

海南社会主义市场经济 体制的基本实践

(1988年5月—1993年3月)

()

农村与 改革

中共海南省委政策研究室
海南省体制改革办公室

1993年3月

海南社会主义市场经济 体制的基本实践

(1988年5月 — 1993年3月)

(7)

农村与农垦改革

中共海南省委政策研究室
海南省体制改革办公室

1993年3月

说 明

《海南社会主义市场经济体制的基本实践》这套资料共分十册，遴选了从1988年5月到1993年3月，由我室完成的部分文字材料，力求通过这些材料反映海南建立社会主义市场经济体制的主要工作和过程。

这套资料仅供内部参阅，请注意保存。

目 录

- 1、海南办大特区要把农业放到重要位置上来抓……许士杰等（ 1 ）
- 2、琼海县反映和要求帮助解决的几个问题……刘剑锋（ 6 ）
- 3、琼海县今年早稻丰收的主要原因和要研究解决的主要问题……刘剑锋（ 9 ）
- 4、抓好县级综合改革 促进经济发展……刘剑锋（ 13 ）
- 5、勤劳、科技致富光荣……邓鸿勋（ 17 ）
- 6、关于把琼海县作为我省综合体制改革试点县的请示
（琼研字〔1988〕7号）……（ 21 ）
- 7、关于县级机构改革问题的请示
（琼研字〔1988〕8号）……（ 22 ）
- 8、关于贯彻省委“对‘琼海县体制改革方案’的批复”
的报告（琼研字〔1989〕5号）……（ 23 ）
- 9、建议白沙县作为试点县的报告
（琼研字〔1989〕28号）……（ 26 ）
- 10、关于抓好白沙县综合改革试点的报告
（琼研字〔1990〕9号）……（ 28 ）
- 11、关于贯彻省委办公厅《通知》抓好白沙县试点工作的报
告（琼研字〔1990〕15号）……（ 30 ）

- 12、建议帮助琼海县解决几个问题的报告
 (琼研字〔1990〕20号)..... (32)
- 13、关于白沙县综合改革试点工作情况的报告
 (琼研字〔1990〕24号)..... (37)
- 14、琼海县综合体制改革试点进展情况..... (40)
- 15、关于《琼海县文市乡党委是怎样发挥党组织战斗堡垒作
 用的》报告..... (44)
 附：琼海县文市乡党委是怎样发挥党组织战斗堡垒作用
 的..... (45)
- 16、认真贯彻党的民族政策 加快发展民族地区经济
林道群 (53)
- 17、关于我省扶贫工作的基本情况..... (61)
- 18、实行低价优惠的土地政策 加速海南土地资源的开发... (66)
- 19、在改革开放的条件下增强补贴县自给能力——在全省补
 贴县增强自给能力经验交流会上的讲话摘要.....迟福林 (71)
- 20、关于建立健全我省农村社会化服务体系的报告
 (琼改办字〔1991〕33号)..... (81)
- 21、关于我省县级机构改革的初步意见..... (84)
 附：四县有关同志对县级机构改革问题的意见..... (99)
- 22、关于我省县级机构改革的意见..... (103)
- 23、关于上报《关于县级综合改革的主要情况和明年改革工
 作的安排意见》的报告(琼体改办字〔1991〕18号)..... (113)
 附：关于县级综合改革的主要情况和明年改革工作的安
 排意见..... (114)

- 24、海南省县级综合改革工作情况报告
 (琼体改办字〔1992〕4号)……………(137)
- 25、全国县级综合改革经验交流会的情况汇报……………林道群(142)
- 26、关于我省县级综合改革工作的请示
 (琼体改办字〔1992〕9号)……………(152)
 附：关于我省县级综合改革的初步意见……………(154)
- 27、全国县级机构改革试点工作座谈会的情况汇报…林道群(166)
- 28、对《海南省水利改革方案》的几点建议
 (琼体改办函〔1992〕67号)……………(176)
- 29、上报《关于我省农业发展的若干意见》的报告
 (琼研字〔1988〕14号)……………(178)
 附：关于我省农业发展的若干意见……………(179)
- 30、当前我省糖蔗生产、管理中存在的主要问题和我们的意见……………(192)
- 31、建立海南农业综合开发试验区的初步方案(讨论提纲)……(198)
- 32、关于上报《海南省人民政府关于鼓励投资农业综合开发试验区的若干规定》(草案)的报告
 (琼研字〔1990〕13号)……………(208)
 附：一、海南省人民政府关于鼓励投资农业综合开发试验区的若干规定(草案)……………(211)
 二、对《海南省人民政府关于鼓励投资农业综合开发试验区的若干规定(草案)》依据的一些说明
 ……………(217)

