

社会质量 与社会发展

S HEHUI ZHILIANG YU SHEHUI FAZHAN

■ 郑造桓 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

社会质量与社会发展

SHEHUI ZHILIANG YU SHEHUI FAZHAN

浙江省社会保障发展研究中心2009学术年会论文集

■ 郑造桓 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会质量与社会发展 / 郑造桓主编. —杭州: 浙江大学出版社, 2010. 8
ISBN 978-7-308-07917-4

I. ①社… II. ①郑… III. ①社会发展—研究—中国
IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 166306 号

社会质量与社会发展

郑造桓 主编

责任编辑 田 华

文字编辑 谢 焕

封面设计 刘依群

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州求是图文制作有限公司

印 刷 杭州浙大同力教育彩印有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 19.75

字 数 365 千字

版 印 次 2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-07917-4

定 价 40.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

序

浙江省人民政府省长 吕祖善

社会保障是公民的基本权利,组织实施社会保障是政府的基本职责,也是用人单位的社会职责。同时,社会保障作为政府调节收入再分配的重要手段,是一种维护社会公正应有的基本制度安排,也是衡量一个国家或地区社会公正、社会和谐的核心指标。

早在几千年前,我国就出现了以社会救助为核心内容的社会保障实践。新中国成立后,现代社会保障体系开始逐步建立健全,并成为社会主义制度的有机组成部分。进入 20 世纪 80 年代以来,与经济体制改革相适应,我国在社会保障领域进行了一系列改革,日益形成了与社会主义市场经济体制相适应的新型社会保障体系。社会保障体系的建设,促进了公平与效率的统一,为推动经济发展、社会和谐、民生改善提供了有力的制度保证。

改革开放 30 年来,浙江的社会保障工作一直走在全国前列。特别是党的十六大以来,省委、省政府坚持以科学发展观为指导,致力于完善社会保险制度、构建新型社会救助体系、发展社会福利和慈善事业,率先将乡镇企业职工纳入基本养老保险制度,率先整体推进城镇职工、城乡居民基本医疗保险制度建设,率先建立以城乡低保为基础的分层分类救助体系,率先建立被征地农民基本生活保障、农村五保和城镇“三无”人员集中供养等制度,并形成了“五费合征”的社会保障征缴模式,初步探索了一条具有鲜明浙江特色的社会保障发展之路,为全省广大城乡居民构筑了一张牢固的“安全网”。

在社会保障事业发展的过程中,省委、省政府始终高度重视并积极推动社会保障理论研究。1998 年 10 月,经省府批准,以浙江大学为依托,成立了浙江省社会保障发展研究中心。中心成立 10 年来,紧密结合我省实际,在社会保险、社会救助、社会福利等领域取得了一系列重要研究成果,在社会保障制度与政策设计、风险评估以及老年保障、就业保障、残疾人保障和社会保障立法研究等方面形成了特色,不仅成为一个跨学科、综合性、理论与

实践紧密结合的研究机构,而且为浙江社会保障制度改革和建设中提供了智力支持。

当前和今后一个时期,是浙江全面建设惠及全省人民小康社会的关键时期。我省正按照实施“创业富民、创新强省”总战略和“全面小康六大行动计划”的部署,遵循“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的原则,以促进就业为根本,以健全社会保险、社会救助、社会福利为基础,以发展慈善事业、开展社会帮扶为补充,努力推进统筹城乡、惠及全民、功能完备的社会保障体系建设。希望浙江省社会保障发展研究中心的专家学者,在社会保障领域更多更好地献计献策,以自身的真知灼见,不断推动我省社会保障制度建设,为浙江人民共建共享小康社会作出新的贡献!

2008年10月

社会质量与社会发展(代前言)*

郑造桓

本次论坛的主题是社会发展与社会质量。对于社会质量这个概念,大家既感到陌生,实际上却又很熟悉。社会质量的概念与社会和谐的理念非常接近,两者既有共性、一致性,又具有特性和不同特点。它与社会学、政治学、经济学、人口学和资源环境学等诸多学科关系非常密切,是社会科学理论在新的形势下的发展,或者说是派生出的新视角、新方向。对此,我们应该给予关注和重视。

