

2008

中国道路运输发展报告

中华人民共和国交通运输部

2008

中国道路运输发展报告

中华人民共和国交通运输部



人民交通出版社

内 容 提 要

本报告比较全面地反映了中国道路运输 2008 年度的发展状况,真实地展示了行业发展成就。报告内容分为三篇,共十章,从总体发展情况、行业领域管理和近年关注热点三个方面进行阐述,涵盖了旅客运输、货物运输、机动车维修、机动车驾驶员培训、国际道路运输等道路运输业务范畴。本报告充分体现了政府通过信息引导改进宏观管理的努力,可以为道路运输的政策制定、行业管理服务、企业发展、工程技术等相关研究提供重要参考。

图书在版编目(CIP)数据

2008 中国道路运输发展报告 / 中华人民共和国交通运输部主编. — 北京: 人民交通出版社, 2009.12
ISBN 978-7-114-08186-6

I. 2... II. 中... III. 公路运输—运输经济—经济发展—调查报告—中国—2008 IV.F542.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 234399 号

书 名: 2008 中国道路运输发展报告
著 作 者: 中华人民共和国交通运输部
责任编辑: 林宇峰
出版发行: 人民交通出版社
地 址: (100011) 北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号
网 址: <http://www.ccpress.com.cn>
销售电话: (010) 59757969, 59757973
总 经 销: 北京中交盛世书刊有限公司
经 销: 各地新华书店
印 刷: 中国电影出版社印刷厂
开 本: 880 × 1230 1/16
印 张: 6
字 数: 190 千
版 次: 2009 年 10 月第 1 版
印 次: 2009 年 10 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978-7-114-08186-6
定 价: 100.00 元
(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)



编委会 Bianweihui

编写领导小组

- 组长:** 李 刚 交通运输部道路运输司司长
- 副组长:** 李兴华 交通部规划研究院院长
- 徐亚华 交通运输部道路运输司副司长
- 王水平 交通运输部道路运输司副司长
- 李志强 交通运输部道路运输司副司长
- 姚明德 中国道路运输协会会长
- 成 员:** 徐文强 交通运输部道路运输司综合处处长
- 战榆林 交通运输部道路运输司综合处副处长
- 蔡团结 交通运输部道路运输司城乡客运管理处处长
- 刘美银 交通运输部道路运输司城乡客运管理处副处长
- 谢家举 交通运输部道路运输司货运与物流管理处处长
- 俞卫江 交通运输部道路运输司车辆管理处处长
- 高 原 交通部规划研究院副院长
- 何益海 北京市交通委员会运输管理局副局长
- 宋敬兴 吉林省运输管理局副局长
- 陶绮宁 江苏省交通厅运输管理局副书记
- 张平平 浙江省道路运输管理局局长
- 郑仲苹 福建省运输管理局局长
- 龙华明 江西省道路运输管理局局长
- 张小健 广西壮族自治区道路运输管理局副局长
- 王晓世 四川省交通厅公路运输管理局党委书记、副局长
- 欧小海 贵州省公路运输管理局局长
- 刘三刚 陕西省交通厅运输管理局局长



编委会 Bianweihui

编写组

组 长：杨建国

副组长：徐志远

成 员：蹇 峰 李 伟 王英平 于立军 马永庆 胥滢波 池 璐
林报嘉 陈 琨 丁 捷 韩 悦 李琳琳 李柏丹 张大武
李振宇 李佑钢 顾明臣 耿守军 梁 粤 杨 洁 李建军
虞 玲 胡 勇 李云飞 张行安 林慰敏 梁富明 王 钦
赵继阳 汪泽罡 李 恒



编写说明 Bianxie Shuoming

本报告由交通运输部道路运输司、交通部规划研究院编写完成。
交通部规划研究院信息所负责具体的编写及组织工作。

各章主要撰稿人如下：第一章，杨建国、徐志远、蹇峰、李伟；第二章，王英平、池璐；第三章，林报嘉、李琳琳；第四章，丁捷、李柏丹；第五章，陈琨，张大武；第六章，李佑钢、顾明臣；第七章，韩悦、耿守军；第八章，杨洁、杨建国；第九章，李振宇、李建军；第十章，梁粤、徐志远；专题图绘制由于立军、马永庆提供。

