

A large, expressive orange brushstroke graphic that starts at the top right and curves down towards the bottom left, framing the central text.

Village and Town Planning

# 村镇规划

金兆森 陆伟刚 等编著

第3版

# Village and Town Planning

东南大学出版社

# 村镇规划

(第3版)

金兆森  
陆伟刚 等编著

东南大学出版社  
· 南京 ·

## 内 容 提 要

本书在第2版的基础上修订而成,主要内容有城乡规划法及其作用,村镇规划的任务与内容,村镇规划的资料收集与分析,村镇总体规划,村镇道路工程规划,村镇给排水工程规划,村镇电力、电讯工程规划,村镇公共中心与工业区规划,村镇居住区规划,村镇绿化规划,村镇环境保护与生态建设规划,村镇传统文化和古建筑保护与旅游资源规划,村镇防灾减灾规划,村庄整治以及村镇规划中的技术经济和管理工作内容。

本书可供从事村镇规划与建设的专业技术人员使用,也可供各级村镇规划与建设管理人员参考,亦可作为村镇规划与建设专业的参考书。

### 图书在版编目(CIP)数据

村镇规划/金兆森,陆伟刚等编著.—3版.—南京:东南大学出版社,2010.6

ISBN 978-7-5641-2068-9

I. ①村… II. ①金… ②陆… III. ①乡村规划—中国  
IV. ①TU982.29

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第025452号

出版发行:东南大学出版社

社 址:(南京四牌楼2号 邮编 210096)

出 版 人:江 汉

网 址:<http://press.seu.edu.cn>

电子邮件:press@seu.edu.cn

经 销:全国各地新华书店

印 刷:江苏兴化印刷有限责任公司

开 本:700 mm×1000 mm 1/16

印 张:26.25

字 数:497千

版 次:2010年8月第3版

印 次:2010年8月第13次印刷

书 号:ISBN 978-7-5641-2068-9

印 数:38501~44500

定 价:49.00元

---

本社图书若有印装质量问题,请直接与读者服务部联系。电话(传真):025-83792328

## 第 3 版前言

中国共产党的十六届五中全会以科学发展观为指导,作出建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的重大决策。这个总体要求包括发展农村生产力、促进农民增收、加强民主法制建设、加强精神文明建设、推进和谐社会建设、全面深化农村改革等任务,涵盖了当前和今后一个时期“三农”工作的主要方面。为了实现这些重要目标和任务,中央还提出了一系列既符合党心民心、又符合国情民情的新的政策措施,明确要求把社会主义新农村建设变成一项惠及亿万农民的“民心工程”。完全可以说,现在的社会主义新农村建设与过去相比,大的背景不同了,指导方针更明确,目标要求更全面,思路举措更清晰,政策扶持力度更大。村庄整治工作是社会主义新农村建设的基础性工作之一。

《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》强调,建设新农村“必须坚持科学规划,实行因地制宜、分类指导,有计划有步骤有重点地逐步推进”。在中共中央政治局第二十八次集体学习时胡锦涛总书记进一步强调:“统一思想,科学规划,扎实推进,使建设社会主义新农村成为惠及广大农民的民心工程。”规划是纲,纲举目张。

2007年10月28日第十届全国人民代表大会常务委员会表决通过《中华人民共和国城乡规划法》并正式颁发,2008年1月1日《中华人民共和国城乡规划法》正式施行。

《中华人民共和国城乡规划法》的出台在我国城乡规划领域中具有里程碑的重大意义。应当认识到,法律的变更和发展与经济社会背景及运行体制密不可分,城乡建设规划领域的立法亦是如此。《中华人民共和国城乡规划法》完成了我国城乡规划立法工作的历史跨越。《中华人民共和国城乡规划法》从规划的角度,用法律的手段体现了国家对农村、对农民问题的关注,这在中国的规划历史上是从未有过的,在西方国家的历史上也很少见,在中国规划史上具有很强的历史进步意义。中国一直是一个农业人口占绝大多数的国家,工

业化只是最近 30 多年的事,庞大的农业人口、深厚的农业传统决定了中国不可能走西方式的城市化道路,而只能走具有中国特色的新型城镇化道路,而这一切工作的基点都在农村。

科学的村镇规划本身就是效率、就是生产力,是村镇建设的龙头工作。只有科学地确立村镇建设的近景规划、远景规划及其规划的主要内容、基本目标和具体标准,才能确保村镇建设工作按照科学发展观的要求循序、持续地向前推进。