- 33、海南省人民政府关于鼓励投资农业综合开发试验区的若干规定(草案).....(227)
- 34、关于充分发挥农垦系统在加快我省现代农业发展中的重要作用的报告(琼体改办字〔1991〕 11号).....(233)
- 35、对省政协会议提案(123号)涉及的政策问题的建议..... (244)
- 36、关于对《关于赋予桂林洋经济开发区开发管理职能等问题的请示》的意见(琼体改办函〔1992〕 54号).....(250)

海南办大特区要把农业放到 重 要 位 置 上 来 抓

（根据记录整理，未经本人审阅）

1988年8月3日

八月一日下午，省工委领导许士杰、刘剑锋、姚文绪、缪恩禄同志来到省委体制改革研究室，听取“关于搞活我省农业的十个问题”的汇报，并就汇报中涉及的一些问题讲了话。现将几位领导同志的讲话要点摘要如下。

抓农业促进贸易和工业发展

全国的提法是“以农业为基础”，总之，农业很重要。海南办大特区，农业要放在重要位置上来抓，不容忽视。当然光抓农业不行，但不抓农业更不行。海南农业产量低，潜力大，可开垦利用的土地很多，发展前途广阔。海南起飞也要抓贸易和工业，要通过抓农业，促进贸易和工业发展。

适合种什么就种什么

海南农业不改革，发展不起来。农村产业结构调整很重要，但要考虑如何使它既有计划顺利进行，又符合价值规律。调整产业结构，说到底就是要因地制宜，适合种什么就种什么。条件好的，宜种粮的种粮，不能种粮的就改种其他经济效益高的热带作物。

要充分利用海南的光温条件，好象种粮食，有的一年三造，每

造亩产四百斤，如只搞二造，每造亩产六百斤，或只搞一造就亩产一千二百斤，结果年亩产量都一样，这种情况下，就不要一定种二造或三造。四川省有一条地线，在这条线上的好多地方不宜种二造，紫阳同志通过调查研究，发现了这个情况，就提出把二造改一造，结果粮食上去了，还可以充分利用土地搞其它生产。因此，要选择最合理的季节和作物，适合种什么就种什么。

放开橡胶和糖蔗价格

橡胶和糖蔗的价格要放开。如橡胶，国家统购价与市场价差距太大，一吨差三至四千元。我们每年要向国家上调十一万吨，放开的话，能否保证调给国家。是否向国家提出橡胶价格搞双轨制，上调部分如同意，提到七千五百元一吨，我们留成部分就可放到八千五百元一吨，这就既可收到胶，也可收到税。

对糖蔗生产要进行改革，可在一个县搞农工商一条龙管理的试验，然后推广。

粮食价格放开也是势在必行的，但确存在一个承受能力问题，还有许多账要算。粮价不放也有反常现象，我们从外边调粮，有人却把粮偷运出岛。

价格放开有个利益分配问题，广东是工业利润返还部分给农业。随着价格放开，我们要研究如何调整利益分配，使之合理些。胶、糖蔗等价格放开后，还要考虑把化肥等生产资料价格也放开，牌价对牌价，高价对高价。

组织种养业的大市场

组织种养业的大市场很好，现在谁都会讲，但不会做。我们的

供销社、商业部门究竟在农村中的作用怎样？现在谁都不愿搞农副产品流通，要发动农民来搞。对农副产品流通一定要抓，否则严重影响农业的发展。

泰国正大畜牧公司为农民搞好产前产中产后服务，等价交换产品，搞得很活。我们要考虑组织类似“正大”这样的专业公司，带动农业发展。我们有些农副产品基地，不但农民搞不好，农垦也搞不好。现在搞种植盲目性大，平时愁没产品，有了产品又愁销不出去。我们要想办法解决这个问题，如我们有一套加工设备就能解决不少问题，否则不敢大胆搞。

县主要办乡镇企业

我们的乡镇企业是条短腿，年产值仅10亿多元，而且主要是种养业，加工业是薄弱的环节。发展乡镇企业很重要，会促进农业的发展。要鼓励县办乡镇企业，县主要办乡镇企业。许家屯同志早在江苏工作时就大搞乡镇企业，当时林彪还在台上，要求全党全民大办农业，搞“粮食单一”经营。但实践证明，江苏办乡镇企业促进了农业发展。所以江苏的乡镇企业办得最早，发展最快。珠江三角洲很快富起来，经验之一是抓调整产业结构，第二就是抓乡镇企业。

