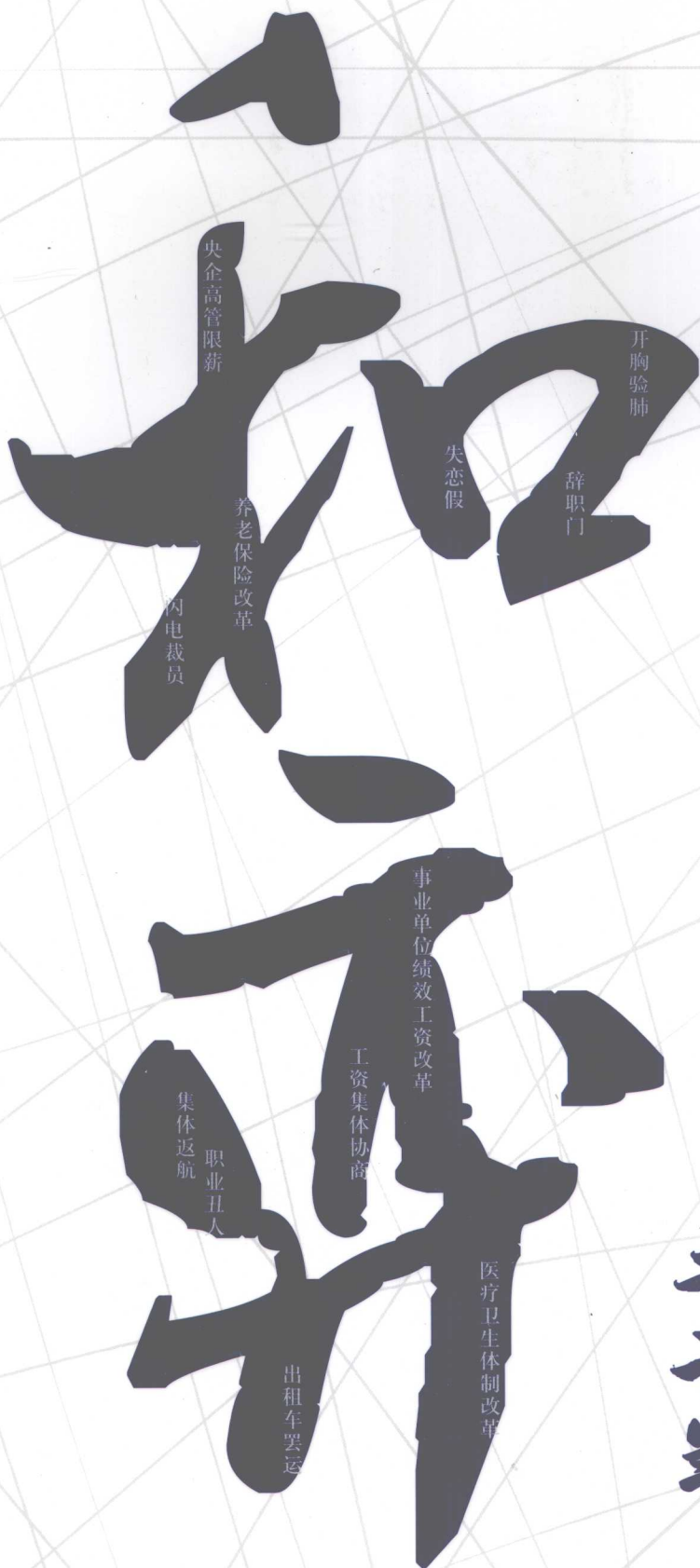


记录正在发生的历史
发现和谐的智慧

I

劳动关系纵与横 2008-2009

三十年



彭光华 陆占奇 / 主编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

劳动关系纵与横

知异

三十年

彭光华 陆占奇 / 主编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

和弈：劳动关系纵与横/彭光华，陆占奇主编. —北京：
中国法制出版社，2010. 3

ISBN 978 - 7 - 5093 - 1768 - 6

I. ①和… II. ①彭…②陆… III. ①劳动 - 生产关
系 - 研究 - 中国 IV. ①F249. 26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 031423 号

策划编辑 马 颖 (maying1130@163.com)

