2009
中国种植业发展报告

危朝安 主编

中国农业科学技术出版社

2009
中国种植业发展报告

● 危朝安 主编

中国农业科学技术出版社

图书在版编目（CIP）数据

2009中国种植业发展报告/危朝安主编 .—北京：中国农业科学技术出版社，2009.12
ISBN 978-7-5116-0087-5

Ⅰ.2… Ⅱ.危… Ⅲ.种植业—经济发展—研究报告—中国—2009
Ⅳ.F326.1

中国版本图书馆CIP数据核字（2009）第227478号

责任编辑 王秀芬 田世英 刘 建
责任校对 贾晓红

出 版 者 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街12号 邮编：100081
电 话 （010）82109704（发行部）（010）82106638（编辑室）
（010）82109703（读者服务部）
传 真 （010）82109709
网 址 http://www.castp.cn
经 销 者 新华书店北京发行所
印 刷 者 河北省欣航测绘院印刷厂
开 本 889mm×1 194mm 1/16
印 张 17.5
字 数 400千字
版 次 2009年12月第1版 2009年12月第1次印刷
定 价 60.00元

版权所有·翻印必究

《2009中国种植业发展报告》

编辑委员会

主　　任：危朝安

副 主 任：叶贞琴　胡元坤

委　员：（按姓氏笔画排序）

王平华　王　华　王兆斌　王宏良

王宜民　王高勇　王培泉　韦祖汉

白宜勤　田家贵　朱志泉　刘景德

牟锦毅　吴承斌　张文军　张忠平

张　柱　张洪松　李茂松　李洪运

陈　巳　陈友权　陈　健　尚勋武

郑　渝　姜绍丰　赵存才　赵念农

徐能海　徐惠中　殷　欧　都茂庭

高　玲　蔡汉雄　雒魁虎

《2009中国种植业发展报告》

撰 稿 人 员

农业部撰稿人员：（按姓氏笔画排序）

丁 斌　刘莉华　仲鹭勋　吴晓玲

李增裕　李 好　黄 辉

各省撰稿人员：（按姓氏笔画排序）

马宝霞　王 林　王和阳　王 颖

牛运生　邓 茜　邓焕秋　卢开阳

史雷振　阮 龙　刘永昌　刘祎鸿

池 方　任辉霞　谷 岩　何 彬

张卫平　张 元　张琼华　张软斌

邱明生　李 明　李永平　李志慧

李 福　和 亮　杨立国　陈丽莉

陈松柏　陈建芳　陈新登　林 华

郑晓杰　杜之虎　金 宇　金昌林

胡有林　徐廷民　栾 奕　桑 姆

贾跃峰　倪锡林　袁德胜　袁建琦

郭家勇　梁国新　曾梦龙　黄俊明

彭向阳　傅芳世　潘永圣　霍拥军

詹 灏

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

目　录

第一部分　2008年全国种植业发展概况

中国种植业发展概况 …… (3)
推进粮油高产创建活动 …… (5)
全国测土配方施肥工作成效显著 …… (8)
农业灾害发生情况 …… (10)
明确目标　突出重点　打赢农作物病虫防治“三大战役” …… (13)
农业防灾减灾取得显著成效 …… (16)

第二部分　2008年各省市种植业发展报告

北京市种植业发展报告 …… (21)
天津市种植业发展报告 …… (31)
河北省种植业发展报告 …… (38)
山西省种植业发展报告 …… (46)
内蒙古自治区种植业发展报告 …… (53)
辽宁省种植业发展报告 …… (60)
吉林省种植业发展报告 …… (67)
黑龙江省种植业发展报告 …… (73)
上海市种植业发展报告 …… (81)
江苏省种植业发展报告 …… (87)
浙江省种植业发展报告 …… (96)
安徽省种植业发展报告 …… (106)
福建省种植业发展报告 …… (116)
江西省种植业发展报告 …… (124)
山东省种植业发展报告 …… (135)
河南省种植业发展报告 …… (140)
湖北省种植业发展报告 …… (150)
湖南省种植业发展报告 …… (157)
广东省种植业发展报告 …… (164)
广西壮族自治区种植业发展报告 …… (174)
海南省种植业发展报告 …… (180)

