



派出所工作

2010.5

POLICE STATION WORK

www.cppsups.com.cn/pcsgz

主编 阎新瑞

孟部长谈如何保持
同人民群众的血肉联系

全国派出所爱民模范光荣榜

“鸡毛蒜皮”的
警察人生

居民区里的“万能店”

养犬警情如何处理

醉酒后非法侵入他人住宅
如何认定

派出所如何解决
调查取证难

外国人肇事的处置

危情五小时

派出所民警的“新四难”



中国人民公安大学出版社

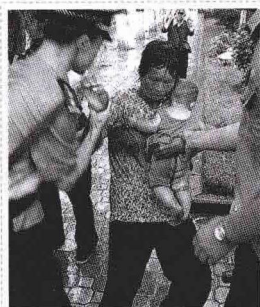




派出所工作

POLICE STATION WORK

主编·阎新瑞



P19



P56



P35



P57



P38

2010.5

POLICE STATION WORK

派出所工作

www.cpsup.com.cn/pcsgz

主编：阎新瑞

副主编：李意清

执行主编：王建武

执行副主编：陈玲

执行主编助理：杨磊

编辑：刘璐 齐宝忠

版式设计：雪春

责任校对：谢宝树 石英

编辑部联系方式

电话：010-83903930

传真：010-83903239

地址：北京市西城区木樨地南里

中国人民公安大学出版社

《派出所工作》编辑部

邮编：100038

Email: pcs3990@163.com

pcs3990@sohu.com

发行部主任：周振东

电话：010-83901862

事业部主任：贾大伟

电话：010-83901862

发行热线：010-83903990

邮发代号：80-708

出版发行：中国人民公安大学出版社

地址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

印刷：中煤涿州制图印刷厂

版次：2010年5月第1版

印次：2010年5月第1次

印张：4.5

开本：787毫米×1092毫米1/20

字数：135千字

ISBN 978-7-81139-853-3/D·699

定价：10.00元(全年12册120元)

营销中心电话(批销)：(010)83903254

警官读者俱乐部电话(邮购)：(010)83903253

读者服务部电话(书店)：(010)83903257

教材分社电话：(010)83903259

公安图书分社电话：(010)83905672

法律图书分社电话：(010)83905637

公安文艺分社电话：(010)83903973

杂志分社电话：(010)83903239

电子音像分社电话：(010)83905727

图书在版编目(CIP)数据

派出所工作. 2010.5 / 阎新瑞主编. —北京:

中国人民公安大学出版社, 2010.5

ISBN 978-7-81139-853-3

I. ①派… II. ①阎… III. ①派出所—工作—中国

IV. ①D631.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第234409号

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.cpsup.com.cn

卷首语

面孔为证

文·宋孝林

记得那次是刚刚参加完一个集中行动，我正在匆忙返回所里的路上。中途看见一个现场，围着许多人，明显是个纠纷事件。我分开人群走上去，准备制止，以免引发更大的冲突。

刚进人群，我掏出警察证，说：“我是派出所的民警，请大家保持冷静，不要将矛盾扩大……”

“假证件现在很多，谁能证明你是警察？”我的话音还没落下，人群里就传来了极具挑战性的质疑声。

听了这话，我这才意识到，刚才因为自己去执行一项特殊任务，并没有穿警服。一身便装的我拿着警察的证件着实显得有些不匹配。一时没了辙的我不知该如何解释？我没有想到，有危险的时候，人们是盼着警察来；而这眼前的危机在一触即发的时候，居然有人怀疑起我的证件。

沉默，还是沉默，突然，人群里又有了声音。

“我认识他，他是派出所的，曾经给我们上过法制课。”围观人群中，一名学生模样的人喊了一句。

“我也认识他，他是派出所的，曾经帮我调解过纠纷。”

“没错，他是派出所的，我家墙上的警务监督栏内就贴着他的照片。”

“没错，这人就是派出所的，经常在我们村里转，我还与他说过好几次话。”

肯定的声音让我心里有了底，有他们为我作证，我没费多大工夫便迅速化解了这起纠纷。

后来，每想起这次经历，我总是感慨万千：留给老百姓一个熟悉的面孔，从另一种意义上讲，真的比警察证管用。给老百姓留一个熟悉的面孔，这不仅应是我一个人的追求，也应该是每一名民警永无止境的追求。这种追求将融进民警的每一次调解、每一起宣讲、每一次执法、每一次送温暖、每一次巡逻之中。

卷首语 03 面孔为证/宋孝林

决策者说 07 孟部长谈如何保持同人民群众的血肉联系

直通快车 10 365安全防范网正式开通
10 公安部公布《群众举报涉爆涉枪涉刀违法犯罪奖励标准》

领导访谈 11 对社区警务建设中易出现的几个问题的认识/侯群波
13 推进派出所工作需重点把握的两类问题/杨学昌



重磅报道 15 全国派出所爱民模范光荣榜

热点话题 派出所民警的“新四难”

