

厦门经济特区年鉴

YEARBOOK OF XIAMEN SPECIAL ECONOMIC ZONE

1999

中国统计出版社

ZHONG GUO TONG JI CHU BAN SHE

厦门经济特区年鉴

YEARBOOK OF XIAMEN
SPECIAL ECONOMIC ZONE

1999

《厦门经济特区年鉴》编辑委员会编

(总第十一期)

71
中国统计出版社

(京)新登字 041 号

版权所有. 未经许可, 本书的任何部分均不得以任何形式重印. 复制. 拷贝. 翻译.

图书在版编目(CIP)数据

厦门经济特区年鉴 1999/厦门市统计局编. —北京:
中国统计出版社. 1999

ISBN 7-5037-3072-2

I. 厦…

II. 厦…

III. 经济特区—统计资料—福建—厦门市—1999—年鉴

IV. C832.573-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 35399 号

中国统计出版社出版

(北京西城三里河月坛南街 75 号 100826)

福州市鼓楼印刷精装厂印刷

*

850×1168 毫米 16 开本 39.25 印张 111.34 万字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月福州第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

定价: 150 元

编辑说明

一、《厦门经济特区年鉴—1999》主要反映的是厦门市在1998年社会经济的发展情况，内容包括七个部分：Ⅰ. 特载、文献；Ⅱ. 全市概况；Ⅲ. 各区概况；Ⅳ. 部门与行业；Ⅴ. 统计资料；Ⅵ. 法规文件；Ⅷ. 大事记。在体例上，基本保持了与《厦门经济特区年鉴—1998》的连续性。

二、本书所刊统计数字的范围、口径和计算方法均按国家统一规定。其中所刊文章中的统计数字，除特别标明发表日期的文章按当时快报统计数字外，其余文章中的统计数字均按年报定案统计数字。文章中引用的国内生产总值、国民生产总值、工农业总产值等数据，如无特别说明，均按现行价格计算绝对值，按可比价格计算相对值。

三、本书统计表的符号使用说明：

“……”表示数据不足本表最小单位数；

“空格”表示无该项统计指标数据；

“#”表示其中数。

四、本书在编辑出版、发行过程中，得到厦门市委、市政府、各有关部门和社会各界的大力支持。在此，我们向所有参加本年鉴资料搜集、编写的单位和同志、向支持本年鉴出版和发行的各界人士表示衷心的感谢。

《厦门经济特区年鉴》编委会

1999年7月



第一篇 特载·文献

政府工作报告

- 1999年1月19日在厦门市第十一届人民代表大会第二次会议上 洪永世 (3)
- 关于厦门市1998年国民经济和社会发展规划执行情况和1999年计划草案的报告 徐 模 (11)
- 关于厦门市1998年财政预算执行情况和1999年财政预算草案的报告 叶重耕 (18)

第二篇 全市概况

奋进的历程,辉煌的成就

- 厦门解放五十年来巨变 (25)
- 厦门市国民经济和社会发展规划 (31)
- 经济体制改革概况 (36)
- 农村经济发展概况 (40)
- 工业经济发展概况 (42)
- 城乡建设事业发展概况 (45)
- 交通运输邮电通信事业发展概况 (47)

- 商业经济发展概况 (51)
- 对外贸易和对外经济合作发展概况 (52)
- 外商投资发展概况 (54)
- 旅游事业发展概况 (57)
- 金融事业发展概况 (59)
- 横向经济联合发展概况 (61)
- 精神文明建设概况 (63)

第三篇 各区概况

- 开元区国民经济和社会发展规划 (67)
- 思明区国民经济和社会发展规划 (69)
- 鼓浪屿区国民经济和社会发展规划 (71)
- 湖里区国民经济和社会发展规划 (73)

- 杏林区国民经济和社会发展规划 (76)
- 集美区国民经济和社会发展规划 (78)
- 同安区国民经济和社会发展规划 (80)

第四篇 部门与行业

农业经济

- 种植业 (85)
- 林业 (86)
- 畜牧业 (87)
- 渔业 (87)
- 乡镇企业 (88)
- “菜篮子”工程 (89)
- 水利建设 (90)

工业经济

- 食品加工业 (92)
- 食品制造业 (92)
- 饮料制造业 (93)
- 烟草加工业 (94)
- 纺织业 (94)
- 服装及其他纤维制品制造业 (95)
- 皮革、毛皮、羽绒及其制品业 (96)
- 家具制造业 (96)
- 造纸及纸制品业 (97)