交通运输部办公厅薛超敏，交通运输部综合规划司郑文英、王哲，交通运输部道路运输司戴刚、《中国道路运输》杂志社刘云军等，对本报告提出了很好的意见和建议并提供相关材料。

本报告所使用的案例素材来自交通运输部道路运输司、交通运输部综合规划司、交通部规划研究院、北京市交通委员会运输管理局、吉林省运输管理局、江苏省交通厅运输管理局、浙江省道路运输管理局、福建省运输管理局、江西省道路运输管理局、广西壮族自治区道路运输管理局、四川省交通厅公路运输管理局、贵州省公路运输管理局、陕西省交通厅运输管理局等。

除特别注明外，本书所使用的统计数据分别来源于《2001—2008年全国交通统计资料汇编》以及国家统计局、交通运输部综合规划司、交通运输部道路运输司、交通部规划研究院、国务院发展研究中心等的统计资料。

本书有关道路运输政策的内容，是对部分现行法律、法规 and 政策的阐述，可作为了解中国道路运输政策的线索。建议读者在必要时使用相关的正式文件。



目 录 Mulu

综 合 篇

第一章	2008 道路运输发展概述	3
1.1	运输服务能力	3
1.2	基础设施	7
1.3	交通运行情况	11
1.4	外商投资	12
1.5	发展特点	13

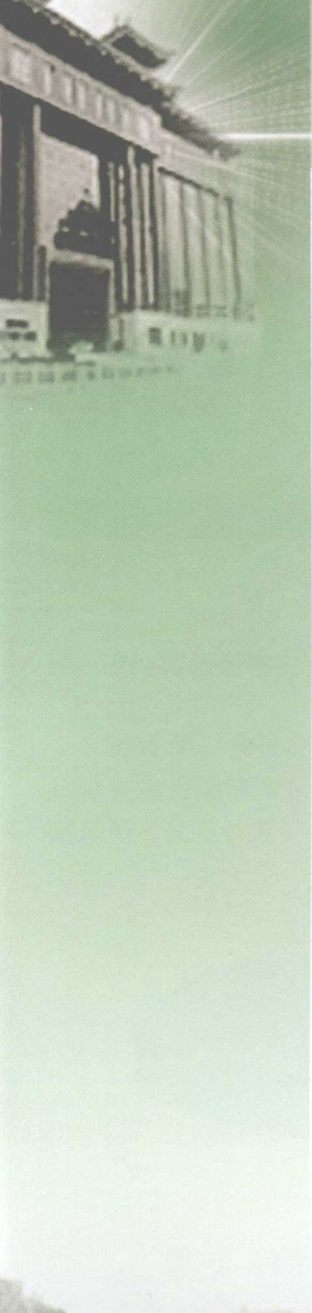
行 业 篇

第二章	道路旅客运输	17
2.1	道路旅客运输量	17
2.2	市场主体总体构成	19
2.3	客运车辆	21
2.4	班车客运	25
2.5	农村客运	28
2.6	客运站场建设及运营	31
2.7	客运管理	33
第三章	道路货物运输	36
3.1	道路货物运输量	36
3.2	市场主体总体构成	38
3.3	货运车辆	40
3.4	普通货物运输	44
3.5	危险货物运输	45
3.6	集装箱运输	46
3.7	大型物件运输	48
3.8	货运场站建设及运营	48
3.9	货运相关服务	49
3.10	货运管理	50



目 录 Mulu

第四章 机动车维修与检测	52
4.1 机动车维修与检测	52
4.2 机动车维修管理	54
第五章 机动车驾驶员培训	56
5.1 机动车驾驶员培训	56
5.2 机动车驾驶员培训管理	58
第六章 国际道路运输	59
6.1 国际道路运输总体概况	59
6.2 国际道路运输服务能力	61
6.3 国际道路运输管理	62
专 题 篇	
第七章 道路运输 30 年发展经验总结	67
7.1 发展历程	67
7.2 道路运输发展经验	69
第八章 机构改革	70
8.1 交通运输“大部门”体制构建	70
8.2 地方改革实践与指导	70
第九章 运输保障	72
9.1 抗击特大自然灾害	72
9.2 奥运运输保障	77
第十章 运输安全与节能	80
10.1 运输安全	80
10.2 运输节能	83
主要指标解释及说明	86



