

广东省社会科学院
蓝皮书系列

广东社会与人口发展蓝皮书

2006

广东省出版集团
广东经济出版社

广东省社会科学院蓝皮书系列

广东社会与人口发展蓝皮书



社会学与人口学研究所 编

广东省出版集團
广东经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

广东社会与人口发展蓝皮书.2006/李子彪,梁桂全主编.
——广州:广东经济出版社,2006.12
(广东省社会科学院蓝皮书系列)
ISBN 978-7-80728-515-1

I. 广... II. ①李...②梁... III. ①社会发展-研究-广东省-2006 ②人口-发展-研究-广东省-2006 IV.
D676.5 C924.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第015249号

责任编辑:王成刚 责任技编:陆俊帆

出版发行	广东经济出版社(广州市环市东路水荫路11号12楼)
经销	广东新华发行集团公司
印刷	广州市政协机关印刷厂(广州市海珠区江燕南路13号8座)
开本	787毫米×960毫米 1/16
印张	20.5 2插页
字数	390 000字
版次	2006年12月第1版
印次	2006年12月第1次
书号	ISBN 978-7-80728-515-1
定价	全套(1-4册)定价:320.00元 本册定价:80.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

·版权所有 盗版必究·

《广东省社会科学院蓝皮书系列—2006》编委会

主 编 李子彪 梁桂全
编 委 (按姓氏笔画排列)

丁 力	王 杰	王经伦	王 珩	田 丰	丘 杉
刘小敏	刘泽生	刘品安	刘 毅	庄伟光	李新家
李庆新	李春华	李 军	向晓梅	汪青青	郑梓桢
单世联	林平凡	郁 方	杨 明	罗繁明	周 薇
赵细康	钟晓毅	姚彦尹	章扬定	梁 军	谢名家
温宪元	詹天庠				

《广东省社会科学院蓝皮书系列—2006》书目

广东社会与人口发展蓝皮书

广东经济发展蓝皮书

广东企业竞争力蓝皮书

广东区域综合竞争力蓝皮书

《广东社会与人口发展蓝皮书 2006》编辑部

主 编： 刘小敏

执行主编： 郑梓桢

编辑部主任： 邓智平

编 辑： （按姓氏笔画排序）

邓智平 左晓斯 刘梦琴 张应祥

柏 萍 赵道静 梁理文

目 录

第一篇 主题报告

切实发展社会主义民主 完善民意表达和反馈机制

..... 广东省社会科学院社会学与人口学研究所课题组 (3)

广东省“完善社会政策、促进社会公平”问卷抽样调查报告

..... 广东省社会科学院社会学与人口学研究所课题组 (34)

第二篇 专题研究

转型社会中的“欲望起飞”

——消费主义在中国兴起的社会学理论分析 王 宁 (67)

关于养老保险省级统筹方式的选择 陈廷银 (82)

城镇医疗保障制度分析与改革取向 夏 青 (94)

社会管理与构建和谐社会

——广东社会发展面临的问题与挑战 张应祥 (103)

青春健康：对外来人口的社会关怀

——深圳市计划生育协会青春健康国际合作项目终期评估报告

..... 深圳市计划生育协会 (116)

..... 广东省社会科学院社会学与人口学研究所课题组

中国珠江三角洲地区志愿服务分析报告 谭建光 (150)

广东省医疗卫生系统人力资源状况分析 赵道静 (171)

广东社会与人口发展蓝皮书 2006

广东省科技人才服务平台建设对策研究

——高新技术与民营科技企业科技人才服务平台建设研究

..... 鲍估林 司马辉芳 (184)

服装、时尚与社会转型

——基于广东的调查 邓智平 杨玲丽 (217)

珠江三角洲中产阶级的形成和发展分析 刘 毅 (228)

城市女性心理问题解读

——广东省妇联心理咨询室 1995—2005 年咨询个案的分析

..... 梁理文 (244)

广东非公有制企业工人的权益保障初探 柏 萍 (257)

中国企业社会责任研究

——兼论珠三角企业社会责任现状及发展趋势

..... 综合开发研究院(中国·深圳) (280)

深圳应力促企业履行社会责任

——全球企业社会责任运动对深圳的影响和对策

深圳劳动和社会保障局

..... 中共中央党校社会发展研究中心 联合课题组 (301)

