

2009

# 中国开发区年鉴

CHINA DEVELOPMENT ZONES YEARBOOK



中国财政经济出版社  
China Financial & Economic Publishing House

CHINA DEVELOPMENT ZONES YEARBOOK

中国

开发区年鉴

2009

常州大学图书馆  
藏书章

中国财政经济出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国开发区年鉴. 2009/彭森主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2010. 3

ISBN 978-7-5095-1478-8

I. 中… II. 彭… III. 经济开发区-中国-2009-年鉴 IV. F127.9-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 024794 号

责任编辑: 武志庆

责任校对: 张 凡

封面设计: 张德林

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: [cfeph@cfeph.cn](mailto:cfeph@cfeph.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 28.5 印张 690 000 字

2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月北京第 1 次印刷

印数: 1—1 000 定价: 250.00 元

ISBN 978-7-5095-1478-8/F·1273

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010-88190744



# 目录

## 文献法规篇

国务院关于促进节约集约用地的通知	
国发〔2008〕3号 2008年1月3日 .....	( 3 )
国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见	
国发〔2008〕30号 2008年9月7日 .....	( 6 )
国务院办公厅转发发展改革委等部门	
关于促进自主创新成果产业化若干政策的通知	
国办发〔2008〕128号 2008年12月15日 .....	( 14 )
商务部关于加快我国流通领域现代物流发展的指导意见	
商改发〔2008〕53号 2008年3月3日 .....	( 16 )
中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国商务部令第4号 .....	( 20 )
商务部、中国进出口银行关于服务外包产业发展融资支持工作的指导意见	
商资发〔2008〕169号 2008年5月7日 .....	( 30 )
科技部、财政部、国家税务总局关于印发《高新技术企业认定管理工作指引》的通知	
国科发火〔2008〕362号 2008年7月8日 .....	( 32 )
国家发展改革委关于进一步加强和规范外商投资项目管理的通知	
发改外资发〔2008〕1773号 2008年7月8日 .....	( 41 )
财政部、商务部关于做好2008年度支持承接国际服务外包业务发展资金管理工作的通知	
财企〔2008〕140号 2008年7月9日 .....	( 42 )
文化部关于扶持我国动漫产业发展的若干意见	
文市发〔2008〕33号 2008年8月13日 .....	( 44 )
财政部、税务总局关于提高部分商品出口退税率的通知	
财税〔2008〕138号 2008年10月21日 .....	( 47 )
海关总署关于支持扩大内需促进经济增长的十项措施	
署厅发〔2008〕468号 2008年11月20日 .....	( 48 )
商务部关于进一步简化和规范外商投资行政许可的通知	

商资函[2008]21号 2008年8月26日 .....	(50)
商务部关于下放外商投资商业企业审批事项的通知	
商资函[2008]51号 2008年9月12日 .....	(51)

## 专题研究篇

物流业的发展和发展的物流业 .....	(55)
回眸十五年发展历程 科学谋划新一轮发展 .....	(62)
利用对俄科技合作优势 建设特色产业园区 .....	(65)
积极打造滨海石化新城区 努力构建和谐发展的绿色港湾 .....	(68)
增强忧患意识 拓宽世界眼光 以新一轮思想大解放推动新一轮大发展 .....	(71)
围绕目标 开拓进取 实现大榭开发区经济;社会又好又快发展 .....	(75)
加强合作往来 促进共赢发展 .....	(79)
积极承接沿海地区产业转移 大力发展先进产业集群 .....	(80)
积极发展总部经济 打造外高桥国际贸易基地 .....	(83)
对未来工作和目标定位的思考 .....	(85)
二次创业结硕果 三次创业谱新篇 .....	(88)
发挥优势 抢抓机遇 打造两个先行区 .....	(91)
天津经济技术开发区——中国新经济平台 .....	(96)
实现开发区与国内外产业转移的无缝对接 .....	(99)
落实好企业社会责任 促进开发区科学发展 .....	(102)
温州经济技术开发区积极引导民营企业走科技创新发展之路 .....	(106)
营造良好创业环境 促进信息产业跨越发展 .....	(109)
结合国情 借鉴新加坡经验 .....	(111)
统筹城乡 协调发展 努力构建和谐开发区 .....	(114)
合肥经济技术开发区解决农民问题的经验和做法 .....	(117)
解放思想 探索中部开发区科学发展之路 .....	(120)

