

城市与区域规划研究



清华大学建筑学院 主办

特约专稿

吴良镛 吴唯佳：中国特色城市化道路的探索与建议

杨伟民：中国特色城镇化道路的四个关键问题

学术文章

胡序威：论城镇化的概念内涵和规律性

张晓明 汪淳：长江三角洲巨型城市区城镇格局分析——高级生产者服务业的视角

于涛方 丁睿 等：成渝地区城市化格局与过程

刘海龙：台州组团城市空间发展思考

研究综述

顾朝林 吴莉娅：中国城市化问题研究综述（I）

国际快线

约翰·弗里德曼：中国城市化研究中的四大论点

经典集萃

吴友仁：关于我国社会主义城市化问题

布赖恩·贝利：20世纪不同国家和地区的城市化道路（II）

人物专访

武廷海：吴良镛先生人居环境学术思想

第1卷 第2期（总第2期）

2008



商务印书馆

城市与区域规划研究

顾朝林 主编

商务印书馆

2008年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

城市与区域规划研究 (第2期) / 顾朝林主编. —北京: 商务印书馆, 2008

ISBN 978-7-100-05853-7

I. 城… II. 顾… III. 城市规划: 区域规划—研究—中国
IV. TU982.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 071315 号

所有权利保留。

未经许可, 不得以任何方式使用。

城市与区域规划研究

顾朝林 主编

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街36号 邮政编码 100710)

商 务 印 书 馆 发 行

北京瑞古冠中印刷厂印刷

ISBN 978 - 7 - 100 - 05853 - 7

2008年6月第1版

开本 787 × 1092 1/16

2008年6月北京第1次印刷

印张 17¼

定价: 35.00 元

城市与区域规划研究

《城市与区域规划研究》由清华大学建筑学院主办、商务印书馆出版。本刊植根中国问题，参照国际规范，推进学术研究，倡导人文复兴。主要刊登城市与区域规划领域学术水平高、指导性强的最新研究成果，推动和引领中国城市与区域规划学科发展。鼓励具有长期研究积累、多学科交叉的原创性研究论文。

名誉主编 吴良镛 吴传钧
主 编 顾朝林
副 主 编 尹稚 左川 吴唯佳
毛其智 李平 张杰
执行主编 武廷海

学术委员会（以汉语拼音音序排列）

陈秉钊 同济大学	陈述彭 中国科学院
胡序威 中国科学院	胡兆量 北京大学
陆大道 中国科学院	许学强 中山大学
叶嘉安 香港大学	郑刚毅 南京大学
周干峙 建设部	邹德慈 中国城市规划 设计研究院

编委（以汉语拼音音序排列）

Klaus KUNZMANN （德）多特蒙德大学
Helene LAMICQ （法）巴黎第12大学
Bish SANYAL （美）MIT
保继刚 中山大学
陈振光 香港大学
段 进 东南大学
樊 杰 中国科学院
顾朝林 清华大学
韩箕生（澳）墨尔本大学
何兴华 建设部
胡东升 中国国际工程咨询公司
华 晨 浙江大学
霍 兵 天津市规划局
金 鹰（英）WSP集团
李 平 商务印书馆
李 强 清华大学
林家彬 国务院发展研究中心
刘国洪 国土资源部
毛其智 清华大学

单霁翔 国家文物局
谭纵波 清华大学
唐晓峰 北京大学
唐子来 同济大学
吴缚龙（英）卡迪夫大学
吴唯佳 清华大学
武廷海 清华大学
熊澄宇 清华大学
杨保军 中国城市规划设计研究院
杨金田 国家环保总局
杨伟民 国家发展与改革委员会
尹 稚 清华大学
俞滨洋 哈尔滨市城市规划局
越泽明（日）北海道大学
曾 刚 华东师范大学
张 杰 清华大学
张京祥 南京大学
张小雷 中国科学院
赵万民 重庆大学
周 岚 南京市规划局
左 川 清华大学

编辑部 刘宛（主任）于涛方 田文祝
吴刚 姚雯 李娟 石可 于妙
地 址 北京清华大学学研大厦B座101室
《城市与区域规划研究》编辑部
（100084）
电 话 86-10-62785857-909
传 真 86-10-62790586
电子信箱 urp@tsinghua.edu.cn

Journal of Urban and Regional Planning

The *Journal of Urban and Regional Planning*, which is co-sponsored by School of Architecture of Tsinghua University, is published by The Commercial Press. The journal publishes the latest research achievements that are academically advanced in the field of urban and regional planning, and encourages the multidisciplinary research theses based on long-term studies.

