

ZOUXIANGSHEHUIGONGTONGTI
DINGYUANZHUTAN SHEHUIZUOFA SHE

走向社会共同体

——丁元竹谈社会建设

丁元竹 著



中国友谊出版公司

ZOUXIANGSHEHUIGONGTONGTI
DINGYUANZHUTANSHEHUIJIANSHE

走向社会共同体

——丁元竹谈社会建设

丁元竹◎著

图书在版编目(CIP)数据

走向社会共同体——丁元竹谈社会建设 / 丁元竹著. — 北京: 中国友谊出版公司, 2010.3

ISBN 978-7-5057-2693-2

I. ①走… II. ①丁… III. ①社会发展-研究-中国 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 030715 号

书名	走向社会共同体——丁元竹谈社会建设
作者	丁元竹
出版	中国友谊出版公司
发行	中国友谊出版公司
经销	新华书店
印刷	北京嘉业印刷厂
规格	700 × 1000 毫米 16 开 21 印张 299 千字
版次	2010 年 3 月第 1 版
印次	2010 年 3 月第 1 次印刷
书号	ISBN 978-7-5057-2693-2
定价	52.80 元
地址	北京市朝阳区西坝河南里 17-1 号楼
邮编	100028
电话	(010) 64668676

◆ 1978 年党的十一届三中全会后，960 万平方公里的中国大地沐浴着改革开放的春风。在实践上，人们一下子冲破思想的藩篱，像装满土豆的麻袋，袋口一打开，土豆就散落了出来。发轫于安徽凤阳小岗村的家庭联产承包责任制的改革在广阔的天地里轰轰烈烈地展开，并进而由农村推及到了城市。在理论上，经历了从计划经济到有计划的商品经济到市场经济的发展过程，各种观点之争一直没有停止过。几经反复，1992 年邓小平南方谈话后，打破了争论的僵局，消除了改革杂音，进一步解放了思想，为改革开放注入了新的活力。

党的十七大报告指出：“改革开放作为一场新的伟大革命，不可能一帆风顺，也不可能一蹴而

就。最根本的是,改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。”

新的发展阶段,需要新的动力,需要新一轮的思想解放。在“摸着石头过河”、允许试错的波澜壮阔的改革进程中,我们在切身感受到生活改善的同时,也切身感受到自身的压力和沉重的负担。改革改到深处了,是应该架桥还是继续下河摸石头?架起的桥如果成了“桥糊糊”怎么办?河中还有没有石头?水深了之后我们还能不能摸到石头?……一系列疑问等待回答。

为此,中国改革智库——中国(海南)改革发展研究院和北京时代华语图书股份有限公司共同组织国内有关经济、政治、社会等领域的专家,集中了国内六大政府决策咨询机构,对过去30年的改革发展进行了系统的回顾,对下一步改革提出了系列指导意见和前瞻性参考,用高质量的声音和智慧指点中国的未来江山。

编 者

目 录

CONTENTS

第一章

八大挑战催生中国式社会建设

- 003 当代社会发展必须面对和需要解决的八大问题
- 018 世界是扁平的? 社会是 M 型的?
- 023 综合决策机制:建设环境友好型社会的制度保障
- 032 科学发展与专家的角色和责任

第二章

基本公共服务是政府的基本责任

- 039 “又好又快”就是要把人民生活质量的提高放在首位
- 043 从关注民生到确立以人民福祉为发展目标
- 047 开展基本公共服务的绩效评估
- 059 我国基本公共服务均等化过程中标准建设问题
- 069 准确理解和把握基本公共服务均等化
- 078 基本公共服务均等化的国际视角
- 089 盘活公共文化资源,加快公共文化服务供给
- 094 发挥不同公共服务主体的作用

098 积极推动社会公共领域的投资体制改革

第三章 后危机时代普惠型社会福利体系建设的三道防线

- 109 加速社会保障体系建设 分步构筑三道基本防线
- 114 基本社会保障均等化主要问题研究
- 131 我国现阶段基本社会保障均等化评估思路
- 146 探索和建立可持续的民生事业发展方式
- 149 后国际金融危机时期中国的宏观社会政策重点
- 156 关于发展我国养老服务体系 and 护理保险的几点思考
- 162 建立制度上全覆盖、经办上面向基层、
服务上多层次的养老保障体系

