



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校社会科学
发展研究中心资助出版

新时期中国共产党 村级组织建设研究

Research on the Construction of Village-Level
Organization of the Communist
Party of China in New Era

王久高 © 著

 人民出版社



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校社会科学
发展研究中心资助出版

D267.2
2

新时期中国共产党 村级组织建设研究

王久高 © 著



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期中国共产党村级组织建设研究 / 王久高著. —北京: 人民出版社,
2010

(高校社科文库)

ISBN 978-7-01-008963-8

I. ①新… II. ①王… III. 中国共产党—农村—基层组织—党的建设—
研究 IV. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 093673 号

新时期中国共产党村级组织建设研究

XINSHIQI ZHONGGUO GONGCHANDANG CUNJI ZUZHI JIANSHE YANJIU

王久高 著

策划编辑:刘智宏

责任编辑:陈晓燕

封面设计:阳洪燕

出版发行:人民出版社

地 址:北京市朝阳区门内大街 166 号

邮 编:100706

邮购电话:(010)65250042/65289539

印 刷:北京京都六环印刷厂

经 销:新华书店

版 次:2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月北京第 1 次印刷

开 本:730 毫米×970 毫米 1/16

印 张:15.75

字 数:250 千字

书 号:ISBN 978-7-01-008963-8

定 价:33.50 元

著作权所有 侵权必究

目 录

CONTENTS

绪 论 / 1

第一章 新时期村庄变化的宏观视野 25

第一节 1949 ~ 1978 年中国共产党对村庄治理的考察 25

第二节 新时期村庄变化的外部环境 32

第二章 村民的变化与村级党组织建设 45

第一节 村民的分化与价值观的多元化 45

第二节 村民对党认识的变化与党员角色的“异化” 50

第三节 村级党组织思想理论建设的创新 57

第四节 建立切实有效的村级党组织激励机制 71

第三章 村民自治与村级党组织建设 77

第一节 村民自治的兴起与村治方式的转换 77

第二节 “两委”关系的现状、冲突的表现及其根源 87

第三节 在体制创新中构建和谐“两委”关系 99

第四节 充分发展党内民主,积极引领人民民主 110

第四章 农村税费改革与村级党组织建设	114
第一节 农村税费改革的背景和历程	114
第二节 农村税费改革的实行对村级党组织的影响	122
第三节 深化农村改革,转变村级党组织职能	126
第五章 撤乡并镇合村与村级党组织建设	130
第一节 撤乡并镇合村的原因和历程	130
第二节 撤乡并镇合村对村级党组织的影响	134
第三节 撤乡并镇合村后村级党组织建设的对策	137
第六章 村民流动与村级党组织建设	140
第一节 村民流动的表现和主要根源	140
第二节 村民流动对村级党组织的影响及对策	143
第三节 建立健全城乡一体党员动态管理机制	150
第四节 大力输送新的领导力量——选派村干部	161
第五节 建立健全大学生“村官”长效机制	167
第七章 宗族家族势力与村级党组织建设	175
第一节 宗族家族势力复活及其主要根源	175
第二节 宗族家族势力对村级党组织的影响	180
第三节 积极、正确地引导宗族家族势力	188

第八章 村庄宗教、民间信仰活动与村级党组织建设	192
第一节 宗教、民间信仰活动的兴起及其根源	192
第二节 宗教、民间信仰活动对村级党组织建设的影响	198
第三节 积极引导宗教力量,坚决反对迷信活动	201
第九章 村庄组织的多元化与村级党组织建设	205
第一节 村庄组织的多元化及其影响	205
第二节 提高村级党组织对村庄其他组织的驾驭力	213
第三节 积极探索村级党组织新的设置方式	216
结语 对村级党组织建设若干问题的理论思考	220
参考文献	235
后 记	241