Honorary Chief Editors

WU Liangyong, WU Chuanjun

Chief Editor

GU Chaolin

Associate Chief Editors

YIN Zhi, ZUO Chuan, WU Weijia, MAO Qizhi, LI Ping, ZHANG Jie

Executive Chief Editor

WU Tinghai

Academic Board (in alphabetic order)

CHEN Bingzhao	Tongji University
CHEN Shupeng	Chinese Academy of Sciences
HU Xuwei	Chinese Academy of Sciences
HU Zhaoliang	Peking University
LU Dadao	Chinese Academy of Sciences
XU Xueqiang	Sun Yat-Sen University
Anthony G.O. YEH	The University of Hong Kong
ZHENG Hongyi	Nanjing University
ZHOU Ganzhi	Ministry of Construction of P.R.C
ZOU Deci	China Academy of Urban Planning & Design

Editorial Board (in alphabetic order)

BAO Jigang	Sun Yat-Sen University
Roger C.K. CHAN	The University of Hong Kong
DUAN Jin	Southeast University
FAN Jie	Chinese Academy of Sciences
GU Chaolin	Tsinghua University
HAN Sunsheng	The University of Melbourne, Australia
HE Xinghua	Ministry of Construction of P.R.C
HU Dongsheng	China International Engineering Consulting Corp.
HUA Chen	Zhejiang University
HUO Bing	Tianjin Bureau of Planning
JIN Ying	WSP Group, UK
KOSHIZAWA Akira	Hokkaido University, Japan
Klaus KUNZMANN	University Dortmund, Germany
Helene LAMICO	Université Paris 12 Val de Marne, France
LI Ping	The Commercial Press
LI Qiang	Tsinghua University
LIN Jiabin	Development Research Center of the State Council
LIU Guohong	The Ministry of Land and Resources of P.R.C

MAO Qizhi	Tsinghua University
Bish SANYAL	MIT, USA
SHAN Jixiang	State Administration of Cultural Heritage
TAN Zongbo	Tsinghua University
TANG Xiaofeng	Peking University
TANG Zilai	Tongji University
WU Fulong	Cardiff University, UK
WU Tinghai	Tsinghua University
WU Weijia	Tsinghua University
XIONG Chengyu	Tsinghua University
YANG Baojun	China Academy of Urban Planning & Design
YANG Jintian	State Environment Protection Administration of China
YANG Weimin	National Development and Reform Commission
YIN Zhi	Tsinghua University
YU Binyang	Harbin Urban Planning Bureau
ZENG Gang	East China Normal University
ZHANG Jie	Tsinghua University
ZHANG Jingxiang	Nanjing University
ZHANG Xiaolei	Chinese Academy of Sciences
ZHAO Wanmin	Chongqing University
ZHOU Lan	Nanjing Urban Planning Bureau
ZUO Chuan	Tsinghua University

Editorial Department

LIU Wan (Director),
YU Taofang, TIAN Wenzhu,
WU Gang, YAO Wen,
LI Juan, SHI Ke, YU Miao
Address Room 101, Tower B, R&D Plaza
Tsinghua University
Beijing 100084, China
Tel 86-10-62785857-909
Fax 86-10-62790586
E-mail urp@tsinghua.edu.cn

主编导读 Editorial

中国改革开放的30年，也是城市化快速发展的30年。以1978年为界，前期城镇人口占全国总人口的比例仅上升7.3个百分点，而后期则上升了26个百分点。近年来，中国城市化已进入加速发展阶段，成为影响中国社会、经济、环境、区域格局变化转型的重要力量。多年来的实践经验告诉我们，中国城市化具有与世界城市化的一般性规律，同时基于自身人口、资源、历史条件，中国城市化道路注定有它独特的发展规律。本期“特约专稿”吴良镛、吴唯佳的“中国特色城市化道路的探索与建议”总结了长江三角洲、京津冀以及滇西北地区、南水北调工程等研究中的探索体会，从地区特色、区域协调、城市文化、城乡统筹等七个不同角度提出走中国特色城市化道路的具体建议；杨伟民提出“中国特色城镇化道路四个关键问题”，即以农村人口进城就业并定居为核心推进城镇化，以城市群为主体形态推进城镇化，以优化现有建设空间结构为前提推进城镇化和以改革体制、完善政策、健全规划为重点推进城镇化等，可以启发读者深入思考。

围绕中国城市化研究主题，本期刊载了三篇热点区域城市化研究的专论。张晓明、汪淳等“长江三角洲巨型城市区城镇格局分析”，借助长江三角洲高级生产者服务业公司的空间分布数据，分析了长江三角洲巨型城市区的城镇格局；于涛方等“成渝地区城市化格局与过程”则从城市化格局、城市化过程以及城市化因素变化、未来城市化趋势等角度，探讨了成渝地区的城市化问题；刘海龙从浙江台州城市内部的空间结构发育角度探讨了城市化过程产生的影响。这三篇论文从不同侧面反映了我国城市化进程中城乡和区域发展新的现象和状态。

为了从更整体、更新颖的角度了解我国城市化问题研究的学术状态，本期增加了“研究综述”栏目，对相关主题研究作出阶段性的总结和论述。顾朝林、吴莉娅“中国城市化问题研究综述”，从多个学科领域、海内外、不同学术团体和部委的事件和活动中，纵览中国城市化研究，敏锐的认识、全面的总结和丰富的文献背景为读者搭建了一座继续向上攀登的研究平台，参考资料极具使用价值。本期“国际快线”刊载了约翰·弗里德曼

(John Friedmann) 教授 2006 年撰写的“中国城市化研究中的四大论点”：中国城市化过程具有二元特征；中国城市化是一个多维度的社会—空间发展过程，中国城市化研究需要采用多学科交叉的方法；中国城市化过程涉及城乡关系，中国城市化研究更加强调城市视角而非乡村视角；中国城市化虽与全球化过程相互交织，但其首先应理解为是一种内生过程，这一过程将引导特殊的中国式现代化。文中针对中国城市化提出中国城市化过程的独特性，视角新颖，可资借鉴。

