

B

陕西蓝皮书®

LUE BOOK OF SHAANXI

陕西省社会科学院/编

陕西经济发展报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANNUAL REPORT
ON ECONOMY OF SHAANXI**

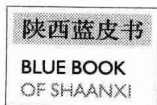
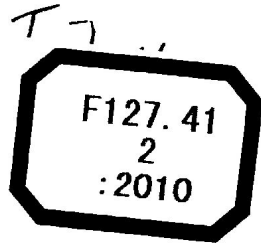
(2010)

主 编/杨尚勤 石 英 裴成荣



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

**2010
版**



陕西省社会科学院 / 编

陕西经济发展报告 (2010)

ANNUAL REPORT
ON ECONOMY OF SHAANXI
(2010)

主 编 / 杨尚勤 石 英 裴成荣



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

陕西经济发展报告. 2010/杨尚勤, 石英, 裴成荣主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 4

(陕西蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1375 - 4

I. ①陕… II. ①杨… ②石… ③裴… III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究报告 - 陕西省 - 2010 IV. ①F127. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 045450 号

陕西蓝皮书

陕西经济发展报告 (2010)

主 编 / 杨尚勤 石 英 裴成荣

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 陈 韬

责任校对 / 高忠磊

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 20.75

字 数 / 351 千字

版 次 / 2010 年 4 月第 1 版

印 次 / 2010 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1375 - 4

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

前 言

2009 年是陕西受金融危机影响，经济发展最为困难的一年。

展望 2010 年，经济发展环境将好于上年。国际金融市场渐趋稳定，主要经济体开始复苏，一些发展中国家经济回升加快，世界经济有望实现恢复性增长。国内经济回升势头向好，发展情况好于预期，抗击风险的能力进一步提高。国家继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，保持经济政策的连续性和稳定性。在“保增长、调结构、抓发展、惠民生”的政策指引下，中央关于战略性新兴产业、加快城镇化步伐、加大民生领域和社会事业的投入、扩大居民消费需求等一系列重大举措，使发展空间不断增大，必将形成新的经济增长点。2010 年也是国家西部大开发第二个十年的开局之年，国家将出台西部大开发新的十年规划，工作重点将由“打基础”更多地转向“兴产业”，这就为西部地区加快资源优势转化提供了新的机遇。

展望 2010 年，陕西经济的发展将越来越多地得到国家的重视和支持，关中和榆林是国家主体功能区规划的优先开发区域，陕甘宁革命老区振兴规划国家正在加紧制定，陕南已经进入了国家南水北调工程生态补偿范围，陕北被确定为国家大型煤炭示范基地，《关中—天水经济区发展规划》将尽快实施。这些，无疑都给正在进行“十一五”最后冲刺的陕西经济增添了新的动力。

但同时，我们还必须认识到，世界经济虽然出现复苏迹象，但全面复苏将是一个缓慢曲折的过程，仍存在许多不确定性因素。发达国家失业率居高难下，消费疲软，难以为经济回升提供有力支撑，而贸易保护主义抬头所造成的贸易摩擦，势必造成紧张的国际经济环境。美国等发达国家和地区以加快推进低碳经济为战略手段，谋取经济利益和战略地位的意图，将加快我国经济转型的步伐。这些都将给陕西以能源化工为主导的重型产业结构带来挑战！

面对复杂多变的国内外经济形势，《陕西经济发展报告（2010）》将陕西经济发展中具有战略性、前瞻性、全局性的问题，以及经济发展中的热点、难点问题



题作为研究的重点。全书共分三篇：第一部分综合篇，主要对 2010 年陕西宏观经济运行及“三农”发展态势进行了分析与预测，对陕西经济发展 60 年进行了回顾总结，提出了“十二五”陕西经济社会的总体思路。第二部分区域篇，主要围绕《关中一天水经济区发展规划》，从构建西三角经济区、建设西安国际化大都市、宝鸡副中心的率先崛起、区域空间结构优化、城乡一体化与统筹城乡综合配套改革试点等进行了全方位研究。第三部分产业篇，主要围绕陕西产业结构优化升级与支柱产业发展、承接产业转移与特色优势产业发展等展开研究。《陕西经济发展报告》在研究方法上力求创新，在研究立场上力求独立。注重创新性和实用性、操作性，力求提出的观点、对策和建议能够为政府决策服务，为陕西经济发展服务，为造福“三秦”父老服务。