第四章 用正确的价值取向抵御经济寒潮

- 171 在基层感受和理解全球金融危机的冲击
- 176 努力扩大困难地区居民的有效需求
- 182 有选择地实施进一步刺激计划
- 187 与其在恐慌和痛苦中徘徊 不如在快乐中行走
- 191 妥善处理扩大投资需求中项目建设和运营的关系
- 195 探索经济问题的社会解决途径

使让位于经济增长的民生问题复位

- 207 三十年来的中国社会建设
- 213 民生问题的提出对中国改革的影响

- 222 中国农村现代化,还有多长的路要走?
229 房地产价格居高不下的地方政府因素
235 全面把握、准确理解《劳动合同法》的实施及其影响
253 主体功能区配套改革要及时跟进

第六章

以完善的治理模式增强中国社会危机“免疫力”

- 261 用想象和准备面对不可预知的未来
271 从国家和民族紧要关头看民族精神
283 以发展为主线 全面推进灾区重建
287 提高社会管理水平,处理好群体事件
291 “当前人类正需要一个新时代的孔子”

第七章

社区建设将是中国社会建设新的生长点

- 303 开展公民服务 缓解就业压力
308 “十一”长假后话社区建设
311 必须厘清社区的真正本质
316 社区如何实现居民参与?
319 韩国社区服务体系考察报告

后 记

C 第一章

CHAPTER 1

八大挑战催生中国式 社会建设

- ◆ 科学发展与专家的角色和责任
- ◆ 综合决策机制：建设环境友好型社会的制度保障
- ◆ 世界是扁平的？社会是M型的？
- ◆ 当代社会发展必须面对和需要解决的八大问题

当代社会发展必须面对和需要解决的八大问题

一、如何建立作为社会和谐基础的公平机制问题

对历史的追溯发现，经济发展遵循一个基本原则是，尽管穷人的生活水平能够随经济增长得到一定程度的提高，但经济增长带来的成果应该主要由那些创造财富的人分享。这个结论早在几百年前就被亚当·斯密（Adam Smith）发现了：“哪里有更大的繁荣，哪里就会有更大的不平等。培养一个富人，至少会造就五百个穷人。”斯密称他的这个结论为资本主义的特征。莱斯特·梭罗（Lester Thurow）甚至说得更加明了：“资本主义天生短视。它不愿意也不能对教育、基础设施或研发工作进行投资，而资本主义要想在未来取得成功，这些都是必需的。”当资本主义被全球化之后，资本主义的模式就从国内扩展到全球。普通阶层收入的增加与生产力增长之间的差距拉大是不可避免的。在技术进步加速并在经济增长中发挥越来越重要作用的情况下，没有接受过大学教育的劳动力的实际工资必然会减少。这种减少反过来又反映出长期的失业问题、全球化、制造业工作机会向低工资的服务业工作转移等等。从根本上说，私有制本身就会造成不平等和收入差距扩大。有关私有

制造就贫富差距和不平等在马克思主义创始人的《资本论》中已经作了详尽的阐述，恩格斯在1886年11月5日的《资本论》第四版序言中写道，“而事实确实是：实力和财富这样令人陶醉的增长完全限于有产阶级。”另外，市场是目前我们看到的、最有效的资源配置方式，但不是最公正的。市场不能保证基本公共资源的公平分配，尤其是向那些最需要的人倾斜。经济学家柯密特·高登说：“从某种意义上说，当代美国社会结构是双层次的。其政治制度和社会制度提供了广泛的权力分配，公开宣布所有公民一律平等。然而其经济制度却建立在市场决定收入的基础上，由此产生了公民生活水平和物质福利上的悬殊差别。”“在美国没有简单的自由市场，只有公平还是不公平的市场。经济政策与自由无关，它的一切与机会有关。”管理学大师德鲁克也指出：“虽然自由市场运作得并不是太好，但其他根本行不通。其实，我对资本主义制度有很多保留意见，因为这种制度对经济顶礼膜拜，把经济当成一切的目的，生命的终极目标，这太片面了。”他还说：“资本主义的经济理念没有能够完整地体现人类存在的多重意义。这么短视的制度却支配着人生的方方面面，这对于任何社会而言，都不是一件好事。”思想家们的质疑和思考是我们当前研究公平机制的出发点和理论基础。