欧洲社会质量理论从形成到现在经历了 10 多年时间,是社会科学中的一个新理论。林卡教授对源于欧洲的这一理论进行过深入研究,是这一理论在中国的传播者和倡导者之一。根据他的介绍,社会质量理论可上溯到 19 世纪后期由迪尔凯姆在《社会分工论》中所提出的理念,即把“社会团结”作为医治现代社会冲突的良方。社会质量命题出现于 20 世纪 90 年代中期。当时,一些欧洲学者对把社会政策的制定从属于经济政策的倾向提出了批评。他们从不同角度对社会政策与经济政策的关系进行了理论和实践研究,从而为社会质量理论的形成准备了条件。

在此基础上,在 1997 年 6 月召开的欧盟阿姆斯特丹大会上,近千位欧洲学者签署通过了《欧洲社会质量宣言》,同年出版了《欧洲的社会质量》一书,并成立了社会质量研究基金会。这些进展标志着社会质量理论的形成。1999 年以后,社会质量研究基金会出版了《欧洲社会质量》国际期刊,并在 2001 年出版了《社会质量:欧洲的前景》等专著,推动了欧洲这一理论的形成和发展,并得到欧洲各国众多学者专家的普遍认同。

欧洲学者为什么会率先提出“社会质量”这个命题呢?按照经济基础决

* 本文系浙江省社会保障发展研究中心郑造桓主任在“社会发展与社会质量论坛”开幕式上的讲话速记稿,会后作了修改和补充。

定上层建筑、社会存在决定社会意识的认识论的基本原则,我们可以看到社会质量理论在欧洲的提出是有其独特的社会历史背景的。

一、社会质量理论产生的背景

从人文地理的角度看,欧洲在全球各大洲中陆域面积相对较小,只相当于亚洲面积的四分之一,比加拿大的面积稍大一点,却分布着 44 个国家和地区。其中,面积不到 1 万平方公里的国家有 8 个,10 万平方公里以下的国家有 27 个。在历史上,欧洲国家基于领土、资源、宗教、民族等各种原因,经常发生矛盾、摩擦、冲突和战争。20 世纪前期发生的两次世界大战,战火都是首先在欧洲燃起的。

尽管欧洲各国陆域面积都不算大,但由于经历了大航海和文艺复兴时期的发展,先后较早地进入工业革命。欧洲列强依靠他们的船坚炮利,到处扩张侵略,建立殖民地,为欧洲各国的早期原始积累提供了充分的资源。这与中国明朝郑和率领庞大的船队进行七次大航海,所到之处都建立友好外交,促进平等贸易,形成了鲜明的对比。由于欧洲殖民主义的扩张掠夺,促进了早期资本主义的发展,使这些国家在经济、文化、科技、教育等诸多方面都处于优势。

这种发展态势在 20 世纪前期被两次世界大战所摧毁。德、意、日法西斯发动的第二次世界大战给世界人民带来灾难,也把德国卷进了战争的深渊。二战以后,欧洲各国特别是德国,经过痛苦的反思,吸取了教训。德国几届国家领导人到以色列访问都向被无辜杀害的犹太人忏悔,表示对于这段历史的深刻反省。在德国的一些城市的广场也设有永久的纪念建筑,不忘历史,以示后人。欧洲的历史一再告诫人们,合作比摩擦好,和平比战争好。欧洲区域内有这么多的国家,这么少的自然资源,只有联合起来,才能共同发展。

二战以后,世界进入冷战时期。美国以保护国名义在世界各地屯兵百万,建立了 2000 多个军事基地。在欧洲,美国驻军近 30 万,并建立北大西洋公约军事集团,与苏联的华沙条约集团对抗。美国还通过建立跨国公司向欧洲进行经济渗透,以图控制欧洲经济。在此背景下,欧洲人为了摆脱控制,致力于建设欧洲人自己的欧洲。1957 年 3 月,法国、西德、意大利、荷兰、比利时、卢森堡等 6 国在意大利签订了“罗马条约”,形成共同市场,建立起欧洲经济共同体组织,总部设在比利时的布鲁塞尔。1966 年,法国总统戴高