绪 论

一、研究的缘由和意义

本书是在我长期观察农村党组织的基础上深化研究而成的。我在求学、治学期间,一直很关注村庄治理和农村的中国共产党组织建设问题。这与我出生在农村的背景和学习情趣有一定关联,更重要的是因为这个课题一直是改革开放以来学术研究的热点问题。我认为,中国村政和村庄治理能够折射出我国政治制度和体制的若干特色以及存在的问题。“麻雀虽小,五脏俱全”,尤其是随着市场经济的完善和村民自治的健全,以及社会主义新农村建设的推进和统筹城乡发展政策的落实,农村社会的治理和发展必将引发关于国家权威和市民社会、执政党领导与人民当家做主、市场经济与民主法治、党与农民的关系(工农联盟)等一系列深层次理论问题的思考。我在求学和治学过程中,侧重阅读了一些有关乡村社会研究和执政党建设研究的书籍,也到农村考察过多次。党的十七大已经把基层群众自治制度纳入中国特色政治制度体系之中。在这样的背景下,农村党组织尤其是村级党组织如何适应新形势的要求这一课题,就更加需要综合研究。本书的研究所具有的理论价值和现实意义,让我感到这是一项极其艰巨而又迫切需要解决的学术任务。

(一)理论价值

1. 有助于探索在发展社会主义市场经济和民主政治条件下,如何建设农村基层党组织

随着时代的变化而不断加强自身建设,是马克思主义政党适应时代要求的需要,也是其与时俱进本质的基本体现。中国共产党在革命、建设和改革的时代,都坚持把马克思主义基本原理与中国实际相结合,形成具有中国特色的马克思主义政党建设理论,大大丰富了马克思主义政党理论宝库。但在新的世纪里,随着社会主义市场经济向农村的进一步渗透以及村民自治在农村的完善,农村党组织如何在市场经济和村落民主进程中加强自身建设,以适应新的形势的需要,这是对马克思主义执政党提出的新挑战。本书有助于探索在社会主义市场经济条件下如何建设农村基层党组织,丰富执政党建设理论。

2. 有助于我们重新思考一些理论前沿问题

本书的研究落脚于新时期如何建设村级党组织,但也从理论高度重新思考一些前沿问题,重点包括:(1)中国共产党与农民的关系问题。即我们在强调中国共产党与农民是巩固的工农联盟关系时,应该意识到这种联盟关系有着重要的前提条件。一旦其前提条件发生了变化,这种联盟关系就有可能发生动摇。不仅党在不同时期的历史证明了这一点,新时期一些农村地区干群关系紧张,尤其是少数群体性事件的发生也印证了这一点。(2)党的领导与人民当家做主的统一问题。村“两委”关系涉及的问题要害在于如何构建一个有效的机制来保障党的领导与人民当家做主两者之间的辩证统一。至少在村级组织层面,在坚持依法治国的前提条件下,通过创新民主机制把现代民主基因引入村级党组织候选人选举中是实现党的领导与人民当家做主统一的有效途径。(3)党内民主与人民民主的关系问题。在村庄社会里,党内民主与人民民主是互动发展的。党内民主对人民民主具有重要的示范和先导作用,人民民主的发展也促进了党内民主的发展和完善。(4)当代农民的特征和划分问题。即如何科学、准确地认识当代农民,这是建设好村级党组织的一个重要前提。(5)群众路线问题。即在民主化进程中,如何发挥群众路线的作用,并将其纳入民主化、法制化和制度化的轨道。(6)党员利益问题。即在社会主义市场经济中如何科学理解共产党员利益观,如何尊重和保障共产党员合法的利益。(7)村级党组织政绩观问题。即在强调村级党组织要领导发展经济工作时,也要注重促进村庄社会的文明、民主、公平、正义与和谐。