综合篇

Zonghe Pian



第一章 2008 道路运输发展概述

2008年,道路运输行业继续以加快结构调整、转变发展方式、提高服务水平为宗旨,提高运输服务能力,完善运输管理政策,加强市场监管,更好地服务于国民经济和社会发展。

1.1 运输服务能力

1 道路客货运输量

2008年,全社会完成道路客运量^① 268.2亿人、旅客周转量 12476.1亿人公里;道路客运量、旅客周转量在综合运输体系中所占比重分别为 93.5% 和 53.8%,分别比上年提高 1.4 个和 0.5 个百分点;按完成运量所占比重计算,各种运输方式所占客运市场份额分别见图 1-1 和图 1-2。

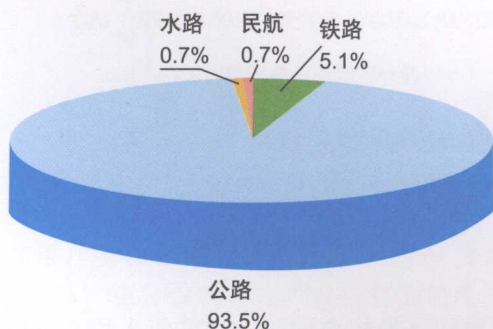


图 1-1 2008 年各种运输方式客运量市场份额

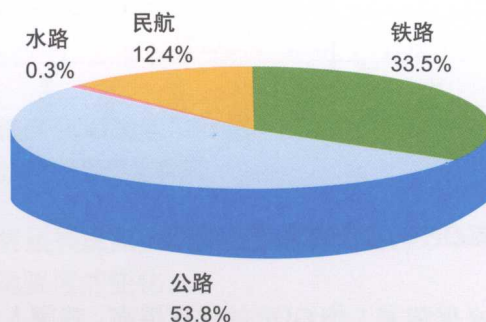


图 1-2 2008 年各种运输方式旅客周转量市场份额

2008年,全社会完成道路货运量 191.7 亿吨、货物周转量 32868.2 亿吨公里;道路货运量、货物周转量在综合运输体系中所占比重分别为 74.1% 和 29.8%,分别比上年提高 2.1 个和 18.6 个百分点;按完成运量所占比重计算,各种运输方式所占货运市场份额分别见图 1-3 和图 1-4。

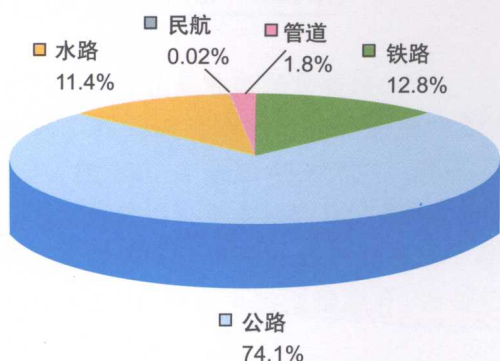


图 1-3 2008 年各种运输方式货运量市场份额

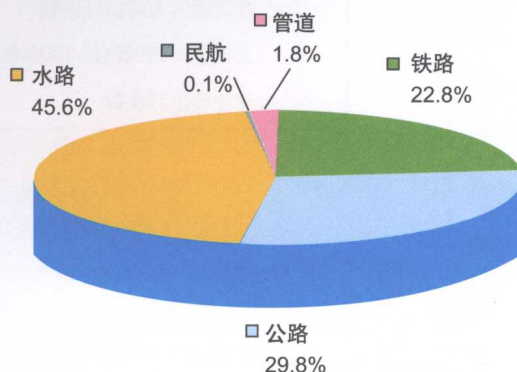


图 1-4 2008 年各种运输方式货物周转量市场份额

^① 2008 年公路运输量数据为全国公路运输量专项调查结果,后同。

2 国民经济与客货运输量增长情况

2008年,我国工业化、城镇化、市场化、国际化进程进一步加速,在国际经济形势发生较大动荡的情况下,全年实现国内生产总值300670亿元,比上年增长9.0%,增速有所放缓;与此同时,我国道路客货运量增幅小幅下降,与国民经济发展趋势基本一致。1990—2008年我国GDP与道路客货运输量的年度增速比较见图1-5。