深圳市委政策研究室

中国民主促进会 民进会刊

切实发展社会主义民主 完善民意表达和反馈机制

第一篇

主题报告

切实发展社会主义民主 完善民意表达和反馈机制

内容摘要：发展社会主义民主，完善民意表达和反馈机制，有效化解各种矛盾和纠纷，妥善协调各方面的利益关系，是当前建设和谐社会的一个重要课题。当前，必须重点解决以下几个问题：一是强化社会主义民主意识，提高建设和谐社会的能力。要树立以民为本的核心理念，把人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，引导人民更多更好地依法管理国家和社会事务，从制度上保证人民民主权利的实现。二是健全社会主义民主政治制度，扩大公民有序的政治参与。要充分挖掘和利用制度内的资源，完善人民代表大会制度、科学民主的决策咨询制度、信访工作制度等现有制度，使这些制度和机制成为公民政治参与的最重要渠道。三是拓宽民意表达渠道，探索新的参与形式，逐步建立和完善新的制度，如实施“阳光工程”、开辟各种形式的社会协商对话渠道、充分发挥大众传媒的民意表达功能、善用网络媒体这一新的民意表达平台、建立和完善社会舆情汇集与分析机制等。四是培育公民自治理念，推进公民社会建设。通过加强基层民主建设，提高公民自治水平，发展民间组织，培育“第三部门”，培育公民自治精神，提高公民参与水平，促进公民社会建设制度化，使之成为社会管理和发

展社会主义民主的制度资源。

党的十六届四中全会明确提出，要适应我国社会的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要位置。胡锦涛同志在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上的重要讲话指出：“构建社会主义和谐社会，同建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明是有机统一的。要通过发展社会主义社会的生产力来不断加强和谐社会建设的物质基础，通过发展社会主义民主政治来不断加强和谐社会建设的政治保障，通过发展社会主义先进文化来不断巩固和谐社会的精神支撑，同时又通过和谐社会建设来为社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设创造有利的社会条件。”这一论述清楚地表明，民主政治是和谐社会建设的政治保障。当前，我省改革发展正处在一个关键时期，在当前和今后相当长一段时间内，经济社会发展面临的矛盾和问题可能更复杂、更突出。如何发展

社会主义民主，完善民意表达和反馈机制，有效化解各种矛盾和纠纷，妥善协调各方面的利益关系，成为当前建设和谐社会的一个重要课题。按照省委的部署，我们就此组织了专题调研。通过召开各种类型的调研座谈会、专家座谈会等多种形式，广泛听取各方面的意见和建议，掌握了大量的第一手材料。调研结果表明，改革开放以来，我省的民主法制建设取得了很大成就，人民享有越来越充分的民主权利。但是，我们也要看到，在新的历史时期，民主政治建设与社会主义现代化建设的发展需要还不相称，一些地方民主制度还不健全，特别是民意表达机制还不完善，渠道还不够畅通，从而引发了一系列社会问题。要加强民主政治建设，完善民意表达和反馈机制，化解社会矛盾，调动一切积极因素，形成推动社会全面进步的巨大力量，必须重点解决以下几个问题：

一、强化社会主义民主意识，提高建设和谐社会的能力

从现实情况看，我们党的历史方位已经发生了根本性变化，出现了两个根本性的转变：一是从夺取政权、取得执政地位到长期执政的历史转变；二是从自我封闭到对外开放、从实行计划经济到实行社会主义市场经济的历史转变。这两个历史性转变，要求我们党与时俱进，切实加强执政能力建设，特别是要转变领导方式和执政方式，不断完善领导体制和工作机制。

民主能力是现代执政党重要的政治能力，是一个执政党的政治内功。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》将“发展社会主义民主政治的能力”作为今后一个时期加强党的执政能力建设的一项重要任务，凸显了民主能力在党的执政能力建设中的重要性。目前我们在社会主义民主政治建设中遇到的问题，从根本上说，主要还是认识上的问题。解决了认识上、观念上的问题，社会主义民主政治建设中的很多具体问题都可以迎刃而解。

（一）深刻领会社会主义民主的内涵

民主政治，是指大多数人享有管理国家的权利的政治制度。我国民主政治是社会主义民主政治，是保证和维护最广大人民群众享有广泛民主权利的政治形式。宪法规定，中华人民共和国的一切权力属于人民，人民当家做主，真正享有管理国家事务的权利。