## 综合篇

2008年国家级经济技术开发区、边境经济合作区主要经济指标完成情况 .....	(127)
2008年全国保税区发展情况综述 .....	(128)
2008年出口加工区发展情况综述 .....	(133)
2008年吉林省开发区发展情况综述 .....	(136)
2008年山东省开发区发展情况综述 .....	(139)
2008年江苏省开发区发展情况综述 .....	(142)
2008年浙江省开发区发展情况综述 .....	(144)
2008年广东省开发区发展情况综述 .....	(146)

## 国家级经济技术开发区篇

大连经济技术开发区 .....	(153)
Dalian Economic & Technological Development Area	
秦皇岛经济技术开发区 .....	(157)
Qinhuangdao Economic & Technological Development Area	
烟台经济技术开发区 .....	(162)
Yantai Economic & Technological Development Area	
青岛经济技术开发区 .....	(163)
Qingdao Economic & Technological Development Area	
宁波经济技术开发区 .....	(166)
Ningbo Economic & Technological Development Zone	
湛江经济技术开发区 .....	(168)
Zhanjiang Economic & Technological Development Zone	
天津经济技术开发区 .....	(171)
Tianjin Economic & Technological Development Zone	
连云港经济技术开发区 .....	(175)
Lianyungang Economic & Technological Development Zone	
南通经济技术开发区 .....	(177)
Nantong Economic & Technological Development Zone	
广州开发区 .....	(179)
Guangzhou Development District	
福州经济技术开发区 .....	(183)
Fuzhou Economic & Technological Development Zone	
上海闵行经济技术开发区 .....	(186)
Shanghai Minhang Economic & Technological Development Zone	
上海虹桥经济技术开发区 .....	(189)
Shanghai Hongqiao Economic & Technological Development Zone	
上海漕河泾新兴技术开发区 .....	(189)
Shanghai Caohejing Hi - Tech Park	
温州经济技术开发区 .....	(192)
Wenzhou Economic & Technological Development Zone	
昆山经济技术开发区 .....	(194)
Kunshan Economic & Technical Development Zone	
营口经济技术开发区 .....	(197)
Yingkou Economic & Technological Development Zone	
威海经济技术开发区 .....	(199)
Weihai Economic & Technological Development Zone	
福清融侨经济技术开发区 .....	(200)

Fuqing Rongqiao Economic & Technological Development Zone 东山经济技术开发区 .....	(201)
Dongshan Economic & Technological Development Zone 沈阳经济技术开发区 .....	(203)
Shenyang Economic & Technological Development Zone 杭州经济技术开发区 .....	(205)
Hangzhou Economic & Technological Development Area 武汉经济技术开发区 .....	(211)
Wuhan Economic & Technological Development Zone 芜湖经济技术开发区 .....	(213)
Wuhu Economic & Technological Development Area 长春经济技术开发区 .....	(215)
Changchun Economic & Technological Development Zone 哈尔滨经济技术开发区 哈尔滨高新技术产业开发区 .....	(217)
Haerbin Economic & Technological Development Zone Haerbin High & New Technological Development Zone 重庆北部新区(重庆经济技术开发区、重庆高新技术产业开发区) .....	(219)
Chongqing New North Zone (Chongqing Economic and Technological Development Zone、 Chongqing High and New Technology Industry Development Zone)	
萧山经济技术开发区 .....	(222)
Xiaoshan Economic & Technological Development Zone 广州南沙经济技术开发区 .....	(225)
Guangzhou Nansha Economic & Technological Development Zone 惠州大亚湾经济技术开发区 .....	(226)
Huizhou Dayawan Economic & Technological Development Area 乌鲁木齐经济技术开发区 .....	(227)
Urumqi Economic & Technological Development Zone 北京经济技术开发区 .....	(228)
Beijing Economic & Technological Development Area 合肥经济技术开发区 .....	(232)
Hefei Economic & Technological Development Area 郑州经济技术开发区 .....	(234)
Zhengzhou Economic & Technological Development Zone 成都经济技术开发区 .....	(237)
Chengdu Economic & Technological Development Zone 长沙经济技术开发区 .....	(239)
Changsha Economic & Technological Development Zone 西安经济技术开发区 .....	(241)
Xian Economic & Technological Development Zone	

