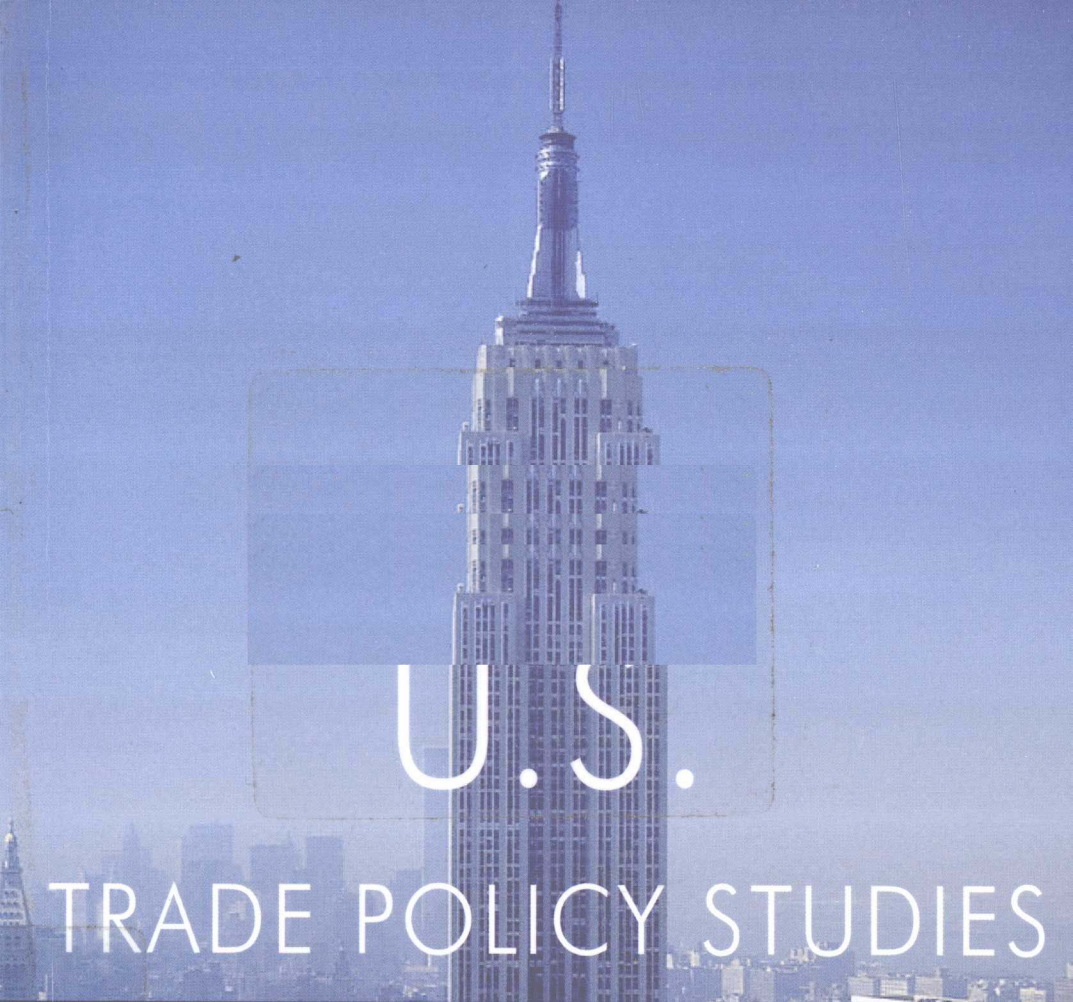




U.S.

