

村级公益事业建设 一事一议财政奖补试点 工作手册

国务院农村综合改革工作小组办公室编



中国财政经济出版社

村级公益事业建设一事一议财政奖补试点

工作手册

国务院农村综合改革工作小组办公室 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作手册/国务院农村综合改革工作小组办公室编. —北京: 中国财政经济出版社, 2010. 1

ISBN 978-7-5095-1937-0

I. 村… II. 国… III. 农村-社会主义民主-建设-中国-手册 IV. D638-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 239026 号

责任编辑: 付克华

责任校对: 李 丽

封面设计: 孙俪铭

版式设计: 王 荣

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 33.75 印张 810 000 字

2010 年 2 月第 1 版 2010 年 2 月北京第 1 次印刷

定价: 58.00 元

ISBN 978-7-5095-1937-0/F·1618

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

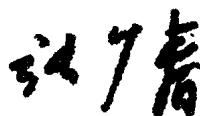
本社质量投诉电话: 010-88190744

序 言

扩大村级公益事业建设一事一议财政奖补 试点范围促进农村经济社会平稳较快发展

(代序)

财政部副部长



同志们：

按照党的十七届三中全会《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》和2009年中央1号文件精神，总结交流村级公益事业建设一事一议财政奖补试点经验，研究扩大试点范围，对加快农村公益事业建设步伐、拉动农村内需、推动农村经济社会平稳较快发展具有非常重要的意义。刚才，黑龙江、河北、云南三个试点省分别介绍了经验和做法，讲得都很好，各具特色，鲜活生动，值得将要试点的省份学习借鉴。下面，我谈几点意见。

一、2008年试点工作进展顺利，成效显著

村级公益事业建设一事一议财政奖补，作为巩固农村税费改革成果、深化农村综合改革的一项制度创新，党中央、国务院高度重视。2008年中央1号文件明确提出，要求开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点。回良玉副总理明确批示要“先行试点，总结经验，完善政策，逐步扩大”。2008年是中央启动试点的第一年。万事开头难，为了起好步，开好头，工作小组、各试点省份和地区以高度的责任感，采取有力措施，确保了试点工作的有序进行。

(一) 高度重视，精心组织部署。工作小组及办公室在深入调研基础上，出台了开展一事一议财政奖补试点的指导文件，选择确定黑龙江、河北、云南三省在全省范围内开展试

点,并将农村综合改革联系村所在县(市)纳入试点范围,同时提出其他省份可自主选择少数县(市)试点。为指导推动试点工作,4月份,工作小组在北京召开了全国一事一议财政奖补试点工作会议,我和农业部危朝安副部长作了动员部署。各试点省份、地区及相关部门迅速行动,加强领导,扎实推进试点工作,三个试点省均召开了全省试点工作电视电话会议。云南省将电视电话会议开到乡镇一级,省长、副省长进行动员部署,举办了政策业务培训班,召开了全省试点经验交流现场会,有效推进试点工作。

(二) 因地制宜,制订试点方案。按照中央精神,三个试点省份和内蒙古、江苏等12个非试点省份结合实际,制订下发了试点工作方案和相关配套措施,明确了奖补范围、奖补程序等政策,提高试点工作的针对性和有效性。黑龙江省实行“特惠制”和“普惠制”相结合,确保一事一议财政奖补的行政村达到90%以上。云南省从实际出发,在实施过程中做到“四个坚持”,即坚持以县为主开展试点工作,坚持优先支持村内道路硬化,坚持优先支持村民筹资筹劳积极性高的项目,坚持优先支持村级领导班子得力、村务财务公开制度健全、村规民约完善的行政村和自然村。

(三) 筹措资金,提供财力保障。为推动试点工作,目前中央财政已向三个试点省份预拨了奖补资金2.5亿元,今年中央财政和地方财政办理结算之前,还将兑现下拨其余的奖补资金。2008年,三个试点省份和内蒙古、江苏等12个非试点省份地方财政共安排或下拨奖补资金30多亿元,其中,黑龙江、河北、云南省财政分别已拨付奖补资金3.2亿元、2.2亿元和1.8亿元。各地加大宣传力度,农民筹资投劳、社会捐助积极性高,形成了“政府激励引导、农民筹资投劳、社会捐资赞助”的农村公益事业投入新机制。为加强资金管理,财政部出台了中央财政奖补办法,各试点省份和地区也制订了奖补的具体文件,保障奖补资金专项用于村级公益事业建设。

经过各方面的共同努力,一年来,试点工作取得了显著成效:

