

经济系

人民公社宣传参考材料

# 关于人民公社分配问题的调查

人民出版社



## 目 录

关于人民公社分配问题的处理意见

.....中共广东省委农村工作部 ( 2 )

关于环城、礼乐人民公社分配问题

的调查.....中共新会县委合作部 ( 4 )

桃源人民公社实行半供给半工资制

的调查.....中共鹤山县委合作部工作组 ( 12 )

番禺人民公社分配制度上的大变革

.....章再冬 何 絳 ( 16 )

# 关于人民公社分配问题的处理意见

中共广东省委农村工作部

(一) 应该根据适当的多积累少消费，既能大量扩大积累，又能相当的增加社员消费的原则处理积累和消费的关系。一般说来，社员的分配部分以相当于去年社员的收入和今年纯收入增加部分的30%的总和为宜。如此分配，社员分得的部分约占纯收入的55%。

(二) 合作社并公社之后，原则上应该以公社为单位进行分配，但应从整个公社社员的分配部分中抽出20—30%，其中一部分奖励生产好的合作社，一部分分给各个合作社，由各个合作社按工分进行分配，其余社员分配的70—80%应由公社扣留下来，作为今后实行供给制和工资制的基金。

原来收入水平很高的合作社，如果因为统一工资和供给标准致减少收入者，可由公社拨款为这些合作社兴办福利事业以资照顾。

(三) 人民公社应该实行半工资和半供给制，即吃饭不要钱，另按劳动等级发给工资，供给部分和工资部分的比例，如按有劳力的人口计算，以二者各占一半为宜（连同食堂给予社员的伙食补助，供给部分约占60—65%）。在目前的情况下，如果供给的部分过多，一则使劳力不等的人的收入过于平均，二则使社员的货币收入过少，不能灵活的购买各种日用必需品，因而可能对生产不利。少数公社，确实收入水平很低，实

行吃飯供給制后，工資部分所剩无几者，县联社应从其他收入較多的公社中适当提取部分收益，支援这些公社，使之供給社員吃飯之后，仍有适当数量的工資。

随着生产的发展和社員收入的增加，今后除吃飯之外，还可在穿衣、子女教育費、医病……方面逐漸实行供給制；但工資部分亦应相应的增加，二、三年內一般保持供給制部分和工資部分各占一半的比例为宜。

实行吃飯供給制之后，入社侨眷，不論其侨汇收入多少，应和其他社員一样的吃飯不拿錢。入社的工、干、軍屬等，一面由公社供給他們吃飯，一面应根据其在外人口的收入和开支情况，讓其在外人口按照公社供給其家屬的开支数目的全部或一部寄錢給公社，确实无力寄錢給公社者，則可不寄。

工資級別不可过多，工資差別不可过大。农业方面一般分为五級至七級，最高和最低的工資一般相差一倍为宜。为照顧手工业、工业、商业、漁业、鹽业、文教卫生等部門原来的工資水平高于农民收入水平的情况，这些部門的工資水平和工資等級可以另行評定。在評定这些部門的工資水平和工資等級时，除个别极不合理的应予調整以外，原則上不作大的变动。至于这些部門和农业部門的工資差別，可以采用随着农业生产的发展逐步提高农民工資的办法逐步加以縮小以至消灭。

（本文摘自“广东农村”第一期，标题是我們另加的——編者）

# 关于环城、礼乐人民公社 分配问题的调查

中共新会县委合作部

## 一

新会县在上級党委的正确领导下，加上全体干部群众的努力，几年来年年增产增收，特别是今年生产大跃进以来，农副业增产的速度更为突出，全县70万亩稻田，由1957年的亩产670斤跃进到2,000斤左右（估产），番薯、豆类和甘蔗、黄麻、花生、蚕桑等各种经济作物，都有很大跃进，畜牧业、副业生产，也有很大的发展。1958年农副业总产值预计可达1.5—2亿元，除去成本支出和公粮税收，纯收入约有9,000万—12,000万元，比去年增收2,982万—5,982万元。其中计划分给社员作生活消费的5,830万—6,360万元，比去年增加994万—1,524万元，占今年增收部分的25—30%；留作生产积累的有3,170万—5,640万元，占纯收入的35—45%。按53万农业人口计，每人平均生活费有110—120元，比去年增加20—30元。