- 19 细说民警“新四难”/公衡
- 25 派出所民警遭遇“新四难”调查结果
- 26 “新四难”——现代社会的悖论/蓝茹
- 27 群众帮我来解“难”/张同礼
- 28 做小事，解大“难”/王修
- 29 警察也应该学学媒体公关/李彦民
- 30 “解难”能手张新颖/宝忠 胡建强
- 32 群众为什么看警察不顺眼/季军先
- 33 “难”一点，不是坏事/高明



派出所月览 34 开发区派出所里的“警企桥梁”/陈育民
36 桃林派出所的四个“有”/邓健 蔡一鹏 向军宇
39 打洛江畔的“美丽风景”/毕仕举



所长主页 41 “鸡毛蒜皮”的警察人生/李陵芳 董琴
43 “四金所长”余汉平/陈木香
46 走了邱妈妈，又来了何妹妹/季军先

警所人物 48 封面人物 村民眼中的“自己人”/毛豆
53 智勇双全的高印龙/章连涛

社区警务 56 居民区里的“万能店”/孙迎健
57 雨润塔山好片警/庄代民 刘斌

他山之石 60 山东省淄博市昆仑派出所：民警被淄博监狱聘为治安顾问等13则

警务聊天室 63 涉犬警情如何处理

柳警官信箱 68 醉酒后非法侵入他人住宅如何认定

警务课堂 69 派出所如何解决调查取证难/杨晓林

70 外国人肇事的处置

71 常见骗术的类型(续)/徐成文

72 派出所民警处警十五条“铁律”/甄岩

74 授你一计：泰山压顶/莫建阁

高手绝活 75 刘福亮讲抓贼——话语分析篇2.0版/刘福亮 毛豆

76 西单大街派出所反扒队民警经验谈——抓捕篇/曹芝刚

外警一瞥 77 美国警察的仪表着装规定/石子坚

警情通报 78 警惕网络上的李鬼“E-mail”/潘彦良

78 警惕冒充世博会官方网站实施中奖诈骗/王斋

78 严防骗子借团购耍花样/温桂军



我当新警 79 交班前的半小时/段卫华、

我办一案 80 那个飘着雪花的夜晚/于建勇

警所万象 81 讨债/宋连

82 一锅方便面劝和了一家人/叶忠江

83 没有风景的“旅行”/郑小飞

案例卷宗 84 危情五小时/王涛

文学故事 86 警花瘦身记/邹家敏

健康驿站 87 牙齿状况提示疾病隐患/汪岩

开心警事 88 “套牌”警察/高龙玉

88 警察报菜名/宫轩

88 爱抬杠的警察/李国才

另类警情 89 听信巫婆求平安 险些命丧茅厕/李保总 李雪美

89 民警头痛的“霸王餐”专业户/琦雯

89 “新警”报到揪出骗子/方勋

90 本册上榜派出所名录

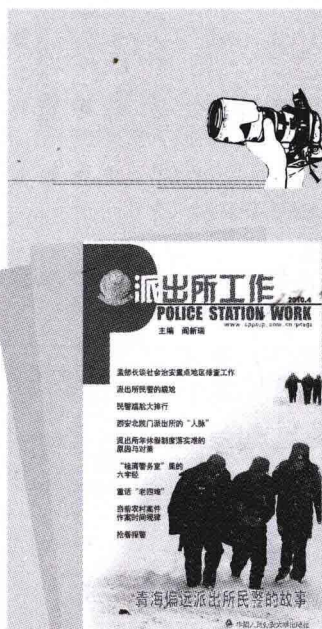


《派出所工作》编委会

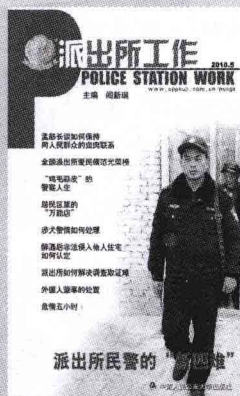
编委会主任：武冬立 副主任：黄双全 葛余敏

委员名单(按行政区划排序)