一是带动了农村投入,改善了农村生产生活条件。通过试点,加快了农民生产生活条件的改善。初步统计,2008年,中央和地方财政通过投入33.4亿元奖补资金,带动了村级公益事业投入120多亿元,按照投资乘数匡算,约可拉动内需300多亿元,有效发挥了财政资金“四两拨千斤”的作用。据初步统计,2008年试点省份和地区已建成或正在建设的奖补项目10余万个,硬化村内道路约10.7万公里,修建村内小型水利设施9408处,打井8.4万眼,改善村内环境卫生100多万平方米,试点村大都开展了村内公共绿化,安装了照明路灯等,村容村貌焕然一新。

二是增加了农民收入,扩大了农村消费。通过试点,改善了农村基础设施,降低了生产成本,增加了农民收入。宁夏、广西等地在试点中利用当地剩余劳动力和返乡农民工开展村级公益事业建设,促进农民就地就业,增加了农民收入,提高了农民的消费能力。黑龙江省通过村级公益事业建设财政奖补,5年来,解决了96.6万户的饮水问题,增加有线电视用户16万户,促进了农民对家电的消费。2007~2008年,云南省石屏县将720万元财政奖补资金通过政府采购,购买水泥进行物资补助,直接扩大了农村的投资和消费。

三是调动了农民开展公益事业建设的积极性,提高了农民的民主管理能力。通过试点,许多村干部和村民转变了观念,自发组织议项目,主动要求搞试点,从“要我干”转变为

“我要干”，增强了主人翁意识；在项目实施过程中，村民全程参与，民主理财，民主管理，建设公益事业的积极性空前高涨。云南省会泽县53个村在试点过程中，项目由农民通过一事一议确定，自筹资金由农民自己支配，项目实施由农民派代表全程参与监督，乡镇政府只负责组织协调。出现了“民工积极返乡建家园、农户无私奉献建家园、邻里和谐互助建家园”和“自己主动干、乡邻帮着干、亲戚支持干、务工返乡干”的和谐景象。

四是密切了党群干群关系，增强了基层组织的凝聚力。通过试点，乡村政权组织和干部为农民服务有了一个好的平台，解决了村民最关心、最迫切的现实问题，基层组织和干部找到了工作抓手，服务得到认可，群众得到实惠，干群关系更加密切，增强了基层组织的凝聚力和向心力，促进了农村和谐稳定。

试点实践充分表明，村级公益事业建设一事一议财政奖补制度是一项得民心、顺民意的“民心工程”和“德政工程”，2008年试点是成功的，为全国扩大试点奠定了基础，积累了经验，探索了路子。

二、认清形势，充分认识扩大试点的重要意义

党的十七届三中全会明确提出，要牢牢把握我国社会主义初级阶段的基本国情和我国总体上已进入以工促农、以城带乡发展新阶段的阶段性特征，扩大公共财政覆盖农村范围，调动农民积极性，充分发挥农民主体作用和首创精神，建设社会主义新农村，形成城乡经济社会发展一体化新格局。2009年中央1号文件明确要求，要总结试点经验，完善相关政策，扩大农村公益事业一事一议财政奖补试点范围。在当前应对国际金融危机、扩大内需促进经济平稳较快发展的新形势下，按照中央精神，扩大一事一议财政奖补试点范围，具有十分重要的意义。

（一）有利于完善和激活一事一议制度，加快农村公益事业建设步伐。村级公益事业项目属于准公共产品，政府、集体和农民都有投入的责任，政府不可能全部包揽。农村税费改革前，村级公益事业建设主要依靠村提留和农村“两工”，农村税费改革取消了农业税和农村“两工”，大幅度减轻了农民负担，对村级公益事业建设规定通过村民一事一议筹资筹劳解决，但由于这项制度当时相关配套措施不完善，没有发挥应有的作用，工作缺乏推动力，农民积极性调动不起来，出现“事难议、议难决、决难行”的现象，从农村税费改革到一事一议财政奖补试点前，村级公益事业建设投入总体上呈下滑趋势。村级公益事业建设成为农民反映强烈、要求迫切的民生问题。通过扩大试点，建立健全村级公益事业建设一事一议财政奖补制度，发挥财政资金的带动作用，有利于完善一事一议筹资筹劳制度，激活农村公益事业投入机制，巩固和扩大农村税费改革成果，让农民依靠自己的双手，在政府支持下，改善他们的生产生活条件。

（二）有利于拉动内需，促进农村经济社会平稳较快发展。由于国际金融危机的影响，许多企业特别是中小企业生产经营遇到了前所未有的困难，农村劳动力转移形势严峻。据有关部门抽样调查，在外务工的1.3亿农民中有2000多万人面临就业压力。农民工返乡既是当前我国经济生活中的突出问题，也是一笔宝贵的人力资源。中央果断决策，作出扩大