目前有关城市化的方法系统、观点深刻、数量可观的研究局面来之不易，几十年来有关中国城市化学术研究曾经走过艰辛历程。本期“经典集萃”栏目选择中国城市化学术研究史上里程碑式的论文——1979 年南京大学地理系吴友仁“关于我国社会主义城市化问题”，该文提出社会主义国家存在城市化过程，应当贯彻“城乡结合、工农结合”发展城市化，并通过分析当时的一些现象预测了我国城市化的前景。这篇文章开启了我国关于中国城市化的研究领域。同时本期连载布赖恩·贝利 (Brian J. L. Berry) 的经典文献“20 世纪不同国家和地区的城市化道路”中关于“第三世界城市化”的部分，就移民社会、城市贫困、非法棚户区、转型城市社区、不充分就业等第三世界城市化现象进行了分析，同时介绍了相关国家为解决这些问题从事区域规划、市域规划和城市规划的实践。

关于“城市化”与“城镇化”，这里还需赘文说明。在官方文件和学术圈内，这两个术语一直同时存在，其含义实质是相同的。关于两个术语的来由和争论，在胡序威“论城镇化的概念内涵和规律性”一文中有详细的说明。本刊保留原作者所使用的术语，未做统一处理，因此在不同文章中会出现两种表达。

本期“研究生论坛”刊载李恒“美国区划发展历史研究”和李沂璠“财产取得：美国土地利用控制的核心问题”两篇，专门就美国土地使用和区划管理进行研究。

本期“人物专访”栏目刊载“吴良镛先生人居环境学术思想”，全面介绍了中国人居环境科学的奠基人吴良镛先生人居环境研究的学术思想，尤其就人居环境思想的生成、特征和人居环境科学研究方法论展开讨论。今天，人居环境科学已经成为一门涉及门类广泛的综合性前沿学科，日益受到国际学术界的重视和认同。我们相信，在我国面临城镇化、工业化、信息化、国际化、市场化的重大机遇和挑战的时刻，人居环境科学必将在理论和实践方面产生重大而深远的影响。

本期杂志以“中国城市化”为主题，希望从城市化理论研究、政策选择、典型区域实证研究等多角度展示我国城市化研究的总体概貌。近期我们将选择“文化遗产保护”、“人居环境”、“生态城市”、“主体功能区划”等主题组稿，敬请读者继续予以关注。

城市与区域规划研究

目次 [第1卷第2期(总第2期)2008]

主编导读

特约专稿

- | | | |
|----|-----------------|---------|
| 1 | 中国特色城市化道路的探索与建议 | 吴良镛 吴唯佳 |
| 17 | 中国特色城镇化道路四个关键问题 | 杨伟民 |

学术文章

- | | | |
|----|-------------------------------|-----------|
| 26 | 论城镇化的概念内涵和规律性 | 胡序威 |
| 43 | 长江三角洲巨型城市区城镇格局分析——高级生产者服务业的视角 | 张晓明 汪 淳 |
| 65 | 成渝地区城市化格局与过程 | 于涛方 丁 睿 等 |
| 94 | 台州组团城市空间发展思考 | 刘海龙 |

研究综述

- | | | |
|-----|----------------|---------|
| 104 | 中国城市化问题研究综述(I) | 顾朝林 吴莉娅 |
|-----|----------------|---------|

国际快线

- | | | |
|-----|---------------|---------|
| 148 | 中国城市化研究中的四大论点 | 约翰·弗里德曼 |
|-----|---------------|---------|

书 评

- | | | |
|-----|------------------------|-----|
| 161 | 评《新区域主义理论：帕尔格雷夫文选》 | 罗小龙 |
| 163 | 评《地方和区域发展》 | 易晓峰 |
| 166 | 评《全球资本主义的空间：非均衡地理发展理论》 | 李志刚 |

经典集萃

- | | | |
|-----|-----------------------|--------|
| 170 | 关于我国社会主义城市化问题 | 吴友仁 |
| 184 | 20世纪不同国家和地区的城市化道路(II) | 布赖恩·贝利 |

研究生论坛

- | | | |
|-----|--------------------|-----|
| 197 | 失地农民安置制度演变对城市化空间影响 | 王蒙徽 |
| 208 | 美国区划发展历史研究 | 李 恒 |
| 224 | 财产取得：美国土地利用控制的核心问题 | 李沂璠 |

人物专访

- | | | |
|-----|---------------|-----|
| 233 | 吴良镛先生人居环境学术思想 | 武廷海 |
|-----|---------------|-----|

Journal of Urban and Regional Planning

CONTENTS [Vol. 1, No. 2, Series No. 2, 2008]

Editorial

Feature Articles

- 1 Research and Suggestions on Urbanization Approach with Chinese Characteristics
WU Liangyong, WU Weijia
- 17 Four Key Points of the Urbanization with Chinese Characteristics
YANG Weimin

Papers

- 26 Research on Urbanization and Its Regularities
HU Xuwei
- 43 Spatial Structure of Yangtze River Delta Mega-City Region in the Perspective of APS
ZHANG Xiaoming, WANG Chun
- 65 Urbanization in the Sichuan-Chongqing Economic Region: Patterns and Processes
YU Taofang, DING Rui et al.
- 94 Spatial Development of Taizhou City Clusters and Its Ideal Pattern
LIU Hailong