印刷业·····	(98)	典当行·····	(141)
文教体育用品制造业·····	(98)	拍卖行·····	(141)
化学原料及化学制品制造业·····	(99)	国内贸易·贸洽会	
医药制造业·····	(100)	商品流通·····	(143)
化学纤维制造业·····	(101)	集市贸易市场·····	(144)
橡胶制品业·····	(101)	小商品市场·····	(145)
塑料制品业·····	(102)	餐饮业·····	(145)
非金属矿物制品业·····	(103)	第二届中国投资贸易洽谈会·····	(146)
金属制品业·····	(104)	对台出口商品交易会·····	(148)
普通机械制造业·····	(104)	口岸管理	
专用设备制造业·····	(105)	海关工作·····	(149)
交通运输设备制造业·····	(106)	进出口商品检验·····	(150)
电气机械及器材制造业·····	(107)	卫生检疫·····	(152)
电子及通讯设备制造业·····	(108)	动植物检疫·····	(153)
仪器仪表制造业·····	(109)	重点投资开发区	
交通·邮电		海沧台商投资区·····	(156)
铁路运输·····	(110)	象屿保税区·····	(158)
公路运输·····	(111)	火炬高技术产业开发区·····	(160)
水上运输·····	(112)	经济管理与监督	
港口·····	(113)	计划工作·····	(161)
民用航空·····	(113)	城市规划与管理·····	(164)
邮政业务·····	(115)	土地房产管理·····	(166)
电信业务·····	(115)	劳动管理·····	(168)
城市·环境		国有资产管理·····	(170)
建筑业·····	(117)	粮食管理·····	(172)
固定资产投资·····	(118)	工商行政管理·····	(173)
基础设施和重点工程建设·····	(119)	物价工作·····	(175)
市政公用事业·····	(120)	审计工作·····	(177)
环境保护·····	(123)	统计工作·····	(179)
电力供应·····	(124)	技术监督·····	(181)
绿化工作·····	(125)	政法工作	
城市气候·····	(127)	检察工作·····	(184)
财政·税务		审判工作·····	(186)
财政工作·····	(130)	司法工作·····	(187)
国税工作·····	(133)	公安工作·····	(189)
地税工作·····	(134)	社会保障	
金融·保险		医疗改革·····	(194)
中资商业银行·····	(136)	社会保险·····	(195)
厦门市商业银行·····	(137)	劳动就业·····	(196)
农村信用合作社·····	(138)	职工工资·····	(197)
外(合)资银行·····	(138)	社会生活	
证券业·····	(139)	民政工作·····	(198)
金融信托业·····	(140)	计划生育·····	(201)
保险业·····	(140)	城市居民生活·····	(203)

农村居民生活	(204)	卫生事业	(219)
教育·科技		体育事业	(221)
教育事业	(206)	人事·监察	
科技工作	(210)	人事工作	(224)
文化·新闻		机构改革	(227)
文化事业	(213)	监察工作	(229)
广播电视事业	(214)	侨务·台务	
新闻出版	(217)	华侨工作	(232)
卫生·体育		对台事务	(234)

第五篇 统计资料

一、综 合

1. 城市基本情况

土地面积	(239)
行政区划	(240)
岛内各月气温变化情况	(243)
岛内各月降水、蒸发、湿度状况	(243)
岛内各月风速、风向情况	(244)
岛内各月气压、日照状况	(244)
城市基础设施情况	(245)
全市水、电供应使用情况	(247)
社会经济主要指标完成情况	(248)

2. 国民经济总量

社会总产出	(252)
按可比价格计算的国民生产总值	(253)
国内生产总值构成项目	(254)
按当年价格计算的国内生产总值	(255)
按支出法计算的国内生产总值	(255)

3. 人 口

年末户籍人口变动情况	(256)
登记暂住人口情况	(256)
全市户籍人口变动及分布	(257)

4. 劳动就业与职工工资

年末全社会劳动从业人数	(258)
从业人员年末人数	(259)
从业人员年平均人数	(259)
从业人员年劳动报酬	(260)
从业人员年人均劳动报酬	(260)
按行业分部门在岗职工与工资	(261)
城镇个体劳动者年末人数	(269)
离开本单位仍保留劳动关系的职工及其生活费	(269)

单位其他从业人员数和工资	(269)
--------------------	-------

5. 主要年份主要指标情况

主要年份社会经济主要指标情况	(270)
主要历史时期社会经济指标增长情况	(290)
主要年份国民经济主要比例关系	(298)
按人口平均的国民经济主要指标	(299)
平均每天主要社会经济活动	(300)
市民物质文化生活水平	(304)

6. 固定资产投资

历年来全社会固定资产投资情况	(306)
全社会固定资产投资一览表	(308)
基本建设项目个数及投资额	(310)
按构成分的基本建设投资	(314)
基本建设投资房屋施工、竣工面积及价值	(316)
基本建设投资资金本源	(318)
更新改造投资项目个数及投资额	(322)
按构成和用途分的更新改造投资	(324)
更新改造投资资金来源	(326)
更新改造房屋施工、竣工面积及价值	(328)
其他投资项目个数及投资额	(330)
按构成分的其他投资	(334)
其他投资房屋施工、竣工面积及价值	(336)
其他投资资金来源	(338)
按国别分的利用外商资产投资情况	(342)
城镇集体投资项目个数及投资额	(344)
按构成分的城镇集体投资	(346)
城镇集体投资房屋施工、竣工面积及价值	(347)
城镇集体投资资金来源	(348)
农村集体固定资产投资（一）	(350)