目 录



前 言	001
-----------	-----

总 报 告

陕西 2009 年宏观经济运行分析及 2010 年预测	陕西省社会科学院经济所课题组 / 001
-----------------------------------	----------------------

综 合 篇

陕西“十二五”经济社会发展总体思路研究	陕西省行政学院课题组 / 017
总结认识金融危机影响 加快陕西工业化步伐	陕西省信息中心课题组 / 039
陕西消费需求现状与趋势研究	陕西省社会科学院经济所课题组 / 054
陕西“三农”发展态势分析与展望	陕西省社会科学院农村发展研究所课题组 / 065
2009 年陕西农村经济形势分析与 2010 年预测	赖作莲 / 080
陕西经济发展 60 年回顾与展望	杨勇先 / 094
陕西行政审批制度改革研究	陕西行政审批制度改革研究课题组 / 110
加快健全有利于科学发展的体制机制	陕西省发改委体改处课题组 / 120

区 域 篇

构建西三角经济区 打造中国经济“第四增长极”	田 源 / 129
------------------------------	-----------



西安建设国际化大都市路径研究	裴成荣 冉淑青 / 134
宝鸡在关中—天水经济区率先崛起的战略思考	唐俊昌 / 152
优化城乡空间网络体系, 推动关中—天水经济区整合发展	张 沛 董 欣 张 鑫 / 159
加快实施《关中—天水经济区发展规划》的对策建议	袁建岐 / 173
按照一体化的要求推进城乡发展对接	曹 钢 曹大勇 何 磊 / 183
未来陕南经济发展的基本趋势分析	罗援朝 / 192
高陵县统筹城乡综合配套改革的实践与启示	西安市社会科学院课题组 / 200
大力实施“四化”战略 努力推进宜川县域经济科学发展	吴 耀 / 212

产 业 篇

陕西产业结构优化升级研究	陕西省社会科学院经济所课题组 / 219
陕西省产业转移思路与对策研究	陕西省工业与信息化厅课题组 / 238
陕西通用飞机产业发展研究	陕西省决策咨询委员会课题组 / 256
陕西医药产业发展研究	于宁锴 马建飞 / 264
西安航空工业产业集群发展研究报告	段 捷 / 276
西安市服务业发展思路研究	吴 刚 张 群 / 288
陕北沿黄河山区优质红枣产业基地研究	陕西省决策咨询委员会课题组 / 306

CONTENTS



Preface

/ 001

General Report

Shaanxi macroeconomic operation analysis in 2009 and forecasting in 2010

Project Group of Institute of Economics Research of Shaanxi Academy of Social Sciences / 001

Comprehensive Study

The research on the general idea of “Twelfth Five-Year” Shaanxi

economic and social development *Project Group of Shaanxi School of Administration / 017*

Summarize and understand the influence of the financial crisis and accelerate

the industrialization of Shaanxi *Project Group of Shaanxi Information Center / 039*

The research on Shaanxi status and trend of consumer demand

Project Group of Institute of Economics Research of Shaanxi Academy of Social Sciences / 054

The analysis and forecast of the development tendency of Shaanxi

“three dimensional rural”

Project Group of Institute of Rural Development Research of Shaanxi Academy of Social Sciences / 065

The analysis of Shaanxi rural economic situation in 2009

and forecast and prospects in 2010

Lai Zuolian / 080



The reviews of Shaanxi's 60-year economic development
and prospects

Yang Yongxian / 094

The research on the reform of administrative examination
and approval system in Shaanxi Province

