

書叢小科百

對華門戶開放主義

著 曾彙陶

編主五雲王

商務印書館發行

書叢小科百

義主放開戶門華對

著曾彙陶

編主五雲王

中華民國十七年七月初版
中華民國二十四年十一月國難後第二版

百科叢書對華門戶開放主義一冊

(33478)

每冊定價大洋貳角
外埠酌加運費匯費

版 翻
權 印
所 必
有 究

著 者 陶 彙 曾

主 編 者 王 雲 五

發 行 者 兼 印 刷 者 商 務 印 書 館
上海河南路

發 行 所 商 務 印 書 館
上海及各埠

對華門戶開放主義

目次

緒言	一
第一章 門戶開放主義之起源	三
一 各國之利權競爭	三
二 海氏第一次通牒	一一
三 海氏第二次通牒	一六
第二章 門戶開放主義之發達	一九
一 英德協約	一九
二 美國對俄之抗議	二一

三	第一次英日同盟·····	二三
四	俄法同盟·····	二四
五	樸斯茅和約·····	二六
六	第二次英日同盟·····	二七
七	對日抗議及對俄抗議·····	二八
八	日法協約日俄協約及路德高平協約·····	三一
九	鐵路借款的競爭·····	三三
十	滿州鐵路中立案·····	三五
十一	四國銀行團·····	三七
十二	六國銀行團·····	三八
十三	美國的退出·····	四一
十四	英國的主張和利權競爭的再演·····	四一

十五	歐戰和二十一條·····	四四
十六	藍辛石井協約·····	四五
十七	西原借款·····	四八
十八	新四國銀行團·····	四九
十九	華盛頓會議·····	五四
第三章	門戶開放主義之內容·····	六九
一	機會均等原則·····	六九
二	領土保全原則·····	七〇

對華門戶開放主義

緒言

本文的目的在于敘說對華門戶開放主義的沿革。門戶開放主義的研究方法，至少有兩種：第一是門戶開放主義的國際法的研究；第二是門戶開放主義的歷史的研究。本文是採第二種方法，但祇論對華的門戶開放史。這種研究有兩個目的：第一是了解對華門戶開放主義究竟是怎麼一回事；第二是可以明瞭各國對華國際的政策的一方面。不過以著者的淺陋和材料的欠缺，未必真能有這種貢獻罷。

門戶開放主義，（註一）包含着兩個原則：第一是通商機會均等原則；（註二）第二是中國保全原則。（註三）汎言門戶開放主義，即是總稱這兩個原則。但是『機會均等』和『門戶開放』常常

互用，又常常並用。本文因想羅列歷史的資料，名稱上並不分辨，說門戶開放，有時總稱兩原則，有時卻和機會均等同義。

註一 The Open Door Doctrine.

註二 The equal opportunity of trade.

註三 The integrity of China.

第一章 門戶開放主義之起源

一 各國之利權競爭

鴉片之戰以後，中國和歐美各國雖訂了種種不利的條約，但各國仍然不敢蔑視這遠東的『睡獅』。甲午之戰（一八九四年至一八九五年）以後，中國積弱無能，纔完全暴露於世界。歐美各國以前，還把中國當做對等國來分頭交涉，到這時候卻不把中國當做國家了。他們心目中的中國，不過一塊沃土。所以從前中外交涉，各國的對手還是中國；到這時候，中國已失卻對手的地位，而其對手就是他們彼此——競爭國。各國胸中所籌畫的，不是怎樣和中國交涉，是怎樣纔能在中國建設比競爭國還大些的政治力——怎樣取得領土，設定租借地和勢力範圍。各國的利權競爭，便從此開始了。