重庆市种植业发展报告 …… (184)
四川省种植业发展报告 …… (192)
贵州省种植业发展报告 …… (198)
云南省种植业发展报告 …… (208)
西藏自治区种植业发展报告 …… (219)
陕西省种植业发展报告 …… (224)
甘肃省种植业发展报告 …… (234)
青海省种植业发展报告 …… (241)
宁夏回族自治区种植业发展报告 …… (249)
新疆维吾尔自治区种植业发展报告 …… (256)
新疆生产建设兵团种植业发展报告 …… (264)

第一部分

2008年全国种植业发展概况

中国种植业发展概况

2008年，中国的种植业生产经受了历史罕见的南方低温雨雪冰冻、四川汶川特大地震、多次台风、严重病虫害、国内外农产品市场剧烈波动等严峻考验，粮食生产取得历史性突破，油料生产实现恢复性增长，经济作物全面丰收，成为经济社会发展的突出亮点。

一、粮食生产实现“双增双超”

粮食生产在连续四年增产的基础上，再次实现了重大突破，总产、单产连续五年增加、双超历史最高水平，近八年来首次实现产需基本平衡，有效缓解了粮食供求紧平衡的压力。2008年全国粮食种植面积160 188.90万亩，比2007年增加173 1.45万亩。总产达到52 870.9万吨，比上年增产2 710.6万吨，增长5.4%，比历史最高的1998年增长3.2%，实现近40年来第一次连续五年增产；亩产达到330.1公斤，比历史最高的2007年增加13.4公斤，增长4.2%，实现新中国成立以来第一次连续五年单产创纪录。单产提高对总产增加的贡献率达到80%以上，为近五年最高。

分季节看，夏粮、早稻、秋粮“季季增产”。其中，夏粮12 074.9万吨，增长2.9%；早稻3 159.5万吨，增长0.3%；秋粮37 636.5万吨，增长6.7%。分品种看，四大粮食品种全面丰收。稻谷产量19 189.6万吨，比2007年增产586.2万吨；小麦11 246.4万吨，增产316.6万吨；玉米16 591.4万吨，增产1 361.3万吨；大豆1 554.2万吨，增产281.7万吨。

二、经济作物协调发展

各地在稳定提高粮食综合生产能力基础上，积极改革耕作制度，大力发展间作套种，努力提高复种指数，尽量缓解粮食作物与经济作物争地矛盾，力争经济作物与粮食作物“双扩双增”。

——油料生产实现较大恢复。2008年国家加大了对油料生产的扶持力度，油料生产止跌起稳。2008年油料种植面积19 238.25万亩，比2007年增加2 264.55万亩，是2000年以来最大增幅。产量2 952.8万吨，比上年增加384.1万吨。其中，油菜籽种植面积9 890.55万亩，比上年增加1 427.10万亩；产量1 210.2万吨，比上年增加152.9万吨。2008年国内食用植物油供给量达970多万吨，增加80多万吨，食用植物油自给率比上年提高2.2个百分点，扭转自2000年以来连续八年下滑的局面。

——棉花和糖料保持稳定发展。2008年棉花生产受自然灾害和市场因素影响，面积在前两年连续扩大后有所回落，种植面积8 631.15万亩，比上年减少258万亩；产量749.2万吨，比上年减少13.2万吨。2008年糖料生产继续稳定发展，种植面积2 984.85万亩，比上年增加282.30万亩；产量13 419.6万吨，比上年增加1 231.4万吨。

——蔬菜、水果等菜篮子产品供应充足。2008年园艺作物生产克服了年初南方特大低温雨雪冰冻灾害的影响，不仅实现了不脱销、不断档，而且蔬菜春淡不淡，水果获得丰收。全年蔬菜面积26 813.85万亩，比上年增加820.95万亩，产量59 240.3万吨，增加2 788.3万吨。水果、茶叶、花卉、中药材等经济作物面积保持稳定，产量稳中有升。