昆明经济技术开发区 .....	(244)
Kunming Economic & Technological Development Zone	
贵阳经济技术开发区 .....	(246)
Guiyang Economic & Technological Development Zone	
石河子经济技术开发区 .....	(250)
Shihezi Economic & Technological Development Zone	
南昌经济技术开发区 .....	(252)
Nanchang Economic & Technological Development Zone	
西宁经济技术开发区 .....	(255)
Xining Economic & Technological Development Zone	
呼和浩特经济技术开发区 .....	(258)
Huhehaote Economic & Technological Development Zone	
南宁经济技术开发区 .....	(260)
Nanning Economic & Technological Development Area	
太原经济技术开发区 .....	(262)
Taiyuan Economic & Technological Development Zone	
银川经济技术开发区 .....	(265)
Yinchuan Economic & Technological Development Zone	
拉萨经济技术开发区 .....	(266)
Lasa Economic & Technological Development Area	
兰州经济技术开发区 .....	(269)
Lanzhou Economic & Technological Development Zone	
南京经济技术开发区 .....	(271)
Nanjing Economic & Technological Development Zone	
厦门海沧台商投资区 .....	(274)
Xiamen Haicang Investment Zone	
上海金桥出口加工区(南区) .....	(277)
Shanghai Jinqiao Export Processing Zone (South Area)	
海南洋浦经济开发区 .....	(278)
Hainan Yangpu Economic Development Zone	
宁波大榭开发区 .....	(279)
Ningbo Daxie Development Zone	
苏州工业园区 .....	(281)
Suzhou Industrial Park	

### **保 税 区 篇**

上海外高桥保税区 .....	(287)
Shanghai Waigaoqiao Free Trade Zone	
大连保税区 .....	(289)



Dalian Free Trade Zone	
天津港保税区 .....	(292)
Tianjingang Free Trade Zone	
青岛保税区 .....	(295)
Qingdao Free Trade Zone	
张家港保税区 .....	(296)
Zhangjiagang Free Trade Zone	
宁波保税区 .....	(298)
Ningbo Free Trade Zone	
福州保税区 .....	(301)
Fuzhou Free Trade Zone	
厦门象屿保税区 .....	(303)
Xiamen Xiangyu Free Trade Zone	
汕头保税区 .....	(306)
Shantou Free Trade Zone	
广州保税区 .....	(308)
Guangzhou Free Trade Zone	
深圳保税区 .....	(310)
Shenzhen Free Trade Zone	
珠海保税区 .....	(312)
Zhuhai Free Trade Zone	
海口保税区 .....	(314)
Haikou Free Trade Zone	

### 边境经济合作区篇

丹东边境经济合作区 .....	(319)
黑河边境经济合作区 .....	(321)
珲春边境经济合作区 .....	(324)
满洲里边境经济合作区 .....	(325)
伊宁边境经济合作区 .....	(327)
凭祥边境经济合作区 .....	(328)
二连浩特边境经济合作区 .....	(329)

### 省级开发区篇

山西晋中经济开发区 .....	(333)
山西晋城经济开发区 .....	(334)
河北廊坊经济开发区 .....	(337)
河北燕郊经济开发区 .....	(339)

