

汕头统计論文选

(第一、二辑合订)

汕头市统计学会编

一九八九年五月

前 言

本论文选是1987年5月和1989年4月第一、二次统计科学讨论会提交论文中经各会员小组和理事会评议选取的。分别编入第一辑（8篇）和第二辑（12篇）。

编 者

一九八九年五月

汕头统计论文选第一辑目录

- 浅谈统计优质服务的几个问题……………赖满深(1)
- 关于建立横向经济联合统计问题的探讨……………许宜贞(8)
- 完善商品房投资统计制度的设想……………张应文、袁略文(15)
- 改进牲畜商品率计算方法的浅议……………黄盛伟(21)
- 改革农产量抽样调查方案的浅见……………姚祥辉(35)
- 小型工业企业统计指标体系的设想
- 兼论统计工作如何为企业经营决策服务
- ……………张识锐(42)
- 试论毛利率平衡公式在统计工作中的运用……………郭衍壁(50)
- 浅论外商来料加工产值的计算方法……………黄乐本(60)

浅谈统计优质服务的几个问题

赖满深

提倡统计优质服务，对于改善统计服务现状，提高服务水平，发展统计工作，有其现实的积极意义。但是做好统计优质服务，必须与统计改革相联系，适应经济体制改革，提高统计效益和社会效益。使统计服务在“改革、开放、搞活”和社会发展中发挥应有的作用。

本文就市（地）、县统计优质服务的几个问题谈我的认识。

一、统计优质服务与统计服务观念的更新

要实现统计优质服务，首要的问题是服务观念的更新，现在我国的社会经济状况已发生了变化，国家实行对外开放，对内搞活和有计划的商品经济的方针政策，社会上也出现多种经济成份，出现或将出现种类繁多的商品市场（包括生产资料、生活资料市场）、技术市场、资金市场、劳务市场。变化了的经济、社会情况，对统计提出了服务的新要求。因此，统计要达到优质服务，必须改变老观念，树立新观念，实行三个转变：从为党政领导服务，转变为既为党政领导服务也为社会公众服务；从为计划服务，转变为既为计划服务同时为市场经济服务；从单纯对内服务，转变为既对内也对外服务。

二、统计优质服务与提高基础统计质量

没有准确的统计数字，就没有统计的优质服务。现实不

可能要求统计数字的绝对准确。但是，准确是统计的生命，统计工作要不懈地为提高统计数字的准确性而努力，力求统计反映客观实际。更不允许对统计数字的人为干扰。目前全国经济体制改革在深入发展和完善之中，在新的体制尚未完全建立、旧的体制尚未完全退出的新旧交替的过程中，统计工作面临新的问题和困难。有些统计方法、制度未能跟上改革的步伐。例如，往往为了上面的需要而下发报表，加项目、增指标，而基层统计又得不到上头相应的统计方法的指导，出现了统计调查的多渠道、多办法和多意识的状况。层层综合上来的统计数字，准确程度如何？很难得到有效的验证。赵紫阳总理曾经指出：统计要提供准确、灵通的统计信息。准确、灵通的统计信息，对宏观控制和决策是很重要的依据。又说：单靠行政机构层层汇总上来的数字，不一定可靠，有些信息不一定能够掌握。赵总理明确指出统计信息准确性的重要性。指出它是宏观控制和决策的重要依据。因此，统计优质服务要高度重视统计信息的准确。优质服务出发点只有一个，就是确保统计数字的准确，才有优质服务可言。优质服务，要求由于统计工作本身因素造成的统计质量问题的自我改进，通过统计方法、制度的改革和反复实践建立系统的保证统计数字质量的检查、监督制度。同时加强统计监督和统计法治，以制止弄虚作假现象的发生。错综复杂的经济情况，某些统计数字不实的存在，是不足为怪的，问题在于要敢于承认问题的存在，这才有利于统计工作改革，有利于增强提高统计数字准确性的强烈意识。现在，统计部门仍应做好全面统计，党政领导及社会各部门仍需统计部门提供全面统计数字。他们尊重统计部门的统计数字，如果统计质量出