TRADE POLICY STUDIES

美国贸易政策研究

刘振环 著



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

美国贸易政策研究

刘振环 著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

美国贸易政策研究 / 刘振环著. —北京: 法律出版社, 2010. 1

ISBN 978 - 7 - 5118 - 0322 - 1

I. ①美… II. ①刘… III. ①贸易政策—研究—美国
IV. ①F737.120

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 006166 号

美国贸易政策研究

刘振环 著

责任编辑 郑 导
装帧设计 马 帅

© 法律出版社·中国

开本 A5

印张 11.125 字数 290 千

版本 2010 年 2 月第 1 版

印次 2010 年 2 月第 1 次印刷

出版 法律出版社

编辑统筹 独立项目策划部

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 北京北苑印刷有限责任公司

责任印制 张宇东

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 0322 - 1

定价:35.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

出版说明

贸易政策是美国外交政策中最持久的内容之一。美国自由贸易政策与保护贸易政策的交替和循环是随着美国经济发展以及美国在世界经济中扮演的角色和所起的作用的变化而变化的。近代史上的高关税政策,为美国工业化的完成提供了保障,为美国成为世界首屈一指的大国起到了巨大作用。20 世纪 30 年代经济大危机和战后复兴使自由贸易政策成为主导,也深刻影响了世界经济政治。公平贸易政策对国际社会影响的深刻性以及公平贸易政策本身的多变性和价值判断的复杂性都远非传统贸易政策可比。美国贸易政策的演化是一个辩证发展的过程,是对立统一的发展历史,也是失衡与平衡、否定之否定发展的历史,其复杂多变的特性背后体现的是国家利益的永恒。美国贸易政策的历史就是根据本国在国际市场竞争中的力量强弱,交替运用贸易保护和自由贸易政策的历史。经济和社会高度发达的美国的对外政策,尤其是美国的贸易政策,对全球贸易及其组织的规则有着至关重要的作用,这种作用在相当长的时间里还会持续。研究了解美国贸易政策对于把握世界贸易

关系的发展规律有着重要意义。从美国历史上不同时期贸易政策的选择和实施过程,以及美国围绕贸易政策展开的利益博弈和价值评价过程出发,使得我们能够以经济利益本身为视角,更加深刻地认识美国思想和文化的发展,更加深刻地认识美国资本主义发展的本质和规律。

本书共分为7章,主要介绍了美国贸易政策的基本内容和历史发展;分析了美国自由贸易、保护贸易和公平贸易政策的历史表现和本质特征;阐述了美国贸易政策辩证发展的演化过程和历史评价。本书以历史研究和理论对比分析研究为主,结合大量历史资料,重在突出美国贸易政策的演化过程和辩证发展,对美国贸易政策进行了比较系统的论述,以求通过对自由贸易、保护贸易和公平贸易的辩证分析阐释美国贸易政策的发展规律。本研究力求将美国贸易政策以历史的角度加以展现,以制度的视角加以阐释,以国际政治经济学的属性加以研究,具有学科交叉的特点。本书可作为相关专业研究人员和学生的学习资料、研究参考,也可从事贸易实务工作的人员提供理论和历史经验的借鉴。

研究过程中,作者参考了大量中外有关美国贸易政策、经济政治和历史的研究成果和相关资料,从中学到了很多知识,在此表示衷心的感谢。由于作者学术水平有限,书中如有不当之处,敬请各位同仁批评指正。研究中采用了大量已有的研究成果和数据资料,鉴于现在数据资料来源的渠道多样性,虽然已经尽量标注出内容的出处,仍难免有疏漏之处,敬请谅解。研究过程中得到了我的博士生导师,吉林大学当代国际关系研究中心主任刘德斌教授的悉心指教,使我受益匪浅,在此对导师表示深深的感谢!

目 录

第1章 绪论/1

- 1.1 美国贸易政策的历史意义/1
- 1.2 美国贸易政策的现实价值/6
- 1.3 美国贸易政策与中美关系/11
- 1.4 主要内容与基本思路/16
- 1.5 美国贸易政策研究现状/18
- 1.6 研究的理论、视角与方法/21

第2章 美国贸易政策的基本问题/28

- 2.1 基本内容与决策机制/28
- 2.2 美国的贸易理论/51
- 2.3 美国贸易政策的基本格局/64
- 2.4 美国贸易政策的演变特征/83

第3章 美国贸易政策的历史发展/89

- 3.1 殖民地到独立战争时期的贸易政策/89
- 3.2 独立战争后到南北战争的贸易政策/96

- 3.3 南北战争时期到罗斯福新政以前的贸易政策/106
- 3.4 罗斯福执政到20世纪60年代末的贸易政策/109
- 3.5 20世纪70年代以来贸易政策的调整/114
- 3.6 第二次世界大战后美国贸易政策评析/119
- 3.7 进入21世纪和金融危机后的贸易政策/122