农村集体固定资产投资 (二)	(352)	二、农 业	
城镇和工矿区私人建房情况	(354)	农村经济主要指标增长情况	(384)
农村私人投资情况	(354)	乡村基本情况	(385)
固定资产投资生产能力	(355)	乡村劳动力情况	(385)
7. 全市地方财政		主要农业机械拥有量	(386)
地方级财政收支情况	(356)	农业现代化情况	(388)
8. 物 价		耕地面积变化情况	(389)
物价指数变动情况	(357)	农村社会总产值	(389)
居民消费价格指数	(358)	农林牧渔业总产值	(390)
商品零售价格指数	(359)	农作物播种面积、产量	(392)
城镇居民基本生活费用价格指数	(360)	水果、茶叶种植面积和产量	(394)
农贸市场农产品成交价格指数	(360)	亚热带作物种植面积和产量	(395)
土地出让价格指数	(361)	林业生产情况	(395)
房地产销售价格指数	(361)	畜牧业生产情况	(396)
房地产租赁价格指数	(361)	水产品生产量	(397)
9. 城乡人民生活		水产养殖面积与产量	(397)
城市住户主要指标	(362)	海水产品主要品种产量	(398)
百户城市居民家庭基本情况	(363)	乡镇企业单位数和人员数	(399)
百户城市居民家庭居住情况	(364)	乡镇企业总产值	(399)
百户城市居民家庭人均年现金收支	(365)	乡镇企业主要产品产量	(400)
百户城市居民家庭年人均消费性支出	(366)	乡镇企业出口情况	(400)
百户城市居民家庭消费结构	(368)	三、工 业	
百户城市居民家庭年人均主要食品消费量	(369)	全部工业企业单位数及工业总产值	(401)
百户城市居民家庭主要耐用品拥有量	(370)	独立核算国有及年产品销售收入 500 万元以上 非国有工业企业单位数及工业总产值 (一)	(402)
140 户农民家庭人口情况	(371)	独立核算国有及产品销售收入 500 万元以上 非国有工业企业单位数及工业总产值 (二)	(403)
140 户农民家庭人均基本情况	(372)	主要工业产品产量	(409)
140 户农民家庭人均粮食收支情况	(373)	全部独立核算工业企业主要经济指标 (一)	(410)
140 户农民家庭人均全年总收入情况	(374)	全部独立核算工业企业主要经济指标 (二)	(414)
140 户农民家庭人均全年总支出情况	(376)	全部独立核算工业企业主要经济指标 (三)	(418)
140 户农民家庭人均现金收支情况 (一)	(377)	全部独立核算工业企业主要经济指标 (四)	(422)
140 户农民家庭人均现金收支情况 (二)	(378)	全部独立核算国有工业企业主要经济 指标 (一)	(426)
140 户农民家庭人均现金收支情况 (三)	(379)	全部独立核算国有工业企业主要经济 指标 (二)	(430)
140 户农民家庭人均现金收支情况 (四)	(380)	全部独立核算国有工业企业主要经济 指标 (三)	(432)
140 户农民家庭人均生活消费总支出	(381)		
140 户农民人均主要食物消费量	(382)		
平均每百户农民家庭年末主要耐用品拥有量	(383)		

年产品销售收入 500 万元以上独立核算集体工业企业主要经济指标 (一)	(434)	活动单位数	(486)
年产品销售收入 500 万元以上独立核算集体工业企业主要经济指标 (二)	(436)	大中型批发、零售贸易业商品销售类值	(487)
年产品销售收入 500 万元以上独立核算集体工业企业主要经济指标 (三)	(438)	大中型批发、零售贸易业商品销售数量	(488)
独立核算外商投资及港澳台商投资工业企业主要经济指标 (一)	(440)	限额以上批发零售贸易、餐饮企业财务状况 (一)	(490)
独立核算外商投资及港澳台商投资工业企业主要经济指标 (二)	(442)	限额以上批发零售贸易、餐饮企业财务状况 (二)	(496)
独立核算外商投资及港澳台商投资工业企业主要经济指标 (三)	(444)	限额以上批发零售贸易、餐饮企业财务状况 (三)	(502)
四、建筑业		限额以上批发零售贸易、餐饮企业财务状况 (四)	(508)
建筑业企业生产情况 (一)	(446)	限额以上批发零售贸易、餐饮企业财务状况 (五)	(514)
建筑业企业生产情况 (二)	(450)	七、对外经济贸易和旅游业	
建筑业企业财务状况 (一)	(454)	对外经济主要指标情况	(520)
建筑业企业财务状况 (二)	(458)	厦门口岸进出口贸易情况 (一)	(521)
建筑业企业财务状况 (三)	(462)	厦门口岸进出口贸易情况 (二)	(521)
建筑业企业财务状况 (四)	(466)	厦门口岸进出口主要国别 (地区) ...	(522)
建筑业企业房屋建筑工程生产情况 ...	(470)	厦门口岸出口主要商品类别	(523)
五、交通运输邮电通讯业		厦门口岸进口主要商品类别	(524)
客、货运输总量及周转量	(471)	外贸进出口总额	(525)
港口货物吞吐量	(472)	出口额 1 000 万美元以上的企业	(525)
民用运输船舶拥有量	(474)	进口额 1 000 万美元以上的企业	(528)
民用车辆拥有量	(474)	涉外金融业务情况	(530)
公路里程数	(475)	直接利用外资基本情况	(530)
邮电业务总量	(476)	利用外商直接投资签约批准一览表 ...	(531)
邮电局 (所)	(477)	境外来厦旅游情况	(532)
邮电线路情况	(477)	接待过夜外国旅游者分国别 (地区) 情况	(532)
主要邮电设备拥有量	(477)	八、金融、保险业	
六、批发零售贸易和餐饮业		全市金融机构信贷情况	(533)
社会消费品零售总额	(478)	全市金融机构现金收支情况	(534)
限额以上批发零售贸易业经营方式及业态	(478)	九、房地产开发	
餐饮业销售情况	(478)	1990 年以来房地产开发房屋施工、竣工建筑面积	(535)
限额以下批发零售贸易业商品销售总额	(479)	1990 年以来房地产开发竣工房屋价值与造价	(535)
限额以上批发零售贸易业商品购进、销售、库存总额 (一)	(480)	房地产开发企业数和投资额	(536)
限额以上批发零售贸易业商品购进、销售、库存总额 (二)	(482)	按构成和工程用途分的房地产开发投资	(540)
限额以上批发零售贸易业商品购进、销售、库存总额 (三)	(484)	房地产开发投资资金来源	(544)
批发零售贸易业、餐饮业法人单位及产业		房地产开发经营情况 (一)	(548)