了问题，不仅未能达到优质服务，且可能导致决策者的错误。统计部门应有高度的责任感，并采取必要的措施，提高统计数字的准确程度，使统计优质服务有可靠的基础。

三、统计优质服务与统计部门的优势

统计优质服务，必须发挥统计部门的优势。只有充分发挥优势，才能有效地优质服务。掌握国民经济较为全面的数据和大量的统计信息资源，以及调查、搜集社会、经济各个方面情况的权利，这是统计部门的优势。但它也有不足之处，如对国民经济和社会中的活情况、对市场经济的调查、掌握，以及对有关经济领导部门的战略决策、经营、管理等方面的信息的了解，一般不如其他部门。当然统计部门不足之处，会因主、客观条件不同而异的。从优质服务出发，扬长避短，发挥优势，克服劣势甚为必要。这方面，试谈如下几点：

（一）统计部门要从业务管理上，研究把统计调查、统计整理、统计分析有机地结合，强化统计分析。在这里认识人的因素是非常重要的，见物不见人的管理方法不可取。必须把人的积极性、创造性充分调动起来，结合内部机构的改革，把个体、群体、组织、领导组成一个“合作共同体”。增强共同意识，共同为优质服务而努力。

（二）优质服务应根据实际设置总目标和分期目标。目标的设置要上下左右参与，这样有利于各方沟通意见，使大家发现自己的价值和责任，使完成目标有可靠的基础，为完成共同目标而贡献各人的力量。

（三）重要在于充分利用统计资料。统计部门拥有大量的统计资料是优势，可统计资料利用率太低了，可成为劣

势。因此，要改变统计资料“库存多、销售少”的情况，充分利用统计资料为党政，为社会提供优质服务，增强统计工作的运转和活力。

（四）统计信息反馈要经常处于觉醒状况。保持觉悟状况，会使信息处理快，反映准，为宏观控制和微观搞活提供优质服务。

（五）经常调查研究服务对象的需求及其心理状态。提供有针对性、适时、对路的统计信息，来自对服务对象的了解。统计工作者不仅要与统计数字打交道，还要懂得“用户”的爱好和心理，了解和研究他们，展开有效的服务。

四、统计优质服务与统计分析

统计优质服务，要求提供高质量、高价值的分析资料，这样需要统计分析水平的提高。统计分析是统计工作的一个重要阶段，也是统计部门的一个重要任务。统计分析如果没有做好，就没有全面完成统计工作任务。因此，必须彻底改变统计报表是硬任务，统计分析是软任务的思想，改变长期偏重提供统计报表为主的服务方式，冲破旧习惯，把统计分析放在应有的位置上。应当清醒地看到，统计分析人们已较为重视了，但仍然是统计工作的一个薄弱环节，与优质服务相距还远。笔者认为，应把统计分析优质化作为统计优质服务的战略目标之一。

统计分析，要体现统计部门的特点。通过大量的观察，不仅观察量变，也要观察质变。事物往往有许多方面的联系，有许多内部和外部的联系，纵向和横向的联系，要正确认识它，说明它，就需要掌握各个方面、各种联系的材料，进行研究分析。列宁在《统计学和社会学》一文中指出：

“在社会现象方面，没有比胡乱抽出一些个别事实和玩弄实例更普遍更站不住脚的方法了。罗列一般例子是毫不费劲的，但这是没有任何意义的或者完全起相反的作用，因为在具体历史情况下，一切事情都有它个别的情况。如果从事实的全部总和、从事实的联系去掌握事实，那末，事实不仅是胜于雄辩的东西，而且是证据确凿的东西。如果不是从全部总和、不是从联系中去掌握事实，而是片断的和随便挑出来的，那末事实就只能是一种儿戏，或者甚至连儿戏也不如。”（《列宁全集》第23卷279页）。马克思也曾经指出：“在政治经济学中，任何时候都决不能仅仅根据一年的统计材料就得出一般规律。常常需要引证六、七年来的平均数字，也就是说，需要引证在现代工业经过各个阶段（繁荣、生产过剩、停滞、危机）而完成它必然的周期这一段时间内的一些平均数字。”（《马克思恩格斯全集》第4卷450页）马克思和列宁指出的普遍原则，应是统计分析的指导思想。

统计分析要体现统计部门的特点应注意下列几个方面的研究分析。

（一）综合平衡统计分析。综合统计部门有掌握国民经济各个部门、各个环节的信息的优势，能够比较全面的、系统的、历史的观察问题、说明问题，写出比较透彻的、合乎科学的文章，写出能够解答现实问题的材料和材料观点高度统一的文章。