第4章 美国的自由贸易政策/128

- 4.1 自由贸易的理想与现实/128
- 4.2 自由贸易政策的实施与调整/138
- 4.3 “自由贸易协定”战略与自由贸易政策/145

第5章 美国的贸易保护政策/159

- 5.1 贸易保护的思想根源/159
- 5.2 美国贸易保护政策的形变/170
- 5.3 贸易保护政策的背景/175
- 5.4 贸易保护政策及美国的发展/184
- 5.5 当代贸易保护政策的特点和趋势/188

第6章 公平贸易与美国贸易政策的发展/196

- 6.1 公平贸易政策的产生/197
- 6.2 “公平贸易”下美国贸易政策的内容及特征/205
- 6.3 公平贸易政策的博弈分析/214
- 6.4 公平贸易的价值判断与政策发展/217

第7章 美国贸易政策辩证认识/229

- 7.1 自由贸易与保护贸易的对立统一/229
- 7.2 公平贸易的否定之否定/255
- 7.3 美国贸易政策的平衡与失衡/262
- 7.4 美国贸易政策的必然和偶然/298

7.5 美国贸易政策的演化动力与发展根源/314

7.6 新问题、新思考/321

结论/331

参考文献/335

第1章 绪 论

1.1 美国贸易政策的历史意义

自工业文明诞生以来,任何国家的现代化历程均离不开对外贸易的发展,贸易政策在一国的经济成长中有着举足轻重的地位。贸易政策的选择是国家的利益所在,深刻影响着国际关系,是社会阶层、集团、党派乃至民众利益博弈的重要内容,它也同人们的思想理念、文化价值和理想追求有着密切的关系。在贸易思想的发展过程中,贸易自由和贸易保护主义之争始终是各国不同政治经济派别的重要分歧之一,是不同利益集团的关注所在,也是国家间贸易政策博弈的核心内容。随着时代的变迁,一国可能从主张自由贸易转向保护贸易,也可能从保护贸易转向自由贸易。历史的经验是,在世界经济危机时期,贸易保护主义的声音便多了起来;而在繁荣时期,自由贸易又容易成为潮流。对于强国来说,自由贸易是占领弱国市场的有力武器;对于弱国来说,贸易保护则是发展民族工业的盾牌。当一国从弱变强时,它就会开始逐渐赞同自由贸易;反之,当一国由强变弱时,它又会回到贸易保护主义路线上去。不仅如此,当一国产业结构、社会

结构乃至政权更替时,其也可能不同程度地发生贸易政策的变化。然而,随着时代的发展和社会的进步,仅仅从经济是否繁荣来确定贸易政策的自由和保护的程度早已落后了,社会结构和政治变革也不能准确反映这种变化,贸易政策的影响日益广泛、变化日益复杂。这主要是:产业结构的升级调整,以及产业结构升级调整中不同产业链条的作用和价值增值程度的变化使得贸易政策的选择更加复杂了;跨国公司的快速发展和国家间相互投资规模的不断扩大使得各国相互依赖程度加大,贸易政策的效果,尤其是贸易保护和贸易制裁的结果越来越难以评价;经济全球化的加快使得贸易内容不断丰富、贸易范围不断扩大、贸易理念不断发展、贸易方式不断更新,贸易正在经历着一场前所未有的革命性变化。贸易正在越来越大地影响着世界,而研究贸易政策的制定和实施便成为一个越来越重要的问题了。美国的历史就是根据本国在国际市场竞争中的力量强弱,交替运用贸易保护和自由贸易两种主张的历史,这也是美国从殖民地变为世界首屈一指强国的原因之一。如果不采取贸易保护主义措施,今天的美国也许就如同南美洲、非洲的一些国家一样,虽然拥有广阔的土地、丰富的资源、众多的人口,却仍受发达工业国的控制和掠夺,仍然贫穷落后。20世纪70年代后期,美国贸易政策又开始了划时代的变革,互惠贸易、公平贸易以及战略贸易政策的实施使美国保持了巨大的全球影响力。贸易政策变革既是国际国内政治经济形势的反映,也是美国应对世界发展带来冲击的主动选择。多边贸易的推动、区域和双边贸易政策的选择使美国保持了贸易政策的主动,政策优势和规则优势使得美国在国际贸易中依然保持着较强的竞争力、较快的反应能力和较强的制度效力,这一点尤其值得我们学习研究。

