

郝在今 著



中国民主1949

协商建国

毛泽东情绪甚高，风趣地介绍：『我们这桌什么人都有了！有无产阶级的李立三，有无党无派的文学家郭沫若，有民主教授许德珩，有工商界的前清翰林陈叔通，有妇女界廖夫人……』

漓江出版社

郝在今 著



中国民主1949
协商建国

漓江出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

协商建国——中国民主1949 / 郝在今著. —桂林: 漓江出版社,
2010.4
ISBN 978-7-5407-4828-9

I. ① 协… II. ① 郝… III. ① 纪实文学—中国—当代 ② 中国人民政治协商会议—史料—
1948~1949 IV. ① I253.1

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第062419号

协商建国——中国民主1949

作 者 郝在今
责任编辑 庞俭克
美术编辑 石绍康
责任校对 徐 明 章勤璐
责任监印 唐慧群

出 版 人 杜 森
出版发行 漓江出版社
社 址 广西桂林市安新南区356号
邮 编 541002
发行电话 0773-3896171 010-85893190
传 真 0773-3896172 010-85800274
邮 购 0773-3896171
电子信箱 ljcs@163.com
[http://www. Lijiang-pub.com](http://www.Lijiang-pub.com)
印 制 北京盛源印刷有限公司
开 本 710 × 980 1/16
印 张 18.25
字 数 292千字
版 次 2010年5月第1版
印 次 2010年5月第1次印刷
印 数 1—10 000册
书 号 ISBN978-7-5407-4828-9
定 价 24.80元

漓江版图书: 版权所有, 侵权必究

漓江版图书: 如有印装质量问题, 可随时与工厂调换

引言：谁是共和国的母亲

人皆有母，谁是共和国的母亲？

众所周知，中华人民共和国的最高权力机关，是全国人民代表大会。全国人民代表大会选举国家主席，决定中央人民政府组成人员。那么，共和国是由全国人大批准成立的？

可是，中国的全国人民代表大会，首次召开是1954年，而中华人民共和国的建立，却是此前的1949年。显然，中华人民共和国的建立，并非经由全国人民代表大会。

全国人民代表大会代表经全民普选产生；而后，由全国人民代表大会制定中华人民共和国宪法；中华人民共和国宪法规定：全国人民代表大会是中华人民共和国的最高权力机关。这就是中国民主政治的法律程序。

问题在于：首届全国人大产生于建国五周年之后，那么，五年前，中华人民共和国的建立，由哪个机关履行法律程序？

这不是一个先有鸡还是先有蛋的哲学问题，而是中国政治的实际问题。

历史事实是：1949年9月21日至9月30日召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议，执行全国人民代表大会职权：

中国人民政治协商会议宣告中华人民共和国的成立；

中国人民政治协商会议制定代宪法的《中国人民政治协商会议共同纲领》；

中国人民政治协商会议确定国号、国都、纪年、国歌、国旗、国徽；

中国人民政治协商会议组织中央人民政府，选举中央人民政府主席、副主席、委员；

中国人民政治协商会议授权中央人民政府筹备并召开全国人民代表大会。

中国人民政治协商会议第一届全体会议闭幕次日，1949年10月1日，中华人民共和国开国大典在首都北京的天安门广场举行。

我们的共和国就是这样诞生的。

一个国家的诞生！

能够决定共和国诞生的“全国政协”，当然引起格外的关注。

这又带来下一个问题：中国人民政治协商会议第一届全体会议的召开，是否符合民主政治的要求？

让我们回放历史的镜头……

目 录

引言：谁是共和国的母亲 / 001

一个国家政权的创立，必须取得人民公认的合法性。

中华人民共和国的建立，既是枪杆子打出来的，也是民主协商出来的。

那决定国家诞生的首届全国政治协商会议如何召开？那中国特色的协商民主如何开创？

第一章 宪政之争 / 001

黄土高原的山沟中钻了一年，毛泽东终于过了黄河看见华北大平原。

国都南京隆重召开“国民代表大会”，蒋介石总统担纲演出独角戏。

河北小村西柏坡导演对台戏，毛泽东主席倡议举行“新政治协商会议”。

决定中国命运的战略决战即将开打，国民党和共产党为何同时忙于政治运作？

1948年的“五一口号”	001
过去有过一个“政治协商会议”	003
撤离延安前夜成立的新机构	004
国民党不再需要中间派充门面	005
独角戏遭遇对台戏	006