- | | |
|-----|---------------------------|
| 吴笑颜 | 公安部治安局派出所工作指导处处长 |
| 李 刚 | 公安部边防管理局边境管理处处长 |
| 陈世祥 | 民航总局公安局三处处长 |
| 田运胜 | 北京市公安局人口管理处处长 |
| 李其仲 | 天津市公安局户政管理处处长 |
| 籍群争 | 河北省公安厅治安总队副队长 |
| 刘元平 | 山西省公安厅治安总队副队长 |
| 胡 峰 | 内蒙古自治区公安厅基层基础工作处副处长 |
| 张 悦 | 辽宁省公安厅治安总队副队长 |
| 邓光才 | 吉林省公安厅户政管理总队副队长 |
| 郭大庆 | 黑龙江省公安厅治安总队副队长 |
| 何 明 | 上海市公安局治安总队副队长 |
| 贲志平 | 江苏省公安厅治安总队副队长 |
| 阮文广 | 浙江省公安厅治安总队副队长 |
| 徐少华 | 安徽省公安厅治安警察总队政委 |
| 杜清森 | 福建省公安厅治安巡警总队政委 |
| 何军威 | 江西省公安厅治安警察总队副队长 |
| 赵 海 | 山东省公安厅治安警察总队副队长 |
| 祁国明 | 河南省公安厅治安总队副队长 |
| 夏孝勤 | 湖北省公安厅治安总队副队长 |
| 袁 扬 | 湖南省公安厅治安总队副队长 |
| 郑泽晖 | 广东省公安厅治安管理局局长 |
| 齐志生 | 广西壮族自治区公安厅治安警察总队副政委 |
| 刘志群 | 海南省公安厅治安总队副队长 |
| 卢中常 | 重庆市公安局治安总队副队长 |
| 王 冰 | 四川省公安厅治安总队副队长 |
| 陈启荣 | 贵州省公安厅治安总队户政管理和派出所工作指导处处长 |
| 经苏南 | 云南省公安厅治安总队副队长 |
| 甘世光 | 西藏自治区公安厅治安总队副队长 |
| 何 燕 | 陕西省公安厅治安管理局总工程师 |
| 李 明 | 甘肃省公安厅治安警察总队政委 |
| 苏剑荣 | 青海省公安厅治安警察总队副队长 |
| 张 侠 | 宁夏回族自治区公安厅治安总队副队长 |
| 赵福生 | 新疆维吾尔自治区公安厅治安总队政委 |
| 东依民 | 新疆生产建设兵团公安局治安总队副队长 |



封面图片
/ 黄公宣



封面摄影
/ 毛豆

封二真实再现

/ 郭聚安 成亚平

封三作品欣赏

/ 汪先国



孟部长谈

如何保持同人民群众的血肉联系

2010年3月26日，在全国公安机关爱民模范先进事迹报告会上，国务委员、公安部部长孟建柱发表重要讲话，对如何保持同人民群众的血肉联系问题进行了系统阐述。现摘要如下：

密切联系群众，是我们党的优良传统。毛主席曾把共产党人比作“种子”，把人民喻为“土地”，说只要把“种子”播在“土地”上，就能在人民当中“生根、开花、结果”。无论是革命战争年代，还是改革开放新时期，正是由于无数共产党人心系百姓、扎根群众，我们才赢得了广大人民群众衷心拥护和支持；正是依靠千百万群众真心实意的拥护和支持，我们才夺取了中国革命、建设和改革的伟大胜利。面对世情、国情、党情、社情的深刻变化，面对长期执政、改革开放、市场经济、外部环境的严峻考验，始终保持同人民群众的血肉联系，最大限度地防止脱离群众、丧失民心的危险，变得比过去任何时候都更为紧迫。

第一，要深怀爱民之心，着力增进同人民群众的感情。爱是维系人民警察同人民群众血肉联系的感情纽带，没有对人民群众质朴、真挚的爱，就不会产生对人民群众深厚、博大的情。人民警察来自于人民，群众在我们的心中有轻重，我们在群众的心中就有多重；我们对群众的感情有多深，群众对我们的感

情就有多深。这既是人际交往中遵循的基本原则，更是人民警察践行全心全意为人民服务宗旨的基本前提。只有紧紧依靠最广大的人民群众，才能巩固我们党坚如磐石的执政根基，筑牢维护稳定坚不可摧的铜墙铁壁。全国公安机关和广大公安民警一定要切实增强群众观念，始终把人民群众装在心里，以真诚、敬畏的心态对待我们的衣食父母，始终把服务人民作为永恒的价值追求，把人民利益放在高于一切的位置。要带着深厚的感情深入群众、联系群众，到群众最需要的地方去了解民生诉求，到群众最困难的地方去排忧解难，到矛盾最突出的地方去化解矛盾，真正把工作做到群众的心坎上。要把目光更多地投向那些下岗职工、农民工等城乡困难群众，投向失足青少年、服刑在教人员的未成年子女等特殊家庭，真心诚意地与他们结对子、交朋友，千方百计落实帮扶帮教措施，努力通过帮助一个人，温暖一个家庭，收获一片民心。

第二，要多办惠民之事，着力回应人民群众的新期待。俗话说，天下大事必作于细。把一件简单的事情做好，就

不简单；把一项平凡的工作干好，就不平凡。一件件看似不起眼的小事，实际上处处连着全局、连着民心，无论大小都要全心全意、尽心竭力地去办。广大公安民警工作在基层一线，更多的是与老百姓打交道，经常做的是家长里短、服务群众等日常小事，但只要日积月累、深入持久地把这些小事做实、实事做好，就一定能够在平凡的岗位上作出不平凡的业绩。我们经常说，伟大出自平凡，道理就在这里。利为民所谋才能固本，情为民所系才能厚根。群众的脸是块晴雨表，群众的心是块试金石，我们的工作出色不出色、作风过硬不过硬，都写在群众的脸上、刻在群众的心里。全国公安机关和广大公安民警一定要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的根本出发点和落脚点，在伟大与平凡之间找准自己的位置，立足本职、爱岗敬业，从涉及群众利益的小事做起，从解决群众最现实、最急迫的问题入手，满腔热情地为群众办好事、做实事、解难事。要准确把握当前社会心理的变化，深入体察群众疾苦，及时了解群众呼声，全面掌握群众诉求，多做顺民意、解民忧、惠民生的小事、实事、好事，多推出一些符合实际的便民、利民、惠民措施，及时向人民群众传送党和政府的温暖。要通过一件件小事、实事、好事的办理，一项项便民、利民、惠民措施的推出，累积人民群众对我们的信任，赢得人民群众对我们的支持，增进同人民群众的感情，不断满足人民群众的新期待、新要求。