Project Group of Shaanxi Research of the Reform of Administrative Examination and approval system / 110

Accelerate the institutional mechanism conducive to scientific development

Project Group of System Reform Office of Shaanxi Province Development and Reform Commission / 120

Regional Economy

Construct the west delta economic region and building “the fourth
growth pole” of Chinese economy

Tian Yuan / 129

The research on the path of building Xi'an international
metropolis

Pei Chengrong, Ran Shuqing / 134

The strategic thinking of Baoji the first rise in the Guanzhong-Tianshui

Economic region

Tang Junchang / 152

Optimize the urban-rural space network system and promote
the integrated development of Guanzhong-Tianshui

Economic region

Zhang Pei, Dong Xin and Zhang Xin / 159

The thoughts on speeding up the implementation of “Guanzhong-Tianshui

Economic Region development Plan”

Yuan Jianqi / 173

Promote the urban and rural development according to the
integrated requirements

Cao Gang, Cao Dayong and He Lei / 183

The analysis of the basic trend of the future economic development
in southern Shaanxi

Luo Yuanchao / 192

The Practice and Enlightenment of the urban and rural comprehensive
reform of Gaoling County

Project Group of Xi'an Academy of Social Sciences / 200

Vigorously carry out the “four modernizations” strategy and make
great efforts to promote the scientific development
of Yichuan county economy

Wu Yao / 212

Industrial Economy

The research on the optimizing and upgrading of industrial
structure in Shaanxi Province

Project Group of Institute of Economics Research of Shaanxi Academy of Social Sciences / 219

The research on industry shift ideas and countermeasures in Shaanxi Province

Project Group of the Industry and Information Technology Department of Shaanxi Province / 238

The research on the development of Shaanxi general aircraft
industry

Project Group of Shaanxi Advisory Committee / 256

The research on pharmaceutical industry development
in Shaanxi

Yu Ningkai, Ma Jianfei / 264

The research report on the development of Xi'an aviation
industry cluster

Duan Jie / 276

The research on the development ideas of Xi'an service
industry

Wu Gang, Zhang Qun / 288

The research on the high-quality red jujube industry base in the yellow
mountains of northern Shaanxi

Project Group of Shaanxi Advisory Committee / 306

总 报 告

GENERAL REPORT



陕西 2009 年宏观经济运行 分析及 2010 年预测

陕西省社会科学院经济所课题组*

摘 要：2009 年是陕西受国际金融危机影响，经济发展最为困难的一年。本报告对 2009 年陕西经济运行情况进行了分析总结，提出了目前经济发展中存在的主要问题，对 2010 年陕西经济运行的宏观环境进行了分析，对 2010 年陕西经济发展趋势进行了预测，提出了意见与建议。

关键词：陕西 经济 分析 预测

2009 年初，受国际金融危机影响，陕西以能源化工为主导的产业结构受到了严重影响，相关产业减产、停产，产值严重下跌，工业增加值甚至出现了负增

* 课题执笔：马建飞，陕西省社科院经济所助理研究员；审订：裴成荣，陕西省社会科学院经济研究所所长、研究员。



长。省委省政府把“保增长”作为全年的首要任务，按照“坚稳工业、狠抓投资、力促消费、强调结构、确保民生”的要求，积极落实中央一揽子计划和政策措施，使经济明显下滑的态势得到了有效遏制，出现总体回升向好的趋势。总体上，2009年陕西宏观经济运行可以概括为：金融危机影响见底，经济总体回升向好的过程，全年取得了较好的成绩。

一 2009年经济发展主要成就

从经济整体运行质量来看，2009年陕西经济增长反弹迅速，财政收入平稳增长，投资与消费旺盛。在极其困难的宏观环境下，陕西经济依然取得了较好的成绩。

1. 经济增长走出低谷

陕西2009年第三季度当季实现生产总值同比增长18.1%，比第一季度和第二季度分别增长7.9个和5个百分点，见图1^①。前三季度，累计实现生产总值5097.06亿元，增长12.9%，增速排名为全国第八位，西部第五位。就陕西的GDP增长来看，2009年第一季度应该是本次金融危机的底部，从第二季度开始已经出现缓慢的回升，从目前发展势头来看，预计全年可以实现增长13.5%左右。