《村镇规划》第 3 版就是为了适应我国村镇规划建设的新形势和新要求,对 2005 年出版的《村镇规划》第 2 版作的修订。《村镇规划》第 3 版共分为 14 章,增写了第 1 章绪论中城乡规划法及其作用,第 10 章村镇环境保护与生态建设规划,第 11 章村镇传统文化和古建筑保护与旅游资源规划和第 13 章村庄整治;其余各章也分别进行了补充与修改。

《村镇规划》第 3 版的编写人员为:第 1 章绪论与第 2 章村镇规划的资料工作(金兆森执笔);第 3 章村镇总体规划(李晓琴、周明耀执笔);第 4 章村镇道路工程规划(张磊、张晖执笔);第 5 章村镇给排水工程规划(陆伟刚、唐炳全执笔);第 6 章村镇电力、电讯工程规划(李彬、张晖、殷加华执笔);第 7 章村镇公共中心与工业区规划(张晖、李晓琴、陈平执笔);第 8 章村镇居住区规划(郭燊烽、殷加华、张晖执笔);第 9 章村镇绿化规划(陆伟刚、魏海、唐炳全执笔);第 10 章村镇环境保护与生态建设规划(陈平执笔);第 11 章村镇传统文化和古建筑保护与旅游资源规划(张靖静、唐炳全执笔);第 12 章村镇防灾减灾规划(刘正祥、唐炳全执笔);第 13 章村庄整治(李晓琴执笔);第 14 章村镇规划中的技术经济和管理工作的(陆伟刚、姚生、唐炳全执笔);全书由金兆森、陆伟刚统稿。在编写过程中,得到了“十一五”国家科技支撑计划重点项目“村镇数字化管理关键技术研究与应用”的课题十“村镇数字化技术框架与技术规范研究”(2006 BAJ09B10)的资助;我们参考了许多村镇规划与建设的书籍,并引用了一部分内容,丰富了本书;也一直得到东南大学出版社的关心与指导,在此一并深表谢意。

我国村镇建设正处于蓬勃发展的时期,新的典型、新的经验不断涌现,在实践升华的村镇规划新理论、新方法也不断总结。由于我们的水平有限,我们对这些还未能很好地消化与吸收。因此书中难免有不妥与错误之处,敬请批评与指正。

编著者  
2010 年 4 月

## 第 2 版前言

近几年来,党中央、国务院就发展小城镇做出了一系列的战略部署。2000年6月专门下发了《关于促进小城镇健康发展的若干意见》;党的“十六大”指出坚持大中小城市和小城镇协调发展,而且在中央历次农村工作会议以及有关农村工作的文件中,反复提出要搞好小城镇建设。党的十六届三中全会提出要用科学的发展观指导我们的各项工作,促进小城镇建设的健康发展。在党中央、国务院的领导下,各级党委、政府认真贯彻中央精神,采取积极有效的措施,加强了村镇建设工作的领导。各级村镇建设主管部门也在党委、政府的领导下,在有关部门的大力支持和密切配合下,开拓进取,努力工作,推动了本地区村镇建设事业的发展,取得了令人瞩目的成就。

搞好村镇规划建设,对于推进全面建设小康社会具有重要意义。要加强村镇建设的规划指导和实施管理,集约使用土地,保证建设质量,为统筹城乡发展,解决“三农”问题作出新的贡献。解决“三农”问题,就是要紧紧围绕统筹城乡发展,就是要把农村和城市作为一个有机统一的整体,把农业的发展放到整个国民经济发展中统筹考虑,把农村的繁荣放到全社会进步中统筹规划,把农民的增收放到国民收入分配的总格局中统筹安排,建立城乡一体相互推动的体制和机制,促进城乡经济社会协调发展,逐步改变城乡二元结构。我国城乡差距大,发展不协调,是当前经济社会发展中存在的突出问题。统筹城乡经济社会发展,解决好农业、农村、农民问题是“全党工作的重中之重”、“全部工作的重中之重”,是全面建设小康社会的重大任务。

发展小城镇符合我国城镇化客观规律。党的十六大报告指出要“坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路”,明确了小城镇在城镇化进程中的任务。近年来的实践充分证明,小城镇已成为吸纳农村人口和劳动力的重要渠道,小城镇发展有着广泛的民意基础。据统计,2000年全国转移就业的1.1亿多农村劳动力中,在乡和建制镇就业的占58.8%,进入县级市、地级市和省会城市就业的分别仅占13.5%、14.5%和13.2%。