关于人民公社的分配问题，我们已重点调查环城与礼乐两个公社。这两个公社由于经济基础不同，生产水平不同，因此，在1958年的分配也有所不同。环城公社从11月1日起，试行了全供给加奖励的分配制度，全供给制的具体内容是“八包”（包食、包穿、包住、包医、包教、包养、包生活零用、包生育和埋葬的特殊费用）。包食：按公社的口粮与菜金的定量标

准，撥給各个生产队的食堂集中供給，配給适量自留地种植瓜菜和飼养适量猪、鷄、鴨，改善社員生活。包穿：按定量供应，1—7岁小孩，每年每人供給外衣两套，8—15岁外衣一套，16岁以上每人每年供給内外衣各一套；全社平均每人三年供給棉衣一件，5年供給一件棉被、蚊帳，按定額发給現金，由社員自由選購。包住：房屋由公社統一管理，現在沒有房屋住的社員，由社統一安排，并据人口增加逐步建立共产主义的新村。包医：社員有病，医药費統由公社負責。包教：实行初中普及教育，凡适龄学童，学費書費概由公社負責，供給到讀完初級中学，初中以后，由公社选送。包养：小孩子全部入托兒所、幼兒园；男社員在61岁，女社員在56岁以上不能参加劳动的老人入敬老院，由社供給。包生活零用費：由社按月按定額发給；公社举办电影、文娱晚会，全部免費。包生育、埋葬特殊費用：妇女生小孩，接生費由公社負責，产假30天，供給照发，另发营养費3元；社員死亡，由社发給喪葬費30元。

礼乐公社的分配制度从11月份起实行半供給半工資制，即伙食供給制和基本工資加獎勵。伙食供給是按公社的口粮与菜金定額，撥給各生产队食堂集中供給。推行合作医疗制度，社員每人每年交医疗費两元，由公社集中掌握实行包費医疗，不足者，由公社公益金开支补足。小学、初中学生学費，由社供給。幼兒园的兒童，每人每年按定額供給两件襖衫。对无依无靠的“五保戶”，全部入敬老院实行“六包”（包住、包食、包穿、包医、包葬、包零用錢）。基本工資加獎勵主要是按全社全年总收入，扣除稅收、成本，扣留积累，在分配部分扣除供給制所需的开支，余下的以70%作基本工資，30%作獎勵工資。基本工資量按社員覺悟、劳动态度、劳动强弱、技术高低四个条件，分別評定劳动等級，按月发給工資。獎勵工資部分

由公社掌握40%，大队掌握30%，小队掌握30%。公社是实行一造一評獎，大队獎給小队是一季一評獎，条件是：①超額完成产量指标；②完滿地貫徹各項生产措施；③完成季度的劳动协作任务；④合理節約成本。小队獎勵給社員是七天一評獎，設置功过登記部，記紅黑点，半月累計，实行半月一物質獎勵，評獎条件是：①超額按質完成每小段的生产任务；②爱护公共财产；③有創造，或有发明。

两个公社推行供給制与半供給半工資制，对各个具体問題的处理是：

### 积累与消費問題

两个公社根据苦战三年，根本改变农村面貌，积极扩大积累，有利于过渡到共产主义社会，而又保証社員生活逐年有所改善和大部分人增加收入的原則下，合理解决了积累与消費問題。环城公社实行“八包”，具体需要是：粮食定額每人全年577斤值43元，菜金定額每餐3分多，全年23元，衣服、棉衣、蚊帳、被子共11元，学費1元，医疗費4元，零用钱16元，獎勵金28元，共126元（见附表）。比1957年生活水平每人平均增加34元，即增加37%。該社今年生产大跃进为进行“八包”創造了条件，今年早造亩产593斤，比去年同期亩产319斤增产274斤，晚造按1,500斤計，比去年同期翻三番。农副业总产值是6,870,931元，扣除生产費用、公粮税金等共2,200,555元，純收入4,670,376元，比去年增收2,565,700元，增加122%。以八成作生产积累，二成增加生活消費，今年的积累是2,417,375元，比去年增加2,000,478元，增加近五倍；直接分配数是2,159,594元，比去年增加513,140元，平均每人分配80元，增加31%，加上間接分配，家庭副业，平均每人128元。1959年