第三，要恪尽安民之责，着力增强人民群众的安全感。“人民公安为人民”的深刻内涵，不仅体现在人民警察心系百姓、服务群众的爱民情怀上，更体现在人民警察惩恶扬善、除暴安良的职业精神上。这次受到表彰的爱民模范，既是热爱人民、服务群众的楷模，同时也是恪尽职守、打击犯罪的典范。打击敌人、惩治犯罪，维护稳定、守卫平安，是公安机关的职责所在、使命所系。从这个意义上讲，对敌人的恨，就是对人民的爱；对严重刑事犯罪活动的严厉打击，就是对人民群众的最好保护。全国公安机关和广大公安民警一定要牢固树立这样的爱恨情仇观，既要有柔情似水、满腔热忱的情怀义胆，又要有威武不屈、无私无畏的铮铮铁骨，爱憎分明、刚正不阿，做到让仇者痛、让亲者快，让犯罪分子怕、让人民群众亲。要把增强人民群众安全感作为人民警察不懈的职业追求，忠实履行宪法和法律赋予的职责，坚持老百姓最痛恨什么犯罪，就打击什么犯罪；老百姓反映什么治安问题最突出，就集中整治什么治安问题；扎扎实实地把公安机关保平安、保稳定的职责落到实处，确保一方平安、维护一方稳定。要旗帜鲜明、严厉打击危害一方、欺压百姓的黑恶势力犯罪，坚决打掉其“关系网”、铲除其“保护伞”。要严密防范、严厉打击严重影响群众安全感的杀人、绑架等暴力犯罪、“两抢一盗”等多发性侵财犯罪和涉众型经济犯罪，全力维护人民群众的生命财产安全。要针对人民群众反映强烈的“黄、赌、毒”等违法犯罪问题，集中组织开展

打击整治行动，切实维护未成年人合法权益，保护未成年人健康成长。要按照中央的统一部署和要求，深入开展对闲散青少年、农村留守儿童等五类重点青少年的调查摸底工作，并积极会同有关部门、单位和社区落实教育管理服务措施，为祖国留住未来、为民族留住希望。

第四、要练就为民之功，着力提高做群众工作的本领。群众工作是基层民警的一项基本功，不会做群众工作的民警绝不是一名合格的民警。同时，群众工作也是我们在教室里、课堂上、机关里学不到的一门学问，是公安民警一辈子都做不完的事情。要想真正做到学会群众语言、读懂群众表情、摸透群众心理、做好群众工作，既需要感情的培养，也需要实践的磨砺、本领的提高。各级公安机关要积极适应当前群众工作的新特点、新变化，进一步加强和改进新形势下的群众工作，积极探索群众工作的新思路，创新群众工作的新方法，着力在加强同群众沟通联系、争取群众理解支持上下工夫，着力在改进工作作风、提高服务水平上做文章。要认真总结、大力推广“警民恳谈”、“万警进万家”等基层公安机关探索创造的实践经验，进一步健全完善“大走访”爱民实践活动长效机制，推动走访联系群众工作制度化的常态化，真正通过“大走访”爱民实践活动，走出警务工作的新机制，走出加强和改进新形势下公安工作的新天地。要进一步深化社区和农村警务战略，最大限度地推动警务前移、警力下沉，让更多的警力走进社区村屯，融入人民群众，扎扎实实地做好基层基础工

作，及时发现、就地化解辖区内的各种不稳定因素和苗头，筑牢维护社会和谐稳定的第一道防线，打造服务群众的第一线平台。要进一步改进执法方式、规范执法行为，努力做到以法为据、以理服人、以情感人，使人民群众通过公安机关的执法活动既感受到法律的权威、尊严，又感受到公安机关的关爱、温暖，实现法律效果和社会效果的有机统一。最近，一些地方接连发生非正常死亡事件，严重损害了公安机关执法公信力。各地公安机关要从中汲取深刻教训，大力加强执法规范化建设，深入开展专项治理，切实加强内部管理，教育和引导广大民警坚持以人为本，尊重人格、体现人道，既要坚持严格、公正、文明执法，又要坚持理性、平和、规范执法，严禁刑讯逼供，严禁体罚、虐待犯罪嫌疑人，决不能因自身执法问题而损害社会主义法制的尊严，决不能因队伍管理问题而影响党和政府的形象。要进一步拓宽民意沟通渠道，善于运用互联网等新型媒体，建立健全方便群众、畅通民意、沟通互动的网上服务新平台，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真心解决群众问题。要坚持把提高群众工作能力作为一项基本功来抓，充分发挥先进典型的示范引领作用，坚持向身边的爱民模范学习，用身边的事例说话，通过集中培训、随岗培训、言传身教等多种途径，着力练就“三懂四会”的硬功夫，努力培育更多做群众工作的行家里手，培育更多任长霞式的公安局长、“马天民”式的公安民警，培育千千万万个人民拥戴的爱民模范！