《村镇规划》修订版就是为了适应我国村镇规划建设的新形势和新要求,对1999年出版的《村镇规划》作了修订。《村镇规划》修订版共分为12章,增写了第7章乡镇公共中心与工业区规划和第11章村镇防灾减灾规划;其余各章也分别进行了补充与修改。

《村镇规划》修订版的编写人员为:第1章绪论(金兆森执笔);第2章村镇规划的资料工作(金兆森执笔);第3章村镇总体规划(周明耀、李晓琴执笔);第4章村镇道路工程规划(张晖、殷加华执笔);第5章村镇给排水工程规划(唐炳全执笔);第6章村镇电力、电讯工程规划(张晖、殷加华执笔);第7章村镇公共中心与工业区规划(张晖、李晓琴执笔);第8章村镇居住区规划(殷加华、张晖执笔);第9章村镇绿化规划(唐炳全执笔);第10章村镇环境保护与旅游资源规划(唐炳全执笔);第11章村镇防灾减灾规划(李晓琴、唐炳全执笔);第12章村镇规划中的技术经济和管理工作(唐炳全执笔)。附录Ⅱ江苏省白马湖农场场部(集镇)规划(2000—2015)由扬州大学工程设计研究院提供(李晓琴、金兆森执笔),附录Ⅲ“周庄镇龙凤村中心村规划”由昆山市城乡建设委员会提供。

作者

2005年4月

# 第 1 版前言

改革开放 20 年来,我国社会经济各个方面发生了重大的变化,广大农村经济迅速发展,村镇建设欣欣向荣。许多地区提前实现了小康的目标,向农村现代化宏伟目标进军。农村城市化是农村现代化的重要组成部分,农村经济的迅猛发展,特别是乡镇工业的异军突起,城乡交流与日俱增,城乡关系日趋密切,大大推进了农村城市化和城乡一体化的历史进程。随着越来越多的农业劳动力的转移,农民生活水平的日益提高,广大农民不仅要求改善居住条件,而且要求改善各项基础设施条件,要求有与城市一样的服务设施。于是,一批交通方便、布局合理、通讯便捷、配套设施齐全的新村镇不断出现在我国各地。

近年来,我国城镇化水平提高较为迅速,1978 年为 17.9%,1995 年则为 29%,建设部预测至 2000 年将达到 35.7%。建制镇已由 1978 年的 2 851 个,发展到 1996 年的 17 998 个。村镇建设蒸蒸日上,1979—1995 年,全国农村共建住房 100 亿  $\text{m}^2$ ,其中“八五”期间建了 30 多亿  $\text{m}^2$ ,每年平均建 6 亿~7 亿  $\text{m}^2$ 。目前农村人均住宅建筑面积已达 20 多  $\text{m}^2$ 。无论是集镇还是村庄,公用福利设施和配套基础设施都得到很大的改善与建设。据统计,到 1994 年底,全国已建成乡村道路 289 万 km,其中铺装道路 242 万 km,占农村乡村道路总长的 83.71%;建成自来水厂 21 040 处,铺设供水管道近 17 万 km,自来水受益人口已达 2.92 亿人,占村镇总人口的 30.24%;全国乡镇和 72% 的村庄通了电;此外,全国农村还兴建了大量的文化、教育、卫生、工农业生产等设施,每年平均以 1.6 亿~1.8 亿  $\text{m}^2$  的速度递增。这种建设规模之大,发展速度之快,是新中国成立以来所没有的。广大村镇面貌焕然一新,呈现出一派欣欣向荣的景象,一批城乡一体化、农村城镇化、设施现代化的村镇已出现在我国的大地上,这为我国新世纪村镇规划与建设打下了坚实的基础。

21 世纪即将来临,我国也将由小康社会向现代化社会迈进。为了适应新世纪中国村镇规划与建设的需要,本书在学习和总结我国村镇规划与建设经



验的基础上,根据新世纪村镇规划与建设的要求而编写的。本书为《村镇规划与建筑设计》子丛书的第一分册,共分9章:第1章绪论(金兆森执笔);第2章村镇规划的资料工作(金兆森执笔);第3章村镇总体规划(周明耀执笔,其中第3.5节张晖执笔);第4章村镇道路工程规划(张晖、殷加华执笔);第5章村镇给排水工程和防洪工程规划(唐炳全执笔);第6章村镇电力、电信工程规划(张晖、殷加华执笔);第7章村镇居住区规划(殷加华、张晖执笔);第8章村镇绿化、环境保护、旅游资源保护及开发利用规划(唐炳全执笔);第9章村镇规划中的技术经济和管理工作(唐炳全执笔);附录Ⅱ实例由昆山市城乡建设委员会提供。本书可供从事村镇规划与建设的专业技术人员使用,也可供各级村镇规划与建设的管理人员参考,亦可作为村镇规划与建设专业的参考书。