房地产开发经营情况 (二)	(552)	成人教育基本情况 (一)	(572)
房地产土地开发及其他指标	(556)	成人教育基本情况 (二)	(572)
房地产开发房屋施工、竣工房屋面积及 价值 (一)	(560)	文化部门表演团体及艺术表演场所 演出情况	(573)
房地产开发房屋施工、竣工房屋面积及 价值 (二)	(562)	群艺馆、文化馆和公共图书馆基本情况	(573)
商品房销售与出租情况	(562)	博物馆、文物保护单位情况	(574)
房地产开发利用外资情况	(562)	文物商店基本情况	(574)
十、科技、教育和文化事业		广播、电视事业基本情况	(575)
各类专业技术职称人员	(563)	电影放映情况	(575)
市属企事业单位各类专业技术人员	(564)	十一、卫生、体育及其他事业	
大中型工业企业科技活动情况	(566)	卫生事业基本情况	(576)
各级各类普通学校概况	(567)	农村村级卫生组织情况	(578)
高等学校基本情况	(567)	体育事业基本情况	(578)
中等专业学校基本情况 (一)	(568)	计划生育基本情况	(579)
中等专业学校基本情况 (二)	(568)	全市自然保护区工作基本情况	(580)
普通中学基本情况	(569)	“三废”排放、处理、综合利用情况	(580)
职业中学 (含职业中专) 基本情况	(570)	企事业单位污染治理情况	(581)
小学基本情况	(571)	离退休、退职人数与保险福利费用构成	(581)
幼儿园基本情况	(571)		

第六篇 法规文件

一、厦门市法规

厦门市燃气管理条例	(585)	若干规定	(597)
厦门市教育督导条例	(589)	厦门市住宅区物业管理条例	(600)
厦门市暂住人口登记管理规定	(591)	厦门市实施《中华人民共和国老年人权 益保障法》若干规定	(604)
厦门海沧台商投资区条例	(593)	厦门资产评估管理暂行条例	(606)
厦门市华侨捐赠兴办公益事业管理条例	(595)	二、厦门市部分规章	
厦门市实施《中华人民共和国教师法》		厦门市旅游定点单位管理办法	(611)
		厦门市房屋租赁管理规定	(612)

第七篇 大事记

大事记	(619)
-----------	-------

第 一 篇 特 载 文 献

YEARBOOK OF XIAMEN SPECIAL ECONOMIC ZONE

政 府 工 作 报 告

——1999年1月19日在厦门市第十一届人民代表大会第二次会议上

厦门市市长 洪永世

各位代表：

我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议。并请政协委员和列席人员提出意见。

一、1998年工作回顾

1998年是本届政府工作的第一年。这一年，我们遇到了严峻的形势，亚洲金融危机扩大，世界经济增长减缓，加上国内市场需求不振，经济结构矛盾突出，对我市经济造成了很大的影响，外贸出口和招商引资难度加大，部分企业经营困难。在中共中央、国务院、中共福建省委、省政府和中共厦门市委的领导下，我市高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神，按照中央3号、12号文件的要求，深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定，采取了“减负、增投、促销、增效、节支”等措施，国民经济在连续多年高速增长的基础上，继续保持健康、快速的发展势头。初步测算，全年国内生产总值比上年增长16.2%，财政总收入增长17.8%。经济运行的总体质量和