組織生产更大跃进，全年保証实现稻谷亩产 6,000 斤，爭取一  
万斤，全年工农业总产值 25,803,900 元，扣除成本后，純产值  
21,956,540 元，平均每人 594 元。以 70% 作积累，每人分配还  
有 178 元，除了“八包”具体开支外，平均每人仍可分配 52 元  
的零用錢。

礼乐公社的伙食供給制是：粮食每人每年定量 600 斤，加  
上基本菜金共值 48 元（另每人三厘种菜地，由食堂自种自食  
不在內）。全社 28,170 人，伙食共需 1,870,122 元；全社幼兒  
2,891 人，每人每年裙衫两件折 0.53 元，共 1,532 元；合作医疗  
每人每年負担 2 元，全社共收医疗费 56,340 元，据調查 1957 年  
医药費开支 81,693 元，每人平均 0.9 元，公社还需补助 19,953  
元；文化娱乐費每人每月 0.12 元，一年支出 18,720 元；学費全  
社小学生 3,226 人，每人每年 6.6 元，共 21,291 元，中学生每人  
每年 12 元，共 9,600 元；敬老院实行“六包”的老人有 100 人，每  
月零用錢 1 元，每年 1,200 元。供給制总額为 1,948,418 元，伙  
食供給占全部供給总額的 96.2%，学費占 1.6%，其他占 2.2%。  
半供給半工資制也是在保証以大部分增加积累的前提下进行分  
配的，該社 1958 年早造稻谷亩产 550 斤，晚造按 1,200 斤計算，  
全年农副业总收入 5,956,047 元，扣除生产費、公粮、稅收外，  
純收入 3,931,696 元，比去年增收 2,450,549 元，为 1957 年純收  
入的 265%。增收部分按 6 比 4 分配，以六成积累，則今年积累  
数为 1,867,324 元，比去年增加四倍七；四成分配，則今年直接  
分配数为 2,059,341 元，平均每人 74.5 元，比去年增加 36.2 元，  
加上間接分配，平均每人 108 元；除早造分配外，今年晚造可分  
配 1,580,330 元，除伙食供給制（七个月計算）788,760 元，工  
資分配实有 791,570 元，每个劳动力每月平均基本工資 6.1 元，  
獎勵工資 1.83 元，每月工資共 7.93 元。

## 供給制內容問題

环城公社供給制內容較多，礼乐公社供給制內容較少。主要是环城公社經濟基礎較好，礼乐公社經濟基礎較差。环城公社1958年分配收入，平均每人123元，为实行“八包”提供了可靠的物質基礎；礼乐公社平均每人103元，如果全部实行粮食、菜金、衣服、学費、医疗、生育、埋葬等供給，就沒有零用錢了。因此，礼乐公社就在有利“三化”（組織軍事化、行动战斗化、生活集体化）、有利生产的原則下，在伙食供給的基礎上，推行托兒所、幼兒園等集体化，适当进行補助。

## 等級与等差問題

环城公社实行全供給制，对工資等級与工資等差問題已不存在，主要是根据各类型人的不同需要定出不同的供給标准，根据典型戶的調查，具体划分如附表一。

礼乐公社实行半供給半工資制，等級多少、各个等級的比例如何控制才合理？礼乐公社根据过去政治觉悟高低、劳动态度、技术高低、劳动力强弱等情况，調查了二个队共244人，以过去10分底分劳动为一級，八分和九分并为一級，七分为一級，五分和六分并为一級，四分以下一級，共五級。这五級的比例是：一級45人占18%，二級62人占26%（强），三級76人占31%，四級49人占20%，五級12人占5%。根据这个調查材料，参考公社实现“三化”解放妇女劳动力的情况，該社將各級劳动等級控制为：一級20%，二級25%，三級35%，四級15%，五級5%。級与級間工資的差額怎样才合理？从上述的調查中，各級的劳动工分情况是：五个級的劳动力，共244人，劳动工分共315,875分，每人平均1,294分，一級平均2,150分，二級平均