本书编写中引用了许多村镇规划和建设的图片、图表和数据,还参考了许多村镇规划与建设的书籍与论文、资料,丰富了本书的内容,对此深表谢意。

《村镇规划与建筑设计》子丛书主编为汪庆玲总工程师、金兆森教授,副主编为许铁根、刘殿华、张晖。本丛书在编写过程中,北京市建筑设计研究院总建筑师等专家学者以及东南大学出版社领导和第一编辑室全体同志在丛书的结构和选材等方面做了大量工作,并提出了许多有益的建议,特附笔于此,以志谢忱。

由于编者水平有限,书中的缺点、错误在所难免,敬请广大读者批评指正。

汪庆玲 金兆森

1998年秋

# 目 录

---

<b>1 绪 论</b> .....	( 1 )
1.1 城乡规划法及其作用.....	( 1 )
1.1.1 《城乡规划法》的主要内容.....	( 1 )
1.1.2 城乡规划法的作用 .....	( 4 )
1.2 村镇及其发展概况.....	( 7 )
1.2.1 村镇的基本概念 .....	( 7 )
1.2.2 村镇的基本特点 .....	( 9 )
1.2.3 村镇的发展 .....	( 10 )
1.3 村镇规划的任务与内容.....	( 13 )
1.3.1 面向新世纪村镇规划的基本原则 .....	( 13 )
1.3.2 村镇规划的任务与内容 .....	( 19 )
<b>2 村镇规划的资料工作</b> .....	( 21 )
2.1 村镇规划的资料内容.....	( 21 )
2.1.1 自然条件和历史资料 .....	( 21 )
2.1.2 社会经济资料 .....	( 23 )
2.1.3 现有建筑物、工程设施与环境资料.....	( 25 )
2.2 村镇规划的资料工作.....	( 26 )
2.2.1 资料的收集途径与方法 .....	( 26 )
2.2.2 资料调查收集的表格 .....	( 26 )
2.3 村镇规划的资料整理及其分析.....	( 31 )
2.3.1 资料的整理 .....	( 31 )
2.3.2 资料的综合分析 .....	( 32 )

<b>3</b>	<b>村镇总体规划</b>	( 33 )
3.1	乡(镇)域规划	( 33 )
3.1.1	乡(镇)域规划的任务及内容	( 33 )
3.1.2	乡(镇)域规划的影响因素及其要求	( 37 )
3.1.3	乡(镇)域规划中村镇体系的布局特点	( 40 )
3.1.4	乡(镇)域村镇体系布局规划方法	( 42 )
3.2	村镇总体规划的编制	( 43 )
3.2.1	村镇总体规划的具体内容	( 43 )
3.2.2	村镇总体规划的方法步骤	( 44 )
3.2.3	村镇总体规划阶段的成果要求	( 46 )
3.3	村镇的性质与规模	( 51 )
3.3.1	村镇性质	( 51 )
3.3.2	村镇规模	( 54 )
3.4	村镇用地分析	( 62 )
3.4.1	村镇用地的概念及特征	( 62 )
3.4.2	村镇用地的基本特征	( 63 )
3.4.3	村镇用地评价及选择	( 65 )
3.4.4	村镇用地的选择	( 73 )
3.5	村镇总体规划布局	( 75 )
3.5.1	总体规划布局的影响因素及其基本原则	( 75 )
3.5.2	总体规划布局的程序和思想	( 76 )
3.5.3	村镇总体布局	( 79 )
3.5.4	村镇的发展与布局形态	( 81 )
<b>4</b>	<b>村镇道路工程规划</b>	( 88 )
4.1	村镇交通的特点及道路分类	( 88 )
4.1.1	村镇交通的特点	( 88 )
4.1.2	村镇道路的分类和分级	( 89 )
4.2	村镇道路系统规划	( 92 )
4.2.1	村镇道路系统规划的基本要求	( 92 )
4.2.2	村镇道路系统的形式	( 97 )
4.3	村镇道路的技术设计	( 100 )
4.3.1	远期交通量的预测	( 100 )
4.3.2	村镇道路横断面设计	( 102 )