实践的发展也佐证了思想家的质疑。不仅经济学家们对于市场经济的公平性提出了质疑，甚至像被誉为有史以来最伟大投资家的巴菲特（Warrent Buffet）也有同样的感觉。2006年巴菲特在盖茨基金会（William（Bill）H. Gates）认捐签署仪式上说了一番话：“市场经济无助于解决贫富差距。”盖茨和巴菲特联手救助非洲的艾滋病患者，已经足以说明市场制度的深层矛盾。对此我们可以从一些实例得到解释。最近几十年来，一些在发达国家看来已经成为历史的传染病，却在第三世界和不发达地区流行，侵蚀成千上万人的生命。尽管有成千上万的人需要药物，但是药品开发商宁愿开发一些让富裕男人的性生活更美妙的“伟哥”，也不愿意开发穷人急需的药品，因为他们太穷，无利可图。据统计，从1975年到2004年间全世界开发出来的1556种药品中，只有1%用在那些影响数十亿人存亡疾病上。除了盖茨和巴菲特，南非

前总统曼德拉和美国前总统克林顿联手推广生产穷人可以消费得起的艾滋病药品。曼德拉、克林顿、盖茨、巴菲特的善举，显示了一个根本问题：私有制和市场解决不了贫富差距，造就不了社会平等，人类必须探索新的制度。2006年世界银行的发展报告也承认：“由于种种原因，主要是经济的，有时也是社会的——市场总是不完美的。”2006年5月美国员工股份所有制计划（Employee stock ownership plan, ESOP）协会召开第29届年会，ESOP公司领导人汇集一堂，讨论和评估员工股份所有制运动的现状及其未来。员工股份所有制计划的核心是使员工持有公司的100%的股份。该会主席 J. Michael Keeling 对这种所有制模式充满信心，说它可能用来征服21世纪的挑战。布什总统把这些所有制的探索称之为“所有制社会”（他主要指个人对财富的所有），或社会所有制，也有人将其称为“企业组织”（Enterprising Organization）。不管叫什么，我们至少可以看到，有关制度的问题或体制设计问题，在美国已经成为一个重大问题，引起美国总统的重视，引起社会各界的讨论。不论是“员工所有”、“社会所有”，还是“企业组织”，都提出了所有制的问题。

所有的历史表明，在全球化和信息化条件下，暴露在我们面前的西方经济和社会不是我们想象中的完美社会和完美经济。因此，我们必须改变我们潜意识中的刻板、抽象、概念化的思维模式，以一种全面、动态、历史和全球化的眼光来看待我们现实发展中的不平等和贫富差距扩大问题，我们需要针对当前面对的全球性的以及全世界面临同样的挑战，来寻找一种解决问题的更加完美的办法，建立作为社会和谐基础的公平机制，赋予我们的社会发展一种全新的意义。

二、如何建立与市场机制并行的社会机制问题

像在20世纪建立和完善市场机制一样来建立和完善社会机制是人类在21

世纪无法回避的问题。莱斯特·梭罗说：“市场经济背后需要一个社区，去完成它不会完成的长期投资。”这里所谓的社区就是人们的广泛认同、一道工作、积极参与公共生活的社会机制。

