东省青州市南张楼村村委主任
宋文静 山东省泰安市泰山区邱家店镇埠阳庄村大学生村官
吴补科 陕西省咸阳市杨凌农业高新产业示范区永安村村民
俞 祥 江苏省扬州市邗江区扬寿镇副镇长

王福臣 黑龙江省拜泉县富强镇公平村一组村民

丛书主编

徐学东 山东农业大学村镇建设工程技术研究中心主任、教授

丛书主审

高 潮 住房和城乡建设部村镇建设专家委员会委员、中国建筑设计研究院研究员

丛书编委会（按姓氏笔画为序）

丁晓欣	卫 琳	牛大刚	王忠波	东野光亮	白清俊
米庆华	刘福胜	李天科	李树枫	李道亮	张可文
张庆华	陈纪军	陆伟刚	宋学东	金兆森	庞清江
赵兴忠	赵法起	段绪胜	徐学东	高明秀	董 洁
董雪艳	温凤荣				

本丛书为“十一五”国家科技支撑计划重大项目“村镇空间规划与土地利用关键技术研究”研究成果之一（项目编号2006BAJ05A0712）

· 丛书序言 ·

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。党的十六届五中全会对新农村建设提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总要求。这既是党中央新时期对农村工作的纲领性要求，也是新农村建设必须达到的基本目标。由此可见，社会主义新农村，是社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设协调推进的新农村，也是繁荣、富裕、民主、文明、和谐的新农村。建设社会主义新农村，需要国家政策推动，政府规划引导和资金支持，更需要新农村建设主力军——广大农民和村镇干部、技术人员团结奋斗，扎实推进。他们所缺乏的也正是实用技术的支持。

由山东农业大学徐学东教授主持编写的《新农村建设丛书》是为新农村建设提供较全面支持的一套涵盖面广、实用性强，语言简练、图文并茂、通俗易懂的好书。非常适合当前新农村建设主力军的广大农民朋友、新农村建设第一线工作的农村技术人员、村镇干部和大学生村官阅读使用。

山东农业大学是一所具有百年历史的知名多科性大学，具有与农村建设相关的齐全的学科门类和较强的学科交叉优势。在为新农村建设服务的过程中，该校已形成一支由多专业专家教授组成，立足农村，服务农民，有较强责任感和科技服务能力的新农村建设研究团队。他们参与了多项“十一五”科技支撑计划课题与建设部课题的研究工作，为新农村建设作出了重要贡献。该丛书的出版非常及时，满足了农村多元化发展的需要。

住房和城乡建设部村镇建设司司长 李兵弟

2010年3月26日

· 从书前言 ·

建设社会主义新农村是党中央、国务院在新形势下为促进农村经济社会全面发展作出的重大战略部署。中央为社会主义新农村建设描绘了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的美好蓝图。党的十七届三中全会，进一步提出了“资源节约型、环境友好型农业生态体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强”的农村改革发展目标。中央为建设社会主义新农村创造了非常好的政策环境，但是在当前条件下，建设社会主义新农村，是一项非常艰巨的历史任务。农民和村镇干部长期工作在生产建设第一线，是新农村建设的主体，在新农村建设中他们需要系统、全面地了解和掌握各领域的技术知识，以把握好新农村建设的方向，科学、合理有序地搞好建设。

作为新闻出版总署“十一五”规划图书，《新农村建设丛书》正是适应这一需要，针对当前新农村建设中最实际、最关键、最迫切需要解决的问题，特地为具有初中以上文化程度的普通农民、农村技术人员、村镇干部和大学生村官编写的一套大型综合性、知识性、实用性、科普性读物。重点解决上述群体在生活和工作中急需了解的技术问题。本丛书编写的指导思想是：以倡导新型发展理念和健康生活方式为目标，以农村基础设施建设为主要内容，为新农村建设提供全方位的应用技术，有效地指导村镇人居环境的全面提升，引导农民把我国农村建设成为节约、环保，卫生、安全，富裕、舒适，文明、和谐的社会主义新农村。

本丛书由上百位专家教授在深入调查的基础上精心编写，每一分册侧重于新农村建设需求的一个方面，丛书力求深入浅出、语言简练、图文并茂。读者既可收集丛书全部，也可根据实际需

求有针对性地选择阅读。

由于我们认识水平所限，丛书的内容安排不一定能完全满足基层的实际需要，缺点错误也在所难免，恳请读者朋友提出批评指正。您在新农村建设中遇到的其他技术问题，也可直接与我们联系（电话 0538 - 8249908，E-mail: zgczjs@126.com），我们将组织相关专家尽力给予帮助。