第二章 悬疑难解 / 014

小村庄中运筹帷幄的毛大帅，能够用电报指挥全国战场的千军万马，却难以得到大城市顶尖人物的回声。

英国管辖的香港，成了中国名人的避难所。如何在国共两大党之间纵横捭阖，各党派内部争论激烈。

海内外猜疑：中共与民主党派是否有过节？

毛泽东发出密信	014
香港成了左派大本营	016
猜 疑.....	022
上海乃左右逢源之地	025
南京毕竟有政权手段	032
高级特工遭遇突袭检查	034
毛泽东头上掉下炸弹	036
周恩来批评潘汉年	039
毛泽东批评林彪	045

第三章 烈火焚身 / 049

新政协的召开必须有各民主党派领袖出席，周恩来派遣得力干部潜身香港，筹划海上航线。

蒋介石也要作秀民主，登台主政的社会贤达发动货币改革，却招致经济崩溃。

高价租用的苏联客轮从美国接回反蒋上将，冯玉祥却在临近港口的时候焚身大海！

必须警惕，那老蒋什么事情都干得出来。

秘密外贸运输线	049
在美国街头演讲的中国将军	054
贤达登台，太子出马	057
水泊梁山聚义旗	060
千古憾事	063

第四章 谁敢涉险 / 066

军事南下，毛泽东命令林彪穿插敌后打锦州。
政治北上，周恩来部署潘汉年护送民主党派领袖远行解放区。
逐鹿华夏，中共在军事、政治两条战线同时动作。
鹿死谁手，政坛老手还要看看风向。

毛泽东的时间表	066
南下、北上，都是险棋	067
罗隆基向中共提出自己的政纲	071
第一批海上冒险家	074
万马军中取上将首级的傅作义	078
新政协增添建国使命	081
李济深也有自己的战略判断	083

第五章 恩仇似海 / 088

政治斗争翻云覆雨，中国各党派之间恩怨深深。
周恩来率领的南昌起义部队，遭到李济深部下的阻击。难产住院的周恩来夫人邓颖超，在广州四·一五事变中带病逃亡。
周恩来如何说服李济深北上？
圣诞夜，香港警察昼夜监视的中国名人，悄然失踪……

胡愈之修改毛泽东的时间表	088
李济深身不由己	091
周恩来心细如发	093
圣诞夜，到处都有大动作	096

第六章 第三条路 / 105

战场上打不过共产党，挑起内战的蒋介石转而呼吁和平。谁不期望和平？中国人民要的是没有内战祸首的和平。

老蒋下台，李宗仁上台，有人大力鼓吹第三条路，国共划江而治。

北平前门箭楼，民主人士同中共将领并肩阅兵。

两份元旦文告	105
一条第三道路	106
“寡助”者“失道”	108
争论“一边倒”	111
今夜与君共舞	113
政治蒙太奇	117
代总统李宗仁乃第三力量领袖	119
莫斯科来的神秘客人	122

第七章 第四方面 / 127

革命力量大会师，共产党同民主党派欢宴北平。

迎接胜利考验，毛泽东走出西柏坡。

第三道路走不通，中共号召国民党军政要员起义，形成新政协的“第四方面”。

毛泽东不搞“清一色”，邀请李宗仁出席新政协。周恩来月夜追特使，传递挽留于右任的口信。

林彪入城那天的傅作义	127
“知北游”	136
“四老”、“三通”、“第四方面”	139
进京赶考，千古绝唱	144
毛泽东怎么打麻将	149
周恩来月下飞车追何人？	154
一步之差	156
斯大林有没有反对中共过江？	161

第八章 热血交融 / 164

大军过江，江山谁属的问题基本解决。群贤毕至，北平新政协筹备正忙。毛泽东不想当皇帝，共产党与民主党派协商民主。

冠盖满京华，斯人独憔悴。柳亚子牢骚满腹：共产党为何重用国民党右派？
逃离大上海，蒋介石不但要运走黄金美钞，还要劫杀张澜、罗隆基、史良。解放前夜，黄炎培之子黄竞武与共产党情报员李白牺牲在一起。

毛泽东没有踏进紫禁城半步	164
刘少奇到天津走亲戚	168
柳亚子牢骚何来	171
上海浴血	177
美苏大使都离任	184
册封西藏班禅	188

第九章 大事多难 / 190

新政协代行全国人大职责，政协代表贵比议员，也就成了各种政治人物争夺的目标。有人申请没有被接受，有人没有申请却被一再邀请，共产党还努力减少自己的名额。毛泽东以最高礼仪欢迎一个特邀代表，孙中山夫人宋庆龄莅临北京。
还有一个正式代表未能出席，杨杰在香港被国民党特务暗杀！