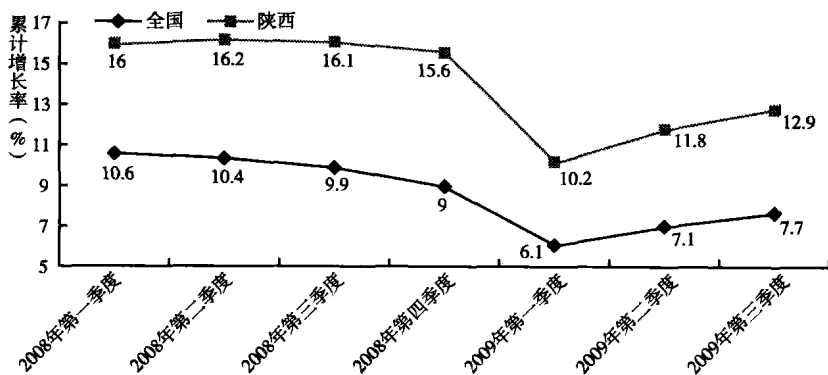


图1 陕西GDP增长率与全国比较情况

^① 本报告中所用数据，均来源于陕西经济信息网。



2. 财政收入平稳增长

陕西 2009 年前 10 个月财政收入 1173.19 亿元，同比增长 22.5%，一般预算性收入 598.38 亿元，增长 19.5%，略低于去年同期水平。在各项税收收入中，位居前三位的分别是营业税、增值税、企业所得税，增幅列前三位的分别是耕地占用税、营业税、房产税。全省财政支出 1185.57 亿元，增长 36.7%，见图 2。其中，支出总额位居前三位的分别是社会保障和就业、教育、一般公共服务，增速位居前三位的分别是医疗卫生、农林水事务、城乡社区事务。

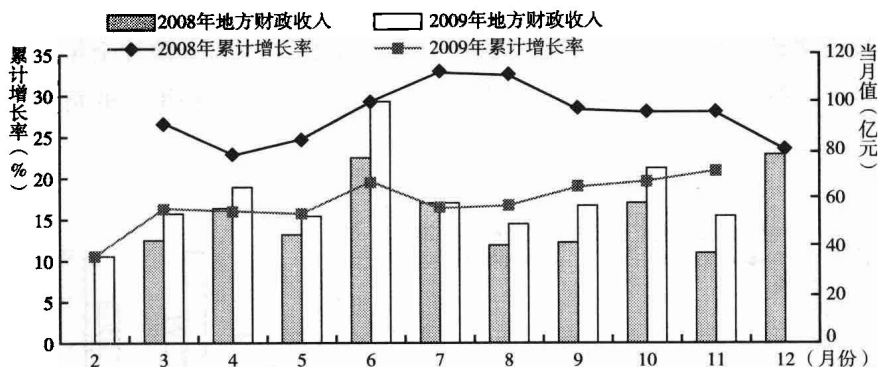


图2 地方财政收入当月值及累计增长率比较

3. 城乡居民消费旺盛

截至 11 月，全省居民消费价格同比上涨 0.3%，涨幅比前 10 个月上升 0.1 个百分点。前 11 个月，全省实现社会消费品零售总额 2430.43 亿元，同比增长 19.4%，较前 10 个月增长 0.1 个百分点，增幅低于上年同期水平，见图 3。监测