三、品质结构进一步改善

2008年，四大粮食品种综合优质率达到65%，比上年提高3个百分点以上。其中，优质水稻32 400万亩，优质率达到74%，同比提高2个百分点；优质专用小麦24 000万亩，优质率68%，同比提高6个百分点；专用玉米22 845万亩，优质率51%，同比提高4个百分点；高油高蛋白大豆

9 855 万亩，优质率 72%，同比提高 1 个百分点。优质棉、“双低”油菜优质率分别达到 83.5% 和 82.1%，分别提高 1.9 个百分点和 2.1 个百分点。

四、优势区域加快形成

各地积极推进新一轮优势农产品区域布局规划的实施，一批具有综合比较优势的农产品产业带、产业区、产业群加速形成。水稻、小麦、玉米、大豆良种补贴政策有力推动了粮食作物优势区域的发展，产业竞争力显著增强。东北四省区高油高蛋白等优质专用大豆面积占全国优质专用大豆面积的 74.4%，比上年提高 1.5 个百分点。冀、鲁、豫、皖四省优质专用小麦面积占全国优质专用小麦面积的 58%。2008 年是国家实施油菜良种补贴第一年，对于油菜生产的恢复发展起到了“四两拨千斤”的作用，11 个油菜良种补贴实施省份油菜面积 8 508 万亩，比 2007 年增加 1 239 万亩，占全国增量的 86.8%。

五、产业化经营稳步发展

各地在推进农业结构战略性调整中，注重农村基本经营制度的完善，积极发展农业产业化经营和农产品加工业，农业产业化全面推进，覆盖面不断扩大，产业链不断延伸，竞争力不断增强，带动力不断提高。2008 年全国主要农作物订单面积发展到 54 900 万亩，比上年增加 6 690 万亩。其中主要粮食品种订单面积 33 900 万亩，增加 4 260 万亩。辽宁全省农民人均从农业产业化链条中获得收入 850 元，比上年同期增长 19.0%。山东全省建成农贸市场 8 700 多处，其中大中型专业批发市场 720 多处。通过发展农业产业化，河南省食品工业规模以上企业销售收入达 2 000 亿元以上，极大带动了农民增收。

六、农业防灾减灾成效显著

2008 年，我国气候异常多变，气象灾害频发重发，全国农作物因干旱、洪涝、台风、低温冻害等气象灾害受灾面积 59 985 万亩，其中成灾 33 425.25 万亩，绝收 6 048.30 万亩。因灾损失粮食 3 035 万吨。面对突如其来的严重灾害，农业部及各地农业部门见势早、行动快、措施实，狠抓抗灾救灾和恢复生产，最大限度地减轻了灾害影响和损失。2008 年全国因灾改种补种农作物 7 260 万亩，比上年增加 705 万亩，其中改种补种粮食作物 3 840 多万亩，约挽回粮食产量1 480万吨。低温雨雪冰冻灾害对油菜产量的影响由预期的 20% 以上降低到 10% 以下，主要农产品市场供应没有出现脱销断档，蔬菜供应没有出现“春淡”期延长。地震灾后农作物迅速恢复生产，实现了应收尽收、能种尽种；有效应对了多次台风和强降雨等不利影响，没有因灾逆转农业和粮食生产稳定发展的良好形势，有力地促进了粮食连续五年增产、总产突破历史最高水平。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

推进粮油高产创建活动

为促进我国粮食生产稳定发展，保障粮食有效供给，农业部将2008年作为“全国粮食高产创建活动年”，同时启动实施振兴油料生产计划，在全国范围内推进粮油高产创建活动。各地按照我部统一部署和“十个一”的具体要求，狠抓各项措施落实，扎实推进粮食高产创建活动，高产创建取得显著成效，为促进我国粮食连续五年增产发挥了重要作用。

一、工作思路

（一）指导思想

坚持以科学发展观为指导，以粮油生产稳定发展和农民持续增收为目标，集约项目，集中力量，集成技术，主攻单产，改善品质，提高效益，通过万亩示范，促进平衡增产，全面提升我国粮油作物综合生产能力。