内需、保持经济平稳较快发展的战略决策。扩大内需的潜力在农村，民生工程的重点也在农村。建立健全农村公益事业一事一议财政奖补制度，也是拉动农村内需的重要举措、有利平台和坚实基础。通过试点，把各方面的资源整合起来，调动农民积极性，增加农村投入，充分利用农村富余劳动力发展公益事业，可带动农民就业，提高农民收入水平，拉动农村投资和消费，促进农村发展。

（三）有利于健全农村公益事业建设新机制，促进形成城乡经济社会发展一体化新格局。我国长期形成的城乡二元结构没有根本消除，工农关系不协调、城乡关系失衡的局面没有根本改变。农业基础仍很薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。解决“三农”问题，破除城乡二元结构，是一项长期的历史任务，需要继续贯彻落实“多予、少取、放活”的方针。建立健全农村公益事业建设一事一议财政奖补制度是贯彻落实这一方针的重大具体举措。有利于增加公共财政对农村的投入，引导社会资金流向农村，促进城乡公共服务均等化，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局。

（四）有利于调动农民参与公益事业建设的积极性，促进农村基层民主政治建设。建设社会主义新农村，培育新型农民，需要充分发挥农民的主体作用和首创精神。通过扩大试点，推进村民大会、村民代表会议为主要形式的村民民主议事决策实践，充分行使农民的民主权利、维护农民的合法权益，既有利于促进乡村政权组织转变职能，密切联系群众，为村级公益事业建设提供必要的支持和服务，又有利于激发和调动广大农民在村级公益事业建设中民主议事、定事、办事、管事的积极性和创造性，让农民当家做主，促进农村基层民主政治建设。

三、明确任务，大力推进扩大试点工作

村级公益事业建设一事一议财政奖补工作总的思路是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照党的十七届三中全会和今年中央一号文件要求，进一步总结经验，完善政策，健全制度，积极扩大试点范围，推进农村公益事业健康有序发展，用3年左右时间在全国推开试点。具体设想是，2009年，从已开展局部试点、具有一定工作基础和扩大试点愿望的省份中，选择一些省份扩大试点，将在全省范围内开展试点的省份扩大到10个，即新增7个；其余要求扩大试点的一些省份，经工作小组批准后，在局部进行试点；目前没有开展试点的省份，要选择1~2个县开展试点，积累经验。在此基础上，用1~2年时间在全国全面铺开试点。扩大试点工作，任务艰巨，时间紧迫，责任重大，我们一定要把思想统一到中央解决“三农”问题的战略部署上来，把行动统一到中央应对国际金融危机、扩大内需的重大决策上来，进一步增强做好试点工作的使命感、责任感和紧迫感，以更加昂扬的精神状态，更加扎实的工作作风，更加有力的政策措施，确保试点工作取得成功。

（一）加强领导，完善试点工作机制。搞好试点工作，领导重视是关键。农村公益事业建设财政奖补工作，政策性强，牵涉面广，既关系着亿万农民群众的切身利益，也事关农

村社会经济的长远发展。我国有 63 万多个行政村，村级公益事业建设点多面广线长，情况复杂，工作量大，各试点省份要从落实科学发展观、统筹城乡发展的高度，提高思想认识，加强组织领导，坚持主要领导亲自抓，分管领导靠前抓，职能部门具体抓，层层落实责任，形成上下联动、左右协调、齐抓共管的工作机制。要坚持以县为主组织实施，乡村两级具体落实。县级人民政府要切实担负起村级公益事业建设的组织规划、指导协调和管理监督责任；乡镇人民政府要加强农村基层组织建设，做好具体组织协调工作；村“两委”干部要发挥好带头和表率作用，发动和组织农民开展一事一议。各级综改办要会同有关部门加强调查研究，搞好政策指导和组织协调，认真履行职责，及时掌握和宣传试点中新鲜的经验和有效的做法，引导推动试点工作。