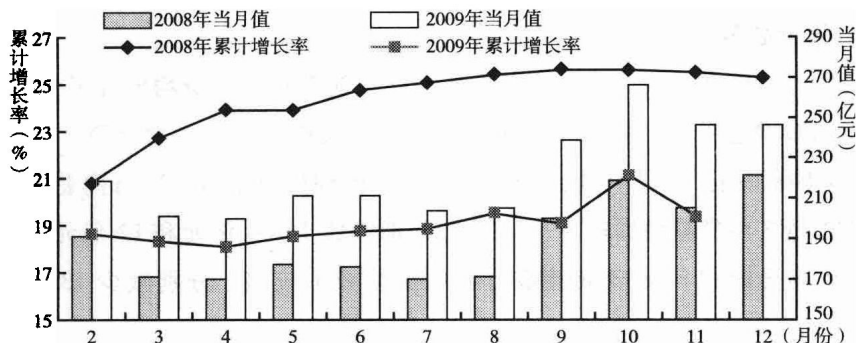


图3 社会商品零售总额当月值及累计增长率比较



显示,汽车类、家用电器类、食品类、音像器材类和烟酒类商品成为2009年的消费热点,截至10月份销售额较去年同期分别增长114.12%、63.29%、46.94%、35.29%和32.16%。

4. 固定资产投资加快

受国家积极财政政策的影响,陕西2009年投资增长率在年初创下了64.6%的历史高位^①,之后呈明显下降趋势。前11个月,全省城镇固定资产投资完成5835.36亿元,比上年同期增长38.9%,增幅同比加快3.8个百分点,见图4。特别是有23个重大项目提前上马,新开工重点项目达69个,创历年之最。第一产业投资增长领先,共完成投资154.46亿元,增长91.2%。预计全年完成全社会固定资产投资6550亿元左右,增长35%左右。投资对经济增长的贡献率达到70%,拉动经济增长9.1个百分点。

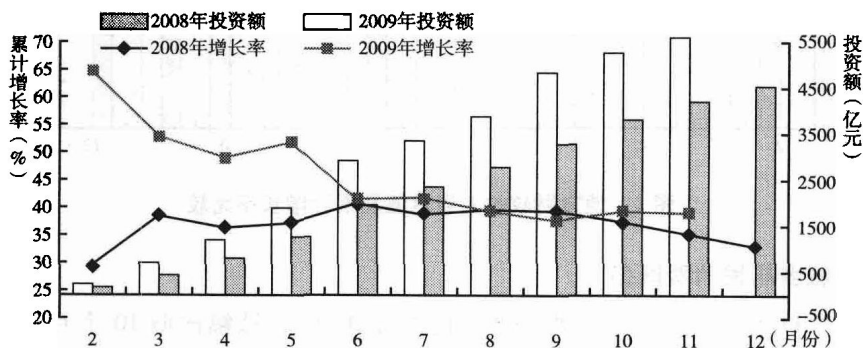


图4 固定资产投资总额累计值及增长率比较

5. 信贷总量增长迅速

受国家适度宽松货币政策的影响,2009年初存贷款余额均出现了快速上涨,下半年以来增速明显下降。11月末,全省金融机构人民币(含外资)各项贷款余额为8240.19亿元,同比增长39.61%。从机构投放来看,国有商业银行和城市商业银行各项贷款增加较多,11月份分别增加44.64亿元和12亿元;股份制银行、农村金融机构和政策性银行各项贷款减少较多,分别减少13.37亿元、