封面设计 李 宁

和弈：劳动关系纵与横

HEYI: LAODONG GUANXI ZONGYUHENG

主编/彭光华 陆占奇

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/710 × 1000 毫米 16

版次/2010 年 3 月第 1 版

印张/14.5 字数/168 千

2010 年 3 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 1768 - 6

定价：39.80 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址：<http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话：66033393

传真：66031119

编辑部电话：66034242

邮购部电话：66033288

许你 三十年

——探索和谐劳动关系的规律之美

彭光华

和谐与博弈：探索劳动关系运行的客观规律

“和弈”，意指和谐与博弈。在劳动关系范畴中，“和”的具象是“合作”，其表象则为“和谐”，其美学为中国传统文化中之“中和”理念。“弈”为弈棋，喻指博弈与竞争。“和”与“弈”是一个矛盾的统一体：劳资合作是有博弈的合作，因为我们无法回避劳资关系中具体利益的差异；社会和谐是有竞争的和谐，因为我们不得不承认竞争是市场经济社会发展的最主要的驱动机制；而以儒家为代表的“中和之美”则是中国哲学和中国传统文化普遍遵循的审美理念。劳动关系中的“中和之美”，就是把劳动关系的合作与博弈引导到经济发展与社会进步这条轴线中来。而经济发展与社会进步既是劳动立法的终极目的（《劳动法》第1条），也是古今中外各个政府追求的永恒主题。

科学，是可重复可验证的客观规律。以劳动关系为研究对象的劳动关系学既是一门科学，那么我们就可以相信，劳动关系的运行也有其客观规律可循。而且，在中国较为独特的历史与文化的熏陶下，其劳动关系运行的客观规律也应当是独特的。在2003年中国人民大学设立劳动关系专业后，目前已有几所大学设立了劳动关系系、劳动关系专业或者开设了劳动关系课程。然而，劳动关系学这门在国外发展已近百年的学科在中国尚处初创时期，为了发展中国的劳动关系学科，学习、研究劳动关系的人有必要共同关注中国的劳动关系运行，关注中国劳动关系理论的形成与发展，关注中国劳动关系主体的发展与变化，关注劳动关系调整机制的变化与功

能，关注劳资博弈的规则与智慧，关注构筑中国和谐劳动关系的制度与机制。从中，我们应可把握中国劳动关系运行的客观规律，而把握了这个规律，中国的劳动关系就是可控制的、可调整的，而可控可调的劳动关系必将能够展现出“中和之美”，具备这种终极美感的劳动关系则既能促进经济发展，又能促进社会进步。

和弈之道：建设劳动关系运行的机制与规则

劳动关系学，是分析产业社会中以管理者和被管理者（劳动力提供者和劳动力使用者）之间的个人、集体、组织关系为中心的关系，和规范这种关系的法律、政策，以及制约这些关系的政治、经济、社会环境的学问。简言之，劳动关系学就是分析劳资之间的关系以及劳资双方与外部环境之间的关系的学问。哈佛大学邓洛普教授的劳动关系系统论提供了最具代表性的劳动关系的研究途径。在这一理论看来，劳动关系是一个系统。同时，劳动关系系统的开放性，使系统外部的政府与系统内部的劳资两方主体之间也能产生互动。因此，劳动关系运行主体之间的博弈不仅有劳资博弈，也包含劳政博弈和资政博弈。同样由于劳动关系系统的开放性，系统外部的经济环境、社会环境和政治环境也会对劳动关系的运行产生直接的影响。因而，我们不得不承认，劳动关系不仅是经济关系，也是十分复杂的社会关系和政治关系。

幸好，在一个半世纪的劳动关系主体间博弈的历史中，劳资之间积累了许多行之有效的调控劳动关系的机制，其中最具代表性的有劳动者个人与企业之间的劳动合同、劳动者团体与企业之间的集体合同，以及企业与全部劳动者之间的企业规章制度。而且，政府也通过制定劳动标准来规制劳动关系，通过劳动争议处理来修复劳动关系。机制是主体间的互动，良性互动可以带来通道的畅通，而劳、资、政主体之间通道的畅通则可以带来劳动关系的和谐。