（二）目标任务

建设500个粮食作物万亩示范片，其中水稻、小麦、玉米各150个，马铃薯50个，实现亩产“6789”的创建目标，即小麦600公斤、单季稻700公斤、玉米800公斤、双季稻900公斤，马铃薯鲜重2 000～3 000公斤以上。建设102个油料作物万亩示范片，实现亩产“321”的高产创建目标，即花生300公斤，油菜、大豆、向日葵200公斤，芝麻、胡麻100公斤。

（三）基本原则

高产创建是新时期推动粮油生产发展的重大举措，也是农业部门推动工作的重要抓手，是集成推广先进实用技术的重要载体，为推进粮油高产创建顺利开展，工作中坚持以下五项原则。一是坚持行政推动，实行部省县三级联创，形成政府主导、部门联合、分工明确、紧密合作、层层负责、上下联动的高产创建行政组织与工作格局。二是坚持资源整合，带动多渠道资金投入，形成多项目带动、多单位参与、协调配合、共创高产的良好局面。三是坚持突出优势，推进主产区规模生产，以优势区域重点县为基础，优先考虑国家、省级大型商品粮基地县、粮食生产先进县和油料主产区重点县，辐射带动大面积平衡增产。四是坚持科技兴农，发展专业化服务，层层成立高产创建专家组，集成应用适宜不同区域、不同品种类型、不同种植模式的高产创建技术体系，大力开展专业化、社会化服务，提升服务水平。五是坚持科学评价，建立规范化考核机制，制定科学评价与激励办法，调动农业行政、科研教学、推广服务、示范农户等方面工作积极性。

二、主要做法

（一）加强行政推动与组织领导

农业部印发了《全国粮食高产创建活动年工作方案》和《油料“321”高产创建活动实施方案》，明确了高产创建目标任务、工作内容、重点措施与组织保障工作，同时成立了以分管部领导为组长的高产创建领导小组，加强领导，强化协作，共同推进。有14个省（区、市）成立了以分管副省长为组长的高产创建领导小组，多数高产创建示范片所在县也成立以政府主要负责人为组长的领导小组，加强组织协调，制定工作方案，层层落实责任，保证高产创建顺利开展。

（二）加强政策扶持与资金投入

在全面落实粮食直补、良种补贴、农资综合直补、农机具购置补贴政策的基础上，各地将涉农项目资金重点向高产创建示范片倾斜，加强示范片基础设施建设，加强技术推广物质和技术投入。据统计，2008年各省地方财政安排高产创建专项资金超过3亿元，国家下达的中央现代农业生产

发展资金项目中，多数省份均对高产创建给予了重点倾斜。

（三）加强技术集成与培训指导

依托农业部专家组成员、产业技术体系专家、万亩片技术负责人，建立一支高产创建专家团队，分区域、分作物集成制定高产创建栽培技术体系，及时发布技术意见，指导各地推广主导品种、主推技术和高效种植模式。严格实行专家包片指导、包户联系和包田落实的技术指导目标责任制，在关键农时组织专家和技术人员分区域、分季节、分层次开展指导和服务，做到万亩示范片有技术专家、千亩示范片有技术骨干、百亩攻关田有技术标兵。如江西实行“三包三对接”的技术服务方式，即专家包镇，与技术指导员对接；技术指导员包村组，与示范户对接；示范户包田块，与辐射户对接，确保万亩示范片各项技术措施应用到位。据统计，2008 年各级农业部门派出 2 360 名农业科技人员深入万亩示范片，举办各类培训班 2 895 期（次），培训农民 222.15 万人次，印发技术资料 260 多万份，发送各类农业科技书刊 1 万余册。

（四）加强专业化和社会化服务

高产创建活动强调适应现代农业生产要求，发展农技推广专业化、社会化服务，促进万亩示范片规模化、标准化和集约化生产发展。如江苏在水稻高产创建活动中，提出“五有五统一”的专业化服务要求，组建 104 个机插秧、病虫防治等专业合作组织，按照有良种良法配套的技术规程、有良好的服务手段、有统一的服务标准、有规范的服务合同、有完善的服务档案等“五有”要求，对万亩示范片实行“五统一”服务，即统一品种、统一育秧、统一插秧（播种）、统一病虫防治、统一肥水管理。