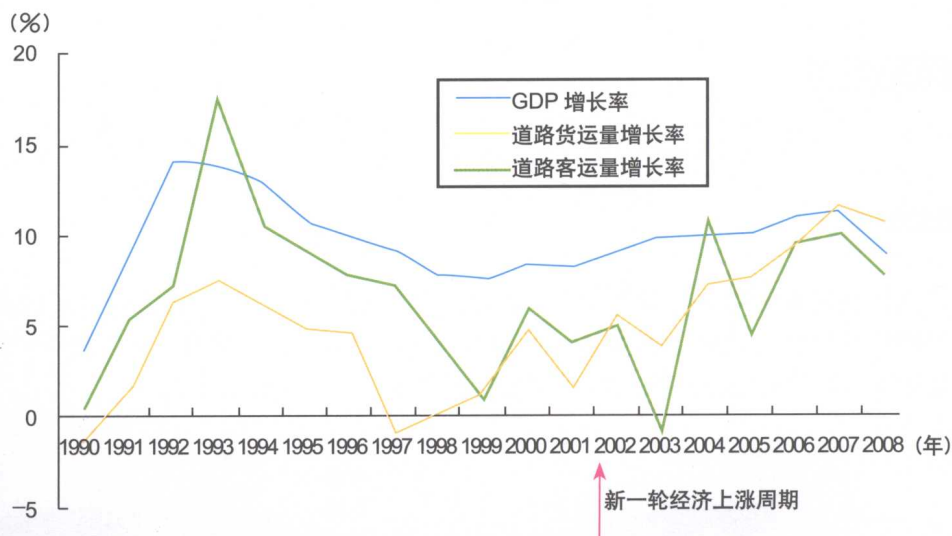


图 1-5 我国 GDP 与道路客货运输量的年度增长速度比较

3 人均 GDP 与出行次数变化情况

近年来伴随着人均 GDP 的快速提高,我国人均出行次数呈现平稳较快增长。2008 年人均 GDP 接近 2.3 万元。与此同时,道路旅客年平均出行次数达到了 20.2 次,超过 1990 年人均出行 5.7 次的 3.5 倍。我国城镇化率已经达到 45.7%,并以每年将近 1 个百分点的速度增长,即每年有近 1300 万人从农村来到城市。根据国际经验,未来围绕大都市、城市群(圈)的发展,我国道路客运将会在中短途客运、城市通勤及休闲出行中发挥更大的作用。1990 年以来我国人均 GDP 与出行次数变化情况见图 1-6。

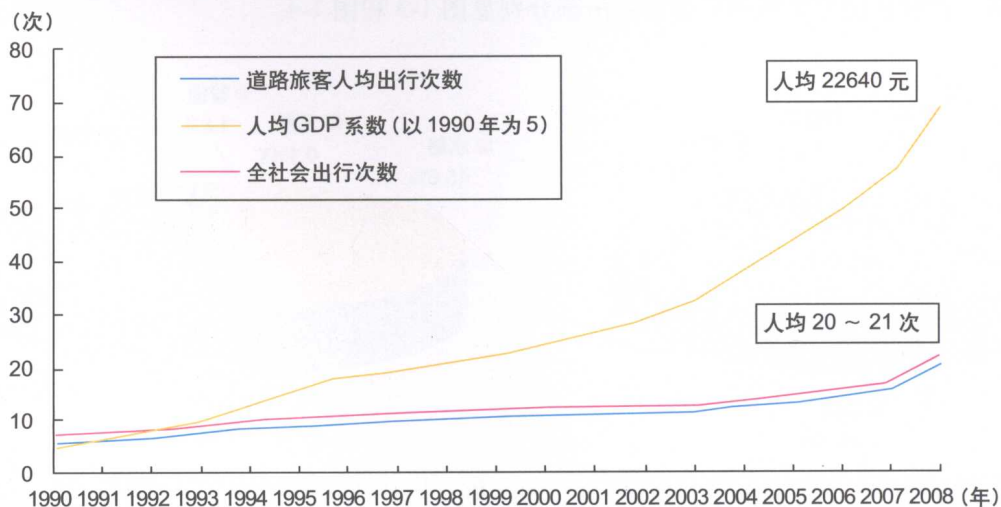


图 1-6 我国人均 GDP 与出行次数变化情况

4 道路货运强度变化情况

货运强度是指单位国内生产总值所产生的货物运输量,按考察对象和范围不同,可分为全社会货运强度和某种运输方式的货运强度,该强度的降低意味着产业结构升级和流通效率的提高。2008 年全球金融危机以来,我国经济受到多重影响,面临更加紧迫的产业结构调整与升级转型压力,道路货运需要以更低的成本服务于进出口贸易和内地消费市场,全社会货运强度总体呈下降趋势^①。1978 年以来我国全社会及道路货运强度变化情况见图 1-7。