另外，通过劳、资、政之间的相互影响所形成的劳动合同、集体合同、规章制度与劳动标准，其核心内容是劳动条件和劳动关系运行的规则，而劳动争议处理也主要是根据这些规则来进行的，所以公平有效的规

则对劳动关系的和谐也是至关重要的。因此，和谐劳动关系的构建与运行，最主要的任务应该就是这些机制与规则的建设。

劳动关系纵与横辩证

到2010年1月，《劳动关系》杂志创刊已历两个春秋，期间《劳动关系》的创作团队，即《劳动关系》杂志的编委、编辑、记者和特约撰稿人们从来没有停止过探索。我们一方面探索着中国劳动关系运行的客观规律，一方面致力于建设调整中国劳动关系的机制与规则。今天，我们觉得应该用一本书来记录并评说中国劳动关系的运行历程。记录这段历史，是为了探究劳动关系运行的客观规律；而评说这段历史，则是为了检验调整劳动关系的机制与规则的有效性并探索使之完善之道。

我们选取了《劳动合同法》、《就业促进法》、《劳动争议调解仲裁法》颁布实施前后这段时间里发生的60个劳动关系事件进行评析，以时间为“纵”、空间为“横”。当然，“纵”也可包括挖掘事件的历史原因、探索其将来趋势等，而“横”也包括对同一事件的多视角分析。也就是说，“和弈”（和谐与博弈）是劳动关系运行的主要形态，也是劳动关系运行的科学，而“纵与横”则是我们评说劳动关系的途径，也是我们研究劳动关系的方法。

我们把每一个事件都看作是一个“点”，“点”的选取主要看该事件的前沿性与代表性，看该事件是否有益于我们发掘劳动关系运行的客观规律，看该事件是否可以成为我们检验调整劳动关系的机制与规则的素材。同时，我们还试图用一条条“线”把每一个“点”串连起来，其中劳动标准、劳动合同、集体合同、规章制度、劳动争议处理这些调控劳动关系的主要通道，既是一条条这样的“线”，也是本书的主要轴线。而这些“点”与“线”的“纵与横”就构成了我们全面观察中国劳动关系运行的“面”。

劳动关系运行的客观规律，不是通过一个时间点就可以发现的。同样，完善调整劳动关系的机制与规则，也绝非朝夕之功。因此，《和弈》系列图书将连续出版30年（2008—2038）。之所以要从2008年开始，是

因为 2008 年“劳动三法”的实施事实上宣告了中国劳资低层次博弈时代的结束，以及一个劳资博弈新纪元的开始；之所以要写 30 年，是因为中国的历史曾经走过了从 1978 年到 2008 年这一辉煌的 30 年。我们相信，中国的下一个 30 年将会更加精彩，而我们愿意通过探索和谐劳动关系的规律之美来与您一同分享，一起期待。

言说的逻辑与发展的规律

陆占奇

读者手里的《和弈——劳动关系纵与横（2008—2009）》（以下简称《和弈（2009）》），是一本劳动关系新闻评论集，还是一套将连续30年出版的“和弈”系列图书的开篇之作。《和弈（2009）》的出版意味着，以此为起点，劳动关系新闻评论的瞬时性与“和弈”系列图书30年出版时间的延续性将交相辉映，以一种独特的方式呈现其后30年间中国劳动关系演绎流变的历史。

30年“和弈”目的何在？

编者希望，通过“和弈”系列图书连续30年的出版与探索，人们能够发现期间中国劳动关系发展与演变的内在规律。因此，编者必须要回答的第一个问题就是：“和弈”系列图书所设定的这一目标能否实现？在此，我们假定人的主观思想与客观事物之间是一种对立的关系，同时假定劳动关系是一种能够独立于人的主观判断而客观存在的社会关系（做出这一假定本身就冒着极大的风险，因为无论从逻辑关系上，还是在历史事实上，脱离了“人”的劳动关系都不能成立，也毫无价值），这一问题可以转化为下面这样一个问题，即历史有没有规律，人类能否从历史中找到规律？与之相关的问题是，劳动关系历史中有没有规律？我们能否从中找到规律？如果我们足够幸运，找到了中国劳动关系发展过程中的规律，那么，这一规律将包含哪些独特内容？将在何时，以什么方式呈现？