(二)现实意义

1. 有助于中国共产党重构在村庄中的权威

党的基层组织是党的战斗堡垒,乡村党组织是中国共产党组织的重要组成部分。截至2008年底,全国7593.1万名党员中,农村基层党员(农牧渔民)约占全体党员总数的31%。全国60.5万个建立党组织的建制村中,共有党支部(总支部、党委)委员203.6万名,平均每村3.4名委员。^①毋庸置疑,建设好农村党组织尤其是村级党组织,对于巩固党的执政基础具有重要的意义。改革开放以来,中国村庄社会发生了深刻的变化。特别是随着市场经济逐渐渗入乡村社会,中国村庄社会总体上进入嬗变的新时期。新时期村庄的嬗变已经给乡村党的基层组织带来了冲击和挑战。在这样的背景下,研究村庄的嬗变及其给党的村级组织带来的冲击,剖析村级党组织受到冲击的深层原因,并在此基础上为村级党组织建设提供新的思路,这不仅关系到中国共产党如何重构村庄权威,从长远看更关系到党的执政基础的巩固。

2. 有助于为当前和今后一个时期村级党组织的工作和发展提供管窥之见

当前的农村正处于社会主义市场经济进一步渗透、村民自治进一步发展、税费改革进一步深化、城乡流动进一步加快、社会主义新农村建设方兴未艾的大变革时期。村庄社会各方面的变化,尤其是税费改革和社会主义新农村建设导致农村基层社会发生了许多深刻的变化。这些变化给新时期乡村党组织的工作带来了许多新的挑战,促使乡村党组织在思想、机制、职能、作风、管理等方面都需要作出较大的改革和调整。本书的研究紧紧围绕新时期村级党组织面临的一系列现实问题,以安徽的村庄为案例依托,借鉴改革开放以来社会学者、政治学者、人类学者、党建研究者以及实践工作者等对乡村社会各方面的研究成果,围绕若干重点问题,提出加强新时期村级党组织建设的若干思路。因此,本书的研究及其提出的思路具有一定的现实性和针对性,会为当前和今后一个时期村级党组织的工作和发展提供某种程度的启迪。

3. 有助于我国“三农”问题的解决

农业、农村和农民问题,是中国在全面建设小康社会和基本实现现代化目标进程中的一个根本问题。在新世纪中,如何解决好“三农”问题是中国共产党执政最为重要的问题之一,而“三农”问题的最终解决跟村级党组织的领导和作

^① 中共中央组织部:《2008年中国共产党党内统计公报》,新华网(<http://www.xinhuanet.com>)2009年7月1日。

为密切相关。在中国这样一个农业人口占人口大多数的发展中国家,中国共产党执政之基、力量之源无疑在于赢得广大农民的支持和信任。如何把党的路线、方针和政策贯彻到农村,如何赢得亿万农民的支持和信任,如何从广大农民中汲取执政的力量,如何实现党在新世纪全面建设小康社会的奋斗目标和基本实现现代化的宏伟目标,都取决于中国共产党的村级组织建设的效果。因此,研究村级党组织建设不仅关系到中国“三农”问题的顺利解决,而且关系到中国现代化的奋斗目标能否顺利实现。

二、研究现状和拟突破之处

(一)已有的研究基础

如何加强新时期农村基层党组织建设,一直是学界和有关部门、机构的一个研究重点。但大多数研究者都是把乡镇党组织、村党组织统称为农村基层党组织来研究的,很少把村级党组织作为一个单独的对象来研究。到目前为止,把村级党组织作为直接研究对象的主要著作有:姚锐敏、汪青松等著的《乡村治理中的村级党组织领导》(中国社会科学文献出版社 2004 年版);基层党建课题组编著的《村级党组织建设新论》(中国言实出版社 2004 年版);王国忠编著的《村级党组织建设的理论与实践》(光明日报出版社 2008 年版);中共中央党校党建教研部编著的《党支部+合作社:农村基层党建的创新》(中共中央党校出版社 2008 年版);程瑞山等著的《制度安排与机制创新——村民自治条件下村党组织领导核心作用研究》(中共中央党校出版社 2002 年版);景跃进著的《当代中国农村“两委关系”的微观解析和宏观透视》(中央文献出版社 2004 年版);郭正林著的《村民自治与党的领导》(博士论文)(香港浸会大学 1999 年版)。这些著作都用不同的研究理论和方法,从不同的研究视角对村级党组织做了较为深入的研究。