地方的“政治协商”	191
参加新政协的资格	194
老蒋的“封海”计划	198
中共领袖失踪	201
美国送来白皮书	204
名角汇聚，好戏连台	206
两个没有亲生孩子的女人	210
仙山国宴，香岛枪声	214

第十章 人事问题 / 221

中国人民政治协商会议第一届全体会议召开。
有的共产党员发牢骚：“早革命不如晚革命，晚革命不如不革命，不革命不如反革命。”
毛泽东严格要求党内同志，特意宴请国民党起义将领。

民族问题、宗教问题、国号问题，还有关乎权位的人事问题。诸多争议问题通过民主协商解决。

开国大典，在首都北京举行。

怀仁堂声乐辉煌	222
头发的故事	223
北平有些满族人哭了	229
新中国的旗号	231
人民政协长期存在	237
有争议的副主席人选	240
开国大典前夜	244

附 录 / 247

中共中央纪念五一劳动节口号	247
中共中央主席毛泽东致李济深、沈钧儒电	250
各民主党派与民主人士李济深等响应中共“五一口号”的通电 ...	251
中共中央主席毛泽东复各民主党派与民主人士李济深等电	252
到达解放区的民主人士李济深等五十五人发表对时局意见	253
中国人民政治协商会议第一届全体会议各单位代表名单	256
毛泽东在中国人民政治协商会议第一届全体会议上的开幕词	264
中国人民政治协商会议第一届全国委员会委员名单	267
中央人民政府成立民主党派参加国家政权	270
中国人民政治协商会议共同纲领	274

后 记 / 282

第一章 宪政之争

谁说中国不重视宪政？

孙中山发起辛亥革命，将现代中国的民主政治规划为三个阶段：“军政、训政、宪政”。

公元1948年，中国大地内战正酣，生死决战的国民党和共产党，却同时想到实行宪政。

5月1日，国民大会在南京闭幕，蒋介石当选中华民国总统。

同日，中共中央在河北西柏坡发布纪念五一劳动节口号。号召“打到南京去，活捉伪总统蒋介石！”

共产党正在战场上同国民党生死拼杀，喊出这些口号毫不足怪。但是，其中的一条却十分新鲜：

“五、各民主党派、各人民团体及社会贤达，迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府。”

这五一口号第五条的内容，在共产党的宣传口号中，首次出现。

国民党在南京有个国民大会选举的“政府”，共产党这边也要开会选举成立“民主联合政府”，这分明是宪政竞赛！

中国共产党为何选择如此时机提出自己的政治设计，令世人关注……

1948年的“五一口号”

此刻，向全国发出五一口号的中共中央，刚刚找到新的立足之地。

内战爆发以后，国民党军重点进攻中共中央驻地陕甘宁边区，毛泽东率领中共中央前委机关，在陕北山沟里转战经年，直到1948年3月战局好转，才东渡黄河。不久，又翻过太行山，从山西到达河北。

4月下旬，中共中央前委的周恩来、任弼时，与工委的刘少奇、朱德，会聚于平山县的一个小山村西柏坡。而中共中央的主席毛泽东正在城南庄，距离西柏坡还有七八十里！

战事正忙，行程未定，中共中央怎么想起发布这个口号？

那是缘起廖承志的一封电报。

廖承志时任新华社社长，率队驻扎在太行山深处涉县的东西戌村。五一国际劳动节快到了，负责新闻发布的新华社当然要请示请示中央。

西柏坡的机要工作负责人罗青长把廖承志来电送给中央书记处书记周恩来，罗青长暗观周恩来神色，因为他知道，廖承志这封电报的语言太——

“五一节快到了，中央有什么屁要放？”

“屁”？

下级干部对上级领导、对中央，竟敢使用这种不恭的语言？

周恩来看看电报，只是一笑：“这个小廖，吊儿郎当的！”

这领导真够民主的！连“屁”都敢放，还有什么意见不能提？

“有话就说，有屁就放。”这句民间俗语，不时被毛泽东引用。毛泽东总是说，不让人说话不行，屁放了，肚子就舒服了！

而蒋总统那里，只有他一人可以“娘希匹”一下，别人有屁也只好憋着。李宗仁的夫人郭德洁曾说：李宗仁见老蒋只会打立正。

有了廖承志问“屁”这个引子，中共中央决定发布五一口号。

有关部门起草的五一口号，第五条的原稿是：“工人阶级是中国人民革命的领导者，解放区的工人阶级是新中国的主人翁，更加积极地行动起来，更早地实现中国革命的最后胜利！”