利權競爭起於三國干涉。一八九五年日本的伊藤博文和中國的李鴻章訂立馬關條約，中國

承認把遼東半島割與日本。這是四月十五日的事。四月二十三日，俄、德、法三國忽通牒日本，反對割讓遼東半島，通牒上說：『爲遠東永久和平起見，友誼上勸止日本領有遼東半島。』日本政府接到通牒之後，舉國震恐。五月三日遂發出宣言，說：『日本政府本於俄、德、法三國政府友誼之忠告，約明拋棄遼東半島之永久佔領。』（註四）

註四 日文特種條約彙纂（東亞同文會出版）一五頁。

三國干涉，既已成功，俄、德、法便各向中國要求報酬。而最先要求的是法國。中、法之間遂有一八九五年六月的天津條約和一八九六年四月的條約，劃定東京和中國的境界，強迫中國讓與猛烏和烏得兩土司的地方。（註五）

註五 矢野仁一現代支那研究。

其次就是俄國。一八九六年五月，俄帝舉行戴冠禮，中國派李鴻章往賀，訂立了加西尼密約。依這個條約，中國許俄國經營東三省鐵路，開採礦物，並使用旅順大連灣和膠州灣諸港。（註六）這年八月便先簽訂設立中東鐵路公司合同，以俄國爲主要的股東，興辦東省鐵路。（註七）

註六 加西尼密約，一九二二年曾經中國代表在華府會議公布。賈士毅華會見聞錄（商務印書館出版）三四一頁。

日文條約彙纂九九頁。

註七 國際條約大全（商務印書館出版）下編卷三之二二頁，只載章程，未載條約。日文條約彙纂一二八頁。

這個時候德國正相機而動。一八九七年十一月，山東，曹州府，鉅野縣人民殺了德國兩個教士。德國皇帝便藉口派艦占據了膠州灣，一面訓令駐京德使強硬抗議；一面又派了第二艦隊來華示威。一八九八年三月遂訂了中德膠澳租借條約（註八）

註八 條約大全上編卷七之一〇頁。

俄國見德國要求成功，即強迫中國租借旅順大連灣，並要求建設鐵路，接到大連灣。於是有一八九八年中俄會訂條約。（註九）對於這個成議，日本曾提出抗議，英國也抗議過，但都沒有效力。英國於是訓令駐京英使要求中國租借威海衛。一八九八年七月中英議租威海衛專條，（註十）就是這個要求的結果。

註九 日文條約彙纂一〇一頁。

註十 條約大全上編卷四之二二頁。

法國也來要求租借廣州灣。一八九九年一月的中法條約（註十二）便達了這個目的。英國援例，強硬要求租借香港對面的九龍，遂訂了一八九八年六月的中英展拓香港界址專條（註十二）。

註十一 日文條約纂彙三六〇頁。

註十二 條約大全上編卷四之二二頁。

一八九九年，意大利駐京公使也效尤提出最後通牒來了。意大利要求租借浙江的三門灣，但中國政府卻拒絕不許（註十三）。

註十三 支那之利權競爭（日本農商務省）二八頁。

與租借地和鐵路權同時爭奪的，還有種種的優先權。中德膠澳租借專條第三端便是一個例子（註十四）。

在山東省內，如有開辦各項事務，商定向外國招集幫助爲理，或用外國人，或用外國資本，或用外國料物，中國應許先問該德國商人願否承辦工程，售賣料物。如德商不願承辦此項工程及售賣

料物，中國可任憑自便另辦，以昭公允。

註十四 參照註五。

還有一種優越權，是中國以不讓與某地的宣言，保證權利國在該地的權利。一八九七年三月，中國對法國宣言：不得暫時或永遠讓海南島與他國，亦不得讓與他國爲海軍根據地或停駐地。一八九八年四月，中國又許法國：不得暫時或永久或以租借或別種名義讓安南交界之各省與他國。這年二月，中國對英國聲明：不藉租賃或別種名義，讓長江流域各省與他國。這年四月，中日約定：中國不得讓福建省沿海內地及其一切轄境於他國。（註十五）

