

《新农村建设与发展规划指导》丛书 上

安国辉 / 程庆会 / 许月明 主编

# 村庄文明建设规划

CUNZHUANG WENMING  
JIANSHE GUIHUA



安国辉 安志远 张 婷 主编



中国农业出版社



《新农村建设与发展规划指导》丛书（上）

安国辉 程庆会 许月明 主编

# 村庄文明建设规划

安国辉 安志远 张 婷 主编

中国农业出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

村庄文明建设规划/安国辉, 安志远, 张婷主编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 8

(《新农村建设与发展规划指导》丛书)

ISBN 978-7-109-14115-5

I. 村… II. ①安…②安…③张… III. 农村-精神文明建设-研究-中国 IV. D648

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 137954 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

---

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月北京第 1 次印刷

---

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7.625

字数: 215 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 22.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

## 《新农村建设与发展规划指导》 丛书指导委员会

主 任：董经纬

副主任：郭焕成 牛凤瑞 张义珍 孙中才

成 员：陆红生 雷海章 韩桐魁 贾中骥

齐守印 刘大群 张绍廉 赵 新

姬振海 苏蕴山 王慧军 孙世芳

彭建强

## 《新农村建设与发展规划指导》 丛书编审委员会

主 任：王志刚 戴建兵

副主任：王玉丁 辛彦怀 李 彤 邢承国

杨鹏起

成 员：武宇清 祝晓光 刘相如 堵皆兵

李景国 范建国 高一雷 田德峰

贡志刚 杜敏海 徐丙申 魏 威

李英超 赵夫辰 杨 轶 吴 铁

# 《新农村建设与发展规划指导》 丛书编辑委员会

**主 编：**程庆会 安国辉 许月明

**副主编：**赵旭阳 梁 山 董 硕 张 侠

**成 员：**(按姓氏笔画排序)

田建文 申彩虹 安志远 安蕴梅

李逸波 李卫军 宋金杰 宋杉岐

刘秀娟 刘宇鹏 何 玲 杜 红

赵德义 赵慧峰 赵金龙 赵卫红

张二东 张桂春 张清军 张 婷

杨香合 金红霞 胡 建 胡引翠

贾俊民 郑艳侠 郭 鹏 贺军亮

董 谦 甄鸣涛 蒋凤莉

0000000000000000000000000000000000000000000000000000000

当前,我国农村面临着一个全新的发展形势。总体上看,已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入了加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入了加速破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。新的形势下,要以新民居建设为突破口,推进社会主义新农村建设,必须充分考虑工业化、城镇化加速发展的大背景、大趋势,必须站在统筹城乡发展的高度,统筹谋划、科学部署、



扎实推动。这对增强“三农”工作的科学性、前瞻性和系统性提出了迫切要求。

这套《新农村建设与发展规划指导》丛书正是适应当前农业农村发展的新形势新任务要求而组织编写的。丛书将村庄规划建设作为一个地域综合系统，针对其中的关键环节和重点内容，由多位长期从事农村研究，兼具学术素养和实践经验的学者深入研究，分专著进行著述，具有很强的理论性和指导性。工欲善其事，必先利其器，相信这套丛书的出版，必将有助于农村工作者更加深刻地认识和把握新农村建设的基本趋向，更加科学地推进农村新民居建设，更加有效地加快统筹城乡步伐，对做好新时期“三农”工作大有裨益。同时，也希望这套丛书的出版，能够吸引更多的专家学者，对农村改革发展给予更多的关注、深入的研究，为我国农村发展提出更多建设性的意见和建议。

河北省委省政府农村工作领导小组副组长  
河北省委农村工作办公室主任

**董经纬**

2009年7月

# 总序二

.....  
oooooooooooooooooooooooooooooooooooooooooooooooooooooooooooo

一套丛书，一套专门论述农村发展规划和建设的指导丛书，呈现在我们面前。东风一枝，春意临窗，粗略一读，已令人欣喜、鼓舞和感奋。

人类进入农业社会，农业与农村的建设便成了那个社会的活动中心。对于经历了千百年农业社会的中国来说，阅历丰富、经验成熟，一切情理早为世人所掌握。不少人可能认为，今天提及农村发展和建设问题，多为以往经验的总结和重复。至于指导，特别是理论性指导，既不必要，更不重要。

其实不然，今天提及的农村发展和建设，尽管在现象上，可能会与历史有相似之处，甚至有惊人的相似之处，但其本质和内在的结构，以及发展方向等，却都根本不同了。这是现代科学发展到今天、中国自身的经济工业化发展到今天才出现的新事物，其主体成分是要科学和谐地发展新社会所必需的，是中国过去不曾有过的。像所有的科学活动一样，这必须从基础理论出发，依据现代科技共同体所给定的规程和可行的条件，实施论证、引导和设计。有关工作的科学意义是显而易见