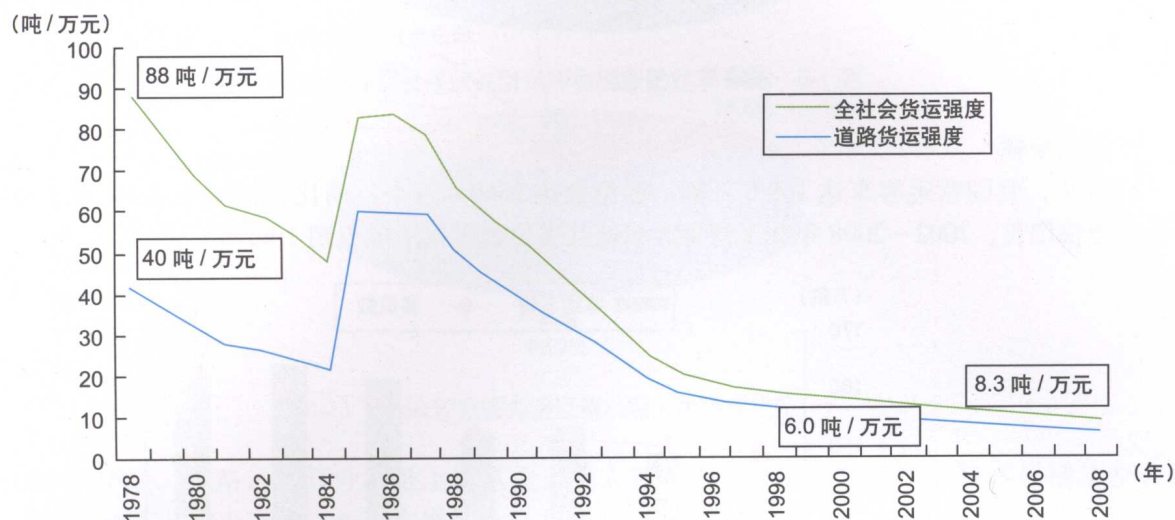


图 1-7 1978 年以来我国道路货运强度变化情况

2008 年,全社会货运强度约为 8.3 吨/万元,而道路货运强度则为 6.0 吨/万元,分别比 2007 年下降 9.0%和 8.5%,充分表明我国产业结构的改变直接影响货运强度的变化。

5 平均运距

2008 年,交通运输部开展了全国公路运输量专项调查。据统计测算,我国道路运输平均运距客运为 46.5 公里、货运为 171.5 公里^②。表明我国道路货运在跨区间中长途运输、道路客运在短途出行服务中发挥着骨干作用。

6 运输业户及车辆

● 道路运输及相关业务经营业户

2008 年,我国道路旅客运输经营业户 22.6 万户,比 2007 年减少 0.4 万户;道路货物运输经营业户 543.3 万户,比 2007 年增加 47.4 万户;道路运输相关业务经营业户 45.7 万户,比 2007 年增加 1.1 万户。我国道路运输经营许可证在册数共计 586.5 万张,比 2007 年增加 45.5 万张。

在道路运输相关业务中,从事运输站场经营的 2.9 万户,从事机动车维修 36.0 万户,从事机动车驾驶员培训 0.8 万户,从事其他运输服务 7.0 万户。2008 年我国道路运输及相关业务经营业户构成比例见图 1-8。