效益较好，经济体制改革有新的进展，城市建设和管理水平进一步提高，城乡人民生活继续改善，社会主义精神文明建设和各项社会事业都取得新的进步。

（一）加快经济结构调整，三次产业稳步发展

工业经济增长较快。做好重点生产性项目投产、达产的配套服务工作，厦华、厦新、烟厂等骨干企业对经济增长发挥了重要作用。加大技改力度，开发了一批适销对路的新产品。纺织行业完成1.4万锭的压锭任务。出台《关于进一步减轻企业负担的决定》，全年减少收费3.2亿元，其中对企业减收2.2亿元，企业经营成本降低，竞争能力提高。鼓励发展高新技术产业，制定了新的扶持措施，成立了高新技术风险投资公司。实施信息港建设规划，筹建国家级软件基地。

第三产业发展加快。积极开展旅游促销活动，成功举办、承办了一批全国性的洽谈会、展销会，带动商贸、餐饮、娱乐等行业的发展。海港、空港开辟了新的国际航线。邮电业务总量增加。岛

内商品房用地实行招投标制度，进一步规范了房地产市场；加大商品房促销力度，实际销售面积为138万平方米。

农业和农村经济稳步增长。积极调整农业产业结构，推广良种和新技术，建设了一批现代农业示范点，农副产品有效供给持续增加。加大水利建设力度，防灾减灾能力增强。开展农村集体资产清产核资、农资市场检查和电价整治。乡镇企业继续得到发展壮大，增强了农村经济实力。全市94%的行政村完成新村建设规划，整治村容村貌工作普遍推开。制定现代农业发展规划，稳定家庭承包经营责任制，全面推行土地延长承包三十年的工作。

财税金融对经济发展的作用增强。经济发展为财政增收提供了税源。通过加强税收征管，确保财政增收，对增加投入，扶持企业，拉动经济增长起了重要作用。金融部门积极防范金融风险，加强资金运营的监督和管理，为重点项目建设和企业经营提供了资金支持。

（二）增加基础设施投入，重

点项目建设加快

认真贯彻执行国家积极的财政政策,增加基础设施的财政性投入,用于交通、市政、水利、环保、城乡电网改造等方面的建设。全年全社会固定资产投资 180 亿元,增长 17.9%,比计划增加 7.1 个百分点。环岛路二期厦大段、仙岳山隧道、市府大道南段一期、杏林西滨路一期、心血管研究中心及急救中心等项目基本建成,海沧大桥完成主缆架设,国际会展中心基础工程、同安 500 千伏超高压输变电工程、海沧污水处理厂、北溪引水改造和同安东西溪防洪体系工程进展顺利。厦门湾十万吨级航道一期、海沧铁路、东渡港区三期、本岛东部污水处理厂、集美污水处理厂等项目相继开工。经济适用房建设规模扩大,危房改造进度加快。开发区基础设施配套不断完善。

(三)深化各项改革,建立市场经济体制基本框架

国有企业改革继续推进。围绕“三改一加强”,实施国企三年解困计划取得初步成效。出台国有大企业资产重组、放开搞活国有中小型企业等 8 项改革方案。逐步完善国有资产营运体系,组建农业国有资产投资公司,制定了稽察特派员制度。新成立一批股份制企业,组建了一批企业集团,糖厂等一些长期亏损企业被关停并转,冲销呆坏帐准备金 2 亿元。利用外资改造福达感光、酒厂等老企业取得成效。扶持多种经济成分共同发展,私营、个体经济正在成为我市经济发展的重要力量。

粮食流通体制改革取得阶段性成果。落实中央粮食体制改革

“三项政策”,理顺粮食行政管理体制,粮油市场整顿初见成效。加快国有粮食企业改革步伐,下半年实现扭亏为盈。杏林粮油批发市场启动,东渡中央直属粮库建设进展顺利。

全面实施“再就业工程”。全市建立 70 个再就业中心,加强就业培训,拓展就业门路,国有企业下岗职工基本生活得到保障。企业离退休职工养老金按时足额发放。此外住房制度改革、医疗等社会保障制度改革、投融资体制改革、市场体系建设等都取得新的进展,社会主义市场经济体制基本框架已经形成。

(四)继续扩大开放,外引内联水平提高

引进外资增加。根据国际形势的变化调整招商策略,加强对外商投资的引导,引进项目质量提高,欧美国家的投资大幅度增加,柯达、戴尔、通用电气、波音等一批世界著名跨国公司相继在我市落户。全年新批协议外资、外商实际到资和新开工企业数保持增长,外资投向进一步优化。外资工业企业生产增长较快。

积极扩大对外贸易。加快企业出口退税,安排专项资金,扶持出口。口岸联检部门密切配合,克服困难,实行每周六天工作制,实现报关、报检“一条龙”服务。实施多元化市场战略,对北美、欧洲及非洲出口增长较快。优化出口产品结构,机电产品比重明显上升。

横向经济联合取得新成绩。新增一批内联企业。加强对宁夏海源、泾源两县和三峡库区,以及我省三明、龙岩两市的对口扶持工作,山海协作项目增加,闽

粤赣十三地市区经济协作取得实质性进展,友好城市经贸交流扩大,特区的窗口辐射作用增强。

对台、侨务、外事工作有新的进展。厦台经济交流更加密切,对台出口增长 27%。在我市的台资企业健康发展。两岸船舶试点直航和各项涉台工作进展顺利。加强与海外华侨、华人的联谊联络,争取侨心、维护侨益工作取得新成绩。对外交流更加频繁,来访的外宾增加。