20 世纪的一百年中，市场机制得到了空前的发挥，在市场机制的推动下，人类创造了巨大的财富，科学得到了空前的发展。相比市场机制，社会机制发育却显得迟缓。社会机制的实质是人与人之间的关系。社会学家费孝通在 20 世纪 90 年代说过：“地球上是否还能够养活这么多人，现在已经成了大家不能不关心的问题了。这是人与地的生态关系，但最终还是要牵连到人与人的关系上来，反映在人与人之间怎样相处，国与国之间怎样相处的问题，这才是第一位的问题。”解决好这两个问题是中国、也是全世界必须面对的问题。换句话说，20 世纪，先哲们担忧和思考的问题，现在已经是摆到我们面前的现实问题，不得不面对。费孝通还说：“我觉得要更好地理解今天世界上出现的问题，寻求解决全球化与不同文明之间的关系，就必须超越现有的一些思路，在一个更高的层次上重新构建关于自己的文明和他人文明的认识，只有当不同群族、民族、国家以及各种不同文明，达到了某些新的共识，世界才可能出现一个相对安定祥和的局面，这是全球化进程中不可避免的一个挑战。”在当前，研究和建立社会机制，既要超越既得利益，又要考虑既得利益，既要考虑现实实践，又要考虑人类社会近二百年来的历史和挑战，这的确需要大智慧。

面对挑战，美国经济学家博斯腾（Jared Bernstein）认为，我们需要一个变通的理念，这个理念既能接纳个人自由，又强调这种个人自由应当通过合作的方式来应对人们面临的挑战来实现。博斯腾把这种理念称为“我们一起做”（We’re in this together, WITT）。博斯腾认为虽然这个“我们一起做”变通议程利用政府去实现预期目标，但绝不是号召政府花费更多的支出。他主张，事实上，忽略人们对于政府在经济和社会中角色的感受，人们必须保持个人和集体行动的平衡。人们不能简单地阐述减税对全球化、卫生保健、养老保险、经济安全的破坏，不能简单地把事情推给市场并告诉公众让

他们自己干吧，就像18世纪的黄金投机家，去试一把，要么致富，要么贫困潦倒。“我们一起做”的核心是我们可以使用政府这一工具去建设更公正的社会，一个大家能够共同分享发展成果也能保护个人价值的社会。重要的是，在“我们一起做”议程下，人们通过创造一个重新连接强壮、灵活的经济与所有工作家庭生活标准的经济组织，建立一个尽可能使社会成员发展机会均等、全体社会成员相互认同、积极参与的社会机制。“我们一起做”要求发挥市场在资源合理配置中的作用，政府在公共事务中的作用，和企业与个人在社会事务中的作用，三者形成一个合力，一道工作，共同面对人类发展面临的越来越严峻的挑战。

毫无疑问，在一个完善的社会机制中，每个社会成员都可自愿表达自己的意愿，社会共同体创造条件帮助他们公平实现意愿。所以社会机制包含了社会认同机制。问题是政府如何通过资金支持和法律支持建立和完善社会机制，确保每个社会成员自由平等，并自由平等地表达自己 and 实现自己的意愿。事实上，志愿精神和志愿服务在各国的兴起与发展已经表明建立社会机制的可能性。志愿精神是指一种自愿的、不为报酬和收入而参与推动人类发展、促进社会进步和完善社区工作的精神，是公众参与社会生活的一种非常重要的方式，是公民社会和公民社会组织的精髓。志愿精神是个人对生命价值、社会、人类和人生观的一种积极态度。在实际生活中，志愿者活动很可能比报道的要多，这是因为人们使用不同的方式来开展其志愿服务。有时人们提供服务是通过诸如宗教机构、社会福利机构、非政府机构等组织，甚至是通过工作所在地的社区服务活动进行的。社会机制最终形成的结果应该是社会成员的参与、奉献、友好和承诺。“从自然状态过渡到公民社会，人类产生了一个显著的变化：正义取代了本能成为人们的行为准则，而且人们的行为也具有了前所未有的道德的品性。”社会机制是不同于市场机制的另外一个机制。换句话说，“趋社会性是作为群体成员的人所具有的基本属性之一；即使只有少数人据此采取强烈互惠利他行为，也会使整个群体的生存和发展机会的意识提高；大部分人带有利他基因这一点标明，人们在长期合作中产生