① 1984 年统计口径出现变化,道路运输包括了私营运输完成量,由此导致数据突变。

② 由 2008 年全国公路水路运输量专项调查结果数据计算得出。

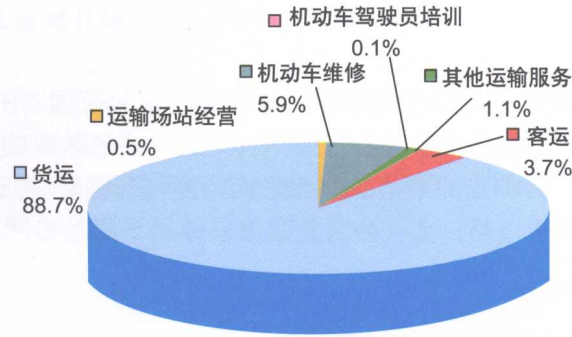


图 1-8 2008 年我国道路运输及相关业务经营业户构成比例

● 运输车辆

2008 年，我国营运客车达 169.6 万辆，客位数达 2560.4 万个，同比分别增长 3.0% 和 5.5%，总体趋势保持较快增长。2002—2008 年我国营运客车及其客位数变化情况见图 1-9。



图 1-9 2002—2008 年我国营运客车及其客位数变化情况

2008 年，我国营运货车达 761.0 万辆，吨位总计 3686.2 万吨，分别比 2007 年增加 11.3% 和 17.6%，继续保持较大增幅。而且，和前几年统计数据趋势类似：车辆总数增长速度小于吨位总数增长速度，表明近年来载重汽车的重型化特征日益显著。2002—2008 年我国营运货车及其吨位数变化情况见图 1-10。

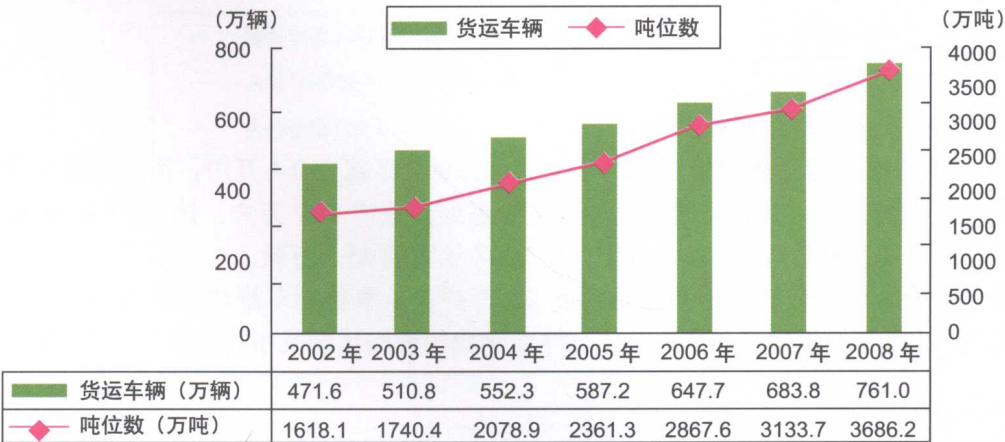


图 1-10 2002—2008 年我国营运货车及其吨位数变化情况

● 从业人员

截至 2008 年年底，我国直接从事道路运输及相关业务的人员达 2115.8 万人。其中，从事旅客运输 392.6 万人，从事货物运输 1347.7 万人，从事运输站场经营 43.9 万人，从事机动车维修 245.8 万人，从事机动车驾驶员培训 43.2 万人，从事其他相关运输服务 42.6 万人。2008 年我国道路运输从业人员构成比例见图 1-11。

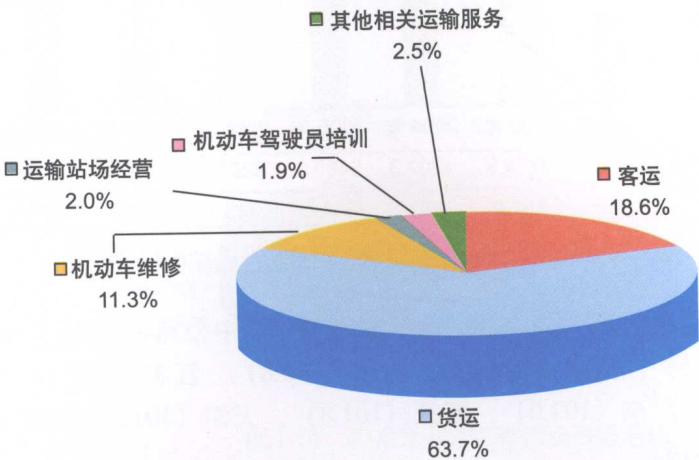


图 1-11 2008 年我国道路运输从业人员构成比例

截至 2008 年年底，道路运输行业持证上岗从业人员人数达 1801.1 万人，其中，旅客运输从业人员 355.4 万人、货物运输 1216.9 万人、机动车维修从业人员 152.1 万人、机动车驾驶员培训从业人员 37.4 万人。截至 2008 年年底我国取得道路运输从业资格的人员情况见图 1-12。