（二）对于经济、社会的发展情况和趋势的研究分析和预测。

（三）根据党政部门最关心、最担心、最迫切的问题进

行调查研究分析。要注意上情下达，使分析有的放矢。

（四）对于某一个时期带倾向性的问题，新出现的情况，新的苗头进行的分析。要结合重点调查和一次性调查，及时掌握社会动态。

总之，统计优质服务，不能只提供统计报表数字，不能只满足于常规的统计分析（如专业的生产分析），要努力使统计分析优质化，具有统计部门的特式。

五、通过做好统计分析，实现统计优质化，探索统计逐步从“配角”向“主角”转变的路子。

所谓“主角”就是统计参与决策。一贯来统计部门提供统计数字，别人做文章。现在虽统计为决策服务提供了不少的统计资料，但仍未摆脱统计处于“被动”和“配角”的位置。在新的情况下，在统计优质服务的要求下，统计是否可能发挥更加积极的作用，即参与决策的作用？从历史的角度看，当今是统计的春天，客观已给统计部门和统计人员创造了“用武之地”。当然这关系着内部和外部各种因素。但就统计方面而论，关键在于认识，在于体制，在于领导。在认识方面主要是解决报表意识和回避主观二个问题。就有不断改进客观条件的可能。统计人员有新的认识，就有新的姿态，就可能走向成功之路。在体制方面，必须从机构的设置，人力配备以至岗位责权和工作规程的解决。在领导上需要认真解决统计分析人才问题，研究获得统计分析人才的途径。统计部门手中握有大量的统计数据和资料，加上有统计分析人才，统计分析的优质化的可能和捷足先登的优势，就可望变“配角”为“主角”，发挥统计参与决策的作用。为解决统计分析人才问题。提议：第一，实行统计人才交流，

聘请有统计分析专长的人才；第二，选拔和培训统计分析人才，逐渐培养一批具有统计分析的组织能力、适应能力和表达能力（包括文字表达能力）以及能全面观察把握整体目标能力的统计分析专才；第三，根据当前各地的实际发掘人才潜力。既发挥“诸葛亮”的作用，也发挥“臭皮匠”的作用。“用人如用器，各取所长。”做到人尽其才，才尽其用。在实践中锻炼和培养造就统计分析人才。使其适合加强统计分析的需要，为统计优质服务作出各自的贡献。

（本文作者工作单位：汕头市统计局）

关于建立横向经济联合统计问题的探讨

许 宜 贞

党的十一届三中全会确定对外实行开放、对内搞活经济的政策以来，我国国民经济持续稳定发展，整个经济工作出现了许多新的变化，一个重要的变化，就是经济结构由“封闭型”逐步向“开放型”转变。在对企业放权的基础上，开始出现冲破地区界限、部门界限、行业界限和所有制界限，实行不同层次、不同内容、多种形式的横向经济联合，这是我国经济工作中的新事物。为了鼓励和支持这一新事物，中央先后做出决定。一九八〇年七月，国务院颁发了《关于推行联合的暂行规定》，提出了发挥优势，保护竞争，促进联合的方针。党的十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》中提出我国经济体制必须符合发展社会主义商品经济的要求，横向经济联合正是商品经济存在和发展的基本条件之一。八六年三月，国务院作出《关于进一步推动横向经济联合若干问题的决定》。六届全国人大四次会议提出要通过发展横向联合，进一步推动整个改革的不断前进。为了使统计工作适应当前发展的形势，更好地跟踪党的政策，更好地反映当前经济改革的进程，有必要建立横向经济联合统计，本文拟从这一问题进行探讨。