关于村级党组织的著作较少,而关于村级党组织建设的论文相对来说比较多。据统计,1994 年至 2009 年 9 月,中国知网(<http://www.cnki.net>)的《中国学术文献网络出版总库》收录的有关村级党组织方面的期刊文章、硕士和博士论文等就有 887 篇;从谷歌网站(<http://www.google.com>)搜索村级党组织建设

方面的信息和文章,大约有3 890 000多条,其中涉及村“两委”的信息就有951 000条。从学术研究价值而言,比较重要的硕士和博士论文有:魏东胜的《苏南农村治理中的村级党组织建设》(2003年);邹庆国的《论村级党组织的功能变迁》(2005年);杨天雄的《农村“两委”关系初探》(2005年);王永庆的《村民自治条件下村级党组织领导方式转变问题研究》(2006年);石伟林的《村民自治背景下村级党组织领导权力产生与运作制度研究》(2008年);王文俊的《新形势下村级党组织建设研究》(2007年);谭美军的《新农村建设中村级组织建设研究》(2007年);罗勇的《欠发达县域村级党组织建设现状及对策研究》(2006年);顾斐冷的《我国村级党组织在乡村治理中的领导之研究》(2004年);龚春明的《村民自治背景下村级党组织职能研究》(2005年);郜工农的《村民自治与村级党组织领导方式创新》(2003年);袁卫祥的《农村治理中的基层党组织建设研究》(2006年)。具有一定学术价值的期刊论文则更多。

在目前对村级党组织的研究中,更多的著作是把村级党组织纳入“农村基层党组织”这个范畴内研究。近十年内比较有价值的著作有:王炳林等著的《市场经济条件下党的基层组织建设研究》(人民出版社2008年版);李俊伟主编的《新时期农村基层党组织建设》(中共中央党校出版社2005年版);黄松涛、张春生主编的《新时期新党建:基层党组织建设实务》(人民日报出版社2004年版);本书编写组编写的《农村基层组织建设》(辽宁大学出版社2004年版);崔炳建主编的《农村党的基层组织建设理论与实践》(河南人民出版社2002年版);郭献功主编的《新时期农村基层党组织建设》(中共中央党校出版社2001年版);曾国雄等主编的《新时期农村基层党组织先进典型研究》(厦门大学出版社1999年版);宋伟主编的《农村基层党组织建设》(中共中央党校出版社、宁波出版社1999年版);刘开寿等著的《农村基层党组织建设》(西南师范大学出版社1998年版);中共中央组织部组织局等编的《贫困地区农村基层组织建设实践与探索》(党建读物出版社1998年版);梁开金、贺雪峰的《村级组织制度安排与创新》(红旗出版社1999年版);中共湖北省委组织部、湖北省农村社会经济调查课题组:《村级组织建设研究》(1995年)。

其他还有许多有关基层党组织建设的著作也单列章节论述农村基层党组织建设问题,如路明主编的《新农村建设中的组织创新》(民主与建设出版社

2007年版);王世谊著的《当代中国基层党建问题新论》(中央文献出版社2003年版);全国基层组织建设联系会议办公室编的《党的基层组织建设探索与创新》(中国社会科学出版社2003年版);中共济南市委组织部编的《按照“三个代表”要求加强基层党组织建设的实践与探索》(黄河出版社2002年版);王瑞璞主编的《新时期党的基层组织建设创新实践》(中国人事出版社2000年版)等。这些著作均涉及目前农村党组织存在的各个方面的问题,并提出了相应的应对措施。

有关新时期村级党组织建设的研究,其研究面较广,涉及村级党组织的各个方面,一些研究视角独特,方法新颖,达到了一定的深度。尤其是一些社会学者和政治学者在研究村民自治和乡村社会的过程中,对村级党组织若干方面的研究取得了很有价值的成果。具体而言,学界、有关政府部门和研究机构主要围绕以下主题进行了研究,并提出了相应的应对思路。