河北沧州临港化工园区 .....	(341)
河北固安工业园区 .....	(343)
山东临沂经济开发区 .....	(344)
山东日照经济开发区 .....	(346)
山东德州经济开发区 .....	(347)
山东胶州经济开发区 .....	(349)
山东明水经济开发区 .....	(350)
山东威海工业园区 .....	(351)
山东东营港经济开发区 .....	(353)
山东邹平经济开发区 .....	(355)
山东东营胜利工业园区 .....	(357)
江苏昆山花桥经济开发区 .....	(359)
江苏盐城经济开发区 .....	(360)
浙江湖州经济开发区 .....	(361)
浙江海宁经济开发区 .....	(363)
浙江安吉经济开发区 .....	(365)
安徽安庆大观经济开发区 .....	(366)
江西新余经济开发区 .....	(368)
广东增城工业园区 .....	(370)
重庆建桥工业园区 .....	(371)
四川绵阳经济开发区 .....	(374)
四川广元经济开发区 .....	(375)
四川德阳经济开发区 .....	(377)
云南楚雄经济开发区 .....	(380)
云南曲靖经济开发区 .....	(382)

## 专业园区篇

上海松江工业区 .....	(387)
上海化学工业区 .....	(388)
承德高新技术产业园区 .....	(390)
安阳高新技术产业开发区 .....	(391)
杨凌农业高新技术产业示范区 .....	(393)
成都海峡两岸科技产业开发园 .....	(397)
吉林公主岭农业科技园区 .....	(398)
中科廊坊科技谷 .....	(399)
浙江海宁经编产业园区 .....	(401)
沈阳金融商贸开发区 .....	(403)
霍尔果斯国际边境合作中心 .....	(404)

## 大事记

大事记 ..... (407)

## 统计资料篇

2008年国家级经济技术开发区地区生产总值情况表 ..... (419)

2008年国家级经济技术开发区工业总产值(现价)情况表 ..... (421)

2008年国家级经济技术开发区工业增加值(现价)情况表 ..... (423)

2008年国家级经济技术开发区税收收入情况表 ..... (425)

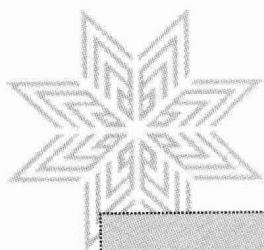
2008年国家级经济技术开发区出口总额情况表 ..... (427)

2008年国家级经济技术开发区进口总额情况表 ..... (429)

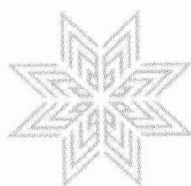
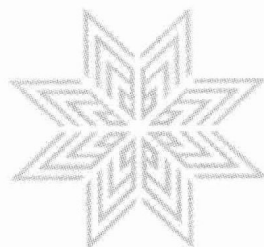
2008年国家级经济技术开发区实际使用外资金额情况表 ..... (431)

2008年全国保税区主要经济指标一览表 ..... (433)

2008年边境经济合作区主要经济指标一览表 ..... (436)



# 文献法规篇





# 国务院关于促进节约集约用地的通知

国发〔2008〕3号 2008年1月3日

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

我国人多地少，耕地资源稀缺，当前又正处于工业化、城镇化快速发展时期，建设用地供需矛盾十分突出。切实保护耕地，大力促进节约集约用地，走出一条建设占地少、利用效率高的符合我国国情的土地利用新路子，是关系民族生存根基和国家长远利益的大计，是全面贯彻科学发展观的具体要求，是我国必须长期坚持的一条根本方针。现就有关问题通知如下：

## 一、按照节约集约用地原则，审查调整各类相关规划和用地标准

（一）强化土地利用总体规划的整体控制作用。各类与土地利用相关的规划要与土地利用总体规划相衔接，所确定的建设用地规模必须符合土地利用总体规划的安排，年度用地安排也必须控制在土地利用年度计划之内。不符合土地利用总体规划和年度计划安排的，必须及时调整和修改，核减用地规模。

（二）切实加强重大基础设施和基础产业的科学规划。要按照合理布局、经济可行、控制时序的原则，统筹协调各类交通、能源、水利等基础设施和基础产业建设规划，避免盲目投资、过度超前和水平重复建设浪费土地资源。