（五）加强舆论宣传和观摩交流

农业部与中央电视台、中国农业影视中心等媒体合作，精心策划了“麦收 2008”高产创建宣传启动仪式，制作《焦点访谈》高产创建专题节目，在《农民日报》、《经济日报》等大报进行专题报道，在中国农业信息网开辟高产创建宣传专栏等，各地也多角度、全方面宣传高产创建的实施成效、先进典型和成功经验，为高产创建活动营造良好的社会影响的舆论氛围。同时，在关键农时、关键区域，农业部分层次、分季节、分对象开展多种形式的现场观摩活动，通过现场讲解、专家培训、相互交流，宣传高产创建典型样板、好做法、好经验，真正把示范片办成没有围墙的学校、没有黑板的教室、没有铃声的课堂，成为最广泛的农业科技培训与普及阵地。

（六）加强测产验收与绩效考核

为规范高产创建万亩示范片测产验收和信息发布，农业部下发了《全国粮食高产创建测产验收办法（试行）》，对万亩示范片的测产验收工作，遵循县级自测、省级复测、部级抽测的程序，统一标准，逐级把关，确保科学规范、公开透明、客观公正，测产验收结果由农业部统一对外发布。各地也因地制宜制定测产验收与绩效考核办法，建立行之有效的考核和奖惩激励政策。江苏省对 24 个水稻高产创建县产量实绩、组织领导、责任落实、技术指导、专业化服务、宣传总结、档案管理、经费管理等方面进行考核，评出 A、B、C 三级，并对 A、B 级进行适当奖励，明确连续两年为 C 级的取消高产创建项目实施资格。辽宁对高产创建县考核后，评出 10 个先进单位和 10 名先进个人，在全省农业工作会上进行通报表彰。

三、主要成效

（一）出现了一批万亩高产典型

据测产验收，207 个粮食万亩示范片达到或超过高产创建产量目标，其中小麦 33 个，一季稻 46 个，双季稻 52 个，玉米 61 个，马铃薯 15 个。山东岱岳区小麦万亩示范片亩产 679 公斤，创造我国小麦大面积单产最高纪录；吉林前郭县一季稻万亩示范片亩产 835 公斤，广东兴宁县双季稻万亩示范片亩产 1 349 公斤，内蒙古松山区玉米万亩示范片亩产 1 068 公斤，陕西定边县马铃薯万亩示范片亩产 4 888 公斤。

（二）集成了一批高产栽培模式

农业部专家组与各地专家深入万亩示范片，因地制宜制定分区域、分作物、分品种的高产栽培模式，编制了标准化生产技术模式图，形成了各具特色的高产技术模式。如水稻精确定量栽培、水稻集中育秧、玉米晚收小麦晚播、小麦氮肥后移、测土配套施肥、玉米增密和病虫害综合防治等关键技术，形成了各具特色的高产技术模式。通过示范片充分展示了新品种新技术，让农民一看就懂、一学就会，有效提高了技术到户率和到位率，为大规模开展高产创建奠定坚实的技术基础。

（三）促进了大面积平衡增产

万亩示范片以点带面、辐射带动，促进了所在区域的大面积平衡增产。据统计，2008 年 500 个粮食高产创建示范片平均亩产 617.8 公斤，带动所在县亩产达到 496.4 公斤，比全国平均亩产高 169.1 公斤。102 个油料示范片平均亩产 185.3 公斤，比所在县亩产高 30.1 公斤。

（四）提升了粮油品质和效益

高产创建万亩示范片突出了优质专用粮油品种推广，小麦万亩示范片优质率达 70%以上，比所在县高 10 个百分点以上；水稻、玉米万亩示范片优质率均达 90%以上，均比所在县高 20 个百分点。据测算，602 个万亩示范片辐射带动新增粮食 725 万吨，新增油菜籽 20 万吨，增收 130 多亿元，亩均增效 34 元。据黑龙江省农垦总局调查，示范片水稻、玉米、马铃薯、大豆平均亩效益分别比所在地平均亩效益提高 23.6%、30.0%、45.5%和 79.2%。