毛泽东将其改为：“各民主党派、各人民团体及社会贤达，迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府。”

原稿第二十三条：“中国人民的领袖毛主席万岁！”第二十四条：“中国劳动人民和被压迫人民的组织者，中国人民解放战争的领导者——中国共产党万岁！”都被毛泽东删去。

毛泽东亲笔删去三条，增添一条。由此可见，这第五条不是应景文章，而是中共中央处心积虑的设想。

过去有过一个“政治协商会议”

通过召开政协，实现召集人大，最后成立政府……

五一口号第五条建议的“迅速召开政治协商会议”，就是中共规划的宪政道路。

这个如此重要的“政治协商会议”，到底是何等机构？

1945年4月，中国共产党召开第七次全国代表大会，毛泽东提出政治报告，题目是《论联合政府》。毛泽东代表中国共产党主张：“废止国民党一党专政，建立民主的联合政府。”毛泽东还为实现民主联合政府设计了两个步骤：一是“经过各党各派和无党无派代表人物的协议，成立临时的联合政府”；二是“经过自由的无拘束的选举，召开国民大会，成立正式的联合政府”。

抗日战争的胜利指日可待，全中国老百姓迫切期盼和平，“民主联合政府”的主张大得人心，中国政治舞台的两大力量国民党和共产党开始谈判。与此同时，除原有的中国民主同盟外，重庆、上海、广州等地，又新组建了八个党派。一时间，召开党派会议，推动民主政治，成为舆论主流。

开会，总要有个名目，时称“政治会议”。政治会议召开以后，国民党谈判代表王世杰提出加上“协商”二字，颇得各方赞赏，于是中国有了“政治协商会议”。

1946年1月10日，政治协商会议在重庆国民政府礼堂开幕。中国国民党、中国共产党、中国青年党、中国民主同盟、无党无派社会贤达五方三十八人出席。经过数十次会议，政治协商会议达成改组政府、整编军队、和平建国纲领、国民大会、宪法草案等五项决议案。

政治协商会议给苦于战火与独裁的中国人民带来和平民主的新希望。毛泽东声言，准备住到南京附近的清江浦，在国民政府中做个委员。2月10日，重庆各人民团体在校场口举行庆祝政协胜利闭幕大会，近万名群众踊跃参加。就是这么一个人民欢庆的活动，国民党特务竟然大打出手，殴打大会主席台成员李公朴、郭沫若、施复亮，打伤群众六十多人，还有不少人被捕。

原来，国民党反悔了。

3月1日召开的国民党六届二中全会，决议以一党意志修改政协决议。3

月20日，国民党召集共产党拒绝参加的国民参政会四届二次会议，公然否定政协议案。

周恩来严正警告：“政协的一切决议不能动摇或修改，这是由五方代表起立通过的，应成为中国的民主契约。谁要破坏，谁就是破坏今天中国的民主和平团结统一。”

可是，国民党已经决心撕毁民主契约。

1946年6月23日，上海人民和平请愿团马叙伦、胡厥文、雷洁琼等十一人赴南京请愿，列车抵达南京下关车站，却遭到国民党组织的暴徒的殴打。

26日，国民党军队大举进攻共产党中原解放区，发动内战。

7月11日，国民党特务在昆明刺杀民盟李公朴，四天后，又刺杀闻一多。

那时的国民党，挟抗战胜利之声威，倚美国支持之实力，怀独霸天下之雄心，真是不可一世。国民党军队在战场上突飞猛进，共产党解放区数十座城池纷纷陷落。

1946年10月11日，国民党军队开进共产党控制的最大的城市张家口，当天，蒋介石宣布：11月12日召开国民大会。

当初，政协会议商定：国民大会应由各党派共同参加的民主联合政府负责召开。现在，国民党一党包办国民大会，就彻底撕毁了政协决议。

尽管共产党、民主同盟等民主党派拒绝参加这个国民大会，但是，国民党拉拢青年党、民社党和少数无党派人士，还是于11月15日召开了所谓的国民大会。

“国民大会”通过“宪法”，蒋介石自称完成“还政于民”，立即改组政府，肆无忌惮地大打出手！

撤离延安前夜成立的新机构

内战爆发，谈判破裂，周恩来率领中共代表团于1946年11月19日返回延安。

这时，延安城已是一片战争气氛。

国民党发动全面内战，其中有两路重点进攻：东路进攻山东解放区，西路直扑中共中央所在地陕甘宁边区。

处于守势的共产党，又得钻山沟了。南京、上海、重庆、北平、长春五城市的中共代表团工作人员即将全部撤出，必须重新部署城市工作。12月16

日，中共中央改组城市工作部，由周恩来任部长，李维汉任副部长。

1947年3月17日，中共中央明天就要撤离延安了。

敌军进至三十里铺，延安城已经可以听到炮声。部队在外围阻击，机关忙着转移，老百姓也要跑反（方言，意为避难）。毛泽东的窑洞，玻璃被炸弹震碎，凝固汽油弹的油渍溅到墙上……