我国的社会主义民主政治建设，借鉴了人类政治文明包括西方民主的有益成果，吸收了中国传统文化和制度文明中的民主性因素，因此，我国的社会主义民主政治具有鲜明的中国特色：我国的民主是中国共产党领导的，由最广大人民当家做主的，以人民民主专政作为可靠保障的，以民主集中制为根本组织原则和活动方式的人民民主。

发展社会主义民主政治，是党的执政能力建设的一项重要内容。发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一起来。社会主义民主的本质是人民当家做主，人民当家做主的实现程度，是衡量我国民主发展的根本标准，也是衡量民主执政的主要尺度。正是根据社会主义民主的本质要求，我们党把党的执政定义为“领导和支持人民当家做主，最广泛地动员和组织人民依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益”。发展社会主义民主政治，当前，应重点处理好以下五个关系：

一是坚持党的领导与人民当家做主的关系。没有中国共产党，就没有新中国，也就没有人民民主。中国人民当家做主，是在中国共产党领导下经过艰苦卓绝的斗争实现的。中国共产党的领导从根本上保证了人民当家做主。同时我们也必须看到：第一，共产党的执政基础和权力来源是广大人民群众，我们党是代表人民群众进行执政的。第二，共产党执政的性质和目的是立党为公、执政为民，我们党执政的根本任务是实现好、维护好、发展好人民的利益。第三，共产党执政绝不是代替人民当家做主，而是领导和支持人民当家做主。共产党的领导是为人民当家做主服务的，是要保证和支持人民当家做主。

二是党内民主和人民民主的关系。党内民主和人民民主都是社会主义民主政治的基本内容，二者是相互影响、相互制约、相互促进、相辅相成的辩证统一关系。人民民主是基础，是党内民主得以充分实现的深厚土壤；党内民主具有关键性、决定性和示范性，是人民民主赖以发展的决定性环节，也是推进人民民主的关键。执政党党内民主搞不好，人民民主也就无从谈起。党内民主的充分发展，必然产生一种示范效应，带动其他党派党内民主和人民民主的发展。从改革和完善党内民主制度和以党内民主带动人民民主两个方面入手，着力解决我们党的执政方式中的问题，是当前民主政治建设的关键。

三是民主与法制的关系。社会主义民主政治是制度化政治，它在本质上要求把民主与法制统一起来，以完善的法律促进和保证人民民主权利的实现并不断地向高度民主政治目标迈进。民主是法制的基础，法制是民主的保障，没有健全的社会主义法制，社会主义民主也难以巩固和发展。在我国现阶段，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。党的领导是依法治国的根本保证。一方面，党领导人民制定宪法和法律，把党的主张变为国家意志，从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施；另一方面，也要把党的领导活动本身纳入制度化和法律化的轨道，党要带头在法律允许的范围内活动，党的各项活动都应该以宪法和法律为依据，党没有超越人民群众之上的权力，也没有超越宪法和法律之上的权力。

四是发展社会主义民主政治与改善党的执政方式的关系。发展社会主义民主

政治，体现了我们党对权力授受关系的清醒认识，也是我们党对执政规律认识的深化。从现实来看，党的领导方式和执政方式要适应新的形势和任务发展的需要，必须从工作中实现党的领导方式与执政方式的转变：其一，党的领导与执政方式要由包揽一切、高度集权向“总揽全局、协调各方”转变。把该抓的抓好，该放的放开，做到总揽而不包揽，协调而不代替。其二，要善于借助国家政权机关来达到执政目的。党的领导要通过国家政权机关行政来体现。要坚持党的政治领导、思想领导、组织领导，但同时又不能以党代政、党政不分。其三，党的领导要由主要依靠政策办事向主要依靠法律办事转变。党的政策和国家法律在制定的主体、程序和效力等方面是有严格区别的，应由法律调整的，绝不能以政策代替。党要充分尊重和支持人大依法行使职权，党的重大决策，凡是应由人大决定的事项，都要提交人大经过法定程序变成国家意志。