365安全防范网正式开通

2010年3月11日,由公安部宣传局和辽宁省公安厅共同主办的365安全防范网在北京举行开通仪式。365安全防范网和淘宝网、支付宝合办的“网购安全防范专栏”也同时开通。公安部宣传局、经济犯罪侦查局、网络安全保卫局、辽宁省公安厅以及淘宝网、支付宝等有关方面领导出席了开通仪式。

365安全防范网(<http://www.365anfang.com/>)自2009年2月12日试运行以来,以宣传公共安全防范知识,倡导安全防范理念,传播安全防范文化为宗旨,不断拓展合作领域,充实网站内容,细化安全防范种类,相继开办了家庭安防、社区安

防、校园安防等专门频道。根据公安业务特点和群众需要,与公安部有关业务部门密切合作,推出了“防范经济犯罪专栏”、“消防安全知识专栏”、“禁毒教育宣传专栏”、“交通安全知识专栏”,内容以原创为主,采用文字、图片、动画、语音、视频等公众喜闻乐见的形式,受到广大人民群众和基层公安民警的欢迎。一些基层民警还将365安全防范网上的警示语、安防故事、自我防护、防骗绝招等内容下载,制作成宣传材料,成为基层“大走访”和安全防范宣讲的有力抓手。目前,网站共有16个频道、66个栏目,总访问量已超过2100万人次。(边际) ■

公安部公布《群众举报涉爆涉枪涉刀违法犯罪奖励标准》

为深入开展2010年全国治爆缉枪专项行动,广泛调动人民群众参与治爆缉枪专项行动的积极性,发动群众踊跃检举揭发涉爆涉枪涉刀违法犯罪线索,日前,公安部公布了《群众举报涉爆涉枪涉刀违法犯罪奖励标准》。

一、根据群众举报线索,破获私藏、私存爆炸物品案件,收缴炸药500克或者黑火药、烟火剂1000克,雷管10枚,导火索、导爆索20米或者手榴弹、地雷1枚以上的,视情给予举报有功人员500元以上、2000元以下奖励。

二、根据群众举报线索,破获非法持有、私藏枪支案件,收缴军用枪、猎枪、小口径枪、火药枪、仿制枪、自制枪、改制枪1支或者气枪2支,军用子弹10发、民用子弹50发以上的,视情给予举报有功人员500元以上、2000元以下奖励。

三、根据群众举报线索,收缴仿真枪10支、管制刀具20把、弩5支以上或者查破非法携带管制刀具、弩案件的,视情给予举报有功人员200元以上、1000元以下奖励。

四、根据群众举报线索,查破涉爆涉枪重大案件或取缔非法制贩爆炸物品、枪支弹药、剧毒化学品窝点的,给予举报有功人员以下奖励:

1. 查破非法制造、买卖、运输、邮寄、储存爆炸物品、枪支弹药、剧毒化学品等重大案件的,视情给予2000元以上、10000元以下奖励。

2. 破获持枪伤害、杀人、抢劫、绑架、强奸以及爆炸等重大犯罪案件的,视情给予5000元以上、20000元以下奖励。

3. 取缔非法制贩爆炸物品、枪支弹药、剧毒化学品窝点的,视情给予5000元以上、20000元以下奖励。(边际) ■



对社区警务建设中 易出现的几个问题的认识

文·侯群波

社区警务工作是公安机关联系群众的桥梁，也是密切和谐群众关系的纽带，做好社区警务工作责任重大。笔者围绕现行公安警力、派出所工作现状，提出当前社区警务建设中易出现的几个问题，与大家共同探讨。

一是警力不足问题。以我市市区东关派出所（公安部一级所）为例，现有警力26人，辖社区19个，一区一警应配置19名社区民警，户籍警力2人，余5名警力包括所长1人、指导员1人、内勤1人，剩余警力2人，可以看出这些警力原则上无法保障派出所日常工作。就文峰公安分局总的情况分析，同样存在警力严重不足的现象。其他市区单位情况大致类同。农村派出所警力5人以上，但其辖区村庄均在10~30个不等，警力更是严重不足。这些问题的客观存在，易使社区工作表面看起来轰轰烈烈，但时间稍长就容易出现工作无法落到实处的问题。

二是专职不专问题。第一，社区民警“不专”。社区警务在很大程度上是“良心活”，干多干少，一时间无法反映出来。再者，当前派出所警力不足让社区民警“名专实不专”，大量时间用来做社区以外的工作，社区警务工作成了有名无实的空谈。第二，社区装备“不专”。各社区均按照要求配备了统一的笔记本电脑、录音