（五）形成了科技兴农的合力

通过高产创建活动，有效整合了农业行政、科研、教学、推广等各方面的资源和力量，万亩示范片成为行政领导抓农业生产的指挥田、科研专家展示成果的试验田、农技人员引导农民使用先进技术的样板田，加快了农业科技成果转化，营造了重农抓粮的良好氛围。

高产创建工作得到党中央、国务院领导的高度重视和充分肯定。2009 年中央 1 号文件强调，“加快农业科技创新步伐，深入推进粮棉油高产创建活动”。温家宝总理批示指出，“保持粮食稳定增产，提高单产是重要途径。从这个意义上说，开展粮食高产创建活动具有关键性作用”。回良玉副总理批示指出，“认真总结高产创建经验，逐步扩大规模，强化技术集成，完善管理办法，扎实有效地推进，为促进粮食稳定发展和农民持续增收作出更大贡献”。

全国测土配方施肥工作成效显著

2008年，中央财政进一步加大对测土配方施肥工作的支持力度，项目补贴资金由上年的9亿元增加到12亿元（其中5 000万元用于土壤有机质提升），项目县（场）由上年的1 200个增加到1 861个，推广应用面积由上年的6.4亿亩次增加到9亿亩以上，免费为1.2亿农户提供技术指导服务。实施作物由粮食作物向油菜、棉花、蔬菜等作物扩展。一年来，通过各级农业部门围绕“测土、配方、配肥、供肥、施肥指导”五个核心环节，扎实推进“野外调查、采样测试、田间试验、配方设计、配肥加工、示范推广、宣传培训、数据库建设、耕地地力评价、效果评价和技术研发”11项重点工作，基本完成了项目任务。实践证明，测土配方施肥作为提升粮食综合生产能力的重大技术措施和政策措施，为促进粮食稳定增产、农业节本增效、农民持续增收发挥了重要作用。

据初步统计，2008年测土配方施肥推广应用面积9亿亩以上，其中，小麦3.2亿亩、水稻2.9亿亩、玉米2.2亿亩、油菜0.5亿亩、蔬菜0.2亿亩，免费为1.2亿农户提供测土配方施肥技术服务，推广使用配方肥1 632万吨（实物量），与农民习惯施肥相比，共计减少不合理施肥量120多万吨（折纯，下同）。

一、测土配方施肥工作发挥了重要作用

（一）提高农作物产量，促进农民增收

根据统计，与习惯施肥区相比，测土配方施肥示范区小麦、水稻、玉米单产分别增加8%、6.3%和5.3%，亩均节本增效达到30元以上；与去年同期相比，测土配方施肥示范区粮食作物单产增长1.5%左右。经济作物实施测土配方施肥，增产增收效果更为明显。据统计，与习惯施肥区相比，测土配方施肥示范区蔬菜单产增加14.6%，水果单产增加5.8%，油菜单产增加8.5%，马铃薯单产增加9.0%。

（二）实行肥料合理施用，促进化肥有效利用

据初步统计，与农民习惯施肥相比，测土配方施肥示范区亩均减少不合理施肥量分别为小麦2公斤、水稻1.5公斤、玉米1.2公斤，投入每公斤化肥的玉米生产量提高2.7公斤，投入每公斤化肥的稻谷生产量提高3.5公斤。

（三）优化施肥结构，促进有机资源利用

通过测土配方施肥，依据土壤养分状况、作物需肥规律和目标产量，确定施肥配方、施肥数量、施肥时期、施肥方法，使施肥结构不断优化，施肥技术更加科学合理。小麦、水稻、玉米项目区氮肥过量施用逐步减少，磷肥施用保持基本稳定，农家肥等有机肥资源利用有所增加。江苏省小麦测土配方施肥核心示范区氮磷钾肥料施用结构为1∶0.3∶0.32，而习惯施肥结构为1∶0.28∶0.22，氮肥比例下降。据调查，水稻测土配方施肥示范区农家肥亩均增施110公斤。