乐率先退出北约,并通告美国,要在1967年把驻法的3万美军、9个军事基地、40个军事设施全部撤出,法国将实行独立自主的政治、军事、外交政策。

此后,各主要欧洲国家在卢森堡的申根召开会议签订协议,形成了申根条约国家,相互开放边界,实施经贸合作。经过近半个世纪的努力,欧盟由最初6个西欧国家逐渐扩展为覆盖欧洲大部分的联合体,成为多极世界中的一极,对于促进欧洲一体化具有重要意义。过去,每到一欧洲国家都需先办理签证,兑换当地币种,一会儿入关一会儿出关,手续繁杂;现在欧盟各国间高速公路四通八达,使用欧元畅通无阻,边界线只有界标,不设防,不设关卡,十分便捷。这不仅给旅客带来方便,更是给欧洲发展和融合带来实际利益。欧盟也曾与中国、日本、韩国和东盟7国一起,在泰国举办第一届亚欧会议,致力于推进世界各国走共同发展、共同繁荣、共同保护和利用资源环境之路。欧盟和欧共体的形成,特别是欧元的通用,把欧盟各国紧密联系在一起,往往会出现一荣俱荣、一损俱损的连带效应。这一点也应引起充分关注。

社会质量理念的提出,反映了欧洲人对人与人、人与自然和国家之间关系的重视。这一理论的提出有利于推进国与国之间、人与自然之间的和谐关系,是一个重大的进步。社会质量理论是一个复杂的系统工程,涉及4个维度、18个领域、45个亚领域、90多项指标体系。其理论设计所涉及的领域跨度非常大,是一个高度综合的理论体系。它建立在欧洲经济、社会发展,教育科技进步的基础上,并倡导走和谐发展之路。阿姆斯特丹社会质量宣言提出:“我们不希望在欧洲城市中看到数量不断增加的乞丐、流浪汉和无家可归者。我们希望欧洲社会是一个经济上获得成功的社会,同时也希望通过提升社会公正和社会参与,使欧洲社会成为具有高度社会质量的社会。”这段话表达了宣言的两个基本观念:一是经济建设与社会建设要协调发展;二是通过倡导社会公正和社会参与的理念,来协调人与人、人与自然、国与国之间的关系,增强人们的自觉参与意识、公平公正意识和协调发展观念。显然,社会质量理论对于倡导社会政策的导向和制定社会发展战略具有积极的指导意义。

二、社会质量与中国社会

本次论坛所讨论的社会质量与社会发展问题,是对以往有关社会发展问题研究的拓展。社会质量理论所倡导的社会协调问题一直是中国传统文化所关注的热点。在中国文化的背景中,协调人与人、人与社会、人与自然

之间的关系,有着几千年的深厚文化底蕴。早在二千五百年前,儒家经典《礼记》中的《礼运篇》就倡导“大同”社会的理想:以遵循自然规律为人间正道,建立公平正义的社会;要任人唯贤,不可任人唯亲;人与人、人与社会、国与国之间要讲求诚信,建立和睦友善关系;在社会关系方面,要把老年人当作自己的长辈亲近尊敬,把别人的孩子当作自己的孩子一样关心爱护;在整个社会中,让老年人、壮年人、少年幼儿以及鳏寡孤独、残疾人都各得其所;倡导人们的思想觉悟具有自觉性,社会安宁,路不拾遗,夜不闭户,人们安居乐业,没有人做那种鸡鸣狗盗之事。

这种“大同”理念,传承并延续了中国几千年的思想传统。早在孔子之前,我国的夏朝就出现了《连山》易,殷朝出现了《归藏》易,在周朝发展为《周易》。《周易》用占卜解卦的方式表达了人与人、人与社会、人与自然的关系。《周易》开宗明义,指出“乾”为天,上天的运行按照春、夏、秋、冬四季的自然规律运转,倡导有教养、有道德之人要像上天那样按照自然规律办事,生生不息。大约比孔子早 20 多年的老子也在《道德经》中提出“人法地,地法天,天法道,道法自然”的主张,倡导人们按照自然规律办事,与自然和谐相处。在近代中国,孙中山先生也倡导天下为公,主张争取民主、民生、民权的三大方略。这些先哲和中国历代思想家,都继承和弘扬了中国文化传统中的和谐文化的内涵。

遵循自然规律,与改造自然、利用自然并不矛盾。早在中国隋唐时代,为了解决交通运输问题,从北京到杭州开辟了世界上最古老、最长的京杭大运河。在国外,最典型的是欧洲的荷兰,陆域面积还不到浙江省的一半,海岸线却有 1000 多公里。他们为了向大海要土地,从 13 世纪开始,修筑海上钢铁长城,拦海造地,硬是把 60 万公顷沧海变成陆域家园。很多事例一再说明,人类在自然面前并不是无所作为的。