1. “两委”关系

在村级党组织建设研究中,“两委”关系研究最为热点。关于“两委”关系,大多数研究者探讨了“两委”冲突的缘由、类型、实质、现状以及提出的解决方法。关于“两委”冲突的根源,学者普遍认为最根本的是当前的有关法律、条例没有厘清村委会和党支部的权限职责,有的地方甚至存在冲突。有的学者认为,“这种冲突产生的原因,既可以是组织成员间的恩恩怨怨,也可以是两个组织间在运行中出现的不磨合,还可以是两种组织所体现的不同权力间无法调和的矛盾”^①。有的学者从村落文化、村民利益和村庄性质等方面解析了“两委”关系的生成和协调。^②有的学者指出,“两委”关系的实质是国家行政权力与村民自治权力的关系,是政务与村务的关系,是国家和农民的关系。“两委”冲突的实质是行政权与自治权的冲突、政务与村务的冲突和国家与农民紧张关系的外显。^③关于当前“两委”关系的现状,有的学者将其分为四种类型,即协调互

① 徐增阳、任宝玉:《“一肩挑”真能解决“两委”冲突吗》,《中国农村观察》2002年第1期,第70页。

② 贺雪峰:《面子、利益与村庄性质——村支书与村主任关系的一个解释框架》,《开放时代》2001年第6期。

③ 徐增阳、任宝玉:《“一肩挑”真能解决“两委”冲突吗》,《中国农村观察》2002年第1期,第72页。

强型、矛盾未显化型、矛盾显化型和扭曲失控型,其中协调互强型、扭曲失控型占全部村的20%左右,矛盾未显化型占60%偏上,剩下的是矛盾显化型。^①有的学者按照权力影响力的强弱,将农村“两委”关系划分为“党强村强”“党弱村强”“党强村弱”和“党弱村弱”四种类型。^②如何协调“两委”关系,有的学者提出首先应当从制度上合理划分党组织和村民自治组织的职权范围^③;随着一些农村基层干部在实践中创造出“两票制”“一肩挑”“两推一选”“公推直选”和“一制三化”等模式,更多学者开始在学理上论证这些模式各自的合理性和利弊^④;有的学者提出“一肩挑”是解决“两委”冲突的有效形式^⑤,有的则反对^⑥;有的学者认为应当提高村干部的素质。关于“两委”关系的研究,景跃进的《当代中国农村“两委关系”的微观解析和宏观透视》(中央文献出版社2004年版)一书是近年较有研究深度和学术价值的上乘之作。该书从制度主义的立场出发,首先交代了“两委”关系的历史脉络、“两委”矛盾的生成与求解,然后重点分析了“两票制”“一肩挑”和“一制三化”的实践模式,最后从党政关系、国家与社会、宏观意义三个角度分析了“两委”关系实践的理论价值。

2. 村党支部的选举

关于村党支部选举的研究,主要是随着各地为解决“两委”关系和缓和干群矛盾而在实践中创造出“两票制”“一肩挑”“两推一选”“公推直选”和“一制三

-
- ① 王友洛:《村民自治背景下农村“两委”关系的多维审视》,《中州学刊》2002年第3期,第156~157页。
- ② 郭正林:《中国农村二元权力结构——村委会与党支部的关系研究》,刘亚伟编:《无声的革命——村民直选的历史、现实和未来》,西北大学出版社2002年版,第217~218页。
- ③ 徐勇:《中国农村村民自治》,华中师范大学出版社1997年版,第210页。
- ④ 关于这方面的文章,有大量的宣传和研究性文章,在此无法将它们一一列出。
- ⑤ 苗佳、邹希元:《“一肩挑”的六点优越性》,《乡镇论坛》2001年第3期;党国英:《“两委合一”:乡村民主政治的重要发展》,《中国改革》2001年第5期。
- ⑥ 徐增阳、任宝玉:《“一肩挑”真能解决“两委”冲突吗》,《中国农村观察》2002年第1期;郎友兴:《也谈村民委员会与村党支部的矛盾问题》,中国农村研究网(<http://www.ccrs.org.cn>)2003年5月3日;张乐生:《村两委不宜“一肩挑”》,《中国民政》2000年第2期;《再论村两委“一肩挑”不宜提倡》,《中国民政》2000年第11期;钟从知:《“一肩挑”挑出的弊端多》,《乡镇论坛》2002年第2期;黄骏:《论“一肩挑”模式——兼论解决村“两委”关系的基本思路》,《中共南京市委党校南京市行政学院学报》2003年第5期;徐承明:《“一肩挑”挑出的不良心理》,《乡镇论坛》2005年第3期;景秀:《村支书村主任一肩挑使不得》,《农村财务会计》2004年第10期。