4.3.3	村镇道路的线形设计	(111)
4.3.4	村镇道路交叉口类型及其设计	(124)
4.3.5	村镇道路设施	(128)
4.4	村镇用地的竖向规划	(133)
4.4.1	竖向规划的主要任务及其基本要求	(134)
4.4.2	竖向规划设计的方法	(134)
4.4.3	竖向规划设计图的表示方法	(137)
<b>5</b>	<b>村镇给排水工程规划</b>	<b>(141)</b>
5.1	村镇给水工程规划	(142)
5.1.1	村镇给水工程规划的任务和一般原则	(142)
5.1.2	村镇用水量的预测	(145)
5.1.3	水源选择及其保护	(148)
5.1.4	水厂的选址与布置	(153)
5.1.5	给水管网的布置	(156)
5.2	村镇排水工程规划	(157)
5.2.1	村镇排水分类	(158)
5.2.2	排水工程规划的任务	(158)
5.2.3	排水量的计算	(159)
5.2.4	村镇排水体制选择	(162)
5.2.5	村镇污水排放标准	(165)
5.2.6	村镇排水系统的形式及沟管布置	(165)
5.2.7	污水处理方式	(168)
<b>6</b>	<b>村镇电力、电讯工程规划</b>	<b>(171)</b>
6.1	村镇电力工程规划	(171)
6.1.1	电力工程规划的基本要求、内容与步骤	(171)
6.1.2	村镇电力负荷计算	(172)
6.1.3	电源的选择及线路布置	(185)
6.2	村镇电讯工程规划	(190)
6.2.1	有线电话	(192)
6.2.2	有线广播和有线电视	(195)
6.2.3	网络	(195)

<b>7</b>	<b>村镇公共中心与工业区规划</b>	(200)
7.1	村镇公共中心布局与设计	(200)
7.1.1	村镇公共中心布局	(200)
7.1.2	村镇公共建筑的配置与布置	(204)
7.1.3	村镇广场设计	(214)
7.2	乡镇工业区的规划	(218)
7.2.1	乡镇工业区规划的原则与要求	(219)
7.2.2	乡镇工业区的规划	(222)
7.2.3	村镇设施农业生产区规划	(226)
<b>8</b>	<b>村镇居住区规划</b>	(233)
8.1	居住用地规划设计的基本任务与控制指标	(233)
8.1.1	居住用地规划设计的基本任务和编制内容	(233)
8.1.2	农村宅基地规划	(234)
8.1.3	居住用地规划设计的基本要求	(235)
8.1.4	宅基地规划设计基本控制指标	(237)
8.1.5	宅基地规划设计技术经济指标及其控制	(239)
8.2	居住用地规划结构与住宅群体布置	(241)
8.2.1	居住建筑的规划结构	(241)
8.2.2	建筑群体组合	(244)
8.2.3	居住区中心环境设计	(245)
8.3	新型农村建筑及其可持续设计	(246)
8.3.1	村镇住宅类型	(246)
8.3.2	新型农村建筑	(247)
8.3.3	新型农村建筑的可持续设计	(249)
8.4	居住区道路规划	(257)
8.4.1	道路的功能分级	(257)
8.4.2	道路规划布置的基本要求	(258)
8.4.3	道路系统的基本形式	(258)
8.4.4	道路规划的经济性	(259)
<b>9</b>	<b>村镇绿化规划</b>	(260)
9.1	绿化作用与规划标准	(260)
9.1.1	绿化的作用	(260)

9.1.2	村镇绿地的分类与绿地定额指标	(261)
9.2	村镇绿化规划	(263)
9.2.1	绿化规划原则与程序	(263)
9.2.2	村镇绿化规划	(266)
<b>10</b>	<b>村镇环境保护与生态建设规划</b>	<b>(274)</b>
10.1	村镇环境保护规划	(274)
10.1.1	环境与环境污染	(275)
10.1.2	村镇污染类型	(278)
10.1.3	村镇工业环境保护	(285)
10.2	村镇生态建设规划	(287)
10.2.1	村镇生态环境	(287)
10.2.2	生态河道与农田	(291)
10.2.3	村镇河道整治规划	(298)
<b>11</b>	<b>村镇传统文化和古建筑保护与旅游资源规划</b>	<b>(303)</b>
11.1	村镇传统文化保护规划	(303)
11.1.1	村镇传统文化保护的内容和对象	(304)
11.1.2	村镇传统文化保护规划	(304)
11.2	村镇古建筑保护规划	(311)
11.2.1	村镇古建筑的类型、建筑文化和作用	(311)
11.2.2	村镇古建筑的保护规划	(317)
11.3	村镇旅游资源保护规划	(319)
11.3.1	村镇旅游资源	(319)
11.3.2	村镇旅游资源的保护和利用	(322)
<b>12</b>	<b>村镇防灾减灾规划</b>	<b>(329)</b>
12.1	村镇消防规划	(329)
12.1.1	消防站规划	(330)
12.1.2	消防给水与通道	(331)
12.2	防洪规划	(332)
12.2.1	村镇防洪规划要求与内容	(332)
12.2.2	防洪标准	(335)
12.2.3	防洪对策与工程措施	(336)