（三）从严控制城市用地规模。城市规划要按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则，科学确定城市定位、功能目标和发展规模，增强城市综合承载能力。要按照节约集约用地的要求，加快城市规划相关技术标

准的制定和修订。尽快出台新修订的人均用地、用地结构等城市规划控制标准，合理确定各项建设建筑密度、容积率、绿地率，严格按照国家标准进行各项市政基础设施和生态绿化建设。严禁规划建设脱离实际需要的宽马路、大广场和绿化带。

（四）严格土地使用标准。要健全各类建设用地标准体系，抓紧编制公共设施和公益事业建设用地标准。要按照节约集约用地的原则，在满足功能和安全要求的前提下，重新审查现有各类工程项目建设用地标准。凡与土地使用标准不一致的建设标准和设计规范，要及时修订。要采取先进节地技术、降低路基高度、提高桥隧比例等措施，降低公路、铁路等基础设施工程用地和取弃土用地标准。建设项目设计、施工和建设用地审批必须严格执行用地标准，对超标准用地的，要核减用地面积。今后，各地区、各部门不得开展涉及用地标准并有悖于节约集约用地原则的达标评比活动，已经部署开展的相关活动要坚决停下来。

## 二、充分利用现有建设用地，大力提高建设用地利用效率

（五）开展建设用地普查评价。各地要在第二次土地调查的基础上，认真组织开展建设用地普查评价，对现有建设用地的开发利用和投入产出情况做出评估，并按照法律法规和政策规定，处理好建设用地开发利用中存在的问题。今后各项建设要优先开发利用空闲、废弃、闲置和低效利用的土地，努力提高建设用地利用效率。

（六）严格执行闲置土地处置政策。土地

闲置满两年、依法应当无偿收回的,坚决无偿收回,重新安排使用;不符合法定收回条件的,也应采取改变用途、等价置换、安排临时使用、纳入政府储备等途径及时处置、充分利用。土地闲置满一年不满两年的,按出让或划拨土地价款的20%征收土地闲置费。对闲置土地特别是闲置房地产用地要征缴增值地价,国土资源部要会同有关部门抓紧研究制订具体办法。2008年6月底前,各省、自治区、直辖市人民政府要将闲置土地清理处置情况向国务院作出专题报告。

(七)积极引导使用未利用地和废弃地。国土资源部门要对适宜开发的未利用地作出规划,引导和鼓励将适宜建设的未利用地开发成建设用地。积极复垦利用废弃地,对因单位撤销、迁移等原因停止使用,以及经核准报废的公路、铁路、机场、矿场等使用的原划拨土地,应依法及时收回,重新安排使用;除可以继续划拨使用的以外,经依法批准由原土地使用者自行开发的,按市场价补缴土地价款。今后,要严格落实被损毁土地的复垦责任,在批准建设用地或发放采矿权许可证时,责任单位应依法及时足额缴纳土地复垦费。

(八)鼓励开发利用地上地下空间。对现有工业用地,在符合规划、不改变用途的前提下,提高土地利用率和增加容积率的,不再增收土地价款;对新增工业用地,要进一步提高工业用地控制指标,厂房建筑面积高于容积率控制指标的部分,不再增收土地价款。财政、税务部门要严格落实和完善鼓励节约集约用地的税收政策。国土资源部要会同有关部门,依照《中华人民共和国物权法》的有关规定,抓紧研究制订土地空间权利设定和登记的具体办法。

(九)鼓励开发区提高土地利用效率。国土资源部要研究建立土地利用状况、用地效益和土地管理绩效等评价指标体系,加快开发区土地节约集约利用评估工作。凡土地利用评估达到要求并通过国家审核公告的开发区,确需扩区的,可以申请整合依法依规设立的开发