要尽快明确规定鼓励发展私营经济

对私营经济要尽快明确规定鼓励发展。温州的私营经济发展很快，搞得很活。我们的许多实践也说明，县或乡镇贷款办的企业往往搞不好，个人办的，几个人合股办的往往办得好，不能忽视。

扶贫还要加强领导和检查

过去的扶贫政策不大成功，但真正解决扶贫问题也不容易，有的给他种子种苗也不搞，如定安龙塘镇有个村很穷，给他橡胶苗等，由于原来的土地分得很散，想调整一下耕地以利于种胶，结果农民想不通，不干，做了好多思想工作才把橡胶种下去。所以，思想工作非常艰巨。扶贫政策要调整，但还有一个组织领导的问题，如何检查落实的问题。

最大问题是抓好农村基层组织建设

只讲调动乡镇干部的积极性，这个政策不完整，还有乡镇以下基层组织的建设问题。现在最大的问题是农村中的一些基层组织基本瘫痪了，村民委员会和村民小组的干部不大起作用，有些不大管事。要考虑采取什么办法来解决，抓好农村基层的组织建设，把农村干部积极性调动起来。

乡镇主要领导的职务两边挂可以考虑。对乡镇机关干部可以实行聘任制。琼海县在教师队伍中就是这样改革的，积极性高多了。

要把科技提到关键地位

影响我省农业生产的因素，除价格外，主要是科技落后。要提高科学技术，提高单产，抓两个提高。如每亩水稻能提高一百斤，我们就可以基本上不调粮。汕头澄海县水稻有一造一千多斤的。我们海南历史上有一段时间大量聘请汕头老农，几乎每个生产大队有一个，传授技术，当时全岛粮食产量很高。科技很重要，现在我们

已派四个科技人员去当副县长，以后还要继续派。我们要同突出价格一样突出科学技术，把它提到关键地位，否则我们的农业还是粗放型、原始型的。如养虾，要赚钱得亩产一百五十斤以上，而我们只几十斤。胡椒也一样，地方的每株一斤多，两院的十多斤，这就是技术问题。要靠技术把经济效益搞出来，我们不能再搞没有经济效益的生产了。

（柳绍洪 校对）

琼海县反映和要求帮助解决的几个问题

刘 剑 锋

(1989年5月18日)

前几日，我在琼海县调查研究时，该县的一些同志向我反映了一些需要省有关部门解决的问题。主要是：

一、菠萝罐头的加工补贴问题

县委书记韩至中同志向我反映，现在菠萝收获季节已到，预计县罐头厂今年每加工生产一吨菠萝罐头要亏损1千元左右（去年600元）。但至今尚未确定是否给县工厂补贴。县罐头厂原计划今年加工生产菠萝罐头2千吨左右，但考虑到亏损的承受能力问题，至今不敢开工。这将出现菠萝销售难的问题，挫伤农民的生产积极性。工厂不开工，工人也有意见。他建议省政府尽快明确这个问题。

二、民营橡胶收购问题

韩至中同志反映，省政府早已决定把民营橡胶交由地方收购，但至今未确定由县里哪个部门收购，也未向各市、县下达收购上调计划和价格标准，使县里没办法收购。现在橡胶已开割，为避免出现问题，希望省政府尽快做出决定。

三、县涤纶厂的问题

县涤纶厂厂长许望同志反映，（一）该厂今年1月份由海南省纺织工业总公司承包经营，按规定要换海南工商局核发的营业执

照。但在换执照过程中，国家工商局合资企业管理处的一位处长对海南工商局说，琼海涤纶厂是一家中外合作企业，海南省纺织工业总公司与琼海县签订承包经营涤纶厂的合同上，规定由承包方——海南省纺织工业总公司负责涤纶厂的债权债务，与国家工商管理的有关规定不相符，不能办执照。如果要办，必须更改承包合同，海南省纺织工业总公司只能向涤纶厂的董事会上缴利润，债权债务仍须由涤纶厂董事会负责。许望同志认为，涤纶厂虽是中外合作企业，但全部贷款都是由政府担保的。海南省纺织工业总公司承包经营涤纶厂的合同是与县政府签订的，工厂董事会也是同意的，不给涤纶厂更换营业执照是不合理的，要求海南工商局尽快妥善解决这个问题，否则，工厂的生产经营活动将受到影响。（二）根据国务院去年24、26号文件和海南省政府规定的“三十条”中有关政策的规定，海口海关去年已同意免征涤纶厂进口原材料生产产品在省内销售的原材料进口税。但今年海关又说这个税收不能免，还要涤纶厂从去年4月始补交在省内销售的产品原料进口税，否则，不让产品销售（卡了一个月，对工厂影响很大）。后经工厂跟海关做工作，虽已同意让产品销售，但税收问题仍未得到合理解决。（三）考虑到涤纶厂欠银行贷款1亿6千多万元，年银行利息1千4百多万元，包袱太重。为减轻包袱，把工厂搞活，要求税收部门根据有关政策规定，对工厂实行优惠政策，一是涤纶厂还贷款完之前，所得税免征，还贷完后征50%所得税。二是涤纶厂的增值税照征，但征后由财政部门返还给工厂。三是改工厂的工商统一税为产品税，因为产品税比工商统一税低。（四）今年涤纶厂计划再向银行贷款1千4百万元人民币，对设备更新改造，提高生产能力。原来海南建行、工