笔、照相机等社区工作专用装备，由于地理位置相对分散，管理难度大，装备易被挪作他用，导致装备难司专职。第三，警务室“不专”。时间一长，警务室用房易产生多用、并用、合用等问题，淡化了社区警务室的作用。

三是理论指导问题。社区警务工作虽然不是新课题，但至今尚未形成完整的理论体系和实践体系。如何建设、标准是什么、建设到什么程度等，都没有具体标准，在具体探索实践中易出现工作上的争论、徘徊和意见上的分歧，这些问题如果得不到及时科学解决，将极大程度妨碍社区工作整体推进和提高。

四是考评规范问题。社区警务工作不像具体执法办案，指标明确，工作成绩易于评定，社区警务工作基本都是软性工作指标，带有偶然性。能否对其进行全面客观考评评定，直接影响着社区民警的工作积极性问题，易导致干好干坏一个样、干与不干一个样的现象发生，使社区工作处于消极、被动的局面，阻碍社区工作发挥作用。

五是单警接处警问题。社区民警工作在群众当中，难免遇到诸多案件现场，产生一警处警问题。社区民警直接赶赴案件现场，要比所里民警出警快5分钟以上，但在这5分钟的案件处理上，往往让民警

工作上处于被动局面。管，违背了二人处警的规定要求；不管，则违背了警察职责规定。特别是造成严重不良后果时，社区民警自身利益将面临受到很大伤害的危险。

从以下六个方面做好社区警务工作。

一是转化一个理念。即由重打击向重防范转化，发挥社区在构筑全社会防控大格局中的主导作用。笔者曾对50起各类刑事案件进行梳理，发现可防性案件达到60%还要多，也就是说，至少有30起案件，如果防范措施得力到位，也许可以避免发生。那么，社会的治安状况可以改善六成以上，不仅可以大大提高公众的安全感，也可以大大减少办理这些案件所耗费的大量人力、物力、财力。再进一步说，如果把案件办理所必需的这一部分人力、物力、财力全部用于社会治安防范工作中，更会大幅度降低案件的发生率。打与防的地位和作用是显而易见的。社区民警要把打击与防范的辩证关系认识到位，深入发动社区群众提高防范的积极性和水平，加强已发案、事件的梳理研究，制订针对性强、实在、管用的防范方案，向防范要群众的安全感和满意度。

二是强化一个方法。即做好群众工作的方法。社区民警要加强群众工作方法探讨研究，深入实践安阳市公安局党委提出的群众工作26种方法，不断加强群众工作。要尽快完善群众工作培训、群众工作考评及奖惩等工作制度，以制度推进群众工作深入，推动群众工作和公安事业科学发展。

三是完善一个体系。即社区警务工作的理论和实践体系。这是社区警务工作得以发展和发挥作用的根本。社区民警在具

体社区工作实践中要善于总结提炼，及时把感性认识上升为理性认识，不断丰富社区理论体系内涵。各级领导机关要加强对社区警务工作的调查研究和总结，加速完善这一理论与实践体系，使之保持对实践的指导地位，更好地发挥社区警务工作的积极作用。

四是建立一个机制。即社区警务工作的长效机制。探索建立健全社区警务工作的长效机制，创造一个民警爱干、主动干，留得住人、拴得住心、大有作为的环境，激发社区民警安心社区、热爱社区、奉献社区的精神。从走出去学习、请进来指导、经验交流等各种渠道探索社区警务工作的新路子，逐步建立起完善的规章制度、规范，确保发挥社区警务室的作用。

五是搞好一个宣传。即发挥宣传的引导监督作用。加强社区警务职能宣传，让群众知晓能为他们做什么；加强各种形式防范常识宣传，让群众知晓防范的方法措施；加强综合性宣传，让群众喜闻乐见愿意接受。同时，社区民警主要应做好群众、社会、犯罪嫌疑人及家属等宣传工作，建立各种如网络、有线、宣传栏等宣传工作平台，最大限度地发挥宣传阵地的作用，服务好群众，满足群众各方面需求。

六是满足一个需求。即安全感和满意度的需求。提升安全感和满意度是公安工作追求的工作目标，是践行宗旨意识的具体体现。思想上要统一到各级关于“群众满意”的工作目标上来，围绕“群众满意”开展公安工作。各项活动及中心工作都围绕这一主题展开，群众满意了，社会关系就和谐了，治安就稳定了，民生问题就解决了，经济增长就健康了。 ■

(作者系河南省安阳市公安局文峰分局局长)

推进派出所工作 需重点把握的两类问题

文·杨学昌



派出所工作是公安工作的前沿和基础，只有派出所工作做扎实了，才能带动和促进整个公安工作和队伍建设的大发展、大进步。笔者结合近三年来抓派出所工作的一些做法，就推进派出所工作需重点把握的两类问题谈几点粗浅体会。