区,或者利用符合规划的现有建设用地扩区。对符合“布局集中、产业集聚、用地集约”要求的国家级开发区,优先安排建设用地指标。

### 三、充分发挥市场配置土地资源基础性作用,健全节约集约用地长效机制

(十)深入推进土地有偿使用制度改革。国土资源部要严格限定划拨用地范围,及时调整划拨用地目录。今后除军事、社会保障性住房和特殊用地等可以继续以划拨方式取得土地外,对国家机关办公和交通、能源、水利等基础设施(产业)、城市基础设施以及各类社会事业用地要积极探索实行有偿使用,对其中的经营性用地先行实行有偿使用。其他建设用地应严格实行市场配置,有偿使用。要加强建设用地税收征管,抓紧研究各类建设用地的财税政策。

(十一)完善建设用地储备制度。储备建设用地必须符合规划、计划,并将现有未利用的建设用地优先纳入储备。储备土地出让前,应当处理好土地的产权、安置补偿等法律关系,完成必要的前期开发,缩短开发周期,防止形成新的闲置土地。土地前期开发要引入市场机制,按照有关规定,通过公开招标方式选择实施单位。经过前期开发的土地,依法由市、县人民政府国土资源部门统一组织出让。

(十二)合理确定出让土地的宗地规模。土地出让前要制订控制性详细规划和土地供应方案,明确容积率、绿地率和建筑密度等规划条件。规划条件一经确定,不得擅自调整。合理确定出让土地的宗地规模,督促及时开发利用,形成有效供给,确保节约集约利用每宗土地。未按合同约定缴清全部土地价款的,不得发放土地证书,也不得按土地价款缴纳比例分割发放土地证书。

(十三)严格落实工业和经营性用地招标拍卖挂牌出让制度。工业用地和商业、旅游、娱乐、商品住宅等经营性用地(包括配套的办公、科研、培训等用地),以及同一宗土地

有两个以上意向用地者的，都必须实行招标拍卖挂牌等方式公开出让。国土资源部门要会同发展改革、城市规划、建设、水利、环保等部门制订工业用地招标拍卖挂牌出让计划，拟定出让地块的产业类型、项目建议、规划条件、环保要求等内容，作为工业用地出让的前置条件。工业和经营性用地出让必须以招标拍卖挂牌方式确定土地使用者和土地价格。严禁用地者与农村集体经济组织或个人签订协议圈占土地，通过补办用地手续规避招标拍卖挂牌出让。

(十四) 强化用地合同管理。土地出让合同和划拨决定书要严格约定建设项目投资额、开竣工时间、规划条件、价款、违约责任等内容。对非经营性用地改变为经营性用地的，应当约定或明确政府可以收回土地使用权，重新依法出让。

(十五) 优化住宅用地结构。合理安排住宅用地，继续停止别墅类房地产开发项目的土地供应。供应住宅用地要将最低容积率限制、单位土地面积的住房建设套数和住宅建设套型等规划条件写入土地出让合同或划拨决定书，确保不低于70%的住宅用地用于廉租房、经济适用房、限价房和90平方米以下中小套型普通商品房的建设，防止大套型商品房多占土地。

#### 四、强化农村土地管理，稳步推进农村集体建设用地节约集约利用

(十六) 高度重视农村集体建设用地的规划管理。要按照统筹城乡发展、节约集约用地的原则，指导、督促编制好乡（镇）土地利用总体规划和镇规划、乡规划、村庄规划，划定村镇发展和撤并复垦范围。利用农民集体所有土地进行非农建设，必须符合规划，纳入年度计划，并依法审批。严格禁止擅自将农用地转为建设用地，严格禁止“以租代征”将农用地转为非农业用地。

(十七) 鼓励提高农村建设用地的利用效率。要在坚持尊重农民意愿、保障农民权益的

原则下，依法盘活利用农村集体建设用地。按规划稳妥开展农村集体建设用地整理，改善农民生产生活条件。农民住宅建设要符合镇规划、乡规划和村庄规划，住宅建设用地要先行安排利用村内空闲地、闲置宅基地。对村民自愿腾退宅基地或符合宅基地申请条件购买空闲住宅的，当地政府可给予奖励或补助。