的利他秉性，在某种程度上具有代代相传的特征，从而在社会生活中，人们是具有良性循环成分的；通过基因而遗传的趋社会性和通过文化而传递的利他观念，两者共同使群体得以在合作中存在和发展；社会（小到家庭、大到国家）对于其成员通过正式制度和非正式制度进行的约束和教化，必将渐进而日益显著地善良化人们的心灵”。

三、如何建立社会共同体问题

与社会机制密切相关的是人类共同体。重建人类共同体是几个世纪以来人类社会发展的内在追求，社区建设就是例证。社区建设在本质上是建设人类的共同体。有远见的美国政治家克林顿也在这在这个意义上把社区放在一个很高的战略地位，将其视为“美国人结合为团体，共同工作，寻求共同基础，并找到共同的方法使这个国家变得更美好”。德鲁克说：“不同的社会和不同的国家当然会有结构十分不同的社会领域。但每个发达的国家为了提供必要的共同体服务，尤其是为了重建共同体的各种纽带和一种积极的公民身份意识，都需要一个由各种共同体组织构成的、自主的、自我治理的社会领域。在历史上，共同体是人们命中注定的东西。在后资本主义的社会和政治体制中，共同体则必定会成为人们为之献身的东西。”在形态上，共同体最早是家庭，后来是社区。卢梭说：“一切社会形态之中最古老而又唯一自然的社会就是家庭。”理想的公民社会下，可以通过治理来实现社会的自我管理。这就是人们常常讨论的市民社会或公民社会的治理。所谓公民社会是指“遵纪守法的好市民所构成的一个社会，他们遵守法律并纳税，他们都是良好公民，他们在业余时间享受文化、良好的生活和教育，组织文化、政治社团，并对政府具有一定的影响力。这是一种现代政治的社会空间，但这只是一个理想状态，实际上是不可能的”。对此，印度“平民学者”帕沙·查特吉解释

道：“实际在任何一个社会中，我们都可以发现这样一批人，他们其实不遵纪守法，他们也不是坏人，但如果他们完全遵守法律，他们甚至没有办法生存下去。比如说穷人们，在亚洲的大部分国家当中，你都可以看到很多人，他们会在别人的或者政府的土地上，未经允许修建自己的房子，开设自己的商店，在大街上摆摊卖东西。他们从来不纳税，乘公共汽车也不付钱等等，这些都是经常发生的事。这些人在很多国家当中都占有非常大的比重。政府必须为这些人作特殊的安排——这些都表明社会空间显然不是一个理想的市民社会形态，它其实就是我所说的政治社会。对于印度政府来说，它同时兼有管理这两种社会的职能。”

社区实质上是特定地域上的人群或特定人群的生活方式和人生内涵。人是社会的动物，意味着人类不仅简单地生产和消费，而且有着共同的精神生活和社会交往，这些精神生活和社会交往通常发生在自己的社区——工作社区和生活社区。社会性是人类的本性之一。在农业社会，人们处于同一村落，守望相助，生活和工作几乎同处于一体，基本的精神生活和社会交往可以在村落内部完成。20世纪初至20世纪中期，工业革命产生的社会问题日益增多，政府日益介入社会发展，包括社区重建。社区发展就具有了双重的意义，一方面，它作为政府应对社会问题的手段，通过对特定街区、村落提供公共服务，满足那些在现代社会转型过程中失落的人们的需求；另一方面，它通过特定街区、村落成员参与本社区的公共事务，创新的共同体和共同价值，形成人们的精神生活和社会交往，还人们本应有的人类生活方式和人生内涵。在第一个方面，社区建设是政府公共服务的延伸，由于政府公共服务可以通过非营利组织实现，也可以通过企业运作，于是在社区建设领域就出现了政府、市场和非营利组织的影子；在第二个方面，纯粹属于人类的生活方式和人生内涵，非政府、市场都能介入，于是就有了一个独特内涵的东西，我们谓之社区。现代化、城市化、市场化和全球化，已经赋予社区、社区建设和社区服务以新的内涵。社区建设和社区发展过程就是社会各个部门合作、协商、融合的过程，也是共同精神和共同价值的培养过程，也是社会融合的过