坚守延安已不可能，中共中央必须撤退。戎马半生的毛泽东在延安安居十年，身体胖了，失眠日重，同志们担心他还能否坚持行军。

可是，就在这个夜晚，就在千忙万忙之中，中共中央做出一个令人惊异的决定：负责国统区工作的中央城市工作部与负责情报工作的中央社会部成立一个联合秘书处，由周恩来领导。周恩来指定：城工部秘书长童小鹏担任秘书处处长、社会部秘书长罗青长担任秘书处副处长，从中央机要处拨一个译电科，从军委三局拨两部电台，秘书处负责中央同国统区、海外、南洋党组织的电报联络。

明天，中共就将失去中央驻地——举世闻名的“红都”。

今晚，正在撤离最后的城市却还要大抓城市工作？

连童小鹏、罗青长都有些诧异。周恩来任中共中央书记处书记、军委副主席兼总参谋长，又是中央城工部部长，工作多忙啊！让这个最忙的人一手抓作战一手抓统战？

第二天，国民党军队开进延安城，南京那边欣喜若狂地开庆祝会，然而哪里想到，周恩来正在打城市的主意。

行军途中，中共中央向全党通报中央城市工作部的任务，而且说明：城工部机关由副部长李维汉率领，随叶剑英、杨尚昆领导的中央后方委员会行动。

毛泽东、周恩来的行军纵队十分精简，为何编制序列中却有个专管统一战线的工作机构？

国民党不再需要中间派充门面

拿下共产党首府延安，国民党自以为军政全胜。1934年国民党攻占中央苏区，红军还可以长途转战，以抗战为掩护存留于陕北。现在国民党一统天下，共产党往哪里跑？蒋介石估计，半年至一年即可消灭老对手共产党！

这样，充民主门面的中间力量就没有必要再保留下去。

去年，民盟与共产党配合，发表声明否认“国大”、否认“宪法”。现在，到了掌握全国政权的国民党报复的时候了。

1947年5月，中央社公布伪造的《中共地下斗争路线纲领》，发表观察家谈话称：“民主同盟及其化身民主建国会、民主促进会、三民主义同志联合会等组织，已被中共所控制，其行动也完全遵照中共的意志，已成为中共暴乱的工具。”

1947年6月，“最高法院”以“内乱犯”罪名通缉毛泽东。7月，“国民政府”通过蒋介石提出的《厉行全国总动员戡平共匪叛乱方案》，共产党被正式宣判为非法的“逆党”。

国民党同时也向民主党派下手。

国民党中央密令：对民主党派上层“暂时容忍敷衍”，对中下层分子则“一律格杀勿论”。各城市的民盟成员大批被捕。8—9月，民盟主席张澜三次致函行政院院长张群，要求释放被捕盟员。国民党却通过政府系统更下狠招。

10月1日，“国民政府新闻局”局长称民盟是“中共附庸”，民盟分子“破坏动员，参加叛乱，反对政府”。

7日，西安警备司令部枪杀民盟中常委兼西北总支部主任委员杜斌丞。

27日，“国民政府内政部”发言人称：“查民主同盟勾结共匪，参加叛乱……兹政府已将该民主同盟宣布为非法团体……严加取缔，以遏乱萌，而维治安。”

全国各地军警全面迫害民盟：

成都、重庆深夜戒严，大批民盟成员被捕……

南京限令民盟成员到卫戍司令部登记，民盟总部被警察包围，民盟领导人被特务跟踪……

11月6日，民盟总部被迫宣布解散……

老对手共产党被围剿，中间派民盟被解散，中华大地国民党独步天下！

独角戏遭遇对台戏

其实，共产党哪能消失！

就在胡宗南数十万大军游走陕北搜寻毛泽东的时候，就在中央社发表消息称毛泽东逃往国外的时候，毛泽东正在陕西米脂的杨家沟召集中共中央扩