历史有没有规律？人类能否从历史中发现规律？这两个问题关联紧密，而对这两个问题的不同回答，境界也迥然不同。在此问题上的悲观主义者大概有两种表现，其一，否认历史发展过程中的内在规律性；其二，即使承认历史发展进程中存在规律，却仍然会怀疑人类的认知能力，认为

穷尽历史规律非人类能力所能担承。在这一点上,《和弈(2009)》的编者们显然是乐观主义者,他们相信人类历史不但有其自身的演变规律,而且可以通过人们孜孜以求的实践与思考,无限地接近这一规律。这一点自信 and 理想是催生《和弈(2009)》以及后续“和弈”系列图书的根本原因。

规律只能呈现,无法创造。但是,规律呈现的过程也是一个规律发现者不断进行判断的过程,以及建立在此判断基础之上的选择的过程。在此意义上,判断即是选择,选择即是判断,两者共同存在于人们的活动中,并在客观规律的呈现过程中起着选择、萃取和提炼的作用,使规律区别于其客观存在形态,而具备了某种主观色彩。这表明,规律因为判断与选择而进入人们的视野,并因为不同的利益主体的判断与选择而呈现出不同的形态。以这样一种状态存在的规律实际上就是人们进行判断与选择的外部约束与内在理路,具体表现为各种社会规范和事物变化发展的内在逻辑。同时,规律的存在及其被发现和利用,使人们的判断与选择更有效率。就劳动关系来说,其发展规律存在于劳动者、用人单位等劳动关系主体的实践过程中,并经由不同主体纠结错杂的判断与选择逐渐成形。规律的存在和被发现以至于得到合理使用,可以使劳动关系更加接近其和谐发展的理想目标。

但是,人们不得不承认的是,在各种判断与选择背后,人性阴暗而暴烈、阳光而温情地存在着,并成为所有判断与选择的源初动力和肇始之基,成为人们进行判断与选择的终极价值标准。人类社会的一切社会规范,比如,道德规范、法律规范、宗教规范和纪律规范,都反映和回应着这一终极价值标准,并通过它发挥作用。人性的复杂性和非理性常常使得这些或理性或神性(宗教信仰)的社会规范失去作用,致使事物发展的正常逻辑过程被中断。在这里,人性的驳杂超越了社会规范的约束作用,也超越了事物发展的内在逻辑。而历史经验告诉人们,社会规范的失范常常是一种灾难。

因此,比之于重塑上述四种社会规范与事物发展的内在逻辑过程,强化人与人之间的交流对话,充分保障个体言论自由更加重要。因为正是人

与人之间的交流对话以及个体言论自由的充分实现，才有可能在展现人性复杂性和多样性的基础上，遏制人性中的阴暗暴烈，使之阳光而温情地绽放光辉。

客观规律如何呈现？

于是，物极必反！当人们借以探索事物发展规律的判断与选择遭遇“人性陷阱”时，他们忽然发现，自由自在的言论表达原来就是通向历史规律的便利之门。经由言论的自由表达，言说的逻辑与发展的规律实现了统一，判断与选择的历史外化为言说的历史。各种言说的自由兴起与表达渠道的畅通保证了复杂多变的人性以恰当的方式呈现，也保证了人们判断与选择过程的合理性。这一点，对于整个社会发展来说非常重要，对于劳动关系的实践来说，意义则更加重大。

近年来，我国劳动法制建设飞速发展，劳动关系领域各个主体的法律意识也愈发强烈，运用法律维护自身的合法权益正在成为社会共识，依法维权从意识层面的觉醒到实践过程中的亲历亲为，转换之快、发展之迅猛让人目不暇接。劳动法制建设的蓬勃发展，为人们协调利益关系提供了更多的方法和途径，使利益纷争可以在法律的框架内协调处理。争议双方都发现，通过法律寻求妥协是一种比较好的选择。即是说，劳动法制的发展不但养成了人们的法律意识，而且训练了社会各个阶层使用法律维护自身权益的习惯。