化”等模式后逐步兴起的。研究者主要围绕两个方面做了深入研究:一是论证各种选举模式的理论价值和实践意义^①;二是从技术层面上研究如何完善这些选举机制,培养村民的民主意识和选举技巧^②。有学者通过调查研究指出,村级党组织推行民主选举不会动摇党的执政基础,只有不断改革基层党组织的选举形式,提升民主水平,才能提高执政能力、巩固执政基础。^③

3. 村支部老龄化

改革开放以来,村支部老龄化问题一直是学界、组织部门和研究机构关注的问题。研究者指出村级党组织老龄化严重,一些村级党组织长期不发展年轻党员;大量年轻村民的外出使得村级党组织后备力量缺乏。^④

4. 农村流动党员

流动党员研究成为当前村级党组织研究的一个热点。研究者主要分析了农村党员外出的原因和思想状况,重点总结了各地对流动党员的管理经验,探讨了如何完善对农村流动党员的管理。有学者提出了建立保持外出务工人员

① 陈冬生等:《加强农村民主政治建设的重要举措——吕梁地区推行村党支部班子“两票制”选举的调查与思考》,《科学社会主义》1997年第5期;王乐夫:《论“两票制”对我国基层民主政治建设的贡献——以深圳市龙岗区为例》,《中山大学学报》(社会科学版)2000年第5期;景志强:《“两票制”选村支书的意义》,《中国改革》(农村版)2004年第10期;贺雪峰:《两票制与一肩挑》,《中国改革》(农村版)2002年第3期;周多礼:《“两推一选”加强农村基层党组织建设的新探索——凤阳县农村基层党组织建设调查》,《科学社会主义》2000年第6期;王秀华:《农村党支部“两推一选”产生方式的理论思考和实践运行分析》,《探索与求是》2002年第4期;陈文光:《农村党建工作改革的重要尝试——四川省公推直选村支书的调查与思考》,《探索》1999年第2期;王德洋:《完善公推直选工作的思考》,《领导科学》2005年第3期。

② 景跃进:《两票制:组织技术与选举模式——“两委关系”与农村基层政权建设》,《中国人民大学学报》2003年第3期;《选举技术与民主化进程——关于改进乡镇国家机关领导人员候选人提名程序的思考》,《浙江学刊》2004年第1期。

③ 唐晓腾:《村级党组织民主选举问题研究——对H省Q市11个村支部换届实证观察的综合分析》,《中共宁波市委党校学报》2006年第4期。

④ 关于村级党组织老龄化问题,诸多有关农村基层组织的著作和论文都有所涉及,主要见于:青岛市委党组课题组:《全国第一个村民自治示范县农村基层党组织建设面临新问题的成因与对策》,《中共青岛市委党校、青岛行政学院学报》2002年第2期;王久高:《村民流出对村级党组织建设的影响及其消解》,《学术探索》2004年第7期;贺雪峰:《论人口流动对村级治理的影响》,《学海》2002年第1期;姚锐敏、汪青松等:《乡村治理中的村级党组织领导》,中国社会科学文献出版社2004年版;刘开寿等:《农村基层党组织建设》,西南师范大学出版社1998年版。