山东农业大学村镇建设工程技术研究中心 徐学东

2010 年 3 月 26 日

本书前言

推进社会主义新农村建设，是党中央国务院全面建设小康社会和加速实现现代化宏伟目标的重要内容。新农村建设各项事业的发展，必须以土地为基础。“有地斯有粮”，土地是农民的命根子。社会主义新农村需要的良好的生活居住环境，也需要土地，甚至建设新农村的精神文明，也离不开土地资源。我们农村广大群众、农业技术人员、农村干部，年复一年地战斗在农业生产第一线，对土地再熟悉不过了，但是真正能系统、全面、科学地了解和掌握土地资源的有关知识，并不断地在生产实践中加以应用，不少人有所欠缺，特别是把土地与环境，与社会，与可持续发展联系在一起，把土地资源的合理开发、利用、整治、保护作为一个整体进行考虑，就更需要丰富的土地科学知识了。此外，在逐步走向法制社会的今天，大家对土地使用和管理中的法律法规还有很多疑问和不够清楚的地方，急需这方面的书籍。为此，《新农村建设丛书》安排出版这一本《农村土地资源利用与保护》，以飨农村广大读者。

本书共分七章。第一章是全书的总论，概括介绍我国土地资源的基本情况与土地科学的一些基本问题，由东野光亮编写；第二章是土地规划的内容，重点讲述各种农业用地的规划和设计，由陈红艳编写；第三章介绍了土地开发和整理的内容，主要是各种农业用地后备资源的开发利用，以及农村居民点的整理，由王凌编写；第四章首先介绍了我国最新的土地利用现状分类，方便需要的同志查阅，同时介绍了农业用地中土地需求量预测、土地利用结构调整及土地利用分区的方法，由李贻学编写；第五章讲述的是我国的土地退化问题及其防治的对策，即土地整理的问

题，由白清俊编写；第六章主要是基本农田保护和土地污染的防治，也有生态和环保的知识，由徐玉新编写；第七章讲的是管理的问题，牵涉到地籍、地价、土地税收、土地监察等各个方面，有关土地法律法规的内容比较多，由高明秀编写。

本书是住房和城乡建设部的重点出版书籍，有关领导一直在关心着这套丛书的出版。丛书主编徐学东教授多次对本书的体系、内容、编排等细致入微地全面安排。全体编委通力合作，终于使得本书得以面世。然而由于集体编书，在对问题的理解、深度的把握、文风等各方面还是难以达到一致，各方面的错误也还存在，敬请各位读者不吝赐教，给予指正。

东野光亮

2010年3月

目 录

第一章 概述	1
第一节 我国土地资源的状况	1
一、土地资源	1
二、我国土地资源利用现状及其特点	1
第二节 土地资源利用存在的问题及对策	5
一、土地资源利用存在的问题	5
二、开发利用土地资源的对策	9
第三节 土地资源可持续利用	12
一、什么是可持续	12
二、为什么要搞土地可持续利用	13
三、土地资源可持续利用的措施	14
第二章 农村土地资源规划	17
第一节 土地利用规划	17
一、什么是土地利用规划	17
二、为什么进行土地利用规划	18
三、怎样进行农村土地资源规划	20
第二节 耕地规划	22
一、耕地组织形式	22
二、耕作田块配置	23
三、田间灌排渠系配置	27
四、田间道路配置	31
五、农田防护林配置	32
六、田间设施综合配置	34
第三节 园地规划	36

一、果园配置	36
二、茶园配置	41
第四节 林地规划	42
一、林地功能	42
二、各类林地的规划	42
三、苗圃用地规划	44
第五节 牧草地规划	45
一、放牧地规划	45
二、割草地的规划	48
第六节 水产用地规划	49
一、水产用地分类	49
二、人工养殖场规划	49
第七节 农村建设用地规划	51
一、农村规划建设用地标准	52
二、农村居住建筑用地规划	53
三、公共建筑用地规划	54
四、生产建筑和仓储用地规划	56
五、道路、对外交通用地规划	57
第三章 农村土地资源开发	58
第一节 土地资源开发	58
一、土地资源开发的含义	58
二、土地资源开发的类型	58
第二节 宜农荒地资源开发	60
一、宜农荒地的特点	60
二、宜农荒地的开发原则	61
三、宜农荒地的开发途径	64
第三节 沿海滩涂资源开发	70
一、滩涂开发的价值	70
二、沿海滩涂的开发原则	72