但是，当法律由一种外部规范变成人们内心的意识和思维定式，甚至是行为习惯的时候，法律的价值判断与行为塑造作用才仅仅是一个开始，此时，劳动法律实施过程中的“人性陷阱”正待显现。近年来发生的一系列恶性劳动关系事件（比如，管理者恶意对待员工，员工刀刺老板）从一个侧面证明了“人性陷阱”对法律理性的冲击。这表明法律并不是万能的，只有超越了“人性陷阱”的法律才能真正实现自身价值，展现出内涵于其间的价值理性的光芒。

我们不能苛求法律，反而要思考法律实施的社会环境，特别是应该认真思考如何突破法律实施过程中的“人性陷阱”，寻求法律理性与“人性

陷阱”之间的平衡。在这一点上，以新闻评论为代表的大众言说能发挥积极作用。一般来说，法律规制提供了新闻评论的范式和模型，而新闻评论则通过对法律进行阐释凸显出法律的意义和精神。立法的进程与法律的实施和新闻评论的发展形成了良性互动。《劳动合同法》从其《草案》公布到颁布实施期间的种种遭遇很好地说明了这个问题。以新闻评论方式表现出来的民众参与，在揭示法律精神和法律要旨方面的作用正在得到越来越明显的体现。新闻评论成了连接法律规制与人性需求的契合点，新闻评论总是试图在两者之间架起理解的桥梁。以新闻评论为媒介，在这座桥梁的两端，法律使人性得到合适的梳理，而人性使法律显得更加滋润。

劳动关系处在所有社会关系序列架构的底层。越接近底层，越接近人性。劳动关系对于社会发展的基础作用决定了其与百姓生活的紧密联系，劳动关系新闻评论的作用也因而更加具有草根性。对于社会发展来说，越带有普遍性的人性的事物，也就越具有建设性作用，越接近事物本身的发展过程或者说是民生价值。就思想理论的蓄积发育来说，新闻评论的时效性要求本来是其弱点，但是，劳动关系新闻评论却因为它自身具有多种可能性而实现了超越，超越了一事一议的狭隘；超越了新闻评论因时效性强而产生的局限性；超越了新闻评论本身难以避免的情绪化特征，转而变成了能够比较好地体现事物发展趋势的判断；超越时间限制而具有历史感，驱除了情绪化特征而显得理性化。趋势感、历史感和理性化升华了新闻评论，使一篇篇评论内容有可能连缀成篇，变成一部宏大的描述历史进程、展示历史规律的书籍。

在这个过程中，人们将很难区分主观的人的判断选择与客观的历史事实之间的互动关系，更多时候可能是两者你中有我、我中有你。如果真是这样，主观的判断选择与客观的历史将在同一时间呈现。

新闻评论何以勃兴？

目前，不断开拓新闻评论的深度和广度已经成为众多媒体的自觉追求。综观近年来的媒体发展，新闻评论的勃兴与新闻媒体在新闻传播中的思想性追求是两个存在着内在联系的显著特点。这自然和网络时代的海量

信息发布,使新闻评论成为媒体体现自身特色以及争取读者的重要手段有关。同时,也和社会民主化进程及舆论表达的自由度增大、理性化增强密切相关。多种因素在共同塑造着新闻媒体的思想评论触角,并使此类栏目成为新闻媒体中最令人期待的亮点,服务民众与关怀民生的劳动保障新闻评论更是常常成为个中翘楚。

2008年以来,《劳动合同法》、《就业促进法》和《劳动争议调解仲裁法》先后实施,由立法规范引致的相关新闻事件不断发生,与之相关的新闻评论也层出不穷。立法理念和法律实践相互影响,相互作用,共同提高。最朴素、最基本,同时也是最高贵、最奢侈的判断与选择,在劳动保障工作与密切关注民生的这几部法律里得到了准确的阐释,体现着国家理性的神圣与光辉。