在美国历史上,贸易政策一直占有重要地位,“贸易政策是美国外交政策中最持久的内容之一”。^{〔1〕}贸易问题是了解美国国家利益

〔1〕 金灿荣:“国会与美国贸易政策的制定——历史和现实的考察”,载《美国研究》2000年第2期。

运作规律和对外关系变化的最佳窗口。大英帝国的贸易政策曾是引发美国独立革命的重要因素,英国在殖民地的重商主义政策给美国贸易政策发展带来了深远的影响。美国早期贸易保护政策的确立,巩固了北美独立战争的成果,南北战争的结果又确立了美国贸易保护的政治和经济现实。19世纪美国为“新兴产业”提供贸易保护的政策,极大地促进了美国近代工业化的道路,对美国的“赶超经济”的发展起到了至关重要的作用。而20世纪30年代的经济大危机时期美国超贸易保护政策不仅使自己陷入被动,更加重了全球性经济的萧条。第二次世界大战之后,美国在新的历史背景下向自由贸易的转折,采取鼓励进出口的政策措施,对经济发展起到了至关重要的作用。美国在推进建立全球自由贸易体制的过程中扮演了发起人和全球规则制定者的关键角色,全球贸易规则体系的建立,极大地改变了世界发展的历史进程,也确立了美国在国际贸易规则中的制度和体制优势,并由此带来了美国在贸易、经济乃至国际政治中的有利地位。在“冷战”后期,尤其是“冷战”结束以来,美国树起“公平贸易”的大旗,加大贸易救济措施力度,大搞以贸易报复为核心内容的“单边主义”,使得世界范围内的贸易争端不断加剧,又给复杂的世界政治经济关系增加了新的变数。而“公平贸易”政策既带来了花样不断翻新的贸易保护措施,带来了反倾销、反补贴等公平贸易手段的滥用;也带来了人们对“公平贸易”标准的反思和不同的认识,开启了新的贸易理念、消费理念;更带来了发达国家和发展中国家在不平等国际经济秩序下,对公平贸易的不同价值追求。所以,美国贸易政策的发展史,展示了美国经济和社会发展的历史,展示了美国扩张和争霸的历史,也影响了世界发展的进程。在全球化背景下,一国的政策越来越受到国际环境的影响,也在时刻影响着世界。经济和社会高度发达的美国对外政策,尤其是美国的贸易政策,对全球贸易及其组织的规则有着至关重要的作用,这种作用在相当长的时间里还会持续,研究了解美国贸易政策对于把握世界贸易关系的发展规律有着重要意义。

15 世纪末 16 世纪初的地理大发现打开了欧洲通往东方的航路,出于对海外贸易丰厚利润的贪婪追求,国际贸易彻底地冲破了地域的限制。“美洲的发现、绕过非洲的航行,给新兴的资产阶级开辟了新的活动场所。东印度和中国的市场、美洲的殖民化、对殖民地的贸易、交换手段和一般的商品的增加,使商业、航海业和工业空前高涨,因而使正在崩溃的封建社会内部的革命因素迅速发展。”〔1〕贸易政策对资本主义的确立和发展起到了什么样的作用?这种作用在美国这样一个特殊的环境下有什么样的不同表现?贸易政策在不同历史时期的影响会有什么不同?对现代美国的发展会继续产生什么样的影响?商业活动,尤其是海外贸易的大发展,在给各欧洲大国带来源源不断的金银财富的同时,亦使商品货币关系渗透到了社会生活的方方面面,社会财富的重心由土地向黄金白银等贵金属转移。这一方面改变着人们的思想观念,“金银即为财富,财富就是金银”成为社会各阶层的普遍共识;另一方面也使社会经济结构发生了根本性的变革,商人阶级凭借雄厚的经济实力,社会地位大大提高,迅速上升到了支配地位。农民、手工业者,甚至封建统治者,都在相当程度上产生了对商业资本的依赖性。〔2〕这种社会大变革反映到上层建筑的思想意识形态领域,就表现为重商主义的兴起。重商主义虽是这一历史阶段的产物,但却对后世贸易政策产生