的，然而，其艰苦程度也是可想而知的。尤其是对于开创者来说，要有效地理解新思路、新理论和新方法，从而能够确定自己的新视角、新陈述和新方案，并能够有效地化为新知识，以便给人以启迪和规范，这是需要深入学习、深入思考，并克服不少困难的。河北农业大学及河北师范大学等有关专家学者们，组成了一个团队，共同努力，携手奋进，开创性地完成了这部丛书。书中追踪理论前沿，吸收先进技术，给人以欣喜。首次培育出来的一个作物新品种，不能指望粒粒丰满、颗颗发芽，但它们所蕴涵的高起点、高品质，不能不预示着成长的信心和收获的希望。迎着春风，将它们播撒在太行山下易水河畔，随之而来，新绿点点，金秋片片，必定能给人们带来更大的欣喜。

从现代科技共同体的结构可以看出，农村发展规划和建设，从理论准备直到试验和实验实施的全过程，需要一个不小的学科群来共同努力。能把众多专业学者集合起来，编出一本横跨几个专业的科学指导丛书，并要深入浅出、理论透彻，以便让有着不同专业背景的人们理解掌握，通常会令人大伤脑筋，信心有限。打开这套《新农村建设与发展规划指导》丛书，实在给人以鼓舞。只要努力，深入浅出、理论透彻、可读性强、普及性强，也是可以做得到的。

有人形象地把地方院校形容为“要顶天立地”，既要追踪理论前沿，又要坚持应用水平，任务繁重，不可偏废。但如果就此将“要顶天立地”理解为必须在基础



理论和实际应用这两方面都达到很突出的地步，便多少有些偏颇了。科学发展到今天，理论研究与应用研究已经分化，大学也因此分化成了研究型的与专业型的两大类，中国的地方院校更多的属于专业型，或许河北农业大学便如此。研究型大学应该为专业型大学提供更深的理论知识，使他们更容易“顶天”，从而将研究的重点更有效地放在“立地”方面。河北农业大学、河北师范大学等四所院校编著的这套丛书，就国内目前情况而言，在“顶天”和“立地”两方面都达到了相当水准，真有些咄咄逼人。由此，专门从事理论研究的有关人士和定位为研究型大学的有关专业会生出感奋，要静下心来，振奋精神，应该有更好的成果出世，帮助专业型院校的同事更容易“顶天”，而不致再落后于他们。

中国人民大学农村发展研究所教授  
第五届国务院学位委员会农林经济学科评议组成员

**孙中才**

2009年7月

[illegible]

党的十七届三中全会指出：“社会主义文化建设是社会主义新农村建设的重要内容和重要保证。坚持用社会主义先进文化占领农村阵地，满足农民日益增长的精神文化需求，提高农民思想道德素质。扎实开展社会主义核心价值体系建设，坚持用中国特色社会主义理论体系武装农村党员、教育农民群众，引导农民牢固树立爱国主义、集体主义、社会主义思想。”“广泛开展文明村镇、文明集市、文明户、志愿服务等群众性精神文明创建活动，倡导农民崇尚科学、诚信守法、抵制迷信、移



风易俗，遵守公民基本道德规范，养成健康文明生活方式，形成男女平等、尊老爱幼、邻里和睦、勤劳致富、扶贫济困的社会风尚。加强农村文物、非物质文化遗产、历史文化名镇名村保护。发展农村体育事业，开展农民健身活动。”同时还指出：“党的农村基层组织是党在农村工作的基础。以领导班子建设为重点、健全党组织为保证、三级联创活动为载体，把党组织建设成为推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。”“建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的农村基层干部队伍，对做好农村工作至关重要。”村庄对于人类社会不仅是物质的载体，更重要的是人类社会精神的、政治的、生态的管理载体。村庄规划不仅要做出物质的规划，而且还要做出政治文明、精神文明、生态文明建设规划。

村庄文明建设规划是建设社会主义新农村总体规划中的重要内容，但至今还没有一本系统论述这方面的书籍。因此，我们在《新农村建设与发展规划指导》这套丛书中单列出此内容，成为农村发展规划与建设中不可或缺的一个组成。本书对县、乡以及农村干部建设与管理新农村的工作十分有益，同时也是大学生村官的一本好教材，是建设社会主义新农村实践的重要参考书。

参加本书编写的主要有：安国辉，第一章、第七章三、四、五节；安志远，第二、第三、第四、第五、第六章；张婷，第七章一、二节。本书是在完成村庄规划项目后编写的，非常感谢支持我们完成项目的领导和单