（二）结合实际，精心制订试点方案。搞好试点工作，制订好方案是基础。我国国情复杂，经济发展水平和农村公益事业建设状况存在较大差别，各地筹资筹劳的标准也不相同，试点方案不要求千篇一律，搞一个模式。各试点省份要按照中央精神，结合实际，制订切实可行的试点方案。在试点面上，要坚持“普惠制”和“特惠制”相结合，既要集中财力抓重点村的建设，发挥其示范、引领和带动作用，又要保证一定的试点面，让这项政策的阳光照耀到更多的老百姓。在奖补标准上，要根据经济发展水平、财力状况、建设成本、试点地区的努力程度等因素分类确定，对老少边穷地区予以适当照顾，向投入大、工作实、效果好的地区适当倾斜。在奖补项目上，要遵循先易后难的工作原则，优先支持解决群众最需要、见效最快的村内公益事业。比如，自然村的道路硬化、村容村貌改造等，让农民群众能够看见实实在在的效果。在奖补资金申请审核上，试点省份要制订一事一议建设项目财政奖补的具体审核管理办法，简化审批程序，提高工作效率。对一定限额以下的项目，要充分发挥县乡贴近农村、熟悉基层的优势，由县级审批，省级备案。在奖补内容上，既可以是资金奖励，也可以是实物补助，只要群众拥护，符合实际，富有成效，都可以大胆尝试。扩大试点省份的试点工作方案要报工作小组批复后方可实施。

（三）加大投入，统筹推进村级公益事业建设。搞好试点工作，奖补资金是保障。今年中央 1 号文件明确要求，扩大农村公益事业一事一议财政奖补试点范围，中央和省级财政要增加试点投入。各试点省份要充分考虑取消“两工”对村级公益事业建设的影响，调整财政支出结构，增加一事一议财政奖补资金投入，形成奖补资金的稳定来源。对中央选择试点的省份，中央财政将根据地方财政的奖补情况，按规定安排预算资金予以补助。各试点省份要加强宣传，倡导社会捐资赞助支持村级公益事业建设，鼓励村级组织发展集体经济，提高自我建设能力，促进村级公益事业建设投入的多元化。同时，要以新农村建设规划为平台，鼓励有条件的地方，结合实际，将乡村道路建设、扶贫开发整村推进、农村饮水安全等支农专项资金和一事一议奖补资金捆绑使用，把有限资金集中起来，花在“刀刃”上，重点解决当前农民最亟需、最现实的村级公益事业建设问题。但在实施过程中，要按照有关专项资金的性质和管理要求，统筹安排，分别管好，各记其功，彰显各自效果，充分发挥财政资金整体效益。

（四）加强基础管理，确保奖补资金安全规范使用。搞好试点工作，制度建设是根本。试点省份和地区要结合实际，完善一事一议筹资筹劳办法，农民一事一议筹资确有困难的，

应允许以工折资，或以物料折资；在农民自愿的基础上，允许以资代劳。要制订财政奖补资金管理办法，细化操作程序，健全各项制度，提高财政奖补工作的透明度和有效性。一是实行结算制。为使试点工作尽快开展起来，对有些项目可先预拨部分奖补资金，实行建设和奖补并行，在项目竣工验收合格后办理结算，全部兑现奖补资金。二是实行专户管理。财政奖补资金拨付到县级以后，统一由县级人民政府负责管理，在县级财政部门设立专户，专账管理，列入各级财政“对村级一事一议补助”决算科目，确保专款专用。三是实行报账制。要坚持群众自愿，量力而行，分步实施，按照奖补金额大小，实行报账制。原则上只有在村民筹资、村集体投入、社会捐赠资金到账，具备项目开工条件后，才能由村级提出申请，由县级或乡镇财政部门按工程进度拨付资金。四是实行公示制。要全面公开奖补政策、实施办法、办事程序和服务承诺，由村民代表进行全程监督和管理。已建成的奖补项目，乡村两级要将项目资金（实物）的安排使用情况进行公示，得到村民认可，给群众一个明白，给干部一个清白。五是建立档案管理制度。乡镇要将村民一事一议筹资筹劳的会议记录、村民签字方案、奖补项目申请表等原始材料汇总归档，对一些重点奖补的项目和基础数据，省或县也要建档立册，规范管理，夯实工作基础。

（五）加强督促指导，确保试点工作顺利推进。搞好试点工作，督促指导是保证。随着试点工作的深入，会出现许多新情况、新问题，要加强督促指导，掌握情况，确保试点工作沿着正确的方向推进。一是加强分类指导。要正确处理政府资金奖补和农民筹资筹劳的关系、促进公益事业建设和防止加重农民负担的关系、调动基层积极性和加强指导监管的关系、兴建村级公益事业和设施养护的关系，逐步完善一事一议奖补试点相关政策，确保改革试点规范运行。二是加强督促检查。加大监督检查和绩效考核力度，对试点工作成效显著的要予以奖励，对截留挪用筹资筹劳资金和奖补资金的行为要及时责令纠正，追回资金，追究责任。三是加强政策宣传。要通过新闻媒体广泛进行宣传，把政策交给基层和群众，做到家喻户晓。县乡基层干部要深入村组，组织和发动农民开展村级公益事业一事一议活动，使之成为农民的自觉行动。