五是实质性民主与程序性民主的和谐统一关系。民主可以区分为实质性民主和程序性民主。实质性民主关心民主的“本质”问题，是有关民主的理想和信念，它强调民主的目标、内容、主体与价值。程序性民主是指实现民主过程的先后顺序及其相关制度性规定，强调民主的机制、规则和程序。民主的重要特征就是按程序办事，多数人的意志要通过程序才能表现和承认。从实践来看，人类民主政治发展的过程就是一个民主程序日益制度化并且日益具体、精致、完善的过程，民主政治制度的功能能否发挥，民主理念能否成为现实政治生活的具体行为，民主权利能否为公民真正享有，操作性的程序和技术是极其重要的。但是，长期以来，我们的民主建设存在重理想而轻现实，重内容而轻形式，重目标而轻程序的倾向，有关人民民主的理想价值很完美，但是却没有在实现人民民主这一理想价值和目标的制度、途径和手段上下大力气，人民民主的理想和现实还有差距。因此，中国的民主建设必须将社会主义民主理想追求与对实现社会主义民主的程序性探讨结合起来，将实质性民主与程序性民主统一起来，使民主落到实处。

（二）充分认识发展社会主义民主的迫切性

经过 20 多年的高速发展，我省已经进入了“社会转型期”、“黄金发展期”和“矛盾凸显期”。在经济关系上，出现利益主体多元化、利益关系复杂化、利益需求多样化；在政治关系上，新的社会阶层、社会集团、社会组织开始形成不同的政治阶层，政治要求多样化；在社会价值关系上，出现社会信仰多样化、生活价值冲突普遍化。公民的民主意识、维权意识、参与意识日益提高，各种关系和矛盾错综复杂。在这种机遇与挑战并存的关键时期，如何切实发展社会主义民主，协调各种利益关系，消解各种社会矛盾，形成政府权力与公众权利的良性互动关系，成为摆在我们党面前的重要问题。

第一，发展社会主义民主是适应世界民主政治发展潮流的需要。21 世纪是全球化时代，它要求我们用全球化的思维来把握时代的脉动。必须清醒地看到，当代世界民主化浪潮正在不断地给我们提出严峻挑战。民主是人类政治文明的优秀成果，也是世界各国人民的普遍要求。在 20 世纪，民主在世界范围内取得广泛的认同和胜利，任何一个政治体系不仅要把民主作为一种必须尊重的基本价值，而且要面对如何实践民主的现实问题。在当代，民主政治是政治发展的主旋律，民主已经成为政治统治合法性的基本标准，民主化已经成为世界不可逆转的进步潮流。对于这种全球性的巨大民主潮流，千万不要轻视它的冲击力。前苏联、东欧国家被动卷入民主化浪潮的教训，值得我们警醒。时代潮流和世界大趋势把发展社会主义民主政治的紧迫任务摆到我们面前，在国际社会已普遍认同民主价值的今天，我们必须主动融入世界民主政治发展潮流，加快建设具有中国特色社会主义民主的步伐。

第二，发展社会主义民主是建设和谐社会的重要保障。和谐社会必然是民主社会，没有社会主义民主政治，就没有真正意义上的和谐社会。人民当家做主是构建和谐社会的本质要求。在利益群体多元化的状态下，只有民主是实现社会整合、调动所有群体积极性、维护和实现社会公平正义的最佳方式。这是因为，民主的方式实质上就是以大多数人的利益和意志为重，同时尊重弱势群体。民主政治的一个特殊功能，是它以其特有的机制，为不同利益群体反映自己的要求、表达自己的愿望和不满，提供了不同而有效的途径、方式、方法，相应的民主机制也将约束政府依法公正负责地解决这些问题。一个社会如果群众与政府之间没有正常的民主途径，“下情不能上达”、“上情不能下达”，积累的矛盾就会“淤积”起来，以至于“堵塞”，社会就可能陷入混乱和冲突中。世界各国的历史经验反复证明，民主政治是维护政治合法性和保持国家长治久安的最有效的治理方式和手段，也是最能够吸纳社会多元利益、化解社会矛盾、进行社会整合和达成社会和谐的制度安排。

第三，发展社会主义民主是党的执政能力的重要体现。对于一个执政党来说，只有获得人民的广泛认同，也就是具有所谓的“合法性”，才能长期执政。否则，就会失去它赖以存在的根本理由，最终被人民所抛弃。中国共产党领导人民推翻人民不认同的国民党政府，取得了“革命合法性”而获得政权和执掌政权；改革开放后，中国共产党领导全国人民进行社会主义现代化建设，经济、社会全面发展，得到人民群众的积极拥护，获得了一种“政绩合法性”。但是，现代社会发展规律表明，这种建立在政绩基础上的“政绩合法性”是有风险的，这不仅是因为政府施政难免存在失误，而且由于经济运行周期自身的变化也使政府的绩效时有起伏。更为严重的是，经过 20 多年的改革开放，经济结构多元化、