一、狠抓“瓶颈”问题，着力为派出所工作开展提供保障和支持

一是经费短缺问题。要从根本上解决派出所经费短缺的问题，必须要紧紧依靠党委、政府的重视和支持。建立一套科学的经费保障机制，想方设法争取党委、政府加大对公安经费的投入。我局以“三基”工程建设为契机，通过积极汇报、主动争取，由市政府专门下发了《关于进一步做好公安经费保障工作的通知》，明确规定公安民警人均2万元标准经费由市财政直接拨付；派出所办案经费由所在镇、街道按每名民警不低于1万元的标准拨付，所需经费由市财政直接从各镇、街道办事处财政收入中划拨，并随经济增长逐年相应增加。2008年，我局

人均公用经费为2.2万元，派出所办案经费全部按人头按时足额拨付。

二是警力不足的问题。受多方面条件限制，这个问题不可能在短期内得到根本解决。要打破旧模式、老框框的束缚，在现有基础上，通过适当增加警力编制、挖潜内部资源、整合社会力量等多种方式来有效缓解当前普遍存在的警力不足的压力。我局采取军转干部直考、社会人员招考、警校毕业生选考三种方式，三年来，为派出所新增警力183名，同时，抓住乡镇合并的有利时机，依托乡镇社区服务中心，深度整合综治资源，实现了警务社区化、综治一体化，从根本上缓解了派出所警力不足的问题。

三是下基层难的问题。要制定出台鼓励民警到基层派出所工作的政策措施，在提拔重用、经济待遇、工作环境上多向派出所倾斜，积极营造民警愿意下基层、安心在基层的良好氛围。我局明确规定，凡新录用的民警原则上全部充实到基层派出所工作，形成了派出所警力补充长效机制。积极协调，多方争取，将派出所全部

升格为副科级单位，其中，北关派出所还升格为正科级单位。将社区警务室全部定格为正股级单位，社区民警为正股级实职。规定在派出所连续工作两年以上的，解决副股级待遇；副股级民警在派出所连续工作两年以上的，解决正股级待遇；工作表现突出的民警，可优先解决副科级待遇。这些措施切实增强了民警下派出所的主观性。

二、狠抓绩效考核问题，着力为派出所工作注入生机和活力

如何最大限度地激发和调动基层派出所民警的工作积极性、创造性，一直是我们努力思考和竭力解决的问题。我局从推动队伍建设长远发展的需要出发，大胆探索，积极引入并推行了绩效考核这一模式。实践证明，建立科学、完善的考核激励机制是挖掘民警潜能、激发队伍活力的力量之源，是有效解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样问题的一剂良药。我局自2006年绩效考核运行以来，真正将民警的责权利有机统一起来，在全局上下形成了你追我赶、奋勇争先的良好氛围，全体民警屏气凝神，把注意力全部集中到了“干好工作多挣分”上，提高了队伍的凝聚力和战斗力。

一是合理设定考评机制，确保绩效考核办法的科学性。为使各派出所站在考核的同一“起跑线”上，考虑到

农村和城区治安状况、人口状况存在差异，我局将农村派出所和城区派出所进行分类考核。在考核内容上尽量做到了全面细致，涵盖了辖区刑事业务、治安管理、执法质量、信息调研等33项具体业务工作和政治学习、获取荣誉、宣传报道等14项队伍建设内容。

二是规范考核运作方式，确保绩效考核程序的严谨性。在考核程序上尽量公开透明，严格按照提报数据、公示数据、汇总数据、复核数据、领导审批、公布结果的程序，每月25日定期进行，半年一次初评，年终进行总评。对弄虚作假的，一经发现，从当月考核成绩中扣除20分，严重者直接取消当月考核资格。目前，已有两个派出所在考核中因弄虚作假被取消当月考核资格，维护了考核的权威性和严肃性。

三是严格兑现奖惩，确保绩效考核结果正确运用的导向性。考核结果能否运用、如何运用，直接关系到考核的成败。我局按照“政治上有地位，经济上得实惠”的原则实施奖惩，具体做到了与提拔重用挂钩、与奖金报酬挂钩、与精神激励挂钩、与评先树优挂钩“四个挂钩”。近年来，以绩效考核分数为依据，提拔重用15名正科级干部，30名副科级干部，70名正股级干部，60名副股级干部。 ■

(作者系山东省青州市委常委、政法委书记、公安局党委书记、局长)



王影

王吉祥

周俊军

重 磅 报 道

全国派出所爱民模范光荣榜

2010年3月26日，公安部在人民大会堂召开“全国公安机关爱民模范先进事迹报告会”，隆重表彰全国公安机关的100个爱民模范集体、200名爱民模范，并为受到表彰的集体和个人代表颁奖。54个派出所和138名派出所民警受到表彰。会前，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛亲切会见爱民模范并作重要讲话。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝，中共中央政治局常委李长春，中共中央政治局常委、政法委书记周永康参加会见。黑龙江省哈尔滨市松峰山派出所所长王影、新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州哈拉峻边防派出所民警王吉祥、江西省瑞昌市肇陈派出所民警周俊军等3名来自派出所的代表，在报告会上作了精彩发言，他们的爱民事迹深深打动了现场听众。国务委员、公安部部长孟建柱出席报告会并作了重要讲话。