四、对做好 2009 年农村综合改革工作的意见

借此机会，我想对 2009 年的农村综合改革工作谈一些想法。2008 年下半年以来，国际金融危机持续蔓延、世界经济增长明显减速，对我国经济的负面影响日益加深，农产品价格下行压力大，农民外出就业困难，出现大量农民工“回流”，农民增收难度增大，农村改革发展面临新挑战。在正视困难和挑战的同时，也要看到有利于农村改革发展的有利因素。一是党的十七届三中全会作出了关于推进农村改革发展若干重大问题的决定，全面总结了 30 年来农村改革发展的基本经验、重大原则和政策措施，对当前和今后一个时期的农村改革发展作出了重大部署，“三农”工作作为全党工作和政府全部工作重中之重的理念深入人心，各级党政领导对“三农”问题高度重视。二是中央果断决策，实行积极财政政策和宽松的货币政策，扩内需、调结构、促发展、保民生，国家今明两年安排 4 万亿元资金用于扩大内需，重点是投资基础设施和改善民生，明确把“三农”作为扩大内需的重点之一，

这为增加“三农”投入提供了重要契机。三是党中央、国务院制订的一系列强农惠农新政策，力度不断加大，农村教育、卫生、社保和对农民的“四项补贴”投入明显高于往年。这些都为农村综合改革提供了难得的历史机遇。

应该清醒地认识到，当前我国总体上已进入以城带乡、以工促农的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期，这是今后一个大的发展方向，预示着农村改革发展的高潮即将来临。农村综合改革形势发生了很大变化，尽管受国际金融危机的影响，但大的趋势没有变，客观上需要通过农村综合改革在体制机制上提供动力和保障，这对我们的工作提出了新的、更高的要求。面对农村改革发展新形势新任务，农村综合改革面更宽了，范围更广了，任务更重了，如何抓住机遇，凝练工作重点，做大、做实农村综合改革工作，是摆在我们面前的重大任务。农村综合改革是一项具有开创性的工作，需要我们更加积极主动谋划好2009年及今后一个时期的农村综合改革工作。坚持立足当前，着眼长远，正确处理好“吃、夹、看”的关系，走一步看三步，不断拓展农村综合改革工作领域，保持改革的连续性和持久性。所谓“吃”，就是扎实抓好正在实施的各项改革工作，如“四项改革”、一事一议财政奖补试点和化解农村义务教育债务试点。所谓“夹”，就是对经过认真研究、条件已基本具备的工作，着手研究改革方案，一旦时机成熟，就可组织实施。如村级组织运转经费保障机制、减轻农业用水负担综合改革、化解其他农村公益性债务试点等。所谓“看”，就是跟踪农村社会经济发展的重点、热点问题，选择重大专题，进行前瞻性、超前性研究，为深化改革提供理论支持和政策储备。如农村土地流转、农村金融保险等。

挑战意味着机会，危机酝酿着突破。农村综合改革需要从当前形势中，把握发展机遇，从当前农村社会经济结构的深刻变革中，寻找工作切入点，在危机中寻机遇，在挑战中寻动力，在“夹缝”中寻发展，要牢固树立忧患意识、危机意识、创新意识，工作上要做到“四个新”：一是思想要有新解放。要解放思想，拓宽思路，着眼打破城乡二元结构、形成城乡发展一体化新格局，对有利于落实“多予少取放活”方针、解决“三农”问题的重大政策措施都可研究探索，建言献策。二是改革要有新突破。乡镇机构、农村义务教育、县乡财政管理体制三大改革已取得了重要的阶段性成果，要根据新的形势任务，提出新的阶段性目标。要加强对农村改革发展具有前瞻性、全局性、体制机制性问题的研究，寻找与“三大改革”紧密相连的改革内容，纳入农村综合改革范畴。三是工作要有新亮点。一事一议财政奖补试点、化解农村义务教育债务试点进展顺利，效果明显，要扩大范围，做大做强，成为新的工作亮点。同时，启动减轻农业用水负担综合改革、化解其他乡村公益性债务的试点。四是方法要有新转变。要有虚有实，虚实结合。虚的就是要加强研究，当好参谋，搞好服务，为改革提供决策参考。实的就是要将农村综合改革的相关政策设计好、组织好、落实好，把工作做实、做细、做亮。

同志们，形势逼人，时不我待。扩大村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作意义重大，任务光荣。让我们在以胡锦涛为总书记的党中央领导下，振奋精神，开拓创新，扎实工作，全面完成扩大试点的各项工作任务。