Critical Review

- 104 Studies of China's Urbanization (I)
GU Chaolin, WU Liya

Global Perspectives

- 148 Four Theses in the Study of China's Urbanization
John FRIEDMANN

Book Reviews

- 161 Review of *Theories of New Regionalism: A Palgrave Reader*
LUO Xiaolong
- 163 Review of *Local and Regional Development*
YI Xiaofeng
- 166 Review of *Spaces of Global Capitalism: Towards a Theory of Uneven Geographical Development*
LI Zhigang

Classics

- 170 Issues about Socialistic Urbanization in our Country
WU Youren
- 184 Comparative Urbanization: Divergent Paths in the Twentieth Century (II)
Brian J. L. BERRY

Students' Forum

- 197 Influence on Urban Spatial Pattern by Institutional Evolution of Land-Lost Farmers' Arrangement
WANG Menghui
- 208 Study on the History of American Zoning
LI Heng
- 224 Overview of Core Issue in Controlling of American Land-use from a Judgment: Taking
LI Yifan

Profile

- 233 Professor L. Y. WU's Ideas about Human Settlement
WU Tinghai

中国特色城市化道路的探索与建议

吴良镛 吴唯佳

Research and Suggestions on Urbanization Approach with Chinese Characteristics

WU Liangyong, WU Weijia
(School of Architecture, Tsinghua University,
Beijing 100084, China)

Abstract After the study of issues as the rapid global urbanization, the appearance of mega-cities, the complex urban problems, etc., and integrated with the practical experience of urbanization with Chinese characteristics for so many years, the authors put forward seven suggestions on urbanization approach with Chinese characteristics: 1. Exploring the local pattern of urbanization. 2. Establishing the connection among large and medium-sized cities from regional perspective. 3. Dealing with the relationship between construction land and non-construction land carefully. 4. Actively protecting and comprehensively creating the urban culture for urban renaissance. 5. Creating good environment of human settlement. 6. Integrating urban and rural area and guarantee the benefit of suburbs. 7. Developing township economy and promoting the integrated development of country territory.

Keywords urbanization; human settlement; mega-city regions; township economy; urban-rural integration

摘要 考察当前世界快速的人口城市化、特大城市地区的浮现、城市问题错综复杂等特征,结合若干年开展中国特色城镇化道路的探索体会,提出走中国特色城市化道路的七条建议:①探寻有地区特色的城镇化模式;②从区域的角度考虑大中城市之间的相互联系;③切实处理好建设用地与非建设用地的关系;④积极保护,整体创造,复兴城市文化;⑤塑造良好的人居环境;⑥城乡统筹,保障农村;⑦发展壮大县域经济,促进县域整体发展。

关键词 城市化;人居环境;特大城市地区;县域经济;城乡统筹

1 引言

城市化是人类社会重要的经济、社会和文化变迁过程。从世界角度看,最迅猛的城市化过程与18世纪中叶以来欧洲和北美的工业化联系在一起,这个现代城市化过程对人类社会进程产生了深远的影响。中国近代城市化进程起步相对较晚,约在19世纪末20世纪初,但是近期增长快速,对世界城市化进程有重大影响。本文考察当前世界快速的人口城市化、特大城市地区的浮现、城市问题错综复杂等特征,结合若干年开展中国特色城市化道路的探索体会,提出走中国特色城市化道路的七条建议。

2 城市化成为世界关注的焦点

2.1 世界城市化发展以及对城市化问题的关注

人类正经历着有史以来最迅猛的人口迁移和城市化进

作者简介

吴良镛、吴唯佳,清华大学建筑学院。

程,城市人口出现爆炸式增长。随着世界人口越来越向大城市地区集中(但不一定在大城市市区中),“巨型城市地区”(mega-city region, megaregion)不断增加。1950年,只有纽约的居民超过1 000万;而到2007年,全球已经有22个人口超过2 000万的巨型城市。中国的上海—南京—杭州(长江三角洲)、香港—深圳—广州(珠江三角洲)、北京—天津地区都是人口超过2 000万的特大城市地区。《美国2050》研究也显示,2050年美国人口将主要集中在10个大城市地区。大城市、特大城市地区的出现,是一个日益明显的特征,这个现象值得关注。

世界城市化既给人们带来了机遇也带来了挑战。全球化背景下城市发展正面临贫困、住房短缺、服务匮乏、交通拥堵和环境退化等一系列问题。城市化问题是社会、经济、技术发展的历史缩影,城市也可能是解决世界上某些最复杂、最紧迫的问题(如资源、环境等)的关键。联合国设立世界城市论坛(World Urban Forum),目的就是致力于审视快速城市化及其对社区、城市、经济、气候变化和政策的影响,这是当今世界面对的最迫切的问题之一。论坛每两年一次,在不同的主办城市举行,并有不同的主题,2008年11月将在南京召开的世界城市论坛,主题就是“和谐城市化”。

2.2 中国城市化进程

中国近代城市化进程起步相对较晚。1840年以来,由于社会动乱,中国城市没有得到应有的发展。1949年以来,新中国虽曾多次向城市化方向努力,但时作时辍,原因多端。改革开放以来,中国经济、社会发展成就斐然,中国城市发展的动力机制发生了巨大变化,城镇化模式由计划经济体制下的“自上而下”型,逐步演变为社会主义市场经济体制下多元并行的发展格局,城市数量和规模迅速增加,城镇建设量大面广。1978~2005年,全国城市总数由193个增加到661个。城市等级规模也发生了巨大变化,其中,城市人口在50万以上的大城市从40个增加到139个,中等城市从60个增加到226个,小城市从93个发展到296个。城市化率从17.9%提高到43.0%;城镇人口由1.72亿增加到5.62亿。