(五)创建中国优秀旅游城市,城市建设管理水平再上新台阶

结合创建中国优秀旅游城市的活动,进一步加强城市基础设施的建设和城市管理。建成一批新的市政设施,整治交通秩序,增辟公交线路和旅游观光巴士,完善旅游景点和其它公共场所的卫生、通讯等各项配套设施,规范公共信息图形符号,改善了城市整体形象,巩固了国家环保、园林、卫生城市成果,荣获“中国优秀旅游城市”称号。积极推广 ISO14000 环境管理体系,实施环保综合整治,加强污染源治理和监测。重视绿化工作,保护林木资源,新增园林绿地面积 133.87 公顷,美化了城市环境。加强土地管理,合理利用土地资源。完成海沧投资区、同安区、集美区、本岛东北部的分区规划,制定和完善了岛内市政工程、公共设施和岛外城市交通等专项规划。加强城乡结合部的创卫工作和执法监督,城市管理逐步走上法制化、规范化的轨道。

(六)积极发展科技、教育等各项社会事业,人民生活水平进一步提高

增加科技开发的投入,实施

国家三类科技计划 15 项、市重大科技进步项目 10 项,采取“一区多园”的火炬开发区发展战略,科技对经济发展的作用增强,荣获“全国科教兴市先进城市”称号。增加教育经费,实施教育现代化工程,扶持一般学校建设,改革初中招生办法,全面推进中小学素质教育。开办高级技工学校,开展专业技术人员的继续教育和职工岗位技能培训,实施劳动预备制。加强农村成人教育,建设农村文化技术学校,提高农民文化素质。抓好计划生育工作,全市基本实现“三为主”。文化、卫生、体育事业得到发展。启用广电中心大楼,扩大有线电视覆盖面;增加卫生科研投入,新增一批医疗设施,加强传染病防治,对社会医疗机构进行了清理整顿,市民踊跃参与无偿献血;全民健身活动意识增强,竞技体育取得较好成绩。

继续关心群众生活。市委、市政府为民办的 13 件实事基本完成。围绕改善群众的生活质量,采取了一些有效的措施,城镇居民生活环境改善,收入有所增长。通过取消 16 项涉农收费项目和降低电价等措施,减轻了农民负担;加大扶贫力度,农民收入增加。

(七) 加强精神文明建设,展现新的社会风貌

深入开展以创文明城市、文明村镇、文明行业等为主要内容的群众性活动,城乡文明程度有较大提高。广泛开展赈灾捐助和扶贫济困活动,支援灾区款物共达 6000 多万元。继续抓好双拥工作,帮助驻厦部队解决实际问题,认真做好优抚工作和军转干部、退伍军人、随军家属的安置工作。

驻厦部队退伍军人、随军家属的安置工作。驻厦部队积极支持地方“两个文明”建设,参加长江流域抗洪抢险和地方各种救灾行动,涌现出谢永刚、翟冲等一批英雄模范和先进人物。

认真抓好反腐倡廉工作。贯彻落实《廉政准则》和中央制止奢侈浪费“八条规定”,领导干部廉洁自律自觉性进一步增强。完成政法机关不再从事经商活动清理工作,机关干部住房清理工作已经结束,企事业单位的清房工作正在进行。查处一批违法违纪案件。加强行风评议工作,开展“创文明机关、做人民公仆”活动,对政府部门政风、政令和办事效率进行经常性的监督检查。

加强民主和法制建设。各级政府认真听取人民代表意见,自觉接受人大的监督;完成了市人大代表议案 6 件及建议、批评、意见 242 件和市政协提案 358 件的办理工作;全年向人大提交了 12 项法规草案,制定颁布了 10 项规章。强化社会治安综合治理,开展了反盗车、禁毒、扫黄等专项斗争,刑事犯罪案件得到有效控制。严厉打击走私和骗购外汇、骗税等违法活动,维护了正常经济秩序。建立法律援助中心。普遍推行村务公开民主管理制度。认真受理人民群众来信来访,加强人民调解工作,化解社会矛盾,维护了社会安定稳定。

各位代表,1998 年我市经济建设和社会发展所取得的成绩,是在中共厦门市委领导下,市人大、市政协监督支持下,全市人民团结拼搏,积极开拓进取所取得的结果,是来之不易的。在这里,我代表厦门市人民政府向全

市人民,向驻厦部队、武警部队,向中央及省属驻厦单位,向民主党派、总商会、各国爱国人士和港澳台同胞、海外侨胞、来厦工作的外国朋友表示衷心的感谢!