(十八) 严格执行农村一户一宅政策。各地要结合本地实际完善人均住宅面积等相关标准，控制农民超用地标准建房，逐步清理历史遗留的一户多宅问题，坚决防止产生超面积占用宅基地和新的一户多宅现象。

#### 五、加强监督检查，全面落实节约集约用地责任

(十九) 建立健全土地市场动态监测制度。要对土地出让合同、划拨决定书的执行实施全程监管，及时向社会公开供地计划、结果及实际开发利用情况等动态信息。国土资源部门要对土地供应和开发利用情况进行定期评价分析，研究完善加强土地调控、促进节约集约用地的政策措施。

(二十) 完善建设项目竣工验收制度。要将建设项目依法用地和履行土地出让合同、划拨决定书的情况，作为建设项目竣工验收的一项内容。没有国土资源部门的检查核验意见，或者检查核验不合格的，不得通过竣工验收。

(二十一) 加强各类土地变化状况的监测。运用遥感等现代技术手段，做好年度土地变更调查，建立土地利用现状数据库，全面掌握各类土地变化状况。国家每年选择若干个省级行政区，进行全行政区域的土地利用状况监测。重点监测各地新增建设用地、耕地减少和违法用地等情况，监测结果要向社会公开。

(二十二) 加强对节约集约用地工作的监管。国土资源部要会同监察部等有关部门持续开展用地情况的执法检查，重点查处严重破坏、浪费、闲置土地资源的违法违规案件，依法依纪追究有关人员的责任。要将企业违法用地、闲置土地等信息纳入有关部门信用信息基



基础数据库。金融机构对房地产项目超过土地出让合同约定的动工开发日期满一年,完成土地开发面积不足1/3或投资不足1/4的企业,应审慎贷款和核准融资,从严控制展期贷款或滚动授信;对违法用地项目不得提供贷款和上市融资,违规提供贷款和核准融资的,要追究相关责任人的责任。

(二十三)建立节约集约用地考核制度。制定单位GDP和固定资产投资规模增长的新增建设用地消耗考核办法。实行上一级人民政府对下一级人民政府分级考核,考核结果由国

土资源部门定期公布,作为下达土地利用年度计划的依据。

各地区、各部门要充分认识节约集约用地的重要性和紧迫性,增强节约集约用地的责任感,切实转变用地观念,转变经济发展方式,调整优化经济结构,将节约集约用地的要求落在政府决策中,落实到各项建设中,科学规划用地,着力内涵挖潜,以节约集约用地的实际行动全面落实科学发展观,实现经济社会的可持续发展。

## 国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见

国发〔2008〕30号 2008年9月7日

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

长江三角洲地区是我国综合实力最强的区域,在社会主义现代化建设全局中具有重要的战略地位和带动作用。改革开放特别是推进上海浦东开发开放以来,长江三角洲地区经济社会发展取得巨大成就,对服务全国大局,带动周边发展作出了重要贡献,积累了丰富经验。在当前国际经济环境发生重大变化、国内各项改革深入推进的新形势下,为进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展,现提出以下意见:

### 一、进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的重要意义、总体要求、主要原则和发展目标

(一)重要意义。长江三角洲地区包括上海市、江苏省和浙江省。进一步推进长江三角

洲地区改革开放和经济社会发展,有利于推进区域经济一体化,提高自主创新能力和整体经济素质;有利于增强对中西部地区的辐射带动作用,推动全国区域协调发展;有利于提高开放型经济水平,增强我国国际竞争力和抗风险能力;有利于推进体制创新,促进建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制。

(二)总体要求。高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,进一步解放思想、与时俱进,进一步深化改革、扩大开放,着力推进经济结构战略性调整,着力增强自主创新能力,着力促进城乡区域协调发展,着力提高资源节约和环境保护水平,着力促进社会和谐与精神文明建设,实现科学发展、和谐发展、率先发展、一体化发展,把长江三角洲地区建设成为亚太地区重要的国际门户、全球重要的先进制造业基地、具有较强国