中国城市化迅速发展,对世界城市化进程有重大影响。中国实施城市化战略的行动,越来越受到国际社会的关注,其意义早已超出国界,成为世界城市化的重要推进器,中国城市化进程与区域城市化也成为重要的学术研究领域。

2.3 走中国特色城市化道路

大量的事实证明,中国的城市化进程是欧洲和北美模式难以充分解释的。而且,当代中国的城市化进程并不是一个完整的整体,沿海与内地、大城市与中小城市发展存在着巨大的差别,即便在同一个大城市,中心城区与郊区发展也存在巨大的差别。这些差别不仅反映在发展规模与发展模式等方面,而且也同样反映在不同的社会群体的生存方式上,随着人口流动性的不断增强,原来不相关联的社会群体会在同一城市空间里发生着各种意想不到的联系。

约翰·弗里德曼(John Friedmann, 2006)指出以下四点。第一,必须认识到中国是一个拥有古老城市文明的国度,但同时今天我们所见的城市化过程又是史无前例的。因此,在研究中国城市化的过程中,不仅要从事历史角度考察其连续性,还要从时代角度考察其独一无二的特殊性,也即必须认识到中国城市化过程是具有二元特征的。第二,中国的城市化是一个多维度的社会——空间发展过程,中国城市化问题的研究需采用多学科交叉的方法。第三,中国的城市化过程涉及城乡关系,对其的研究,须与早期的研究有所不同,即更加强调城市视角而非乡村视角。第四,中国城市化虽与全球化过程相互交织,但其首先应理解作为一种内生过程,这一过程将引导特殊的中国式现代化的形成。

中国特色城镇化道路是国家关注的重要议题。《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006~2020)》已经将“城市发展与城镇化科技问题研究”列为第11专题,促进了中国城市化的研究进入空前的繁荣时期。2002年11月江泽民在中国共产党“十六大”报告中提出“全面繁荣农村经济,加快城镇化进程”,“要逐步提高城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路。”2007年10月胡锦涛在中国共产党“十七大”报告中进一步强调“走中国特色城镇化道路”。“走中国特色城镇化道路,按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则,促进大中小城市和小城镇协调发展。”

3 对中国特色城市化道路的探索

下文首先根据我们研究集体在清华大学的研究工作,包括长江三角洲地区、京津冀地区以及滇西北、南水北调工程等的探索,对中国特色城市化道路研究进行简单回顾。

3.1 长江三角洲地区的探索

长江三角洲地区是中国经济最发达、发展最活跃的核心地区之一,区内大中小城市密集,中小城镇发育充分,相距只有几公里,堪称“高密度、高城市化地区”(周干峙,1997a、1997b)。该区以上海为龙头,与全球的互动明显。改革开放以来,我们一直跟踪这个地区的城市化发展,进行多方位研究。

3.1.1 对太湖地区“彗星式”城市体系的设想

太湖地区是数千年来我国勤劳智慧的人民逐步开拓起来的富庶之地,农业的发达、手工业的发展以及随之而来的多种经营和商品经济的发展,是这一地区城镇大量出现和不断发展的前提。在党的十一届三中全会以后,由于农村经济政策放宽,城镇采取了多种就业方式以发挥地方经济的积极性,从而使得这一地区在经济结构、社会结构和物质环境结构等方面发生了重大变化,太湖地区的小城镇进入急剧变化的发展阶段。1983年,笔者曾对长江三角洲苏南地区的城镇进行研究(吴良镛,1983)。通过对小城镇当前急剧变化的发展阶段的分析,提出对于小城镇在太湖地区城镇网络中的地位,应拓展到上海经济区的范围进行研究,就此提出太湖地区上海市“彗星式”城市体系的设想;在小城镇急

速发展的过程中,尤其要注重人工生态系统的动态平衡与环境问题,需要对土地问题、污染问题和能源问题等进行深入研究;落实到小城镇的规划布局与建筑设计上,应从小城镇布点、小城镇布局以及建筑设计等方面予以重视。

通过对太湖地区小城镇发展的研究,可以看出小城镇研究对于城乡规划理论和实践都具有重要意义:①小城镇是解决农村剩余劳动力就业和实现城镇化的有效途径;②乡镇经济的发展为改善居住环境提供了可能;③根据小城镇的特色和生产生活要求,探索特殊的“居住环境结构形态”;④促进了小城镇的规划工作的新发展;⑤从规划理论上看太湖地区小城镇规划对建立具有中国特色的城市规划学的意义;⑥小城镇发展在区域城市结构中具有重要地位。