前 言

建立村级公益事业一事一议财政奖补制度，是农村税费改革取消村提留乡统筹、“两工”和农业税后一项重大的农村制度创新。党中央、国务院高度重视一事一议财政奖补试点工作，国务院领导多次对试点工作作出重要批示。为更好地总结试点经验、指导推动试点工作，工作小组办公室组织编写了《村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作手册》。

该书收录了近年来村级公益事业建设一事一议财政奖补试点有关的国家法规政策、地方试点办法文件、中央和地方有关部门领导的讲话、各级综改办撰写的有关一事一议财政奖补试点的调研报告、研究资料以及宣传报道，反映了当前一事一议财政奖补试点工作走过的光辉历程和取得的阶段性成就，对今后扩大财政奖补试点范围，建立村级公益事业一事一议财政奖补制度具有重要的借鉴和参考意义。

国务院农村综合改革工作小组办公室

2009年11月

目 录

第一篇 国家法规制度办法

国务院农村综合改革工作小组、财政部、农业部关于扩大村级公益事业建设一事一议财政奖补试点的通知	
国农改〔2009〕3号 2009年5月	(2)
财政部关于村级公益事业一事一议中央财政奖补事项的通知	
财预〔2009〕5号 2009年1月19日	(6)
中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见	
中发〔2009〕1号 2008年12月31日	(9)
农业部关于村级公益事业建设一事一议财政奖补项目筹资筹劳有关问题的通知	
农经发〔2009〕5号 2009年6月10日	(17)
中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定	
中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议通过 2008年10月12日	(20)
国务院农村综合改革工作小组、财政部、农业部关于开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作的通知	
国农改〔2008〕2号 2008年2月1日	(33)
村民一事一议筹资筹劳管理办法	
国办发〔2007〕4号 2007年1月	(37)
中华人民共和国村民委员会组织法	
主席令第9号 1998年11月4日	(40)

第二篇 地方试点办法

第一部分 试点方案

河北省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作方案	(46)
江苏省2009年村级公益事业建设一事一议财政奖补试点实施方案	(50)
内蒙古自治区嘎查村级公益事业建设一事一议财政奖补工作方案	(54)
湖南省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作实施方案	(58)
安徽省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点方案	(62)

贵州省 2009 年村级公益事业建设一事一议财政奖补试点实施方案	(67)
重庆市村级公益事业建设一事一议财政奖补工作方案	(72)
宁夏回族自治区村级公益事业建设一事一议财政奖补试点实施方案	(76)
湖北省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点方案	(81)
广西壮族自治区村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作实施方案	(87)
甘肃省扩大村级公益事业建设一事一议财政奖补试点实施方案	(96)
福建省开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作实施方案	(100)
山西省扩大村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作方案	(104)
陕西省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作方案	(108)
江西省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作方案	(112)

第二部分 试点省份财政奖补管理办法

省农村综合改革工作领导小组、省财政厅、省农业委员会关于印发《黑龙江省村级 (农场) 公益事业建设一事一议财政奖补试点工作实施办法》的通知 黑农改 [2008] 3 号 2008 年 5 月 14 日	(116)
省农村综合改革工作领导小组、省财政厅、省农业委员会关于印发《黑龙江省村级 (农场、林场) 公益事业建设一事一议财政奖补试点工作实施办法 (修订)》的通知 黑农改 [2009] 2 号 2009 年 8 月 13 日	(122)
云南省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点实施意见 云政发 [2008] 114 号 2008 年 6 月	(129)
云南省村级公益事业建设一事一议财政奖补试行办法 云财农改 [2008] 8 号	(133)
关于《云南省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点实施意见》和《云南省村级 公益事业建设一事一议财政奖补试行办法》的讲解和说明	(137)
关于建立村级公益事业建设一事一议财政奖补试点情况月报制度的通知 云农改办 [2008] 9 号 2008 年 11 月 18 日	(144)
云南省财政厅关于对 2008 年度一事一议财政奖补项目实施情况进行专项核查的通知 云财农改 [2009] 2 号	(145)
云南省财政厅关于做好 2008 年度一事一议财政奖补试点工作总结和考核验收的 通知 云财农改 [2009] 1 号	(148)
河北省财政厅、农业厅关于做好村级公益事业建设一事一议财政奖补试点 工作有关问题的通知 冀财农改 [2008] 6 号	(151)
河北省村级公益事业建设一事一议财政奖补资金管理暂行办法 冀财农改 [2008] 5 号	(154)
内蒙古自治区农村牧区综合改革领导小组、财政厅、农牧业厅关于印发《内蒙古	