一、建立横向经济联合统计的必要性。

在中央一系列方针、政策指引下，几年来，出现了省、市之间，地区之间，企业之间的经济联合，经济特区的“内

联外引”，沿海港口城市与内地经济开发等不同形式的联合。联合内容有经济、技术、人才、物资的全面联合，联合由临时到长期，由同一行业到工、农、商、科、教、文的多元联合，横向经济联合是相对于我国原来纵向的行政管理系统为主的经济管理系统而言的。它在企业自愿互利的原则下，打破地区、部门、所有制的界限，打破部门和地区之间的条块分割，打破企业“大而全”，“小而全”的组织结构，逐步形成一种新的企业群体或企业集团，为社会主义商品经济的发展开辟新的途径。在联合形式上，有合作生产，合资经营，商工联营，集资开发，补偿贸易，技术合作，技术转让等。经过几年的贯彻实施，使地区之间的经济技术协作和企业之间的横向经济联合，得到进一步的发展。通过联合促进资源的开发和资金的合理使用，促进技术和人才的合理交流，促进经济结构和地区布局的合理化，带来经济效益的提高。根据国家统计局关于《工业企业横向经济联合组织》一次性调查方案组织的调查汕头市至一九八六年十月底有横向经济联合的工业企业共六个单位，至一九八六年年底有横向经济联合的商业、服务业共75单位。

横向经济联合是经济体制改革的重要内容，是发展社会生产力的要求，是社会主义有计划商品经济发展的客观要求。如何进行统计观察，反映其发展规模和速度，揭示横向经济联合发展的规律性和问题，是摆在各级统计部门和广大统计工作者面前的新课题，也是当前统计改革的重要内容。八六年三月中旬，国务院召开了全国第一次城市经济体制改革工作会议。会议着重讨论了进一步推动横向经济联合的问题，会后国务院颁发了《关于进一步推动横向经济联合的若

干问题的规定》，在《规定》中明确指出：“经济联合组织的生产、建设、劳动、物资、财务、成本等各项经济技术指标，要纳入国家统计范围”，又指出“统计部门对经济联合组织的经济活动要进行统计分析，定期编报有关资料”。为了反映与分析横向经济联合组织的发展及其经济活动情况，国家统计局根据国务院指示，制订了《关于经济联合组织统计方法的暂行办法》。统计是经济信息的主体，及时地做好横向经济联合组织统计是势在必行。

二、横向经济联合统计的调查对象

横向经济联合的发展，打破了社会主义制度下单一公有制的传统模式，实现了多种经济成份集合于一体的多元制形式，从目前联合组织的参加者来看，有全民所有制单位、集体所有制单位、个体经济，还有外国集团和股份公司，形成多元制的所有制形式。从联合组织内部管理形式来划分，有紧密型的、半紧密型的和松散型的三种形式。所谓紧密型的联合，即与相关企业结成经济联合体，合并成新的企业，以争优创新，形成拳头产品系列，实现产销一条龙，共担风险，共同致富；所谓半紧密型的联合，从技术、资金、设备、物资、劳力等方向与其它地区、部门、企业签订合同，特别是联产联销的合同，可以利用在信息、技术、资金方面的优势，开发新产品，开拓新市场。

横向经济联合统计范围，以辖区内的农业、工业、建筑业、交通运输、邮电通讯业、商业、公共饮食业、物资供销和仓储业、房地产管理、公用事业、居民服务业等部门的横向经济联合企业为调查对象，而卫生、体育和社会福利事业、教育、文化艺术和广播电视事业，科学研究和综合技术

服务事业，金融、保险业等非物质生产部门暂不作为统计对象。而经济类型统计，应包括全民、集体及个体各种所有制的联合均应统计。

三、横向经济联合统计的原则及指标设置。

横向经济联合企业是在自愿的基础上，坚持“扬长避短、形式多样、互利互惠、共同发展”的原则，联合组成的新型的企业的联合组织。这种联合组织，可以是一个地区相同所有制两个以上企业联合，也可以是跨地区、跨所有制的联合；可以是同一部门、同一行业的联合，也可以是跨部门、跨行业的联合，但这些联合组织必须是经所在地主管部门批准，并在工商行政管理部门登记注册。

因此，横向经济联合统计对象，必须具备以下条件：

第一，必须有参加单位协商制定共同遵守的章程；

第二，要有联合各方组成的统一领导机构，负责生产管理等事项；

第三，要有完整的核算制度，企业之间，共享利益，共担风险，彼此承担连带经济责任；

第四，经济联合组织共同投资（包括资金、土地、厂房、设备、技术等折价投资），共同经营管理（包括统一生产计划、提供原材料、产品销售），实行自主经营，独立核算，自负盈亏，利润按比例分成的实体性的生产联合企业，也可由几个企业、事业单位联合组成的商业、饮食业、服务业的经济联合组织。