位，同时也感谢我们的同事、学生在项目中予以的帮助，以及家人对我的理解和支持。

受编者水平和编写时间所限，书中难免存在疏漏之处，对相关内容取舍也可能不尽完善，恳请广大读者和有关专家不吝批评指正。

安国辉

2009年5月

[illegible]



|                        |     |
|------------------------|-----|
| <b>第二章 政治文明建设综述</b>    | 35  |
| 第一节 政治文明的综述            | 35  |
| 一、政治文明的含义              | 35  |
| 二、政治文明的历史溯源            | 39  |
| 第二节 政治文明建设的必要性         | 44  |
| 一、社会主义政治文明建设的客观必要性     | 44  |
| 二、政治文明与其他文明的关系         | 46  |
| 第三节 政治文明建设的特点与意义       | 48  |
| 一、社会主义政治文明建设的重要特色      | 48  |
| 二、社会主义政治文明建设的重要意义      | 50  |
| <b>第三章 农村政治文明建设的现状</b> | 53  |
| 第一节 农村政治文明建设中存在的问题     | 53  |
| 一、农村政治文明存在的主要问题        | 53  |
| 二、农村政治文明存在问题的原因        | 58  |
| 三、应采取的措施               | 61  |
| 四、村民自治制度对新农村建设的意义      | 65  |
| 第二节 农村管理制度问题           | 66  |
| 一、土地管理制度的改革            | 66  |
| 二、农村财务管理制度             | 88  |
| 三、农村社会保障制度的建立          | 93  |
| 四、农村卫生医疗管理制度           | 96  |
| 五、农村会计管理制度             | 104 |
| 六、农村供水管理制度             | 107 |
| 第三节 新农村民主权利建设          | 109 |
| 一、农民民主权利是新农村建设的起点      | 109 |
| 二、农民“三权”的建立            | 111 |



|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| <b>第四章 政治文明建设规划</b> .....                  | 124 |
| 第一节 政治文明建设的原则、依据与目标 .....                  | 124 |
| 一、农村政治文明建设的原则 .....                        | 124 |
| 二、政治文明提出的依据 .....                          | 125 |
| 三、农村政治文明建设的目标 .....                        | 126 |
| 第二节 政治文明建设规划 .....                         | 129 |
| 一、农村的政治文明建设规划 .....                        | 129 |
| 二、村庄行政区划的调整与改革 .....                       | 140 |
| 第三节 政治文明建设实例 .....                         | 142 |
| 一、新模式是巩固党在农村执政基础和执政地位的<br>重要举措 .....       | 143 |
| 二、主要内容和基本做法 .....                          | 145 |
| 三、提高了农村基层党建工作水平，为建设新农村提供了<br>可靠的体制保障 ..... | 149 |
| <b>第五章 精神文明建设综述</b> .....                  | 154 |
| 第一节 精神文明建设的概念及意义 .....                     | 154 |
| 一、精神文明建设的概念 .....                          | 154 |
| 二、精神文明建设的重要性 .....                         | 157 |
| 第二节 农村精神文明建设的内容 .....                      | 163 |
| <b>第六章 精神文明建设规划</b> .....                  | 169 |
| 第一节 精神文明建设的原则与目标 .....                     | 169 |
| 一、精神文明建设的指导思想 .....                        | 169 |
| 二、精神文明建设的原则 .....                          | 169 |
| 三、精神文明建设的目标 .....                          | 171 |
| 第二节 精神文明建设的内容 .....                        | 173 |
| 一、精神文明建设的基本内容 .....                        | 173 |





|                           |            |
|---------------------------|------------|
| 二、农村精神文明存在的问题 .....       | 174        |
| 三、精神文明问题存在的原因 .....       | 176        |
| 第三节 精神文明建设的规划 .....       | 177        |
| 一、精神文明建设的规划原则 .....       | 177        |
| 二、精神文明的制度建设 .....         | 179        |
| 三、具体措施 .....              | 190        |
| 第四节 精神文明建设的实例 .....       | 192        |
| 一、大力倡导文明和谐的新乡风 .....      | 192        |
| 二、全面打造整洁优美的新村貌 .....      | 194        |
| 三、全力培养高素质的创业型新农民 .....    | 195        |
| <b>第七章 生态文明建设规划 .....</b> | <b>198</b> |
| 第一节 生态文明的综述 .....         | 198        |
| 一、生态文明建设的概念 .....         | 198        |
| 二、生态文明建设的意义与作用 .....      | 200        |
| 第二节 村庄生态文明建设现状 .....      | 202        |
| 一、农村生态文明建设的现状 .....       | 202        |
| 二、农村生态文明建设中存在的问题 .....    | 203        |
| 三、农村生态文明建设应采取的措施 .....    | 204        |
| 第三节 村庄生态文明建设的任务与内容 .....  | 205        |
| 一、规划的任务 .....             | 205        |
| 二、规划的内容 .....             | 206        |
| 第四节 村庄生态文明建设的目标与原则 .....  | 208        |
| 一、规划的目标 .....             | 209        |
| 二、规划的原则 .....             | 209        |
| 第五节 村庄生态文明建设规划 .....      | 210        |
| 参考文献 .....                | 219        |
| 后记 .....                  | 222        |