先进性的长效机制。^①

5. 宗族家族势力对村级党组织的影响

随着宗族家族势力的复活,学界研究了宗族家族势力复活的原因及其对村级治理和党组织的影响,指出宗族家族势力涉足党组织或者勾结当地黑恶势力对抗党组织,有的直接成为当地黑恶势力,削弱了党组织的威信。^②

6. 村级党组织设置方式

随着沿海等经济发达地区村办企业的发展和村落社会的变化,有学者探讨了新的形势下村级党组织新的设置方式,提出设立联合党支部、村企党支部、流动党支部等新的设置方式。^③ 有学者提出把党支部建在村民小组。^④

-
- ① 陈凯、杨景明、龚少情:《加强流动党员教育管理的若干思考》,《上海党史与党建》2005年第2期;中共福建省上杭县委组织部:《流动党员管理的新探索》,《党建研究》2004年第3期;李银、蒋作平:《把“流失”的党员找回来——湖南澧县破解农村流动党员管理难题的调查》,《共产党员》2004年第1期;李海峰:《加强农村流动党员的规范化管理》,《社会科学家》2002年第2期;中共临漳县委组织部:《加强对外出流动党员的教育管理》,《探索与求是》1999年第9期;柯兆云:《新形势下农村流动党员的教育管理》,《福州党校学报》1999年第2期;张斯恩:《流动党员管理教育难点及对策》,《四川党史》1996年第4期;张月斌、靳祖春、熊良育:《流动党员管理现状及对策》,《湖北社会科学》1995年第3期;刘开寿等:《农村基层党组织建设》,西南师范大学出版社1998年版;李广胜:《建立保持外出务工党员先进性的长效机制》,《党建研究》2006年第2期。
- ② 黄虞:《浅谈农村宗族势力蔓延与扩张对基层党组织建设的影响及对策》,《桂海论丛》2001年增刊;肖唐镖等主编:《当代中国农村宗族与乡村治理——跨学科的研究与对话》,西北大学出版社2002年版;杨善华:《家族政治与农村基层政治精英的选拔、角色定位和精英更替》,《社会学研究》2000年第3期;施从美:《村落宗族势力的复兴及其消解》,《学海》2002年第1期;郭正林:《家族、党支部与村委会互动的政治分析》,《战略与管理》2002年第2期;于建嵘:《农民有组织抗争及其政治风险——湖南省H县调查》,《战略与管理》2003年第3期;于建嵘:《农村黑恶势力和基层政权退化——湘南调查》,《经济管理文摘》2004年第4期;程瑞山等:《制度安排与机制创新——村民自治条件下村党组织领导核心作用研究》,中共中央党校出版社2002年版。
- ③ 中共绍兴市委组织部课题组:《农村基层党组织设置的探索与完善》,人大复印资料《中国共产党》2000年第2期;张明楚:《现代化与农村党支部设置的新变化》,人大复印资料《中国共产党》2000年第2期;程瑞山等:《制度安排与机制创新——村民自治条件下村党组织领导核心作用研究》,中共中央党校出版社2002年版;张武伟:《回村任职,跨村任职,村企联建,社区共建——党建新模式转化52个后进村》,《乡镇论坛》2009年第13期。
- ④ 胡序杭:《把党支部建在村民小组——杭州市江干区优化农村基层党组织设置的创新》,《探索》2007年第6期。

7. 村级党组织激励和选拔机制

针对村干部工作积极性不高等问题,一些研究者提出应当建立村级党组织的有效的激励和选拔机制。^①

8. 村级党组织领导的法治化

有学者提出在依法治国的方略下,必须将村级党组织纳入法治化的轨道,以体现将党的领导、人民当家做主与依法治理有机结合起来的治理原则,并分析了村级党组织领导法治化的基本要求、困境和出路。^② 有学者指出村级党组织法治化建设是解决“两委”关系的关键,必须实现村级党组织领导权限法定化、领导目标民主化、领导方式合法化,从而在立法上解决村级党组织领导的制度供给。^③