3.1.2 发达地区城市化进程的保护与发展研究

1980年代以来,我国地区发展不平衡的现象加剧,妥善协调经济发达、城市化加速发展地区空间发展迫在眉睫。1985年,吴良镛在上海市城市总体规划座谈会上提出:恢复远东第一个大城市的时机已到来,重新明确“国际城市,国际标准”,认为:①对上海面临的大规模发展要有足够的重视;②必须按国际城市的标准建设上海;③综合开发新城,疏解改造旧城,逐步形成新的城市结构形态;④注意上海经济区新城镇系统的形成和上海的“宝塔尖”作用。这些想法后来发展为“浦东开发”。我们也对当时的上海经济区思想与理论寄以支持,虽然当时沿用计划经济观点导致失败。在这种形势下,清华大学师生开始较为全面地关注经济发达的长江三角洲地区的发展,并开展了一系列实践和研究,包括对上海城市的总体定位分析、在苏锡常地区开展的规划实践,这些研究在国家自然科学基金课题“发达地区城市化进程中建筑环境的保护与发展”中进行了较为综合的分析和总结。

1990年代初,清华大学相继完成江苏省张家港市城镇体系结构研究和双山岛的生态村建设规划(1993~1994)、江苏省无锡县(锡山市)县域规划(1994~1995)等。在对无锡县域规划的研究,综合当时对某村镇规划提出“三集中”,在县域层面开始了人口向城镇集中、工业向园区集中、基本农田集中的规划处理。通过对苏锡常地区的规划实践,认为在城市化加速发展时期的城乡建设应当以可持续发展战略、区域的整体性以及经济、社会、环境、文化综合发展为理论基础,认清区域经济社会发展与城市建设的相互联系,从区域交通体系的建设与城镇空间结构、中心城市的空间布局、乡村区域的城镇发展、农业发展与土地资源以及大地园林化等方面进行综合研究(吴良镛,1996)。

我们在探索中还认识到江苏城市化道路需要从外部和内部两个方面进行分析:从外部环境看,江苏省是长江三角洲的组成部分,受上海影响明显并互补发展;从内部环境看,苏南、苏中、苏北地区分异,并且区域差异有扩大的趋势。针对这种状况:一方面应以区域的观念,高起点选择区域可持续发展模式,从区域的角度切实处理好建设用地与非建设用地的关系、考虑大中城市之间的相互联系,在城镇密集地区要重视交通网络与其节点上的城镇、村庄的布局结构;另一方面,应打破“诸侯规划”的局面,因地制宜地推进区域协调,建立区域协调组织以加强各个地方之间的横向联系,并总结过去(如1980年代初)国土规划的经验与教训,探索在社会主义市场经济条件下加强政府对区域发展的宏观调控,促使建设的协调发展(吴良镛、吴唯佳、武廷海,2003)。

从1992年起开展的经济发达地区城市化进程中建筑环境的保护与发展研究,以处于城市化加速阶段的沪宁城镇密集地区为对象,采用从建筑规划实践入手、多学科合作的区域整体协调方法,建立了由与社会经济发展密切相关的城市进程、区域城市群形态、城镇体系、农村聚居形态到地区建筑学逐层次深入的研究体系。重点对社会经济发展与城乡建设的相关性及空间布局与基础设施的协调性、区域整体化与城乡协调发展战略及空间发展模式、大都市及中心城市的可持续发展及空间整合对策、小城镇与农村地区的空间结构重组对策、区域城乡生态环境保护策略以及地方建筑文化特色建设和弘扬等进行了深入的研究。在广泛参与地方建设实践的基础上提出了许多新观点、新方法,并进行了系统的理论总结,对理论研究及实践指导均起了较好的示范作用。

此外,在对南通的个案研究中,清华大学结合其发展历史对未来定位发展进行通盘考虑。位于江苏省江北地区的南通,一百多年前,在张謇的经营下,从实业、教育、慈善等诸方面全面推进南通近代化进程,使城市功能迅速提升,堪称“中国近代第一城”(吴良镛,2003)。在未来发展中,南通应当充分发挥作为“北上海”的区域优势,接受上海辐射,发挥区域基础设施的整合效应,逐步发展形成“网络状的市场体系”,带动广大腹地的发展。同时,应当从更大的区域范围,研究南通的城市空间结构,将南通旧城与张謇时代发展的南通南部的“新区”作为历史城市,考虑新中心的形成与格局,并注重确保濠河风景带等历史地区,弘扬城市特色。

3.1.3 促进区域协调发展,重组区域空间秩序

2000年以来,上海及其周边地区大型基础设施的快速建设,对区域空间形态的影响不可忽视。上海“三港”、“两网”的建设已初步确立了上海作为国际性大都市的框架,区域“越江或跨海通道”建设使得区域空间结构展拓成为可能,上海全球城市地区正在浮现,上海区域辐射的新轴线也在逐步形成。上海及其周边地区区域经济持续快速发展,基础设施建设与城市化进程的迅猛推进,城市地区的范围不断扩大,区域空间秩序发生新的变化,亟须在共同的区域文化背景下,建立新的综合管理形式,促进城市在竞争与合作的前提下协调发展。

我们对苏州空间发展战略研究的进一步分析指出,长江三角洲开始形成网络化城镇形态,密集地区城市网络进一步形成。2002年,在上海推进区域合作的国际会议上,提出探索城市地区的协调管理机制,因地制宜地发展区域协调组织,积极引导区域空间结构的良性发展(吴良镛、武廷海,2002)。随着上海城市实力和辐射能力的进一步增强,边缘地区将得到大发展,区域空间格局将从“翼形—之字状”转变为“反K形—网络状”,上海、江苏、浙江更加紧密地连为一体。而且随着该地区与南北经济地带的联系加强,上海及其周边地区将成为中国与国际联系的重要“门户地区”。