各位代表,在去年困难的情况下,我们的各项工作仍取得较好的成绩,对此我们几点体会:(一)必须及时应对国内外经济形势变化。在去年国内外经济复杂环境下,我们对形势判断正确,采取措施得力,掌握了主动,避免了经济出现大的波动。(二)必须坚持从实际出发。我们贯彻执行中央出台的各项方针政策能与厦门具体情况紧密结合,做到了扩大内需与发展外向型经济、净化经济环境与促进经济增长的统一,较好地发挥了政策效应。(三)必须正确处理速度与效益的关系。我们要求保持一定的经济增长速度,但不层层压指标,反对弄虚作假,把工作重点放在扶持企业开拓国内外市场和提高经济效益上,使国内生产总值继续保持较快速度增长,经济运行质量和效益也有所提高。(四)必须把握好当前和长远发展的关系。我们在积极推动当前经济增长的同时,注重调整和优化经济结构,下大力气发展高新技术产业,引进了一批重大项目,为经济的持续发展打下了基础。(五)必须坚持“两个文明”一起抓。在努力推进经济上新台阶的同时,不断提高市民的文明素质,以优美的环境和文明的风貌树立厦门在国内外的形象,增强全市人民的凝聚力,做到经济与社会协调发展。

1998 年的政府工作虽然取得一定的成绩,但仍然存在问题,主要是:国内

生产总值、外贸出口等一些经济指标未达到预期目标;国有企业困难还很大,下岗职工、城市新增劳力、农村富余劳力的就业压力增大;开拓国内外市场力度不够,外商投资增长乏力,招商项目储备较少,鼓励发展高新技术的法规和政策配套还不健全;按市场经济规律调控和管理经济的能力不强,政企未完全分开;城乡面貌差别较大,贫困村经济条件差;海域污染、山体裸露亟待整治;领导的思想不够解放,观念需要更新,有些部门服务意识不强、协调沟通不够、办事环节多、效率不高;公务员素质有待提高,公务活动中还存在着腐败现象。这些问题,我们将在今后的工作中通过深化改革和加强管理努力加以解决。

二、1999 年主要工作

1999 年是世纪之交的一年,我国将迎来建国五十周年和澳门回归,做好今年工作意义重大。综观今年我市经济社会发展的内外环境,我们面临的困难更多,特别是国际金融形势仍不稳定,世界经济发展速度减慢,国内市场需求不旺,改革任务繁重,经济生活中长期积累的深层次问题进一步显露出来;但是我们仍然具有不少有利条件,中央今年仍将采取积极的财政政策扩大内需,特区经过 18 年的建设奠定了较好的经济基础,企业经历去年的严峻考验后,适应形势变化的能力增强。面对新的挑战,我们要统一思想、树立信心、抓住机遇、知难而进、团结一致、艰苦奋斗,努力做好各项工作,推动我市经济和社会的不断进步。

今年我市政府工作的指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻落实党的十五大、十五届三中全会精神,继续推进改革开放,积极合理有效地利用外资,千方百计扩大出口和拓展国内需求,发展农村经济,调整和优化经济结构,整顿经济秩序,努力提高经济运行质量和效益;全面实施科教兴市战略,推进社会主义民主与法制建设,不断提高城市建设与管理水平,继续关心人民生活,进一步加强社会主义精神文明建设,保持国民经济持续快速健康发展和社会全面进步,迎接建国和厦门解放五十周年。

今年我市经济增长预期目标是国内生产总值增长 14%。要实现这个目标难度较大,我们要在继续落实去年各项有效措施的同时,按照经济和社会协调发展的原则,重点抓好以下工作:

(一) 加快科技进步,调整经济结构

利用高新技术调整工业结构。加大全社会对科技投入的力度,提高我市科研开发和应用水平。认真落实和完善发展高新技术产业的各项政策措施,实施生物工程等高新技术项目,抓好软件园等科技重点工程建设。大力发展信息产业,推进我市信息传输设备和终端设备制造业的发展。火炬开发区要通过实施“一区多园”发展战略,发挥示范、辐射和孵化器作用,加快高新技术项目的引进,成为我市高新技术产业发展的重要基地。要重视和发挥现有科技人才作用,制定引进和使用高新技术人才的有效办法,吸引国内外人才特别是高级人才来厦发挥才能。办好高新技

术风险投资公司,加速科技成果转化,扶持高科技项目的实施和产业化,促进工业结构的调整和优化升级。加快推进企业与科研单位、高等院校的产学研合作,增强企业的技术创新能力。

培植支柱产业,扶持优势企业。对柯达感光材料、戴尔计算机、太古飞机维修二期等重点项目,厦华数字移动手机、厦新电子数字音像产品等技术创新和新产品开发项目,要加强跟踪服务,提供必要的支持,促其尽快上规模。对市场前景好、技术层次高的新增长点项目建设实行责任制,确保建成投产,发挥效益,壮大我市骨干企业群体。全面推行 ISO9000 质量认证体系,走以质取胜道路,实施名牌战略。加快用高新技术改造传统产业步伐,推动产业升级。