1,893分，等于一級的88%，三級平均1,000分，等于一級的46.5%，四級平均505分，等于一級的23.5%，五級平均186分，等于一級的8.5%。一級是技術工，二級是一般技術而勞動較強，所以懸殊不大，三級是一般勞動力，因此與一、二級懸殊較遠。據此，該社在適當照顧“按勞取酬”的原則下，確定等差距離兩頭大、中間小的原則，定出基本工資一級每月8元，加獎勵為10.4元，二級6.5元，加獎勵為8.4元，三級5.5元，加獎勵為7.15元，四級4.8元，加獎勵為6.24元，五級3.2元，加獎勵為4.16元。再結合政治覺悟高低、勞動態度、技術高低、勞動力強弱等條件加以排隊、調整。最後通過評議，大家滿意，從而挖掘勞動潛力1,570人。

## 二

從按勞動日計酬的分配制度發展為半供給半工資制，這是分配制度上的一個大變革，由於各階層的經濟基礎不同，因此各階層的反映也不一樣。根據環城公社15個小社中的15個生產隊1,285戶的摸底調查，結果如下表：

| 階 層 | 總戶數   | 堅決<br>擁護 % | 經教育<br>後擁護 % | 仍在<br>動搖 % | 反<br>對 % |
|-----|-------|------------|--------------|------------|----------|
| 總 計 | 1,285 | 69         | 20.5         | 8.3        | 2.2      |
| 貧 農 | 706   | 83.3       | 13           | 2.1        | 0.6      |
| 下中農 | 329   | 58.7       | 28.6         | 10.6       | 2.1      |
| 上中農 | 156   | 35.9       | 38.5         | 19.9       | 5.7      |
| 其 他 | 76    | 64.5       | 23.7         | 7.9        | 3.9      |
| 地 富 | 18    | 5.6        |              | 72.2       | 22.2     |

貧農社員都積極擁護，普遍反映供給制解決“五愁”：不愁生育沒錢生，不愁老弱沒人養，不愁超支，不愁病了沒錢

医，不愁死后沒錢葬。貧农社員梁启奕，七口人，两个劳动力，过去年年超支，一听说实行供給制后，情緒高涨，逢人就說：“现在可以一条心搞好生产了！”但上中农則不然，他們說：“供給制和半供給半工資制，貧农占便宜，中农和劳动力强的吃亏。”事实說明：两条道路的斗爭在分配制度变革上还是很激烈的，只有政治挂帅，依靠貧农，开展辯論，才能使广大群众真正懂得实行供給制或半供給半工資制的优越性。

实行供給制和半供給半工資制，开始时有许多怀疑能否增收，对这个問題，我們在环城公社和礼乐公社都作过調查。

在环城公社典型調查了12个队，其中有代表性的 607 戶社員，結果如下表：

| 阶 层 | 总戶数 | 增收<br>戶数 % | 保收<br>戶数 % | 減收<br>戶数 % |
|-----|-----|------------|------------|------------|
| 总 計 | 607 | 88.6       | 6.7        | 4.7        |
| 貧 农 | 390 | 91.5       | 5          | 3.5        |
| 下中农 | 76  | 81.6       | 9.2        | 9.2        |
| 上中农 | 77  | 79.2       |            | 20.8       |
| 地 富 | 32  | 93.7       | 6.3        |            |
| 其 他 | 32  | 88.5       | 9.5        | 3          |

从上表可以看出，实行新的分配制度后，絕大部分社員都增加收入，只有少数人減收。

为什么有的人減收？原因是：

①富社中的劳动力特別强的社員，減收較多。如原城南小社較富裕，1958年預計每人分配收入 161 元，但轉公社后，平均每人分配收入只有 128 元，減少收入 33 元，即減少收入 21%。因此在富裕社的社員減收較多。相反，在过去原有經濟基础較差的小梅社，戶戶都增收，沒有一戶減收。如社員刘茂来

全家一人吃用，一人劳动，1957年劳动分紅 121 元，入公社后还增收74元。

②私有尾巴長，比例分紅多的上中农社員減收也比較多。原天綠小社上中农苏信，虽然是一家三口，一个劳动力，但由于每年有256元葵基和柑桔围的比例分紅，劳动分紅加上比例分紅，1957年收入是470元，轉公社后，比例分紅取銷了，收入仍有332元，只減少113元。因此，这种減收现象是正常的，随着生产的发展，完全可以使全部社員收入增加。