（四）提高人员队伍素质，增强技术服务能力

通过测土配方施肥补贴项目的实施带动，各级农业土肥技术部门的服务手段有所改善，人员队伍得到锻炼，推广服务能力逐步增强，测土化验、试验示范、配方制定、地力评价、施肥指导等技术服务水平逐步提高。同时，通过取土测试、发放施肥建议卡、展示示范、组织现场观摩、开展指导服务、组织宣传培训等，农民看到了实实在在的效果，施肥观念逐步转变。

二、实施测土配方施肥采取有力措施

在推进2008年测土配方施肥项目实施中，各级农业部门主要采取了以下几项措施。

（一）强化组织领导，规范项目管理

各级农业部门对测土配方施肥工作高度重视，逐级成立了项目领导小组、技术专家组和项目实施小组。领导小组组长都为分管农业的主要领导，明确各个项目组织管理和实施机构的职责任务。项目实施单位都逐级编制了项目实施方案，与上级部门签订了项目合同，明确测土配方施肥补贴项目的目标任务、技术指标、质量标准、资金管理以及奖惩方法等，有力地保障了项目的顺利实施和项目目标的实现。

（二）加强组织协调，调动各方力量

测土配方施肥是一项技术要求较高、任务较重、组织较难的工作。各地在整合现有土肥技术人员的基础上，补充、壮大土肥技术队伍，集中开展取土、调查、分析化验等工作，确保项目顺利开展。与此同时，充分发挥大专院校、科研院所的技术和设备力量，加强项目县与科研单位合作，借助“外脑”，扎实推进测土配方施肥工作。

（三）创新工作机制，推进企业参与

企业参与是测土配方施肥工作的一个薄弱环节。各级农业部门不断创新企业参与模式和机制，有效地推动了配方肥的推广应用。如江苏省积极探索大中型企业参与测土配方施肥工作的机制，创建了“大配方、小调整”的技术模式和配方肥连锁供应的服务模式；辽宁省提出“定配方、定企业、定经销商、定区域、定价格”的“五定”模式，促进配方肥生产供应朝着“市场化运作、工厂化生产、网络化经营”方向发展；江西省提出“专家配方、省级核准、统一品标、一县三企、委托加工、网点供应”24字配方肥配制营销机制。内蒙古自治区还采用财政经费补贴配方肥的办法，让农户在配方肥使用中得到实惠，充分调动广大农民应用配方肥的积极性。这些模式，调动了企业参与测土配方施肥的积极性，提高了企业参与程度，确保了配方肥的生产供应。

（四）广泛宣传培训，推动工作开展

为提高农民科学施肥意识，普及合理施肥知识，各地采取多种形式，开展测土配方施肥宣传指导工作，为测土配方施肥工作营造了良好的社会氛围。如安徽省将测土配方施肥编成当地戏曲下乡演唱，形象生动，通俗易懂。湖北省采取电视、网络、报纸等进行广泛宣传，电视台开办《三农湖北》专题栏目，湖北日报开辟专栏宣传，组织开展“测土配方施肥荆楚行”宣传报道等活动。江西省采用明白纸、标语、横幅、宣传车、科技赶集等多种方式进村入户进行宣传，所有县均做到乡有一块示范宣传牌、一个示范点，村有一条宣传标语，组有一幅宣传挂图，户有一张建议卡、一封公开信。广西壮族自治区将测土、配方信息上墙，宣传测土配方施肥技术，普及测土配方施肥知识。

（五）强化资金管理，规范资金使用

在项目实施过程中，各地严格按照《测土配方施肥试点补贴资金管理暂行办法》的要求，加强资金管理。项目县建立健全规章制度，项目资金实行专账管理，专款专用，自觉接受审计等部门的监督。仪器设备采购和配方非定点企业认定实行政府招标采购制度，做到公开、公平、公正。各地在项目执行中，按照农业部关于加强项目监督检查的要求，对本省区项目县（场）逐一进行由财务人员参加的监督检查，确保项目资金的支出合理。