^① 对于累计增长率指标,由于年初的基数较小,一个相同的绝对值增量,计算为年初的增长率数值要远远大于年终的数值。



12.96 亿元和 10.02 亿元，见图 5。可以看出，政府对于金融机构贷款行为可能存在干预行为。

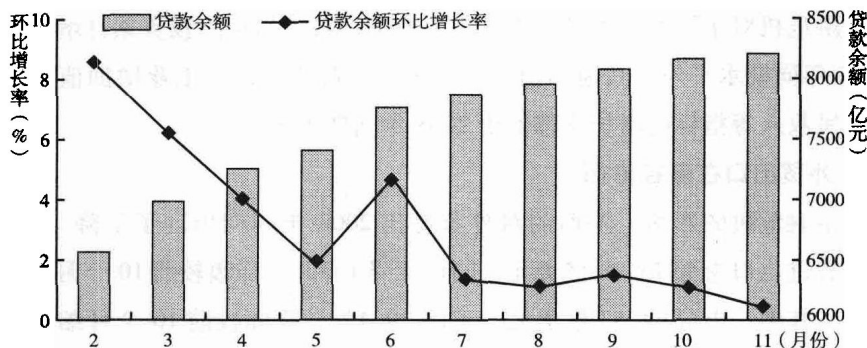


图 5 金融机构各项贷款余额及增长率

6. 房地产业出现复苏

房地产开发投资回暖，销售回升。前 11 个月，房地产开发投资完成 844 亿元，增长 28.2%；从趋势来看，陕西目前的房地产投资额增长率低于 2008 年同期，但是施工面积和竣工面积增长率均高于去年同期，特别是上半年和下半年各出现了两个高峰，见图 6。这种投资总额变动较小而施工面积和竣工面积变动较大的主要原因，为房地产市场需求出现较大的波动，以及开发企业应对这种波动和对于未来房地产市场预期的变动所致。

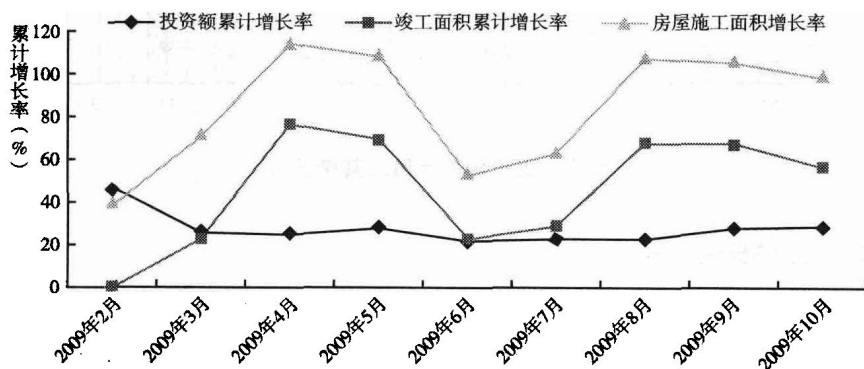


图 6 房地产业投资增长率变化



二 2009 年陕西宏观经济运行中存在的问题

金融危机对于陕西的经济产生了重大影响,各项指标除投资累计增长率略高于 2008 年同期水平外,其他如消费、进出口、财政收入、工业增加值、城镇居民和农民收入等指标的增长率都低于 2008 年同期水平。

1. 外贸出口在低谷徘徊

受金融危机的影响,陕西的对外贸易比 2008 年同期出现了下降。前 11 个月,全省进出口总额 73.98 亿美元,同比下降 1.3%,降幅较前 10 个月缩小 2 个百分点。其中,出口 34.53 亿美元,下降 29.4%,降幅较前 10 个月缩小 3.2 个百分点。受国家积极财政政策的影响,投资项目的建设引发对于进口需求的上升,前 11 个月进口总额达到 39.45 亿美元,累计增长 51.33%。受金融危机的影响,2009 年外商在陕直接投资与 2008 年大体持平,11 月份增长迅速,前 11 个月累计实现利用外资 13.9 亿美元,同比增长 11.8%,较前 10 个月上升了 10.5 个百分点,见图 7。

