

党支部工作实用手册

新编党员干部学习教育丛书

★本书编写组

*DANGZHIBUGONGZUO
SHIYONGSHOUCE*

中央文献出版社

党支部工作实用手册

本书编写组

中央文献出版社

目 录

第一单元 总论	1
一、党支部的性质、地位与作用	1
(一)党支部的性质	1
(二)党支部的地位与作用	2
二、党支部的任务与职责	3
(一)党支部的基本任务	3
(二)党支部的工作职责	6
 第二单元 党支部组织建设	 17
一、支部党员大会	17
(一)支部党员大会的主要职能	17
(二)支部党员大会的会期	17
(三)支部党员大会的基本程序	18
(四)支部党员大会决议的形成	18
二、党支部委员会的组成	20
(一)支委会的组成名额	20
(二)对支委会成员的基本要求	20

(三)支委会成员的分工与职责	21
三、党支部委员会的产生及任期	25
(一)支委会的产生	25
(二)支委会的任期	25
(三)支委会缺额的补选	26
(四)支委会的选举	26
四、党小组建设	31
(一)党小组的性质与作用	31
(二)党小组的主要任务	31
(三)党小组的划分	32
(四)党小组长的产生与职责	32
 第三单元 党支部制度建设	 34
一、党支部的生活制度	34
(一)“三会一课”制度	34
(二)党员活动日制度	37
(三)党的组织生活制度	38
(四)党员领导干部双重组织生活制度	43
(五)保障党员民主权利制度	44
二、党支部的工作制度	47
(一)党内报告工作制度	47
(二)党员联系群众制度	48
(三)党员责任区制度	49
(四)党员目标管理制度	50
三、党支部的监督制度	51

(一)监督的重点对象与重点内容	51
(二)监督制度	52
(三)监督保障	54
四、党支部的保密制度	55
(一)保密工作的原则与要求	55
(二)文件保密与会议保密	57
(三)泄密事件的查处	58
 第四单元 党员教育	61
一、党员教育的指导思想和主要任务	61
(一)党员教育的指导思想	61
(二)党员教育的主要任务	62
二、党员教育的基本原则和基本要求	66
(一)坚持学习和实践相统一,贯彻“三个代表” 重要思想	66
(二)坚持理论联系实际,务求实效	68
(三)坚持正面教育为主,认真开展批评与自我 批评	69
(四)坚持发扬党内民主,走群众路线	70
(五)坚持领导带头,发挥表率作用	71
(六)坚持边学边查边改	71
(七)坚持与时俱进,大胆创新	72
三、党员教育的方式方法	72
(一)组织生活	72
(二)党课教育	74

(三)日常教育	75
(四)集中教育	77
(五)谈心活动	78
(六)主题实践活动	80
(七)报告会	81
(八)电化教育	83
四、党员教育的主要环节	83
(一)深入实际,调查研究	83
(二)形成网络,分类指导	84
(三)精心设计,明确要求	85
(四)健全制度,规范管理	85
(五)定期总结,不断提高	86
 第五单元 党员管理	87
一、党员管理的指导思想和基本原则	87
(一)党员管理的主要内容	88
(二)党员管理的指导思想	90
(三)党员管理的基本任务和具体要求	90
(四)党员管理的基本原则	91
二、党员管理的主要工作	94
(一)党的组织生活	94
(二)定期汇报思想和工作	96
(三)党日制度	99
(四)民主评议党员	99
三、党员组织关系和党籍、党龄管理	103

(一)党员的组织关系	103
(二)党员的党籍管理	113
(三)党员的党龄管理	119
四、党费的收缴、管理和使用	122
(一)党费的收缴	122
(二)党费的管理	126
(三)党费的使用	128
 第六单元 发展党员	130
一、发展党员工作的方针原则	130
(一)发展党员工作的方针	130
(二)发展党员工作的原则	131
二、党员的标准和条件	132
(一)党员标准	132
(二)党员条件	135
三、确定入党积极分子	139
(一)入党积极分子的条件	139
(二)确定入党积极分子的程序	140
(三)确定入党积极分子的工作要求	140
(四)对入党积极分子的培养教育	140
(五)考察入党积极分子	142
四、确定发展对象	143
(一)发展对象必须具备的条件	143
(二)确定发展对象的程序	144
(三)对发展对象进行政治审查	144