9. 村级党组织与村其他组织的关系

一些学者探讨了村级党组织与村经济组织、村民大会、村民代表大会、各种农民协会等组织的关系,提出应加强村级党组织对其他各种组织的领导。

10. 村级党组织干部培养问题

有学者对村干部“公职化”的可行性进行了分析,指出目前中国大部分地区的农村,村干部公职化的条件还不成熟,经济发展是村干部公职化的必要而非充分条件;而村干部职业化的充分且必要条件是社会经济、法律法规、民众政治生活习惯的协调发展。^④ 有学者分析了先富能人争当村官背景下的村级后备干部队伍建设,指出把选拔先富能人担任村官与培养、选拔村级后备干部相结合,探索并建立和完善村级后备干部的选拔、培养、使用机制,努力做到制度化、规

① 中国基层政权建设研究会等编:《实践与思考——全国农村基层政权建设理论研讨会文选》,辽宁大学出版社1989年版;陈永华:《建立农村党支部书记星级化管理的新机制》,《东岳论坛》2002年第1期;程瑞山等:《制度安排与机制创新——村民自治条件下村党组织领导核心作用研究》,中共中央党校出版社2002年版。

② 姚锐敏、汪青松等:《乡村治理中的村级党组织领导》,中国社会科学文献出版社2004年版。

③ 姚锐敏:《走出“两委”关系困境的关键:村级党组织领导法治化探析》,《社会科学研究》2007年第4期。

④ 宁泽逵:《村干部向何处去——关于村干部“公职化”的可行性分析》,《中国农村观察》2005年第1期。

范化、经常化。^① 有学者提出要建立公开、平等、择优的选拔机制,加强对后备干部的培训,通过实践锻炼,提高村级后备干部解决实际问题的能力。^②

11. 村级党组织先进性建设

有学者总结了改革开放以来村级党组织先进性建设的经验,指出村级党组织在领导班子建设、经济发展思路、党的自身建设、村级管理体制、思想政治工作和精神文明建设等方面,积累了许多经验,同时也带给我们许多启示。^③ 有学者对农村社会阶层的分化与保持农村党员的先进性进行了分析。^④

12. 村级党组织的角色和功能变迁

有学者分析了改革开放以来村级党组织的角色变化和功能变迁。^⑤ 有学者指出村级党组织传统的“一元化”领导核心定位是由抽象的公有制和人民公社的社会治理模式决定的,在村民自治背景下政策和法律对村级党组织的角色定位出现了相悖,准确把握村级党组织的角色定位必须坚持村民自治的时代性与民族性的统一。^⑥

(二) 已有研究存在的不足

1. 目前的研究面宽、点多,但研究的深度不够

当前研究到一定深度的是“两委”关系和村级党组织选举问题,但对如何解决“两委”矛盾还没有最为理想的应对措施,各地尚处于摸索和总结阶段,学界也未形成较为一致的认识。关于村级党组织选举问题,研究的重点是选举的模式和技术等问题,而对选举后的村级党组织监督等问题研究不够。其实,监督等环节的问题不解决,选举后的预期效果就会大打折扣。其他对村民流动、宗

① 万慧进、胡序杭:《先富能人争当村官背景下的村级后备干部队伍建设》,《中州学刊》2006年第3期。

② 胡序杭:《村级后备干部队伍建设的有效性探究》,《中共杭州市委党校学报》2007年第1期。

③ 郭献功:《改革开放30年我国村级先进党组织建设的基本经验和启示》,《理论与改革》2008年第3期。

④ 林炳玉:《农村社会阶层的分化与保持农村党员的先进性》,《中共中央党校学报》2005年第9卷第1期。

⑤ 张振平:《改革开放以来村级党组织的角色变化和功能变迁》,《上海党史与党建》2008年第10期。

⑥ 吴鹏:《村级党组织角色变化的政治分析》,《长白学刊》2006年第3期。