获选“全国公安机关爱民模范集体”的派出所(54个)

★★★★★★★★★★★★★★★★

北京市东城区东华门派出所
北京市西城区府右街派出所
天津市红桥区双环村派出所
河北省唐山市黄各庄派出所
河北省万全县孔家庄派出所
内蒙古通辽市科尔沁区施介派出所
内蒙古呼伦贝尔市海拉尔区靠山街派出所
辽宁省大连市登峰街派出所
辽宁省新民市法哈牛派出所
辽宁省盘锦市振兴派出所
吉林省汪清县春阳派出所
吉林省吉林市河南街派出所
黑龙江省哈尔滨市东莱派出所
江苏省连云港市新海派出所
浙江省诸暨市枫桥派出所
浙江省宁波市高桥派出所
福建省三明市白沙派出所
福建省石狮市凤里派出所
江西省吉安市兴桥派出所
江西省贵溪市流口派出所
山东省泰安市岱顶派出所
山东省莱州市朱桥派出所
山东省济南市甸柳新村派出所

★★★★★★★★★★★★★★★★

河南省郑州市二里岗派出所
湖北省武汉市民意街派出所
湖北省阳新县富池派出所
湖南省新宁县回龙寺派出所
广东省四会市贞山派出所
海南省白沙黎族自治县阜龙派出所
海南省儋州市大成派出所
重庆市渝中区大阳沟派出所
四川省成都市浆洗街派出所
四川省泸州市方山派出所
贵州省大方县黄泥塘派出所
云南省昆明市月牙塘派出所
云南省香格里拉尼旺宗派出所
西藏工布江达县金达派出所
陕西省西安市大明宫派出所
甘肃省金昌市广州路派出所
青海省互助土族自治县五峰派出所
宁夏银川市镇北堡镇派出所
新疆乌鲁木齐市雅马里克山派出所
新疆建设兵团农四师伊宁县区谊群派出所
新疆建设兵团农三师图木舒克垦区其盖麦旦派出所
河北省秦皇岛市西河南边防派出所

浙江省舟山市罗家岙边防派出所
 黑龙江省大兴安岭北极边防派出所
 辽宁省沈阳铁路公安处海城火车站派出所
 辽宁省大连港公安局客运派出所
 海南省海口港客运派出所

天津滨海国际机场公安分局航站区派出所
 北京首都国际机场公安分局西航站区派出所
 广东省深圳市森林公安分局龙岗派出所
 内蒙古自治区阿左旗贺兰山北寺森林公安派出所

获选“全国公安机关爱民模范”的派出所民警(138名)

★★★★★★★★★★★★★★★★

李国福 北京市密云县城关派出所民警
 张惠领 北京市海淀区双榆树派出所民警
 李国平 北京市西城区西长安街派出所民警
 张 宏 北京市朝阳区潘家园派出所民警
 董顺心 天津市和平区劝业场派出所民警
 张振强 天津市河东区东新派出所民警
 赵甜甜(女) 河北省保定市依棉派出所副所长
 鄧少平 河北省承德市西地派出所所长
 杨松坡 河北省武邑县武邑镇派出所所长
 王春意 河北省石家庄市赵陵铺派出所民警
 包瑞雪 河北省邢台市邢州北路派出所副所长
 吴 丽(女) 山西省大同市北街派出所所长
 屈端跃 山西省太原市杏花岭派出所民警
 郭云瑞 山西省朔州市北城派出所所长
 张世平 山西省太原市建矿派出所民警
 毋刚石 山西省天津市僧楼派出所指导员
 耿成全 内蒙古呼和浩特市石东路派出所副所长

★★★★★★★★★★★★★★★★

刘艳林 内蒙古巴林左旗林东镇派出所民警
 侯伯夫 内蒙古阿荣旗霍尔奇派出所民警
 孙建设 辽宁省锦州市石桥子派出所民警
 曹文良 辽宁省灯塔市柳河子派出所教导员
 张云福 辽宁省本溪市南地派出所副所长
 柳春洪 辽宁省鞍山市大孤山派出所民警
 刘 波 辽宁省兴城市宁远街派出所民警
 刘德彬 吉林省洮南市胡力吐派出所所长
 杨冬长 吉林省长春市西新派出所所长
 王洪海 吉林省吉林市旺起派出所民警
 景国庆 吉林省松原市建设派出所副指导员
 张立卫 吉林省通化市山下派出所副所长
 王 影 黑龙江省哈尔滨市松峰山派出所所长
 王 杨 黑龙江省七台河市桃南派出所教导员
 黄治军 黑龙江省哈尔滨市城乡路派出所民警
 徐志刚 上海市普陀区白丽派出所民警
 阮康杰 上海市闵行区华漕派出所民警
 李 捷(女) 上海市杨浦区定海路派出所所长