商行、海南富南公司、财税厅分别答应各贷300万元，省贸工厅给技改贷款200万元。但不知何故，到现在都不落实。希望贸工厅、财税厅先落实，带动各银行兑现对涤纶厂的贷款，让工厂尽快更新改造设备（估计更新改造后，一年可增加还贷能力2千万元）。

（柳绍洪 校对）

琼海县今年早稻丰收的主要原因 和要研究解决的主要问题

刘 剑 锋

(1989年5月18日)

近几日，我和省委政策研究室的几位同志到琼海县了解早稻情况，看到该县今年早稻已挥镰开割，丰收在望，近一个月内，若没有大的自然灾害，全县早稻平均亩产将超过500斤，比去年同期增产100斤左右，总产将超过十一届三中全会以来最高产的1984年1.31亿斤的水平，有不少地方亩产超千斤，形势十分喜人。县委书记韩至中和有关同志向我介绍了早稻丰收的情况和下一步要求解决的问题。他们认为今年早稻可望丰收的主要原因是：

1、县委、县政府切实加强了对早稻生产的领导。去年底的全国与省的农村工作会议结束后，县委、县政府抓了几件事：一是冬修水利；二是荒田复耕；三是早造备耕；四是科学种田，创高产活动；五是增加对农业的收入。并成立由县委书记任组长的农村工作领导小组，县四套班子领导成员和县各部、委、办、局都分工与乡（镇）挂钩，组织干部下乡帮助抓好农业生产。今年早造备耕期间县各部门组织下乡的干部有360多人，时间20天。在早稻生产的整个过程中，县还组织了三次生产大检查，对早稻丰收起了推动作用。

2、由于连续二、三年的干旱，粮食收成不好，比较紧张，农民对搞好今年早稻生产比较重视。加上去年下半年以来，农贸市场

上粮价增长得快，最高达80元／百斤，农民看到种粮也有利可图，积极性有所调动。

3、天公作美，风调雨顺。干部、群众反映说，造成今年早稻丰收的全部因素中，自然因素应占一半以上。

4、全县动员搞冬修水利。全县上水利工地的农民共有51401人，县几套班子领导成员都亲临第一线指挥，并组织县各部门的干部326人上水利工地，这是近几年少有的事。共维修渠道3710条，总长1737.9公里，恢复灌溉面积5019亩，改善灌溉面积7.28万亩，新增加灌溉面积580亩，这为夺取早稻丰收打下了坚实的基础。

5、抓应用、推广农业科技，开展创高产活动。主要做了如下工作：一是建立健全农村科技应用、推广网络。全县每个管理区都聘任一名农民技术员，专职抓农村科技的应用、推广工作，充分发挥农民技术员的作用。如该县大路镇江湖村农民技术员姚世汉科学种田有方，常规稻每亩仅用种子6斤（一般农民用20—25斤），就让他把这个技术向全镇、全县推广。九曲江、文市、龙江、新市等乡（镇）都请他去给农民讲课、传授经验，最多的一场有500多农民听课，效果较好。二是大力推广良种，以“科选13号”、“双桂”、“三二矮”为主，占全县早稻总面积的86.8%，并把全县早稻品种从原来的26个减少到13个。三是发动农民积农家肥下田，平均每亩13担，比去年同期增加8担，属高产田的平均每亩下20担。四是从上到下普遍开展创高产活动，县四套班子领导成员，县各部、委、办、局、各乡（镇），各管理区都有自己的高产区或高产片，每个农户都搞一亩以上的高产田。

6、大抓荒田复耕工作，扩大插秧面积。据了解，去年底为