面临这种发展态势,长三角地区需要探索城市地区的管理机制,积极引导区域空间结构和组织形式的良性发展,推进区域协调工作要注意以下四点。①区域的协作涉及方方面面,问题的解决往往是对习惯观念和一般做法的突破,是一种创造,是一种认识上的变革,是对因循守旧的挑战。因此,要积极地、持续地进行多种形式的协调工作,以期不断有所进展,不能企求一蹴而就。②根据区域的任务和需要,以问题为导向,在有条件的地区和部门率先开展协调工作,以局部的突破与进展推动区域

整体的协调,不能强求齐头并进。③对跨区域空间发展战略的研究及其可能的协调工作必须先行。④科学工作者应根据发生发展中的新事物、新问题,不断推进区域协调理论的探讨,逐步谋求学术上的共识,进而“以学术上的共识,推进政府决策,自上而下地开展区域协调行动;以学术上的共识,推进社会共识,自下而上地推动区域协调行动”。

在推进区域一体化的进程中,共同的文化背景发挥了显著作用。长江三角洲是中国文化发展的黄金地带,历经吴越文化、六朝文化、隋唐文化、徽州文化到海派文化,积淀深厚。直至今日,上海及长江三角洲的发展仍然具有巨大的活力,这离不开共同的文化背景,文化是区域经济社会发展的发动机。在新的形势下,长江三角洲中的城市要积极利用这一文化上的联系和优势,自觉地构建“战略联盟”,协同发展,占据文化上的制高点,共同地将近域竞争引导到更高层面的国内、国际竞争中去,推进区域一体化,建设“新天堂”。

3.2 京津冀地区的探索

京津冀地区,以北京、天津两特大城市为核心,包括京津唐(山)、京津保(定)两个三角形地带,政治、经济、文化等发展在全国处于重要位置,但地区经济发展相对滞后,城镇间距比较宽松,是典型的各自独立性较强的布局结构。如何加强区域联系、相互协调,正是规划中需要解决的问题。

3.2.1 大北京思想的先声

清华大学从1950年代起就重视对京津唐地区的调查研究,1970年代末在区域整体发展设想下对北京及其周围地区的发展进行了初步研究,此后又探讨了大北京地区、区域科学、世界城市等概念,这一阶段可以视为大北京思想的先声。

1979年曾对北京市总体规划修编提出具体建议:北京的城市职能应集中在政治、文化和国际交往方面,从京津唐地区区域规划的角度,从多方面统一考虑北京今后的发展,从战略布局上控制城市的规模,沿交通干线、在规划引导下形成多中心、并联式、组群式的城镇结构体系,建设若干规模较大的卫星城(30万~50万人/个),建设大环境绿地系统,以天津蓟县为中心,发展京津唐地区的“绿心”等等。1990年代,清华大学在“亚洲城市研究网”国际合作项目的“北京大城市地区研究”课题中,建议形成京津唐秦滨海城市带,面向渤海湾,建设沿秦皇岛、王滩、塘沽、黄骅的渤海湾港口群;依托京津唐高速公路的交通优势和港口群及开发区,发展新的京津唐城市带,建设滨海新城;将北京市的一部分第二产业有计划地转移到河北省和天津市,在大首都圈的范围内综合安排各项事业的发展战略(吴良镛、毛其智,1994)。

1992年在天津召开的京津冀地区发展协调会上,作了题为“从城市概念到区域概念——城市科学与区域科学”的讲话,从中国城市现代化进程的现状出发,分析了城市规划走向区域协调的必要性和难度,认为应当重视变化中的特大城市结构问题,并参考西方发展经验,提出发展中国的区域概念和区域科学。

1999年,国际建协(UIA)在北京召开第20届世界建筑师大会,在大会专题学术报告会上,提

出了“世纪之交：走在十字路口的北京——对大北京地区概念性规划设计研究”。在这篇文章中概要说明：“一个保护旧城与合理发展的规划设想，一种创造良好生态环境的尝试，一条使北京走向‘世界城市’的道路。”

3.2.2 京津冀地区城乡空间发展规划研究

2000年以来，京津冀地区存在的诸多问题逐渐凸现：①区域经济整体实力不强；②区域核心城市与周边地区联系薄弱；③区域环境问题严峻，对区域的可持续发展构成严重威胁；④各自为政，缺乏合理的协作与分工；⑤区域交通体系聚焦核心城市，城际交通缺乏足够重视；等等。

2000~2001年，在国家自然科学基金与建设部重点研究基金的资助下，开展“京津冀地区城乡空间发展规划研究”。这是老问题，新探索。研究的范围从过去的“京津唐”到整个“京津冀”地区。研究过程中，要求努力处理好城市与区域的关系，凸现区域的重要性。一方面，区域是解决城市问题的有效途径之一。一个城市不能够独善其身，水资源短缺、环境恶化等问题仅仅依靠城市自身无法解决，只有从更大的区域尺度——城市地区来考虑产业、人口与资源的配置，才能消除城市在某个地域的过度集中，为问题和矛盾的解决提供出路。另一方面，区域整体发展是北京建设成为世界城市的一个基本战略，是必然的选择。研究根据“全球城市地区”的理论，进一步明确建设“世界城市”（world city）的定位，探寻区域整体协调发展。研究工作中的一个基本认识，即“目前，世界重要国家的首都均面临着提升功能和增强竞争力的挑战，应对挑战的有效途径之一是寻求城市地区整体协调发展，汇集区域的整体力量来增强其在国际分工中的有利地位和控制能力”（吴良镛等，2002）。简言之，在大北京地区范围内，综合考虑首都的功能要求，建设世界城市，带动整个地区的发展。