(四)对发展对象进行短期集中培训	145
(五)听取党内外群众的意见	146
(六)报上级党组织预审	146
五、吸收预备党员	147
(一)确定入党介绍人	147
(二)填写《入党志愿书》	148
(三)支部委员会审查	150
(四)支部党员大会讨论	151
(五)报上级党委审批	151
六、预备党员的教育、考察和转正	152
(一)预备党员的预备期	152
(二)组织预备党员参加入党宣誓	153
(三)对预备党员的教育	154
(四)对预备党员的考察	155
(五)预备党员转正	156
 第七单元 思想政治工作、群众工作和统战工作	 159
一、思想政治工作	159
(一)思想政治工作的任务	159
(二)思想政治工作的内容	160
(三)思想政治工作的方针	160
(四)思想政治工作的原则	161
(五)开展思想政治工作的方法	164
(六)思想政治工作的主要方式	165
二、群众工作	168

(一)群众工作的任务	169
(二)群众工作的主要内容	169
(三)开展群众工作的原则	169
(四)开展群众工作的方法	170
(五)充分发挥群众组织的作用	171
(六)加强对群众组织的领导	173
三、统战工作	174
(一)统战工作的对象	174
(二)统战工作的范围	174
(三)统战工作的方针	175
(四)统战工作的方法	175
 第八单元 纪律检查工作	 177
一、党的纪律	177
(一)党的政治纪律	177
(二)党的组织纪律	178
(三)党的群众工作纪律	179
(四)党的保密工作纪律	180
(五)党的纪律特点	181
(六)党的纪律规范	182
(七)党的纪律检查工作	182
二、党风廉政建设和反腐败工作	185
(一)党风廉政建设	185
(二)反腐败工作	188
三、党的纪律处分	192

(一)党的纪律处分的种类	192
(二)实施党纪处分的依据与原则	195
(三)纪律处分运用规则	196
(四)纪律处分运用分则	198
第九单元 党支部书记	204
一、党支部书记的地位与作用	204
(一)党支部书记的产生	204
(二)党支部书记的地位	205
(三)党支部书记的作用	205
二、党支部书记的素质与修养	207
(一)党支部书记的基本素质	207
(二)党支部书记的修养	212
三、党支部书记的工作方法和领导艺术	214
(一)党支部书记的工作方法	214
(二)党支部书记的领导艺术	220
第十单元 党支部常用文书	227
一、信函类文书	227
(一)公函	227
(二)便函	228
(三)介绍信	229
(四)证明信	229
(五)表扬信	230
(六)感谢信	231

(七)慰问信	231
二、报告类文书	232
(一)工作报告	232
(二)调查报告	234
(三)述职报告	237
(四)请示报告	237
(五)先进典型报告	238
(六)思想分析报告	239
(七)讲话稿	240
(八)通报	241
三、会务类文书	242
(一)通知	242
(二)会议记录	243
(三)会议纪要	243
(四)会议决定	244
(五)会议决议	245
四、综合类文书	245
(一)工作计划	245
(二)工作总结	247
(三)入党申请书	248
(四)入党志愿书	249
(五)预备党员转正申请	250
(六)组织鉴定	251
(七)处分决定	252

附 录	254
中国共产党章程	254
中国共产党党内监督条例(试行)	280
中国共产党纪律处分条例	293
中国共产党基层组织选举工作暂行条例	337
中国共产党党员权利保障条例	343
中国共产党发展党员工作细则(试行)	352
中组部关于共产党员交纳党费办法的规定	359
 后 记	 362

第一单元

总 论

一、党支部的性质、地位与作用

(一)党支部的性质

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。中国共产党是由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的,是根据党的纲领和章程,按照民主集中制组织起来的统一整体。

在党的组织系统中,党支部处在最基层,是党的组织基础,是把党员组织起来的最根本的组织形式。党的十六大通过的党章规定,党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。党支部是党联系群众的桥梁和纽带,是从政治上、思想上和组织上团结和凝聚广大群众的核心,是贯彻落实党的路线、方针、政策的决定性力量。党支部也是对党员进行教育和管理的最基本单位。

(二)党支部的地位与作用

中国共产党的性质、任务和执政地位,决定了党支部是社会组织中的政治核心,是党带领群众前进的基层单位领导核心。党的十六大通过的党章规定,党的领导首先是政治领导。中国共产党作为中国工人阶级的先锋队,作为中国人民和中华民族的先锋队,作为中国特色社会主义事业的领导核心,首先是通过实行政治领导来发挥先锋队的作用。党的政治核心作用主要体现在:第一,保证监督党和国家的方针、政策在本单位贯彻执行,保证本单位各项任务的完成。第二,必须在党的统一领导下,支持行政首长依法行使职权,坚持和完善行政首长负责制。第三,全心全意依靠群众,支持职工代表大会开展工作。第四,参与本单位的重大决策。第五,加强党组织的自身建设,领导思想政治工作和工会、共青团、妇联等群众组织。