新中国成立以后,国家在对待社会发展和社会保障相关问题上给予了高度重视。毛泽东同志提出要正确处理人民内部矛盾的系统理论,并深刻阐述了社会主义建设中的十大关系。在改革开放的 30 多年中,政府对协调经济与社会发展的关系也十分重视,提出经济建设与社会建设应该同步发展。近 10 年来,党的十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会的任务;胡锦涛同志于 2005 年 2 月在省部级领导干部会议上,全面阐述了构建和谐社会的重大意义、科学内涵、基本特征和总体目标,并将其作为建设中国特色社会主义的一项基本任务。2006 年 10 月,党的十六届六中全会审议通过了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,把经济、政治、文化、

社会这四方面的建设任务和目标融为一体。

中国政府把建设社会主义“和谐社会”作为基本治国方略,并对其内容进行了表述:民主法治,公平正义,诚信友爱,充满活力,安定有序,人与自然和谐相处,并提出到2020年要实现构建社会主义“和谐社会”六个方面的目标。2007年,党的十七大报告进一步提出用科学发展观指导经济发展和社会建设,走一条又好又快、和谐持续发展的路子。报告把教育、卫生、福利、社会保障、社会发展等诸多重大领域都列为社会建设的重要任务,并对关注民生、建设和谐社会,提出了基本原则和具体举措。这是对多年来我们关注民生、追求社会和谐、推进社会建设和科学发展的高度概括和总结。当然总结不是终结,这一进程还要坚定不移地继续发展。

把中国的发展经验放到国际比较的视野中讨论,我们应该意识到,在社会发展战略的设计中,每个国家和地区都是从当地的实际出发的,把解决当地需要解决的问题作为重要任务。在此基础上,政府才可以制定相应的发展规划和政策,并采取一定的措施来实施。就欧洲的社会质量理论而言,它是建立在欧洲高度发达的经济、文化、教育、科学技术的基础上,人们有着较高素质。而中国的和谐社会建设目标是建立在发展中国家的人口众多、物质水平尚不够高的基础上的。在社会生活方面,欧洲关心人与人之间的平等自立关系,主张公平正义,防止贫富差距过大。这些观念和举措,对当今国际社会,特别是发达国家和地区,具有重要意义。由于各国面临的问题、经济发展水平、不同阶段需要实现的目标不同,我们很难也不应该用一把尺子衡量所有的国家的理念。

在欧洲,人口增长的压力不是他们所面临的主要问题,而包括资源、气候、生态环境等方面问题则是人们所热切关心的。欧洲中部的多瑙河流经9个国家,阿尔卑斯山也是好几个国家共有的山脉。因而保护生态资源环境不是一个国家和地区所能承担的,需要许多国家共同努力。世界上从来没有哪个国家和地区像欧洲这样系统地、深刻地提出全面保护我们人类共同的地球家园的具体理念和举措。欧洲在维护世界和平稳定,推进全球化社会建设方面,将发挥更大的作用。

中国和一些发展中国家则不同,不仅要解决人与自然的的关系,还要解决人口发展过快问题。这些问题是困扰中国和许多发展中国家的问题,也是世界性问题。这样,发展中国家就面临着人口压力和资源环境保护的双重任务。对于这些问题的解决,要尊重不同国家面临不同的发展阶段和水平的阶段性特点。借鉴和研究这些特点,我们应该求同存异,和而不同。要用

不同的办法解决不同的矛盾,中国政府尽最大努力在节能减排,尽力保护生态环境,正在实现庄严的承诺,言必信,行必果。但是我们也要清醒地警惕一些发达国家挥舞着气候变暖、节能减排的大棒,试图遏制发展中国家正在进行的工业化和现代化建设进程。