但要注意经济联合组织中不应包括的范围：工业企业只一次性技术转让、咨询报酬，或以科研开发为主，企业之间生产协作的松散型联合，资源开发的地区间补偿贸易或企

业间的物资、商业只是在业务活动上的联合经营，如代购代销、联购联销、联购分销、联合举办展销会等。

横向经济联合统计应设置指标：

联合企业个数：为了解辖区内联合企业分布情况。

职工人数：指报告期期末经济联合组织职工人数。

投入资金：从时间上划分为历年累计投入资金、本年投入资金。从企业行业性质上划分为，工业企业和商业，工业企业投入资金指联合各方投入资金，包括土地、厂房、设备等折价计算的投入资金总额；商业、饮食业、服务业投入资金，包括现金和实物（如商品、房屋和设备等折价）。从建设性质上划分基本建设和更新改造投资，不论是否占用参加单位基本建设计划、更新改造指标，均按工程整体统计，但须分列各方投资计划数和实际投入额。

工业总产值或商业、饮食业营业额（包服务业劳务收入）：工业总产值只填本企业生产产品产值；商业、饮食业营业额只填本企业商品纯销售总额；服务业劳务收入只填本企业全部营业收入。但商业营业额只统计向本联合组织以外单位和个人出售的商品总额，不包括本联合组织内部之间出售、调拨的商品。

利润总额：只填报本企业实现利润总额，可分为留给本单位和分给外单位的利润数。

税收总额：只填报本企业上交税收总额。

四、横向经济联合组织统计的几个问题：

第一，统计范围：凡在本行政辖区内登记的横向经济联合组织都应列入统计范围，凡辖区内实行统一核算的紧密经济联合组织，不实行统一核算的非紧密经济联合组织，均是

统计报表填报单位，均应编报生产、基建、劳动、财务成本等有关各项统计资料，企业应将资料报送当地统计部门，也抄报一份送参加本联合组织所在地的统计部门，为了数字衔接，可由当地统计部门核转，提供对方党政领导和有关部门参考之用。

第二，计算一个地区参加横向经济联合组织情况统计资料，根据横向经济联合既有外地区企业在本区内与有关企业联合，也有本地区到外地区联合的企业，有关指标数值，可按隶属于本地区的企业，按协议分成计算。即扣除外地区参加本地区经济联合组织单位的有关数值，增加本地区参加外地经济联合组织的企业和单位在该组织中相应的数值。在辖区内中外合资已作中外合资企业统计，不再作经济联合组织统计。

第三，要按“地域性”原则进行统计。为了做到统计数字不重不漏，要按“地域性”的原则进行统计。所谓“地域性”原则，就是要以在本辖区内登记的横向经济联合组织为统计范围，凡在辖区内的横向经济联合组织都要统计，不论其隶属关系，不论经济类型，但本地区参加外地联合组织则不重复统计。

第四，正确处理横向经济联合组织与现行专业统计关系。横向经济联合组织与现行专业统计的区别，两者不能互相代替，而是要在现行的专业统计报表制度的基础上，制定反映横向经济联合组织的报表制度。

第五，要设置反映横向经济联合的经济效益指标。横向经济联合组织统计不单要反映经济规模，还要有反映经济效益的指标，以便研究投入与产出的关系。

第六，统计报告期限宜长不宜短，指标设置宜简不繁，由于横向经济联合组织统计，涉及面广，工作量大，以每年进行一至二次专门调查为宜，指标设置也不宜于过繁锁，以确保数字质量。

参考资料

1、一九八〇年七月，国务院《关于推行联合的暂行规定》。

2、十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》。

3、一九八六年三月国务院《关于进一步推动经济联合若干问题的决定》。

4、一九八六年“统计”第5期《经济联合组织应该如何进行统计》。

5、一九八六年“统计”第9期《关于建立横向经济联合组织统计的若干问题》。

6、一九八六年“统计”第11期《对建立工业横向经济联合统计问题的探讨》。

7、一九八六年“工业经济管理丛刊”第7期《武汉市发展横向经济联合情况的调查》。

8、一九八六年“红旗”第18期《横向经济联合组织对科学技术进步有哪些作用？》。

（本文作者工作单位：汕头市统计局）