〔1〕 马克思、恩格斯:“共产党宣言”,载《马克思恩格斯选集》(第一卷),人民出版社 1972 年版,第 252 页。

〔2〕 在商品货币关系获得长足发展的社会条件下,封建地租完成了从“实物地租”向“货币地租”的转化,农民不得不依赖同商人的交换,以取得货币缴纳贡赋;手工业者只有依附于商业资本才有可能将他们的生产以及产品同遥远的原料供应地与销售市场联系起来,他们的生产与日常生计才能得以维持;封建贵族的奢华生活,他们对来自海外的各种奢侈品的消费需求,只有依赖商人的商业活动才能满足;统治者需要雇用大量官吏管理国家事务,需要维持庞大的军队维护其统治地位,官吏的俸禄,士兵的军饷及大量军费支出,加上王室皇族自身穷奢极欲的生活开销,使统治者常常处在入不敷出的境地,因而一方面需要雇请富有商业与理财经验的商人为其打理财政金融和对外贸易事务,另一方面还不得不经常直接向商业资本寻求财政上的支持。

了巨大的影响,甚至是对后世的生产和生活方式都产生了不可估量的影响。在美国,重商主义的影响至今还在,还不时地以各种现代的方式表现在现实贸易政策的制定和执行过程中。重商主义在北美殖民地遭到的反对和批判,在美国建国后的兴起、发展、变异并以新的形态发挥作用,对世界贸易带来的影响,既展现了美国的贸易理念和政策演化,更为我们认识美国历史和社会提供了一个很好的维度参照。同样,自由主义的思想、互惠主义思想、保护主义的理论及其在美国历史上发展呈现的贸易思想,以及受其影响所产生的贸易政策实践都对美国及整个世界的经济、政治、社会、思想、文化的发展产生了巨大的影响。从美国历史上不同时期贸易政策的选择和事实过程,以及美国围绕贸易政策展开的利益博弈和价值评价过程出发,使得我们能够以经济利益本身为视角,更加深刻地认识美国思想和文化的发展,更加深刻地认识美国资本主义发展的本质和规律。

美国在很短的时间里从荒原发展为世界头号大国,并已经保持一个世纪的优势地位,这其中贸易发挥了怎样的作用?“美国式”的发展道路中的对外贸易之路是怎样走过的?在美国从自由资本主义走向一般垄断资本主义和国家垄断资本主义的过程中,美国贸易政策扮演了什么样的角色?贯穿美国历史的不断变革的调整贸易政策可以为“美国活力”和保持“美国活力”做什么样的注解?为什么长期以来美国贸易政策会徘徊在自由主义和保护主义之间?是什么因素在影响着美国贸易政策的制定、其运作机理是怎样的?自由主义思想和现实主义理论的历史发展对美国贸易政策发挥了什么样的作用?美国贸易政策对全球贸易特别是对中国贸易产生和将要产生什么样的影响?美国贸易政策的发展趋势是什么样的?美国贸易政策的演化以及由此而表现出来的制度特质和制度效率对我们有哪些启示?这些问题,甚至是更多的问题促使我们不断地思考、求证。

1.2 美国贸易政策的现实价值

美国贸易政策体系的复杂、完善和功能的强大,为美国开展对外贸易、推进经济扩张并实现政治目的提供了极好的制度保障,也为我们提供了极好的制度参考。

美国主导着世界贸易规则的制订和调整。仅就世界贸易组织而言,美国的影响是历史性的,世界贸易组织(WTO)的前身关税与贸易总协定(GATT)是由美国倡导发起的,在这之后,美国一直在世界贸易体系中发挥着独一无二的作用。美国依靠强大的经济实力,把有利于自己的贸易思想、政策以及运用成熟的贸易规则贯彻到世界贸易体系中去,使美国的贸易政策与WTO贸易规则相协调,从而成功地利用了WTO为本国经济发展和经济利益服务。美国在进行双边谈判的过程中始终贯穿着互利互惠和最惠国待遇的思想,这些思想后来演变为GATT/WTO的最基本原则。在世界贸易组织领域内,美国还享有更大的规则话语权。在国际关系、国际格局深度变化的背景下,了解美国对外政策的发展变化,了解美国对外政策的历史演化规律,分析美国自由贸易、保护贸易和公平贸易政策的产生、运用及其效果,更有助于我们深刻理解国际贸易规则。