（原載“珠江通訊”）

# 桃源人民公社实行半供給半工資制的調查

中共鶴山县委合作部工作組

## 核算全社收支

在着手制訂分配方案时，首先根据社內农副业收支情况，进行全面核算。为了从可靠出发，核算了两笔賬。第一笔：是按照跃进指标計算收入，全年总收入可达22,588,090元，总支出为3,487,500元，純收入19,100,100元，这个收入只作为生产奋斗目标，暫不作为确定工資的依据；第二笔賬，是以有切实保証的收入核算的，全年总收入为5,072,316元，扣除部分（稅收、生产費、管理費等）共2,051,256元，占总收入数的40.4%，純收入为3,021,060元。以上两笔賬核算后，曾在社員大会上展开辯論，再算賬、对比，从可靠和有利生产出发，大家一致認為现在工資标准暫按第二笔賬計算；如果全体社員繼續苦战，使全年总收入达到第一笔賬的收入，則按照第一笔賬分配。这对刺激社員的生产积极性，搞好当前工农业生产起了推动作用。

## 积累和消費的比例

积累和消費比例的确定問題，桃源公社是根据三个原則和經過了四方面的調查核算来确定的。所謂三个原則是：①积极扩大公共积累，保証明年生产資金的需要；②保証1959年夏收前有足够口粮和六个月的基本工資底垫；③保証絕大部分社員生活在1957年的基础上略有提高。为了保証上述三个原則的实

現，我們進行了如下幾方面的調查核算：①全社1957年和1958年的收益情況：該社1957年的純收益1,173,647元，家庭副業收入416,438元，合共純收益1,590,085元，積累241,066元，分配給社員的1,349,019元，去年全社人口26,153人，平均每入收入51.69元；1958年的純收益3,021,059元，比1957年增收了90.05%，金額1,430,974元。②今冬明春生產收入概算需要，包括冬種、水利、工業等投資、飼料及明年早稻所需等共需金額2,144,000元，1958年生產成本項內，除償還國家債務外盤存部分及跨年度的收入作物共折款476,500元，比對相差1,667,500元。③由今年10月份起至明年夏收前（即6月底止），共需口糧款714,429元，工資238,000元，合共需款952,429元。④社員全年最低生活需要情況，全社口糧折款952,573.58元，菜金191,757.60元，理髮11,898元，學費15,488元，生育費2,000元（估算），埋葬費2,000元（估算），醫藥費12,000元，照明用具及火水92,118元，合共1,387,835.19元（尚有日常零用及衣服等未計算在內）。

根據上述情況，桃源人民公社的積累，首先從滿足明年生產資金的需要出發，因此，確定今年在純收益中提成50%作積累，金額1,510,530元。其次消費方面，根據上述調查核算，社員最低生活需要為1,387,835.19元。因此根據在生產獲得增收前提下，適當提高社員生活水平的原則，確定了以1957年分配數為基數，1958年增收部分提成15%作為提高社員消費水平，分配總金額為1,510,529元，占純收益的50%，這一分配金額為1,510,529元，占純收益的50%。這一分配金額除了解決上述調查第四點社員全年最低生活需要所列举的金額外，仍有122,694元作為社員用於除了公社的“八包”外的日常必需品，如水衣、雨帽、手巾、牙刷及衣服等等的購置款。

採取了上述新的分配制度後，能否保證絕大部分社員比

1957年有所增收呢？根据該公社有代表性的原旺龙三社、旺龙一社以及芸蓼三社等三个小社典型調查，从1957年与1958年的收益对比来看，大部分社員都增加收入，只有原来收入較高的旺龙三社有一部分社員减收。减收的主要原因，不是社的分配数减少，而是在1957年該小社家庭副业发展很多，每戶都有1—2头母猪，还有肉猪和其他副业收入。全社138戶私养母猪97头、肉猪207头，还有其他家庭副业收入。如减收77.5元的上中农李培光，从社的分配数去对比則增收46.47元，加上1957年家庭副业收入124元，便减收77.5元。根据上述情况，从现在生产和收入情况出发，这一分配积累与消費比例的确 定，我們認為是較恰当的。