三、滩涂开发模式	75
四、滩涂开发机制	78
第四节 闲散土地的开发利用	81
一、闲散土地的类型	81
二、闲散土地的利用形式	81
第五节 村庄建设用地整理	90
一、村庄建设用地存在的问题	91
二、村庄建设用地整理模式	92
三、村庄建设用地整理对策	93
四、“空心村”闲置土地的开发利用	95
第四章 农村土地资源利用	98
第一节 土地利用类型	98
第二节 土地利用预测	116
一、土地利用预测含义	116
二、如何进行土地利用预测	116
三、我国各类用地预测	117
第三节 土地利用结构调整	120
一、如何进行土地利用结构调整	120
二、土地利用结构调整主要内容	122
第四节 土地利用分区	124
一、土地利用分区的含义	124
二、如何进行土地利用分区	126
三、我国土地利用分区	130
第五章 农村土地资源整治	136
第一节 土壤侵蚀与水土流失整治	136
一、什么是土壤侵蚀和水土流失	136
二、土壤侵蚀和水土流失的现状与危害	137
三、土壤侵蚀和水土流失的治理措施	142
第二节 土地沙化整治	151

一、土地沙化的基本概念及其形成原因	151
二、土地沙化的危害	152
三、土地沙化的治理措施	155
第三节 土地盐碱化整治	158
一、什么是土地盐碱化	158
二、土地盐碱化的形成	159
三、土地盐碱化的治理措施	161
第四节 土地潜育化整治	164
一、什么是土地的潜育化与次生潜育化	164
二、潜育化土壤的形成原因	165
三、土地潜育化（水稻土）的治理对策	166
第五节 土地污染整治	171
一、什么是土地污染	171
二、土地污染的现状及其危害	171
三、土地污染防治的对策	173
第六章 农村土地资源保护	178
第一节 土地保护	178
一、什么是土地保护	178
二、为什么要进行土地保护	178
三、土地保护措施	179
四、土地保护相关法规	180
第二节 基本农田保护	181
一、基本农田保护概述	181
二、如何划定基本农田保护区	182
三、基本农田保护区的主要保护措施	184
四、基本农田保护区的监督管理	185
五、基本农田保护区的法律责任	186
第三节 土地生态环境保护	186
一、我国生态环境的现状	187

二、生态环境保护的具体措施与工作重心	193
三、发展生态农业工程, 加强生态环境保护	201
第七章 农村土地资源管理	206
第一节 土地资源管理	206
第二节 土地管理制度	207
一、什么是土地制度	207
二、土地归谁所有	207
三、土地如何使用	208
四、土地管理的内容任务和手段	209
五、土地权属管理制度	211
六、土地利用管理制度	215
第三节 地籍管理	218
一、地籍管理概述	218
二、土地调查	219
三、土地分等定级	220
四、土地登记管理	221
第四节 土地经济管理	222
一、地租管理	223
二、地价管理	224
三、土地税收管理	228
四、土地金融管理	232
第五节 土地监察与督察	233
一、什么是土地法制管理	233
二、土地监察管理	233
三、土地国家督察制度	234
问题索引	239
参考文献	242

第一章 概 述

第一节 我国土地资源的状况

一、土地资源

土地是指地球表层的陆地（包括内陆水域和沿海滩涂），它是由地质、地貌、土壤、植被、气候和水文等地理要素组成的，并受到人类活动长期影响而不断变化的自然经济综合体。

土地资源，就是指在一定的时间、地点和条件下，能够实现其经济价值，成为财富来源的土地。也就是说，在一定的经济技术条件下，能够为人类的生产和生活所利用，并能产生效益的土地，即对人类目前或可预见的将来有用的土地就叫做土地资源。

土地是最宝贵的自然资源，是最重要的社会财富，是最基本的生产要素，是社会主义新农村建设的基础。人口多、耕地少、底子薄、耕地后备资源不足是我国的基本国情，“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”是我国的基本国策。

二、我国土地资源利用现状及其特点

1. 土地资源总量大，但人均占有土地少，人均占有耕地更少

我国有 960 万平方公里的国土面积，约占全球陆地总面积的 1/5，居世界第三。我国土地总面积可谓不小，但我国又是世界人口第一大国，2007 年拥有人口 13.21 亿，平均人口密度达到每平方公里近 138 人，是世界平均人口密度的三倍。我国东南部部分省平均人口密度甚至达到每平方公里 600 人上下。更为严重的是，我国的耕地数量只有 18.26 亿亩（2007 年底统计数），仅占全部土地面积的 12.68%，人均只有 1.38 亩多，约为世界人