20世纪以来,美国在世界经济中一直具有举足轻重的地位和影响,美国经济的成就、问题和演化具有典型性,并已成为世界各国广泛研究的对象。贸易政策是美国最持久、最重要的对外政策之一,直接体现了美国的国家利益、集团利益、公众利益和价值取向,无论是研究美国经济本身,还是研究当代资本主义,美国贸易政策都是极好的视角。美国贸易政策问题无论是对美国还是对世界各国,都是一个值得深入探索的课题。研究影响美国贸易政策选择的贸易理论,美国贸易的政策与措施、结构与方向,美国的多边、区域和双边贸易政策的运用,以及美国贸易政策的矛盾与冲突、贸易竞争力的保持与发展等问题对于充分了解美国乃至世界都有着十分重要

的现实意义和理论意义。研究美国贸易政策,不仅要研究它所适用的理论和政策的变化规律,更要研究它在对外贸易发展中的制度规模、制度规律、政治经济和文化环境及其与美国经济发展的关系。

美国贸易政策的演化,展现出贸易自由和贸易保护的互动关系,或者在公平贸易的“旗帜”下展现了自由贸易和保护贸易的政策倾向。因此,在自由贸易、保护贸易和公平贸易的互动关系中研究美国贸易政策,不仅能够更好地理解美国贸易及其演化规律,而且能够对美国贸易政策的发展形成前瞻思考,更重要的是要研究美国是如何在贸易政策的选择中实现国家利益的。^[1] 本书力图从美国贸易政策的历史演化过程,尤其是在自由贸易、保护贸易和公平贸易的运动中,探求美国贸易政策的变化规律、贸易政策变化的国际国内背景和原因、贸易政策运行的机制和效果评价,揭示美国贸易政策的历史经验和对我们的启示。通过分析美国贸易政策在不同历史时期所表现出来的特征,把握其政策变迁的基本规律,并通过这一视角,阐释美国社会经济发展的历史演变、发展道路、发展特点和发展动因,从而正确认识美国的资本主义社会。

研究美国贸易政策,能够更好地认识和把握世界政治和经济秩序的变化规律。近年来,西方传统大国相对衰落,新兴大国迅速崛起,全球力量转移日趋明显并且呈加快之势。2008年金融危机爆发后,美、欧、日经济同时出现停滞,特别是作为传统秩序主要创建者和维护者的美国的相对衰落,被认为是世界秩序转换的诱因。2009

[1] 关于国家利益这一国际关系理论的核心概念,目前并没有确定的含义,由哈佛大学肯尼迪学院、尼克松和平与自由中心和兰德公司成立的国家利益研究中心在1996年完成的《美国国家利益》研究报告,系统地提出了国家利益是个概念,把国家利益分为四个等级:根本利益、极端重要利益、重要利益和次要利益。这比摩根索曾经提出的国家利益概念、亨廷顿在《美国国家利益的消衰》和约瑟夫·奈《新的国家利益观》中的论述更具现实性。参见倪世雄著:《当代西方国际关系理论》,复旦大学出版社2001年版,第251~261页。