法律的神性需要现实的洗礼,其意义和价值需在现实生活中得到评议和发挥。这正是新闻评论价值的一种集中体现。从《劳动合同法(草案)》公开向社会征求意见开始,甚至在此之前,追溯到更远的时期,关于劳动合同法立法的争论已经众说纷纭。《劳动合同法(草案)》公开征求意见能收到近20万份意见稿,历经4次审议才获得通过,这本身就说明了民间议论的巨大作用和价值。“和弈”系列图书紧跟时代潮流,反映民众呼声,集纳权威媒体言论,汇聚名家宏论,目的无非是以此种方式记录劳动关系的历史进程,探幽发微历史进程的根本和源泉,总结历史,形成知识,指导实践,催生新思维。这必然地会经历一个漫长的历史过程,也必然地会成为一个不断进步的过程,还是一个需要我们认真思考和理解的过程。

30年“和弈”集萃精华

为便于读者阅读理解,我们对书中的内容进行了简单的分类,由“帷幕初启”、“激辩中国”、“问政高端”三个部分组成,每一部分则以时间为轴,铺陈新闻事件,评点新闻事实。“帷幕初启”点评了《劳动合同法》实施之前发生的5起曾经产生过重大社会影响的新闻事件,它们都从某一侧面回应着《劳动合同法》的颁布施行,山西黑砖窑事件更被舆论看作是

《劳动合同法》快速获得审议通过的重要推手……“激辩中国”栏目辑录了《劳动合同法》实施后所发生的一系列重大劳动关系新闻事件的评论，这些新闻事件全面地反映着《劳动合同法》所产生的社会影响，虽然我们努力将其分成政策法规、劳动合同、工伤认定、社保管理、企业裁员、集体行动、规章制度、薪酬绩效、恶性事件、休息休假 10 个部分，但是《劳动合同法》规范对象以及每一个案例的复杂性常常超出我们的概括能力，所以，我们的努力未必能收到预想的效果，每一个案件自身的含义，每一个点评与案件的契合度还需要读者通过自己的判断予以充实和完善。“问政高端”栏目中的 17 篇文章的 4 位作者分别来自全国总工会、中国企业联合会和中国企业家协会、上海师范大学法政学院、中国人民大学劳动人事学院，他们的专业素养和评点新闻事实的独特角度保证了言论的高端性，也为《和弈（2009）》增添了思想性和学术内涵。这一组文章很好地体现了“和弈”理念所内涵的思想性与规律性之间的完美结合。

需要说明的是，《和弈（2009）》中的文章大部分来自《劳动关系》杂志中的“影像记录”栏目，是该栏目文章的集萃和延伸。创刊于 2008 年 1 月 1 日的《劳动关系》杂志与《劳动合同法》同生，并一直以“劳动关系映现社会万象的演绎流变，我们记录解析劳动关系的历史进程”为立刊宗旨。“影像记录”栏目则是这一立刊宗旨的忠实实践者和现实承担者，具体而微地通过一篇篇文章，一个个字符展示着《劳动关系》杂志的这一追求。迄今为止，《劳动关系》仍然是国内劳动关系领域里唯一的专业刊物，这也意味着进入《劳动关系》杂志的新闻评论在继续承受孤独感受的同时，也接续着人们热议民生与劳动保障的希望。

《和弈（2009）》中的另外一部分文章则来自于《中国劳动保障报》“声音·观察”版上的专栏文章。作为一份全国性的人力资源和社会保障专业报刊，无论在精神品质还是专业度上，《中国劳动保障报》都可以为自己二十余年来的努力而骄傲和自豪。特别是在进入新世纪以来的十年时间里，该报在革新新闻报道理念、拓展新闻报道范围、提升服务读者意识上锐意进取，取得了一系列重大成就。而其创刊于 2008 年 5 月 1 日的“声