自治区开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作指导意见》的通知	
内农改〔2008〕1号 2008年5月21日	(157)
内蒙古自治区嘎查村级公益事业建设一事一议财政奖补工作方案	
内政办发〔2009〕53号 2009年8月	(162)
江苏省关于全面开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作的通知	
苏农政办〔2009〕18号 2009年8月21日	(167)
江苏省关于2009年村级公益事业建设一事一议财政奖补资金管理问题的通知	
苏农政办〔2009〕21号 2009年8月31日	(171)
安徽省人民政府关于开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作的通知	
皖政〔2009〕90号 2009年8月22日	(173)
陕西省农村综合改革工作领导小组办公室、陕西省财政厅关于印发《陕西省村级公益事业建设一事一议财政奖补资金管理暂行办法》的通知	
陕农政办〔2009〕12号 2009年9月26日	(177)
福建省关于开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作的通知	
闽农政办〔2009〕16号 2009年9月7日	(182)
江西省村级公益事业一事一议财政奖补办法(暂行)	(187)

第三部分 试点省份一事一议筹资筹劳管理办法

黑龙江省村级范围内筹资筹劳管理暂行办法(试行)	
黑政办发〔2002〕38号 2002年7月26日	(189)
河北省村民一事一议筹资筹劳管理办法	
冀政办〔2007〕8号 2007年4月15日	(193)
云南省一事一议筹资筹劳管理实施办法	
云政办发〔2007〕146号	(196)
江苏省政府办公厅关于加强村级范围内一事一议筹资筹劳管理的意见	
苏政办发〔2001〕29号	(200)
内蒙古自治区嘎查村内兴办集体生产公益事业筹资筹劳管理暂行办法	
内政办发〔2002〕28号	(203)
湖南省村内一事一议筹资筹劳办法(试行)	
湘政发〔2005〕17号	(206)
安徽省农村筹资筹劳管理暂行办法	
皖办发〔2000〕11号	(209)
贵州省村民一事一议筹资筹劳管理实施办法	
黔府办发〔2008〕122号 2008年12月12日	(212)
重庆市农村村级范围内一事一议筹资筹劳管理办法	
渝办发〔2003〕197号 2003年11月11日	(216)
宁夏回族自治区村民一事一议筹资筹劳管理办法	

宁政办发〔2008〕50号 2008年3月7日	(219)
湖北省村级范围内筹资筹劳管理办法(暂行)	
鄂办发〔2007〕27号	(224)
广西壮族自治区村级“一事一议”筹资筹劳管理暂行办法	
桂政发〔2003〕61号	(227)
甘肃省村级范围内筹资筹劳管理办法(试行)	
甘政发〔2002〕87号 2002年10月8日	(230)
福建省村民一事一议筹资筹劳管理办法	
闽政办〔2008〕153号	(233)
山西省村民一事一议筹资筹劳管理办法	
晋政办发〔2007〕129号	(237)
陕西省村民一事一议筹资筹劳管理办法	
陕政发〔2007〕35号	(240)
江西省关于村级组织“一事一议”筹资筹劳管理的暂行规定	
赣政发〔2007〕17号 2007年6月18日	(243)

第三篇 领导讲话报告

关于扩大村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作的报告

国务院农村综合改革工作小组牵头人、财政部部长 谢旭人 2009年3月6日	(248)
以科学发展观为指导 大力推进村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作	
财政部副部长 张少春 2008年4月17日	(251)
在2008年一事一议财政奖补试点工作会议上的讲话	
农业部副部长 危朝安 2008年4月17日	(257)
关于建立村级公益事业建设一事一议财政奖补制度的意见	
国务院农村综合改革工作小组 2007年12月	(262)
在2009年村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作座谈会上的总结讲话	
国务院农村综合改革工作小组办公室主任 王卫星 2009年2月20日	(265)
发挥财政奖补资金的作用,促进村级公益事业的健康发展	
国务院农村综合改革工作小组办公室副主任 黄维健 2009年5月	(268)
把握政策 精心组织 全面推进村级一事一议财政奖补试点工作	
河北省副省长 张和 2008年6月	(278)
明确任务 把握政策 全面启动一事一议财政奖补试点工作	
云南省副省长 孔垂柱 2008年4月	(282)
认清形势 把握机遇 全面推进一事一议财政奖补试点工作	
云南省副省长 孔垂柱 2008年12月	(288)
在全区村级公益事业建设一事一议财政奖补工作现场会上的讲话	