推进企业技术进步。用好各项技改资金和科技三项费用,引导企业通过技改提高装备水平,加大产品创新力度。国有资产投资公司要在企业技改中发挥投融资作用。加强对有特色传统产品的改造,提高档次。对无市场、无效益、无优势的产品要果断压缩调整,通过技改促其转产。加快市区橡胶厂、自行车厂、通士达等老企业易地改造,带动企业产品结构的优化升级。引导中小企业围绕龙头企业或支柱产业开展专业化配套生产,鼓励中小企业发展特色产品。企业要重视学习和运用国内外科学管理方式。

(二) 加大外引内联力度,增强发展后劲

积极合理有效利用外资。引进外资要力争保持上年的水平,努力提高项目质量,增强经济发

展后劲。围绕产业结构调整,做好招商项目前期工作,及时推出并争取成功引进一批好的项目。拓宽招商渠道,改进招商方式,开展网上招商,推行招商代理,吸引更多的欧美发达国家客商与跨国公司来厦投资。围绕现有重点工业项目进行配套招商,带动相关项目的投资。继续实行招商责任制,调动各方面的积极性。努力办好第三届中国投资贸易洽谈会。积极推进重大项目的履约、建设,加强对在谈项目的跟踪,提高引资成功率。支持办好现有三资企业,积极协助企业争取内外销配额,促进有市场潜力的骨干企业增资扩产。完善投资软环境,转变招商观念,简化审批手续,下放招商权限,采取更加积极灵活措施,提供优质服务,增强外商投资的信心。进一步强化领导干部联系外商投资企业制度,健全外商投诉处理的机制,切实为企业排忧解难。继续探索间接利用外资渠道。

发挥我市的侨台优势。吸引台商投资资信产业、生物工程和环保产业,鼓励兴办高新农业项目,促进我市企业与台湾高新技术企业合资合作。办好第三届“台交会”,扩大对台贸易,拓展两岸试点直航业务。密切与华侨、海外华人的联系,巩固东南亚客商在我市的投资,帮助他们渡过难关,共谋发展。

办好现有开发区和保税区。继续完善开发区的基础设施配套,新引进的项目要引导到开发区,其中重点生产性项目要放在海沧投资区,使现有基础设施和土地资源得到充分利用。进一步落实开发区管理条例。充分发挥

象屿保税区的各种功能。

促进横向经济联合。加强与国内高等院校、科研院所、大企业的联系,引进技术和资金到我市兴办各类企业。支持内联企业发展。做好山海协作和闽粤赣十三地市区域经济协作,帮助对口扶持地区经济的发展。

(三) 发展第三产业,培植经济增长点

大力发展旅游业和会展业。开展'99生态旅游年活动,充分挖掘全市现有旅游资源,扩大宣传促销,拓展境内外客源市场。巩固和发展优秀旅游城市的成果,加强配套设施建设,规范市场秩序,提高服务质量,创造良好的旅游环境。开发旅游购物、娱乐功能,促进旅游消费的增长。做好旅游项目的招商引资,建设富有市场前景的精品项目,提升我市旅游业的水平。充分利用良好的环境和展览场地,加强规划和组织,争取有更多的国际性或全国性的展览、展销会在我市举行,带动相关行业的繁荣。

加快经济适用房建设,促进房地产业健康发展。深化住房制度改革,在完成住房普查的基础上,实施互换住宅以及出让公房使用权的办法,开放住房二、三级市场,控制岛内商品房的建筑密度,尤其是高层商住楼的开发,加快资金回笼,降低商品房空置率。

推进“以港立市”,促进交通运输业发展。发挥港口综合优势,发展船舶补给和维修业务,带动仓储等相关产业的发展,开辟新的国际远洋航线。完善空港配套服务,建立货物联检中心,发展国际货运业务。

支持发展金融保险业、信息服务业。把教育、文化、体育的消费作为一个新的产业来发展。鼓励社会参与各种文体设施建设,开发教育培训、体育健身、文化娱乐等新兴市场,促其成为新的消费热点。

(四) 增加建设投入,确保工程质量

按照中央扩大内需要求,继续增加固定资产投资。今年的投资要集中用于重点基础设施及其配套设施、与经济发展密切相关的重点项目。在确保工程质量前提下,按期完成海沧大桥、环岛路二期、厦门湾10万吨级航道一期、海沧铁路、海沧和集美污水处理厂、国道319改线工程等项目。抓紧会展中心展馆一期建设,按期按质建成中央直属粮库。继续加强港口建设,实施海上船舶交管系统、东渡港区三期工程、海沧港区等项目。加快城乡电网改造,实施220千伏供电进岛第三通道工程,确保500千伏超高压输变电工程投产。把信息港作为新一轮基础设施的建设重点,加快城域网平台建设,促进税务、外贸、银行和海关等口岸单位联网,全面推进EDI进程,加速政府办公信息化。

牢固树立“百年大计,质量第一”的思想,加强投资项目的管理。做好前期准备工作,严格执行基建程序,杜绝“三边”工程。规范和公开招投标制度,严禁层层分包。实施全过程监理,保证合理工期和工程质量。质监部门要充分发挥作用,切实承担起保证工程质量的责任。所有项目都要实行质量责任制,出现质量事故要依法追究。继续完善投融