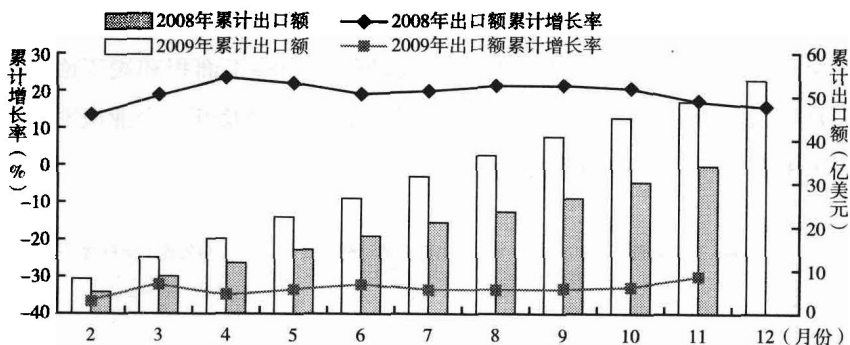


图 7 出口额累计值及其增长率

2. 工业增长速度放缓

2009 年全省规模以上工业增加值增速一直低于去年同期水平,在省委、省政府及时出台的一系列工业保增长措施的作用下,增速从一季度开始逐月回升。前 11 个月全省规模以上工业企业累计完成增加值 2917.45 亿元,增长 13.8%,分别较前三季度和上半年加快 2.6 个和 4.7 个百分点,其中 10 月份首次超过 2008 年同期

水平。能源化工工业由负转正。1~11 月全省规模以上能源化工工业企业实现总产值 3326.49 亿元，同比增速由前 10 个月的下降 2.7% 转为增长 0.9%，见图 8。其中，石油加工炼焦及核燃料加工业产值 821.01 亿元，增长 1.6%，实现正增长。

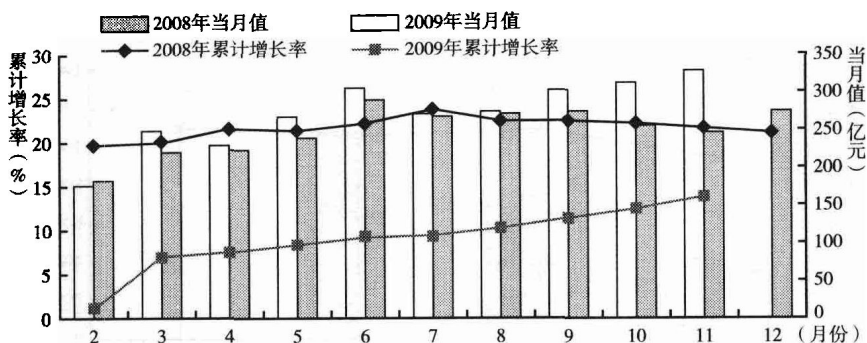


图 8 规模以上工业增加值及累计增长率变化

3. 工业企业经营困难

工业企业经营依然较为困难。2009 年工业利润较去年同期下降明显。截至 11 月份，全省工业企业实现利润 584.19 亿元，较去年下降 27.2%。但 2009 年全年工业企业效益处于上升通道，规模以上工业企业亏损额继续下降，1~11 月亏损企业累计亏损 93.34 亿元，同比下降 12%，见图 9。其中企业所得税增幅仅有 7.5%，说明 2009 年的企业经营还是遇到了一定的困难。

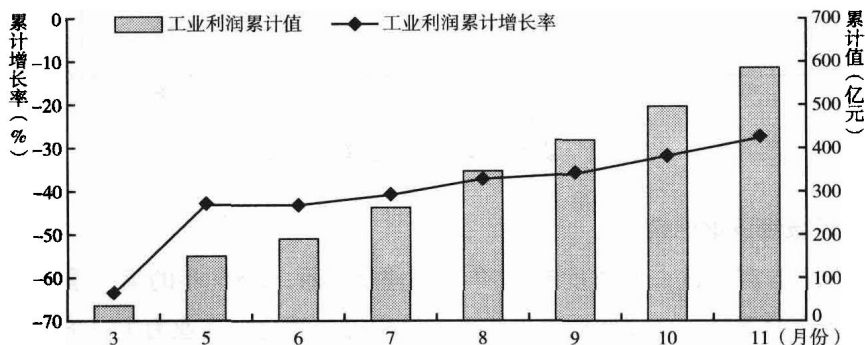


图 9 工业利润累计值及增长率变化

4. 居民收入增长缓慢

受总体经济增长减缓的影响，2009 年城镇居民收入增速呈下降趋势，但增速