内蒙古自治区副主席 郭启俊 2009 年 9 月	(296)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作电视电话会议上的讲话	
江苏省委常委、副省长 黄莉新 2009 年 7 月	(301)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作会议上的讲话	
安徽省委常委、副省长 赵树丛 2009 年 8 月	(307)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作电视电话会议上的讲话	
湖南省副省长 徐明华 2009 年 8 月	(313)
认真谋划 加强管理 确保村级一事一议财政奖补试点工作取得实效	
河北省财政厅厅长 齐守印 2008 年 6 月	(317)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作会议上的讲话	
河北省农业厅副厅长 朱立杰 2008 年 6 月	(320)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作会议上的讲话	
安徽省财政厅厅长 陈先森 2009 年 8 月	(323)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作会议上的讲话	
安徽省农业委员会副主任 许伟 2009 年 8 月	(327)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作会议上的讲话	
湖北省财政厅副厅长 王华新 2009 年 7 月	(330)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作电视电话会议上的讲话	
江苏省农林厅厅长 吴沛良 2009 年 7 月	(338)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作电视电话会议上的讲话	
江苏省财政厅副厅长 江建平 2009 年 7 月 28 日	(341)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点培训会上的讲话	
云南省财政厅副厅长 刘德强 2008 年 8 月	(345)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作现场会上的讲话	
云南省财政厅副厅长 刘德强 2008 年 12 月	(353)
在全区村级公益事业建设一事一议财政奖补工作现场会上的讲话	
内蒙古自治区财政厅副厅长、综改办主任 刘义胜 2009 年 9 月	(359)
关于村级公益事业建设一事一议财政奖补政策及有关问题的说明	
湖南省财政厅副厅长 郭秀宏 2009 年 8 月	(368)
在全省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作会上的讲话	
福建省财政厅副厅长 孙婷婷 2009 年 8 月	(373)
在全区扩大村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作会议上的讲话	
广西财政厅副厅长 吴云 2009 年 8 月	(379)
推进村级公益事业建设一事一议财政奖补试点 促进农村经济社会平稳较快发展	
山西省财政厅副厅长 石常明 2009 年 3 月	(386)
以科学发展观为指导 全面推进我省村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作	
黑龙江省综改办副主任 陈大光 2008 年 5 月	(390)

履行部门职责 搞好协调配合 共同做好农村一事一议和财政奖补试点工作

- 黑龙江省农业委员会副主任 李文华 2008 年 5 月 (397)
- 在村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作会议上的讲话
- 江苏省综改办副主任 房民 2009 年 7 月 (402)

第四篇 调查研究报告与试点实践

“一事一议”筹资筹劳的总体情况、存在问题和完善政策的建议

- 国务院农村税费改革工作小组办公室
- 王惠平 吴孔凡 石义霞 张戈 2005 年 4 月 (408)
- 农村小型基础设施和公益事业建设的现状、问题及建议
- 国务院农村综合改革工作小组办公室 王惠平 2007 年 6 月 (415)
- 建立财政奖补制度 促进农村公益事业发展
- 国务院农村综合改革工作小组办公室
- 黄维健 王惠平 闫辉 2007 年 7 月 (420)
- 关于云南、贵州两省开展村级公益事业一事一议财政奖补试点情况的调查与思考
- 国务院农村综合改革工作小组办公室 王卫星 王惠平
- 财政部预算司 郭建平 杨雷 2009 年 9 月 (425)

农村公共产品供给机制研究

- 国务院农村综合改革工作小组办公室
- 赵杰 黄维健 王惠平 石义霞 梁昊 2008 年 11 月 (429)
- 黑龙江省建立以奖代补机制 促进农村公益事业发展情况的汇报
- 黑龙江省农村综合改革领导小组办公室 2009 年 2 月 (435)
- 启动引导激励机制 广泛借助社会力量 加快农村公益事业建设步伐
- 黑龙江省宾县人民政府 2008 年 5 月 (440)
- 云南省关于开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作的汇报
- 云南省财政厅厅长、农村综合改革领导小组办公室 主任
- 陈秋生 2008 年 4 月 (443)
- 积极探索 大胆实践 全面推进一事一议财政奖补试点工作
- 云南省农村综合改革领导小组办公室 2009 年 2 月 (447)
- 云南省 2008 年村级公益事业建设一事一议财政奖补试点情况报告
- 云南省农村综合改革领导小组办公室 2008 年 12 月 (453)
- 对建立村级公益事业建设一事一议财政奖补长效机制的实践与思考
- 云南省农村综合改革领导小组办公室课题组 2008 年 12 月 (460)
- 一项深得农民拥护的好政策
- 云南省农村综合改革领导小组办公室 高洪柱 (478)
- 内蒙古自治区村级公益事业建设“一事一议”财政奖补试点工作总结