京津冀地区空间发展的探索工作的意义可以归纳为以下几方面：①应为“区域研究”，而非“区域规划”；②重在城乡空间发展战略，而不是经济、社会、交通、生态、小城镇等方面“等量齐观”；③研究的内容带有“统筹”的含义；④研究的组织是“科学共同体”；⑤实际的效果，对地区协调发展是“投石探路”。2001年10月11日，在河北省廊坊市召开京津冀（大北京地区）城乡空间发展规划研究总结会暨成果评审会。通过建设部审定后，报国务院；2002年，《京津冀地区城乡空间发展规划研究》总报告出版，报告发表后，引起媒体和学术界的广泛关注，这项研究虽属对地区协调发展的“投石探路”，但可以为京津冀进一步发展的“行动议程”奠定基础。作为一个科学工作者，从中可以看到，对任何一个新事物（我们认定“整体协调发展”是一个方向，是一个新事物），总有认识的过程，有一个探索、认识、深化的过程。

3.2.3 推进区域整体协调行动

《京津冀地区城乡空间发展规划研究》出版后，得到京津冀两市一省的分别推动。首先是河北省的推动。2002年，河北省请清华大学对廊坊市北三县（三河市、大厂县、香河县）空间发展进行研究。基于大北京地区的研究，北三县地处京津包围之中，区位独特，在大北京经济圈以及河北省区域空间发展规划中的战略位置十分重要。“小飞地、大战略”，研究提出了建设“新七环”战略以避免北京环线快速路不断增加、城市面貌无序蔓延的状况，增加廊坊、北三县与北京和区域内其他城市的联

系。2004年5月26日,河北省在石家庄召开城市化会议,在“京津冀区域协调发展与河北省城市化”的演讲中,提出“新畿辅”的规划建议,加深对京津冀地区协调发展规律的认识:①立足华北,加强与周边更广泛的环渤海地区的联系;②借助华北区域基础设施带动京津冀地区发展;③积极推进地区的生态环境治理。

在京津冀学术思想的影响下,2002年底,中规院、北规院、清华大学开始进行北京的空间发展战略研究,提出“两轴、两带、多中心”的空间发展模式;2003年,中规院、天津规划院、清华大学开始从事天津空间发展战略研究,提出“一轴、两带、三区”的空间发展模式,之后京津两市分别在空间发展战略基础上修编城市总体规划,现已完成。2006年,河北省城镇体系规划(2006~2020)经国务院同意由建设部复函批复。

2004年2月12~13日,国家发改委地区经济司召集北京市、天津市、河北省暨秦皇岛市、承德市、张家口市、保定市、廊坊市、沧州市、唐山市发展改革部门负责同志,在廊坊市共同召开京津冀区域经济发展战略研讨会,石家庄市、衡水市、邯郸市、邢台市发展改革部门的负责同志列席了会议。会议分析了京津冀区域发展与合作面临的形势和问题,并研究提出了相关的对策建议,经充分协商,达成十项共识,称“廊坊共识”。此外,北京发改委建议京津冀区域发展模式为:“一轴、两核、三区”;天津、北京开展科技合作;北京、天津、河北省政协在北京联合召开会议进行讨论,等等。

3.2.4 区域研究继续深化

清华大学在《京津冀地区城乡空间发展规划报告》出版后,继续关注京津冀地区的变化并进行持续研究,京津冀地区的多项规划工作亦参与其中。在《京津冀地区城乡空间发展规划报告》对京津冀地区发展的原则性、理念性、方向性、战略性问题进行探索的基础上,形成《京津冀地区城乡空间发展规划研究(二期报告)》。针对京津冀地区发展新背景和新形势,以科学发展观为指导,以首都地区和新畿辅的观念,采取批判性整合的研究方法,对区域空间结构、交通系统、文化体系和宜居环境建设等内容在空间上进行整合研究(吴良镛等,2006b)。

报告重点提出“以首都地区的观念,塑造合理的区域空间结构”。①以京、津两大城市为核心的经济走廊为枢纽,以环渤海湾的“大滨海地区”为新兴发展带,以山前城镇密集地区为传统发展带,以环京津燕山和太行山区为生态文化带,共同构筑京津冀地区“一轴三带”的空间发展格局。提高首都地区的区域竞争力、资源环境承载力和文化影响力,带动京津冀地区的均衡发展。②以中小城市为核心,推动县域经济发展,扶持中小企业,形成“若干产业集群”,带动社会主义新农村建设,改变“发达的中心城市,落后的腹地”的状况,促进首都地区的社会和谐。

综合京津冀的区域规划研究探索的历程,可以得到两点启示:一是理论与实践相互推进,相互结合;二是“空间发展战略”中形成的初步概念已在向纵深发展。

3.3 其他多种形式的探索

中国幅员广阔,历史久远,不同的地理、文化、经济、社会背景导致中国地域差异明显,我们对