农业灾害发生情况

（一）农业气象灾害

2008年我国气候异常多变，气象灾害发生种类多、范围广、强度大，农业抗灾救灾措施有力有序，有效降低了气象灾害对农业和粮食生产的影响。据农业、民政等部门会商核定，2008年全国农作物总受灾面积59 985万亩，成灾33 425.25万亩，绝收6 048.30万亩，分别比上年减少13 503.65万亩、4 170.25万亩和2 612.40万亩。据农业部农情调度，2008年全国因灾损失粮食3 035万吨，比2007年少损失2 360万吨。

1. 旱灾偏轻发生

2008年我国降水时空分布比较均匀，虽然东北、华北、西北和黄淮局部地区发生了不同程度的春旱、夏旱和伏旱，但没有发生跨省区、大范围严重干旱。全年旱情以春旱为主，主要发生在辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古、河北、河南、山东、山西、甘肃、广东、广西、云南等省（自治区）。入夏以后，北方部分地区发生比较严重的夏伏旱，但发生范围较小。主汛期全国大部分江河来水偏枯，6～8月全国主要江河来水量，松花江偏少6成，黄河干流偏少3～7成，长江干流偏少1～2成。全年农作物受旱面积18 205.20万亩，成灾10 196.40万亩，绝收1 217.70万亩，分别比2007年减少25 873.35万亩、14 058.45万亩和3 568.05万亩。因旱灾损失粮食1 240万吨，比2007年少损失2 095万吨。

2. 洪涝灾害损失较小

4月下旬，淮河发生1964年以来最大春汛，太湖出现2000年以来最高水位。6月中旬，珠江发生流域性较大洪水，是历史上发生洪水较早的年份。全国除北京、上海、天津外，各地农作物生产均不同程度遭受洪涝灾害，但因洪涝灾害没有发生在粮食等主要农作物产量形成的关键时期，损失较轻。全国农作物因洪涝受灾9 714.75万亩，成灾5 483.40万亩，绝收1 134万亩，分别比2007年减少5 980.20万亩、2 173.95万亩和1 328.40万亩。因洪涝损失粮食730万吨，同比少损失630万吨。

3. 台风偏重发生

一是登陆时间早。2008年第1号台风“浣熊”于4月18日在海南省文昌市登陆，登陆时间比历史最早记录提前15天，比常年台风最初登陆时间提早两个多月，是历史上登陆我国最早的台风。二是登陆比例高。全年在西北太平洋（含南海）共生成台风18个，其中10个在我国登陆，比常年平均偏多3个，登陆比例为有记录以来最高。三是发生时间集中。9月24日至10月3日，第14号强台风“黑格比”、第15号超强台风“蔷薇”、第16号台风“米克拉”和第17号台风“海高斯”相继生成，并登陆或影响我国。四是风力强度大。登陆的10个台风中，强台风3个，超强台风1个。五是影响范围广。台风直接或间接影响广东、广西、海南、福建、浙江等8个沿海省和湖南、江西、安徽、云南等4个内陆省，影响范围涉及珠江、长江、太湖三大流域。全国农作物因台风受灾3 465.32万亩，比2007年增加336.92万亩；成灾1 409.19万亩，同比增加112.74万亩；绝收218.10万亩，比2007年减少102.15万亩。因台风损失粮食165万吨，同比增加5万吨。

4. 低温雨雪冰冻灾害罕见重发

2008年1月中旬至2月中旬，我国西北东部和南方大部遭遇历史罕见的持续低温雨雪冰冻天气灾害，对种植业生产造成严重影响和损失。其中，湖南、湖北、江西、贵州、广西、云南、四川、浙江、安徽、广东等省受灾较重。全国农作物因低温冻害受灾22 043.40万亩，成灾13 078.80万亩，绝收2 742.15万亩，同比分别增加15 935.55万亩、10 814.85万亩和2 335.05万亩。因低温冻

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com