註十五 刁敏謙中國國際條約義務論七〇頁（商務印書館出版。）

各國競爭利權，彼此不稍讓步，其中的政策，是保持各國在中國的勢力均衡。所以德借膠州灣，要俄國默許，默許的代價，便是旅順大連灣的租借。其餘各國也可以出來作同樣的要求。雖是這樣，形式上還是和中國訂約。他們彼此間，也訂了許多協約：如一八九八年四月英國租借威海衛，不害並不爭德國在山東利益的聲明，一八九九年四月，英俄關於中國鐵路的協定，（註十六）都是明目張

膽的分贓。現舉後者爲例，以概其餘：

一、英國約明不得爲本國，或英國人民或他人，要求中國長城以北鐵路之讓與，並對於俄國政府所贊助之該地鐵路讓與，直接間接加以妨害。

二、俄國亦約明不得爲本國或他人要求揚子江流域鐵路之讓與，及對於英國政府所贊助之該地建設鐵路之請願，直接間接加以妨害。

註十六 英文條約彙纂 (MacMurry: Treaties and Agreement with and concerning China) 110 頁。

各國這樣的用租借，鐵路，優先權，不讓與的宣言，和國際的協定，種種手段，在中國創設所謂勢力範圍或利益範圍。權利國在他的勢力範圍以內，可以防止別國的勢力，並開發經濟的資源。萬一中國瓜分，這個範圍當然歸該權利國領有。

現在把當時各國在中國取得的利權，摘要記左（註十七）

一八九五年六月二日 法國以滇越通商條約取得延長安南鐵路入境的權利。

七月一日 第一次中日戰爭賠款借款四億佛郎，由俄法銀行聯合承借。

一八九六年一月十五日 關於中國南部的中英協定成立。

二月七日 第二次中日戰爭賠款借款一千萬鎊，由英德銀行聯合承借。

九月八日 俄國取得越東省至浦鹽的鐵路建築權。

九月三十日 中俄加西尼密約訂立。

一八九七年二月四日 英國取得中國南部鐵路建築權。

三月十五日 中國對法宣言不讓與海南島。

三月廿七日 比國蘆漢鐵路借款成立。

六月十二日 法國取得中國南部鐵路建築權。

九月三十日 英國取得山西省採礦權。

十一月一日 德國占領膠州灣。

一八九八年二月十日 中國對英宣言不讓與揚子江沿岸，並以英國人爲總稅務司。

三月六日 德國租借膠州灣。

三月廿七日 俄國租借旅順大連灣。

四月二日 承認英國租借威海衛。

四月十日 法國租借廣州灣，並由中國宣言不讓與雲南，廣東，廣西。

四月十四日 美國取得粵漢鐵路建築權。

五月十三日 英國承借滬寧鐵路借款。

五月十七日 俄國承借正太鐵路借款。

五月廿一日 英國改正山西採礦條約。

六月一日 英國租借威海衛專條成立。

六月六日 英國租借九龍條約成立。

六月七日 法國取得北海南寧鐵路建築權。

六月廿一日 英國取得河南省採礦權。

九月二日 英德協定成立。

九月六日 英國取得廣九、浦信、蘇杭甬鐵路建築權。

十月十日 英國承借山海關牛莊鐵路借款。

一八九九年三月三日 伊大利要求租借三門灣。

四月廿四日 中國對日宣言不讓與福建。

四月廿八日 英俄協定成立。

五月廿四日 英德兩國取得津浦鐵路建築權。

註十七 參看支那之利權競爭，並參看學生雜誌十四年十月分，中英條約概觀。

二 海氏第一次通牒

如上述，各國本於勢力均衡的政策，在中國領土設定勢力範圍。自由競爭，在勢力範圍以內，是不可能的。因此各國間的機會均等，也不可能，而中國的領土和行政的保全，更是瀕於危險。充其所至，中國必至瓜分，且不至瓜分不止。

當時美國和西班牙正在作戰（一八九八年四月至十二月），沒有機會參加法、俄、德諸國的