社会结构多元化、社会阶层利益多元化、文化多元化、价值观念多元化，这种多元化趋势影响了人民对政治权威的认同和拥护，党的执政基础和执政资源都发生了很大的变化，对党的执政地位提出了严峻挑战，必须与时俱进，对建立在政绩合法性基础上的政治权威进行转换。治理和驾驭现代利益多元社会，民主是政治权威合法性的重要来源，是一种在和平环境中实现执政目标的政治工具和手段，是一种十分巧妙的、有效维护统治合法性的政治制度。只有建立在“民主合法性”的基础上，执政党才能获得社会的广泛和长期的支持和拥护。在当代社会，党要获得民主合法性，必须使社会上各种利益主体参与到政治体系和决策过程中来；必须使社会各种利益得到制度化的代表和表达，社会的多元势力能够进行公平合法的竞争；必须建立一种长效机制，保障公民能够对政府及其公职人员进行有效的选择和监督。总之，一个执政党是否具备适应现代民主政治要求和推进民主政治向前发展的能力，是直接影响其政治生命力的重要因素。因此，发展社会主义民主就是为了提高党执政的合法性基础，将党的领导和执政建立在“民主合法性”基础上，增加公民对党执政的政治认同，扩大党的执政基础和增强党的执政权威，巩固和改善党的领导，这是执政能力建设的核心。

第四，发展社会主义民主是广东争创新优势、当好排头兵的需要。改革开放使我省获得先发性的体制优势，经济发展一路领先。但随着国内群雄并起、百舸争流格局的形成，广东一省独先、一省独大的局面已经结束。站在新的历史起点上，广东要如何争创新优势、当好排头兵将面临着严峻的考验！从根本上讲，广东在今后争当改革发展排头兵，不是单纯表现在 GDP 全国争第一上，更重要的是在贯彻落实科学发展观、推动社会全面进步、建设和谐社会上的领先；广东要争创新优势，靠的不再仅是经济独力支撑，而是靠不断创新改革开放发展的方针政策，不断推进和深化的经济、社会、文化、政治体制改革，靠为经济社会的持续创新开辟的广阔的体制政策空间和强大的制度动力，以及中国特色社会主义事业发展新的理念境界。这其中，发展社会主义民主政治是一个重要方面。2005 年，我省人均 GDP 已达 2800 美元，完全具备了建设现代民主政治体制的条件。我们必须抓住机遇，发展社会主义民主政治，通过制度创新调动广大群众的积极性，激发全社会的创造活力，推动我省经济社会发展再上新台阶。

（三）树立以民为本的核心理念

历史的经验证明，任何一个执政党，只有以民为本，把广大人民群众的根本利益放在第一位，为人民执好政、掌好权，才能获得人民的拥戴。20 世纪 80 年代末期，世界上一批执政的老党、大党相继丧失政权，特别是苏联共产党执政 74 年最终跨台的经验教训值得总结和借鉴。其中一个极为重要的原因，就是党内缺乏民主，权力过于高度集中，执政体制僵化，执政能力衰退，执政成绩不能令人

民满意，最终得不到广大人民群众的爱戴。我们必须居安思危，增强忧患意识和执政意识，树立以民为本的核心理念，提高执政能力，坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家做主，不断适应广大人民群众的要求。具体来说，要把握好以下四个思想理念：

理念之一：把人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。在我们党的思想体系中，以人为本就是以最广大人民的根本利益为本。党的根本宗旨是立党为公、执政为民，党的一切工作都是为了实现好、发展好、维护好人民群众的根本利益，真正把为人民服务作为最大追求和最高目的。但在现实中，一些地方的领导干部往往在强调集体利益、整体利益、长远利益的时候，忽略了人民群众的当前利益。比如，一些地方在企业改制、土地征用、房屋拆迁等涉及群众生产生活切身利益的工作中，采取简单粗暴的方法和手段，损害群众利益，引发大量的利益纠纷和矛盾，导致群众上访增加甚至群体性事件发生。解决这些问题，必须从高度重视和落实人民群众最现实、最关心、最直接的利益做起，想问题、办事情、作决策一定要充分尊重民意，充分考虑群众的承受能力，充分预计可能发生的不良后果。