三、全球当前面临的突出问题

在人类进入 21 世纪时,联合国在 2000 年召开了世界首脑会议,通过了《千年宣言》,把解决全球贫困问题作为新世纪世界面临的所有问题中的最艰巨的任务,并提出了可测定、有时限、可实现的千年发展目标。有关社会公平、正义、社会质量、社会建设方面的问题,应该通过构建和谐社会的途径逐步加以解决。为了推动和呼应联合国《千年宣言》的实施,2003 年 11 月,经中国政府批准,在我国珠海召开了 50 多个国际组织、社会团体出席的会议,通过了《珠海宣言》。旨在推动和加快实施联合国《千年宣言》的目标和任务,同时也在人口、教育、生态环境等诸方面达成了共识,是社会发展的重大进步。

当前全球人口、资源环境的变化,是世界各国普遍关注的问题。在工业化过程中,英国的泰晤士河曾被污染成一条黑河,在工业化以后才得以重新治理。中国在经济和工业还没有充分发展起来时就严格执行节能减排指标,这充分反映了中国政府在应对全球资源和环境变化的挑战面前所采取的积极态度。最近,人们注意到由于南极气候变暖,出现了历史上很少出现的大批冰块向新西兰岛冲击的现象。这种景观既非常壮观,又非常令人担忧。毛泽东同志在《念奴娇·昆仑》的下半阙中写道:“而今我谓昆仑,不要这高,不要这多雪。安得倚天抽宝剑,把汝裁为三截?一截遗欧,一截赠美,一截还东国。太平世界,环球同此凉热。”他用浪漫主义的风格表达了中国人民渴望和平,共建太平世界的博大情怀和磅礴气魄。现在看来,由于全球气候变化,很可能在将来,昆仑山不用裁为三截,其万丈冰雪就已经消融了。这些自然环境的变化也造成 2010 年我国云、贵、川三省遭受百年不遇的干旱。在世界很多地方发生的干旱、森林大火、热带风暴、地震、火山爆发等自然灾害,使人类生存受到了严重威胁。

人们对生态环境从来没有像现在这么重视。这也反映在《京都议定书》和前不久的《哥本哈根宣言》所表达出来的世界各国对生态环境问题的高度关注。美国社会活动家格雷姆·泰勒提出要超越哥本哈根,他提醒人们,影

响地球的不仅仅是气候,他大声疾呼,我们已经处在人类生存受到威胁的紧要关头。地球的容量再也不能忍受人类无限制的掠夺。

目前,世界人口数量的急剧增长导致人口爆炸;而资源也在被无度地甚至掠夺性地开采。一个非常重要的问题就是,我们这个地球究竟能够承载多少亿的人口负荷,地球的资源究竟能承载多少年开采的负荷?据联合国人口司2007年3月13日公布的报告显示,在未来43年中,地球将新增25亿人口,从目前的67亿增加到2050年的92亿。其中发达地区将维持在12亿左右。也就是说,未来43年中新增的25亿人口,基本上都是在发展中国家和欠发达国家中增加的。对这些问题的研究大多涉及社会质量理论,都是与可持续发展、和谐发展、科学发展这些议题相关的。由此,社会质量理论的提出是一个既紧迫又严格的要求。它涉及的是全方位、多学科、多角度自然和社会实践的诸多领域。

这次会议我们请来一些学者专家从不同角度做一些研究。林卡教授为我们从欧洲引进了一个十分重要的社会理论。研究这一理论,对促进我们的社会参与,实现社会公平、保护生态环境和制定公共政策,都会有很多益处。他山之“玉”,可以攻“石”。借鉴欧洲的理论和经验,我们可以取长补短,来思考中国和全球发展的重大问题。在本次研讨会的学术讨论即将开始之前,我先作个发言,抛砖引玉。希望大家能结合我国与目前国际社会的实际情况,对社会发展、社会和谐与社会质量理论展开深入的研究。

最后,感谢景天魁教授,远道而来的中国社会科学院、中国人民大学、南京大学、山东大学等兄弟院校学者专家专程赶来杭州与我们一起研究和交流;也非常感谢我们省级单位各主管部门、相关处室、学者专家能前来参加,共同探讨人类社会所面临的共同问题。

【参考文献】

- [1] 刘祚昌等.世界通史(近代上、下卷).北京:人民出版社,1997.
- [2] 徐天新等.世界通史(当代卷).北京:人民出版社,1997.
- [3] [美]托尼·朱特.战后欧洲史.林骧华等译.北京:新星出版社,2010.
- [4] 金景芳等.周易全解.长春:吉林大学出版社,1989.
- [5] [魏]王弼注.老子道德经注校释.北京:中华书局,2008.
- [6] 王文锦.礼记译解.北京:中华书局,2001.
- [7] [美]格雷姆·泰勒.地球危机.赵娟娟译.海口:海南出版社,2010.
- [8] [美]托马斯·弗里德曼.世界又热又平又挤.王玮沁等译.长沙:湖南科学技术出版社,2009.