12.3	防震减灾规划	(337)
12.3.1	村镇抵御地震灾害风险的能力与防震减灾规划的内容	(338)
12.3.2	防震减灾设施布局	(340)
<b>13</b>	<b>村庄整治</b>	<b>(343)</b>
13.1	村庄整治原则和策略	(345)
13.1.1	村庄整治原则	(345)
13.1.2	村庄整治的策略	(346)
13.2	村庄整治规划的编制	(348)
13.2.1	村庄整治规划编制的方法和步骤	(348)
13.2.2	村庄整治规划编制的内容	(348)
13.2.3	村庄整治规划建设项目内容	(349)
13.2.4	村庄整治规划成果	(350)
13.3	村庄整治建设	(351)
13.3.1	村庄给水设施	(351)
13.3.2	村庄排水设施	(353)
13.3.3	村庄能源设施	(355)
13.3.4	村庄环境保护设施	(357)
13.3.5	村庄公共活动场所	(358)
13.3.6	村庄居住建筑整治建设	(359)
13.3.7	村庄传统文化和建筑的保护	(360)
13.3.8	村庄防灾减灾设施	(363)
13.3.9	村庄景观与生态建设	(364)
<b>14</b>	<b>村镇规划中的技术经济和管理工作</b>	<b>(369)</b>
14.1	村镇规划中的技术经济工作	(369)
14.1.1	技术经济工作的意义和内容	(369)
14.1.2	村镇规划中的技术经济工作	(370)
14.1.3	村镇规划中的技术经济指标	(372)
14.1.4	村镇规划技术经济指标评价体系	(376)
14.2	村镇规划的管理与实施	(383)
14.2.1	村镇规划的管理组织与政策	(383)
14.2.2	村镇规划的审批	(386)
14.2.3	村镇规划的实施管理	(387)

14.2.4	村镇基础设施管理 .....	(390)
14.2.5	村镇环境、绿化与美化管理 .....	(392)
14.2.6	村镇历史文化资源管理 .....	(396)
14.2.7	村镇规划建设档案的管理 .....	(400)
<b>参考文献</b> .....		(401)



# 1 绪 论

## 1.1 城乡规划法及其作用

新中国成立以来,城乡规划法制建设的历程:

(1) 1958 年国家颁布的《城市规划编制办法》,是我国规范规划工作的第一个统一文件。

(2) 1984 年国务院颁布的《城市规划条例》,是城市规划走向法制化的一个重要标志。1978 年国家召开了第三次城市工作会议,会议讨论了城市规划问题。同年颁发了 13 号文件,指出:“市长的责任是规划城市、建设城市、管理城市”,城市要想建设好,就要进行城市规划,提出不能靠人治,要靠法制。1984 年国务院提出先用行政规章的办法发布,试行调整后再确定。1984 年颁布《城市规划条例》。

(3) 1989 年通过、1990 年 4 月 1 日开始实行《城市规划法》。规划的编制、审批、管理、监督检查、制度建设、工作体系都是根据《城市规划法》建立起来的。

(4) 2007 年 10 月 28 日第十届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议表决通过《中华人民共和国城乡规划法》(以下简称《城乡规划法》)并正式颁发,2008 年 1 月 1 日《城乡规划法》正式施行。

《城乡规划法》的出台在我国城乡规划领域中具有里程碑的重大意义。应当认识到,法律的变更和发展与经济社会背景及运行体制密不可分,城乡建设规划领域的立法亦是如此。《城乡规划法》完成了我国城乡规划立法工作的历史跨越。

### 1.1.1 《城乡规划法》的主要内容

《城乡规划法》的重要内容可概括为十个方面:

1) 突出城乡规划的公共政策属性

《城乡规划法》明确提出:城乡规划管理,协调城乡空间布局,改善人居环