党的十六大报告要求党的基层组织应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。这一与时俱进的要求把党支部的地位和作用提高到了一个新的高度。我国目前正处于并将长期处于社会主义的初级阶段,这是一个逐步摆脱不发达状态、基本实现社会主义现代化的阶段。社会主义初级阶段,党的中心任务是搞好经济建设。在现阶段,就是要落实党的十六大提出的,实现全面建设小康社会的宏伟目标。基层党支部要紧紧围绕这个中心,带领本单位党员、干部、群众为完成党的十六大提出的历史任务而团结战斗。这是党支部必须履行的第一要务,同时也是我们党执政兴国的基础和保证。

二、党支部的任务与职责

(一)党支部的基本任务

党支部作为党的基层组织,有着特殊的任务。十六大党章对党支部的基本任务作出了明确的规定,这就是党支部的八项基本任务。

第一,宣传和执行党的路线、方针、政策,宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议,充分发挥党员的先锋模范作用,团结、组织党内的干部和群众,努力完成本单位所担负的任务。

第二,组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,学习党的路线、方针、政策及决议,学习党的基本知识,学习科学、文化和业务知识。

第三,对党员进行教育、管理和监督,提高党员素质,增强党性,严格党的组织生活,开展批评和自我批评,维护和执行党的纪律,监督党员切实履行义务,保障党员的权利不受侵犯。

第四,密切联系群众,经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见,维护群众的正当权利和利益,做好群众的思想政治工作。

第五,充分发挥党员和群众的积极性、创造性,发现、培养和推荐他们中间的优秀人才,鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。

第六,对要求入党的积极分子进行教育和培养,做好经常性的发展党员工作,重视在生产、工作第一线 and 青年中发展党员。

第七,监督党员干部和其他工作人员严格遵守国法政纪,严格遵守国家的财政经济法规和人事制度,不得侵占国家、集体和群众的利益。

第八,教育党员和群众自觉抵制不良倾向,坚决同各种违法犯罪行为作斗争。

党章中规定的党支部的八项基本任务,可以概括归纳为三个方面。这就是:政治方面的任务,党的自身建设方面的任务和群众工作方面的任务。

1. 政治方面的任务

党的路线、方针、政策是党的政治领导的集中体现,也是全党统一意志、统一行动的基本准则。作为党的基层组织 and 党在社会基层组织中的战斗堡垒,党支部的首要任务,就是贯彻执行党的路线、方针、政策,使党的路线、方针、政策在本单位落实好。

2. 党的自身建设方面的任务

要保持党的先进性和创造力,增强党的战斗力、凝聚力和影响力,党支部就要坚持从严治党的原则,搞好党的自身建设。主要是做好组织党员学习、对党员进行教育和管理,以及发展新党员等工作。

党支部要组织好党员的政治与业务学习。学习的内容主要包括四个方面:首先是进行政治理论的学习,就是对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习。第二是组织党员进行党的路线、方针、政策及决议的学习。第三要组织党员进行党的基本知识的学习。党章是党的最高行为规范,也是党的基本知识的主要教科书。学习党的基本知识,主要是通过深入学习《中国共产党章程》。第四要组织党员进行业务学

习。要使党员掌握现代科学文化和业务知识,具备为经济建设服务的本领,成为做好本职工作的内行和能手,真正为建设社会主义的和谐社会作出贡献。

党支部要对党员进行政治理论、国情国策等方面的教育。在对党员进行教育时,要联系当前的形势和任务,联系党员的思想和工作实际,增强教育的针对性。坚持以正面教育为主,充分发挥优秀党员的示范作用。

党支部要加强对党员的管理。对党员的管理要按照党的纲领和章程,运用一定的形式和手段,对党员进行组织、教育、培养、考察、协调、监督、奖惩、控制等一系列管理活动。

党支部要重视做好发展新党员工作。新时期党支部发展党员工作,必须遵守“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的“十六字方针”。坚持标准,就是在任何时候、任何情况下,都要严格按照党章规定的党员标准来发展党员;保证质量,就是要在工作中正确处理好数量与质量、需要与可能、培养与发展的关系,采取切实有效的措施,严格把好“人口”关;改善结构,就是要通过制定和实施发展党员的工作计划,对新发展党员的年龄、文化知识、职业等构成和分布进行宏观指导,使党员队伍的构成趋于合理;慎重发展,就是严格履行入党手续,坚持个别吸收的原则,成熟一个发展一个。对申请入党的人,不仅看一时一事的表现,而且应进行历史的全面考察。要通过现实表现考察其政治品质、思想觉悟和对党的路线、方针、政策的态度。经过全面衡量,符合党员标准的,才能吸收入党。

3. 群众工作方面的任务

密切联系群众、做好群众工作,是党支部做好其他工作的重