音·观察”版则在某种程度上，代表了这张集中反映劳动关系动态发展规律的思想维度和理论水平的报纸，目前在新闻评论上所能达到的高度。

毋庸讳言，关于劳动关系新闻事件的言论已经成为社会热点，而且在可以预见的时间内，它仍然会是社会热点。同时，多个媒体在此方面作出了令人尊敬的努力，取得了让人羡慕的成绩，在推动国家劳动保障立法以及相关新闻评论发展等多个方面取得了辉煌的成就。因此，《和弈（2009）》优先选择上述两家媒体作为征集稿件的对象，更多的是意在向它们表达敬意，也期待他们能有更好的发展，无论是在评论的专业性上，还是在评论的深度与广度上都能不断创新，为读者奉献更多更好的佳作。当然，在上述两家媒体之外，我们还选择了一些质量上乘、来自部分热心读者的稿件，这些稿件一方面丰富了《和弈（2009）》的内容，另一方面也让我们看到了更多深藏于民间的希望，对完成30年“和弈”的出版目标更加充满信心。要知道，对于个体生命来说，30年时间是一个漫长的过程，独立奋斗，将面临众多不可预测的困难。所以，30年“和弈”必须、也必定是一个事业，需要更多的人来关心它、评价它和支持它。

30年“和弈”只是开始

实际上，《和弈（2009）》本身就是集体智慧的结晶，以“和弈”之名总揽系列图书，寄托了编者们的的美好理想。书刊的最初体例则产生于一次重要的研讨会。在那次研讨会上，刘晓倩、涂晓亮、罗斯琦、余敏、苏玉、王光华、黄灏珍等学友为本书的策划作出了重要的贡献。此后，刘晓倩更是出神入化地设计了书稿的框架结构，并统一了文章的体例。而王光华在书稿形成过程中所做的多种纷繁冗杂的联络工作，以及在稿件基本事实的校对方面的努力与成绩也让人印象深刻。远在深圳的翟玉娟老师和上海的翟继满先生则不但为书籍的策划贡献了他们的智慧，还为《和弈（2009）》撰写了非常出色的稿件。当然，还有中国法制出版社的编辑马颖女士，如果没有她一直以来的关注与支持，恐怕《和弈（2009）》不会这么快就与读者见面。对于所有这些师友的关爱与扶持，我们都诚挚的表示感谢！因为是他们的劳动成就了《和弈（2009）》。他们的执著与坚持表

明，他们也和编者们一样，盼望着“和弈”系列图书能像人们希望的那样走得长远，也希望“和弈”图书在推进中国劳动关系事业发展方面有所贡献。

30年“和弈”终将终结，但我们希望，和谐劳动关系之路能够走得更加长久，更加辉煌！如是，则“和弈”系列图书自身的生命短暂并不重要，因为它已经播撒过希望，已经以言说的方式记录下一段历史的进程，并在探索既往规律、描述未来发展方面超越了历史本身。因此，也许只有在30年之后人们才会发现，需要记住的不仅仅是这一段历史，还有经由它所展现出来的事物发展的多种可能性和寄寓于其中的希望！

所以，30年之后，一切其实才刚刚开始！

和谐

目录 Contents

● 总 序

彭光华 许你 30 年——探索和谐劳动关系的规律之美 /1

● 序 言

陆占奇 言说的逻辑与发展的规律 /1

● 第一部分 帷幕初启

立法智慧将在法律实施中验证 /3

“央视瘦身”揭示事业单位用工困局 /5

高额违约金：留人不易，留心更难 /7

人力资源调整：合法化是前提和基础	/8
企业劳动法律思维亟待重塑	/10

第二部分 激辩中国 /13

壹

政策法规

劳动合同立法：既为修正弊端，又为促进发展	/15
期待特别程序产生特别效应	/18
社保基本法带来多少期待？	/20
待遇向上看齐 改革稳步推进	/22
仲裁实体化建设是一场攻坚战	/26
服务实践需要是效率源泉	/28
问题意识有助于增强制度实施效果	/30
服务农民工：没有最高标准，只有更高要求	/33
岗位质量提升重于就业数量增长	/35
实现全面公平仍待医保制度改革继续深化	/38
从“一突出”到“两并重”：提升监察效能之举	/41
不能以牺牲法律换取“发展”	/44
“实效性瓶颈”：工资集体协商的突破之路	/47
不要让制度设计缺憾矮化法律精神	/50
福利刚性不应成为不合理保护的理由	/53
遏制职业病危害 不能止于强化监管	/54
事业单位绩效工资改革寓意强烈民生关怀	/57
新农保更重政府责任	/59
规范央企高管薪酬 体现社会公正	/62