聚焦重大问题 注重科学方法 创新工作机制

——在“社会质量与社会发展论坛”开幕式上的致辞

罗卫东^{*}

尊敬的各位专家、嘉宾、朋友，大家上午好！非常高兴参加这次社会质量与社会发展论坛。首先，我代表浙江大学对这次论坛的召开表示热烈的祝贺，对各位与会代表的光临表示衷心的感谢！

在实施科学发展观和全面建设社会主义和谐社会这样的大背景下，举办这样主题的论坛，确实是非常有意义的。我的专业是经济学，在经济学院教的课就是“增长和发展经济学”，其中大量的理论与我们今天讨论的问题有关，比如“经济发展”，特别是更广泛意义上的“发展”到底应该包括哪些内容，该用什么指标来衡量其水平和质量；又比如，该如何协调经济增长与社会发展之间的关系。

从发展中国家的经济增长表现来看，我们必须承认的事实就是，经济增长未能按照人们所期待的那样带来相应的发展，未能相应提高人民的福利水平。在很多国家和地区，情况毋宁说是相反的，出现了有增长无发展的情况，即无声的增长（公民参与公共事务的可能性减少）、无情的增长（收入分配状况的恶化和社会认同感的丧失）、无工作的增长（失业率的上升）、无根的增长（文化的破坏）、无未来的增长（资源、生态、环境的恶化）。按照今天会议主题的说法，简单来说就是经济增长与社会质量的下降同时发生了。这是非常令人担忧的。

经济学家现在也在深入反思经济增长的社会效应这样的问题。当然，不同派别的学者讨论这个问题的立场和方法有所差异。据我观察，很多的市场原教旨主义者开始悄悄地调整自己以前的看法，对市场能够自动实现所有公共利益的乐观判断变得不那么自信了，尽管他们还在严厉质疑福利

^{*} 罗卫东：浙江大学副校长，浙江大学人文社会科学研究院院长，经济学教授、博士生导师。

国家理论和政策。另一方面,无论如何,不少经济学家在寻求对市场机制的校正性安排,包括内生性的和外生性的制度安排。机制设计领域的专家开始将行为经济学和实验经济学的理论运用于经济机制的设计。我相信,这项工作有很重要的意义,但是它不该是只是经济学家的任务。

为了克服迄今为止的增长方式对发展带来的损害,必须使社会科学的各个学科的专家携起手来,彼此开展密切的合作。要做到这一点,需要进一步聚焦问题,同时改进我们的研究方法。

经过改革开放以来 30 多年的发展,我们的国家到了需要讨论社会质量或者建设质量社会的发展阶段。“社会质量与社会发展”,这是一个非常有意思的主题,涉及到问题方方面面,是一个具有重大理论和现实意义的主题。选择这个问题作为讨论的对象,内在的张力是很大的。伦理学、经济学、社会学、政治学、法学、管理学,总之人文社会科学的主要学科都可以参与到这个议题的讨论和研究中来,容易形成对话和讨论的气氛。

另一方面,问题的选择也会拉动研究方法的调整和更新。事实上我们用肉眼去观察人的行为,和用个人经验揣测他人行为,以及用实验的方法测度人的行为,得到的结论常常很不一样。应该将此三者加以结合来综合考察。人类行为的研究,在个人的、微观的水平上的那些倾向,与集体行为的机制又有着非常大的不同,简单的从微观到宏观的推演很容易得出错误有害的结论。真正要克服研究中容易产生的失误,目前最迫切的工作是将现代科学的方法引入到人类行为的研究中来。中国人关于社会发展的看法,中国人对社会质量问题的判断,与中国人的认知结构和情感类型密切联系在一起。我们要运用多种方法和工具,对其进行科学的研究,而社会调查和社会行为实验,是其中最重要的两个方法,是我们实现研究方法转型非常重要的手段。

我希望这次会议在聚焦问题和寻求方法更新方面有更多的讨论。尤其是来自大学和研究机构的学者专家,既要在理论创新上有一些新的成果,又要在研究方法的转型和更新上有一些新的尝试。