年,《大国的兴衰》的作者保罗·肯尼迪撰文指出,^[1]在国际关系史上,一场跨越国界的大动荡常常会动摇世界的根基,导致许多旧体系土崩瓦解,就像我们在1919年、1945年和1989年所看到的那样。美国的相对衰落表现在很多方面,由于经济增长速度低于全球平均水平,至危机爆发前,美国占世界GDP总额的份额已经连续7年减少。与此同时,美元在世界货币体系中的地位和份额也不断下降。由于受金融危机的冲击,建立在华盛顿共识^[2]基础上的新自由主义市场经济模式开始受到质疑。此外,由于布什政府单边主义对外政策的失败,美国的国际形象严重受损,对全球影响力显著下降。这对世界格局将产生重大而深远的影响。美国前财政部副部长罗杰·奥尔特曼(Roger C. Altman)在《外交》2009年1~2月号上发表了题为《2008年的大崩溃——西方的地缘政治挫折》的文章。作者指出,从中期来看,华盛顿和欧洲政府将不再具备在全球事务中发挥作用所需的资源 and 经济信誉。金融危机导致世界许多国家面临历史性的的大转弯,即将进入国家作用增强、私营部门作用减弱的时期。在这个过程中,美国的全球影响力乃至美式民主的魅力不断减弱。与此同时,新兴大国的实力和影响日益增强,所谓“金砖四国”、“展望五国”、“新钻十一国”等新兴大国如此集中和大面积地崛起,这在

[1] [美]保罗·肯尼迪:“世界新秩序将在2009年出现”,载 http://news.xinhuanet.com/world/2009-01/09/content_10629714.html, 2009年1月9日。

[2] 1990年由美国国际经济研究所出面,在华盛顿召开了一个讨论80年代中后期以来拉美经济调整和改革的研讨会。与会者在拉美国家已经采用和将要采用的十个政策工具方面,在一定程度上达成了共识,这一共识被称作“华盛顿共识”。美国著名学者诺姆·乔姆斯基在他的《新自由主义和全球秩序》一书中明确指出“新自由主义的华盛顿共识指的是以市场经济为导向的一系列理论,它们由美国政府及其控制的国际经济组织所制定,并由它们通过各种方式进行实施”。“华盛顿共识”后来受到“欧洲价值观”和“后华盛顿共识”等的挑战,但它指导了20世纪90年代拉美、东欧、前苏联转轨国家的经济改革和转轨实践。与此相对应,曾任《时代》周刊外国报道编辑的拉莫提出了“北京共识”:坚决进行革新和试验;积极维护国家边境和利益;以及不断精心积累具有不对称力量的工具。是一些落后国家如何寻求经济增长和改善人民生活的模式、旗帜。

世界历史上是前所未有的。

每当国际形势出现重大变化,建立“国际新秩序”的问题就会被提起,随着发源于美国的金融危机的蔓延和深度发展,要求建立国际新秩序的呼声再次高涨起来。全球力量关系的这些变化为国际秩序的变革提供了新的动力和机遇。尽管在目标、方式和进程等问题上还有种种分歧,但改变国际旧秩序,建立国际新秩序,已经成为世界各国广泛的共识。在这样的历史性变革的过程中,美国贸易政策曾经扮演了什么样的角色?它将如何影响国际经济秩序?又将呈现出什么样的发展特点和趋势?贸易政策的发展变化同国际政治经济秩序的变化之间会展现什么样的互动关系?

作为唯一的超级大国和现有秩序的最大受益者,美国对国际秩序的变化更为敏感。越来越多的人开始认识到,由于前述种种变化,美国已不可能独自坚守正在失去基础和支持的现有秩序。美国的利益在于顺应形势的变化,与其他国家一道改革现有秩序,并在这一过程中实现自己的最大利益。2009年1月12日,美国前国务卿基辛格在美国《国际先驱论坛报》上发表了《世界新秩序的机遇》一文,文章指出,当前世界面临同时爆发的两大危机:国际金融体系的最低谷恰逢全球各地同时爆发的政治危机。历史上从来没有在世界上这么多不同地区同时出现过这么多变革,并通过即时通信传播到全球各地。在此情况下,如果不出现新的国际秩序,就会出现混乱。美国前总统国家安全事务助理布热津斯基在接受中国《环球》杂志记者采访时则提出了更加具体的建议:“我认为,八国集团的机制已经不能适应形势的要求了,所以我支持将它扩大,建立14国集团或16国集团。至于具体扩大到多少成员,这取决于对成员资格的要求。”^{〔1〕}早在2006年9月27日,普林斯顿大学伍德罗·威尔逊公共与国际事务学院发表了由该院院长安玛丽·斯劳特与著名

〔1〕 辛省志、李晓明:“对话美国两任总统国家安全事务助理”,载《环球》2009年第3期。