理念之二：以民本意识协调各方利益，化解社会矛盾。在目前经济转轨、社会转型的特殊时期，各类社会矛盾异常突出，群众信访活动不断增加。面对这些问题和矛盾，要以民本意识认真深刻分析各项政策措施和工作部署、工作方法是否科学，是否符合最广大人民的根本利益，着力避免因决策失误和工作不当引起群众不满和抱怨。在具体矛盾的处理上，要更多地采用民主的方法来解决问题。在矛盾发生的初始阶段要充分发挥基层干部群众特别是各级矛盾调解组织的作用，尽量把矛盾解决在基层、解决在萌芽状态；在矛盾的处理阶段，要悉心听取各方面的意见；在事后阶段，要加强跟踪反馈，及时总结经验教训。

理念之三：创造尊重民意、重视民意的氛围和机制。民意的背后是利益，利益决定着人心的向背，支配着人民群众的选择。在现代民主社会，民意是政治运行过程的首要环节，是政府决策的基本选择。民主政治运作的最基本原则就是尊重民意、重视民意，得民心者得天下，失民心者失政权。当前，我们不少领导干部还不能正确对待民意，视民意为洪水猛兽，将“上访”等同“闹事”，视各种反映利益诉求的老百姓为“刁民”，这只会导致矛盾的积累和加深。执政为民的关键是尊重民意，要广开并畅通反映民生的信息渠道，着力关注群众普遍反映的急事愁事烦心事，尤其是人民群众普遍关注的热点难点问题，更要作为工作重点在决策中加以体现。只有把尊重民意作为决策的前提，作为执政为民的基本要求，才能彰显决策的民主平等意识，反映决策的科学水平和公共精神。听取民意不能仅停留在一时一事，百姓的意见和呼声应该拥有一个制度化的表达渠道。邓

小平同志指出：“为了保障人民民主，必须加强法制，必须使民主制度化、法律化，使这种制度不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”要实现民意表达和反馈的制度化，就必须建立必要的法律制度，对公民的利益表达进行必要的法律确认和必要的规范，做到有法可依，有法必依，使公民的意志表达和政治参与能够在制度化的渠道内有序地进行。

理念之四：完善民意表达和反馈机制是发展社会主义民主的必然诉求。民主按其纯粹的和最充分的状态来说，要求“一切权力属于人民”。人民当家做主是我国社会主义民主的本质体现。然而，人民行使权力或主权、当家做主的形式和方式往往不是直接的，而是间接的；无论是西方的民主，还是社会主义民主，概莫能外。道理是最基本的：任何主权都必须由具体的个人行使。抽象的主权者本身无法行使这一权力，它必须将权力交给自己的代理人。世界上没有哪一种民主制度是完美无缺的，这是客观事实，也是辩证法。这种间接的、代理人形式的民主制度留下了两个永待完善的任务：一是选取代理人的制度机制的不断完善；二是支持和保证代理人保持对民意的尽可能的了解，从而尽可能代表民意的制度机制的不断完善。这两点决定了“为人民当家做主”的社会主义民主与民意表达和反馈机制的天然与必然联系，社会主义民主对完善民意表达和反馈机制的高度诉求。

二、健全社会主义民主政治制度，扩大公民有序的政治参与

政治参与是公民运用自己的政治权利和资格，通过政治权力最终实现自己利益的一个关键环节。在公民政治参与意识日益增强的情况下，如果参与渠道匮乏，现有的政治体系难以承受过度的政治输入压力，群众对政府提出的一些要求无法在现有的政治体系之中得到满足，必然转向非制度化的渠道，出现所谓的“参与危机”。历史经验表明，无序的政治参与方式会使社会付出较高的发展成本，对社会的稳定、和谐造成消极的影响。

从制度设计的角度看，我国社会主义民主制度能够最大限度地满足社会各阶层人们日益高涨的政治参与期望：既有代表广大人民群众根本利益的人民代表大会制度，有共产党领导的多党合作和政治协商制度，还有信访制度等。但也必须看到，在改革开放的关键时期，群众对国家政治和社会生活的参与意识、对权利和利益的诉求、对自身能力的发挥和自身价值的追求，都呈现出越来越强的欲望和要求，然而，不断分化的社会各阶层却不能顺利地现有体制中找到有效的利益表达渠道，导致群众信访数量居高不下，部分群众以过激方式上访的事件时有发生。