当然,我们也应期待这样的论坛能够成长为可持续的、不断深化的、走向常规的论坛。成为国内讨论社会质量和社会发展问题的主要平台。不仅要让专家学者发挥更大的影响力,而且也要吸引更多的官员、企业家、社会团体的成员参与进来,进行研讨。使其形成一种社会对话、交往和沟通的新机制,一种新的社会工作机制。

预祝这次论坛取得预期的效果。

目 录

社会质量与社会福利

应对金融危机的“大福利构想”	景天魁(1)
从瑞典经验看社会福利与社会和谐的关系	高 锋(18)
社会质量理论:研究和谐社会建设的新视角	林 卡(27)
第三条道路与中国的社会福利改革	韩克庆(42)
从创新社会福利体系入手提升社会质量	黄元龙(51)
关于社会质量的思考	韩 锴(56)
以民生为导向的社会政策和社会质量理论	林 卡 高 红(59)

社会质量与社会保障

论城乡社会保障均等化的制度基础	宓小雄(76)
从储蓄格局看社会保障制度	潘 屹 阎 明 田 丰(83)
新型农村社会养老保险制度建立拉动消费内需的实证分析 ——以浙江省为例	米 红 项洁雯 赵 婧(97)
构建失能老人长期照料服务体系的干预研究	王先益(111)
“共担·互补·协调”的新型养老保障体系研究 ——以浙江省为例	董红亚(115)
信托型企业年金的道德风险缓解机制 ——以浙江省为例	施 红(126)
城乡居民社会医疗保险制度协调与整合研究	何文炯 杨一心(137)
基本医疗保险最低缴费年限研究	刘晓婷 杨一心(145)
全民健保战略目标下的医疗救助理念研究 ——浙江省新型社会救助体系的启示	刘晓婷 杨一心(158)

社会质量与社会政策

社会分化条件下的社会组织	冯 钢(169)
风险时代的社会建设	王小章(188)
“夹心层”群体住房保障问题研究	陈信勇 宋巧仙(200)
社会质量理论视野下的我国主要人口及相关问题	谢雷光(208)
杭州市外来人口状况与外来人口政策取向	姚引妹 朱露露(228)
构建我国欠薪保障制度的法学思考	许建宇(244)
杭州“三位一体”社区管理体制的实践与发展	陈 徽 孙凌寒 原伟霞(257)
社会冲突中的信息机制 ——对春风镇标会会案的实证研究	张 翔(277)
后 记	(299)

应对金融危机的“大福利构想”

□ 景天魁*

内容提要:应对这次国际金融危机,不能只限于消极地设法减轻危机对经济和社会的冲击,还要主动地探索能够抵御和防范金融危机和经济危机的福利制度和模式。总结以往社会福利发展的经验,应该开创经济发展与社会福利相互关系的新格局,为此,本文提出包括“大就业”、“大教育”、“大保障”、“大服务”、“大金融”在内的“大福利构想”。其基本含义是:普遍享有、基础整合、项目多样、主体多元。其作用 and 意义在于:能够形成社会团结的广泛基础,有助于建立东方型福利模式,以此作为亚洲崛起的社会基础。

关键词:福利模式;福利构想;社会团结;基础整合

一、金融危机逼出“大福利构想”

金融危机对经济和社会生活的方方面面都产生了深刻影响,大多数影响都主要是“危”而不是“机”,唯独金融危机与社会福利之间的关系有点特别。尽管人们在主观上并不喜欢靠金融危机来刺激社会福利的发展,但现代社会福利制度的滥觞和扩展,却的确与经济危机之间具有某种内在的联系,至少可以这么说,欧美社会保险和福利制度的几次重大推进,都与经济危机有着密切的关联。一方面,像 20 世纪 30 年代的大萧条、40 年代的困难时期,迫使政府不得不对严重的贫困、失业、疾病等社会风险加强应对和干预,而最有效的干预手段就是增进福利;另一方面,福利制度不仅带来了社会安定,也充当了走出危机、发展经济的动力,这是始料未及的。这就不难理解,在此次全球金融危机中,为什么尽管美国深陷危机的旋涡,财政极其

* 景天魁:中国社会科学院学部委员,社会学研究所研究员。