增加共产主义因素，这是为逐步过渡到共产主义創造条件的重要关键，但包多少，包什么？我們認為必須从三个原則出发：①公社的生产发展情况；②有利集体生产和有利健全“三化”（組織軍事化、行动战斗化、生活集体化）；③实行供給制后，工資部分仍能解决社員除供給部分以外，最低的零用需要。从桃源社的調查核算后，我們确定首先把口粮、菜金、理发、托兒、敬老院、教育、埋葬等八項宣布实行“八包”，共需金額1,018,631元（其中6,400元应列公益金項內支出），占应分配金額1,510,529元的67%，工資部分占33%，金額498,298元，平均每个劳动力每年收入为38.65元（包括奖励金），每月平均3.22元。这样做，既积极增加共产主义因素，又适当地照顧了社員的零用需要，群众也很滿意。

### 关于工資級別問題

关于工資等級的确定問題，过多和过少都是不恰当的，过多則等級过大，过少則很难合理。桃源公社的級別前后修改了三

次，最后定案为五級。为了使全社等級做到基本合理平衡，我們是先从一个代表队做起，首先摸清劳动等級的规律，作为指导全社評級的依据。从重点飞龙一連所摸的情况是：全連参加評級人数为414人，民主評定的結果，一級的131人占31.5%，二級的99人占24%，三級的89人占21.5%，四級的66人占16%，五級的29人占7%。根据这一情况，确定全公社的劳动分为五个工資級，最高的为五級，最低的是一級。預定为一級占32%，二級占24%，三級占21%，四級占16%，五級占7%，以此作为各个生产队評定各級劳动的控制指标。通过民主評定，实行三榜定案。据統計，目前全社参加評級的12,895人，总評結果，評为一級的4,070人占30.46%，二級的3,157人占24.57%，三級的2,804人占21.7%，四級的1,992人占15.7%，五級的872人占6.83%。这些比例和重点所摸的规律基本是一致的。

至于各等工資我們是根据二个原則来确定的，一是工資等級应承認有适当的差別，但考虑差別过大則收入悬殊，过少又不能起到刺激社員积极性的作用；因此一般是最高和最低一級所領金額不应超过一倍，这样既使一部分劳动力强的社員收入能适当提高一部分，劳动力弱的社員得到适当的照顧。二是每月工資部分起碼能解决社員除供給制外的零用需要。桃源公社核算了每一个有劳动力的社員最根本的生活需要，就是除了公社进行“八包”之后，其余每年需要在工資内支出的，衣服（包括內衣）8.50元，雨帽兩頂3元，簑衣1件0.6元，面巾每年3条1.20元，牙刷2枝0.3元，肥皂6孖1.80元，木屐2对1元，床席1元，烧草烟3元，合共20.40元，連共一些零星杂支，計平均每个月需要2元。因此确定最低一級工資級金額每月为2元，再按照各級評定人数和应分配的工資金額确定工資标准分：一級4分，二級4.5分，三級5.5分，四級6.5分，五

級8分，根据这个工資标准分，計算每月各級应領金額是：一級2元，二級2.25元，三級2.75元，四級3.25元，五級4元。五級和一級金額相比，相差一倍。现在各等工資相距不大，主要是考虑到1959年生产計劃实现后，扩大工資收入比例时，社員收入不致悬殊过大。

（原載“珠江通訊”）

## 番禺人民公社分配制度上的大变革

章再多 何 鋒

番禺人民公社于今年9月3日由原来全县222个小社合并建成。全社有32万多人口，60多万亩耕地。在发展生产的基础上，公社已实行半供給半工資制。这是一种保証全社社員基本生活需要和“按劳分配”相結合的分配制度：根据全社工农业总收入，扣除向国家上繳的税金和公社生产費用、公积公益金、行政管理費外，由公社統一扣除全社社員的基本生活需要，实行“四包”（包食飯、包医病、包教育、包养老），其余部分，作为劳动工資，实行“按劳分配”。总的原則是：

1. 从今年晚造开始，实行以公社为單位，統一分配。原来小社晚造各种作物的生产收入，統一归公社所有，另由公社分別定出产量标准，实行超产獎勵。

2. 从有利于发展生产、逐步改善社員生活和有利于逐步过渡到全民所有制出发。正确处理国家、公社与社員三方面的关