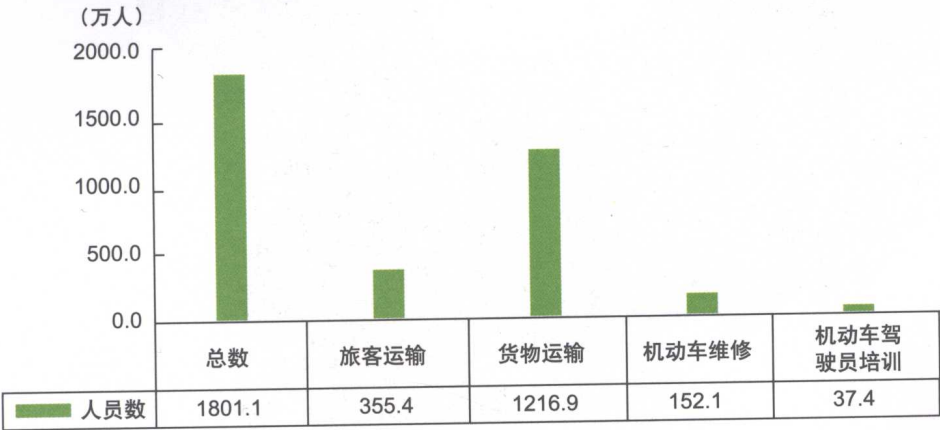


图 1-12 截至 2008 年年底我国取得道路运输从业资格的人员情况

1.2 基础设施

① 公路总里程

2008 年，全社会完成公路投资 6880.6 亿元，比上年增加 390.7 亿元，同比增长 6.0%，增速提高 1.8 个百分点；2008 年年底，全国公路总里程达 373.0 万公里，比上年末增加 14.6 万公里。2002—2008 年我国公路建设投资额及公路里程见图 1-13。

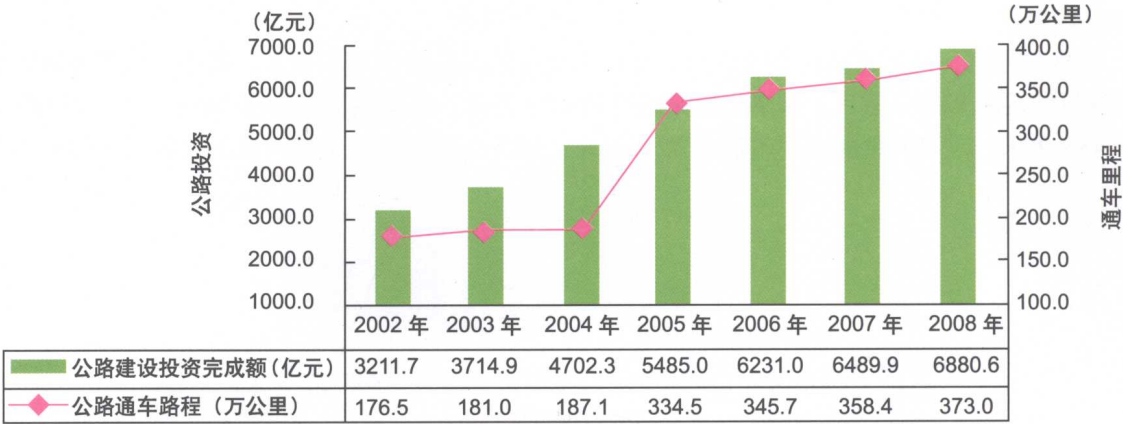


图 1-13 2002—2008 年我国公路建设投资额及公路里程 ①

截至 2008 年年底，我国公路密度达 38.9 公里 / 百平方公里，其中公路密度超过 100 公里 / 百平方公里的省（直辖市）有上海（182.5）、河南（144.1）、山东（140.8）、江苏（137.4）、重庆（131.8）、北京（124.0）、安徽（114.5）、广东（103.0）、浙江（101.8）、天津（101.3）和湖北（101.3）。我国各地区公路密度分布情况见图 1-14。

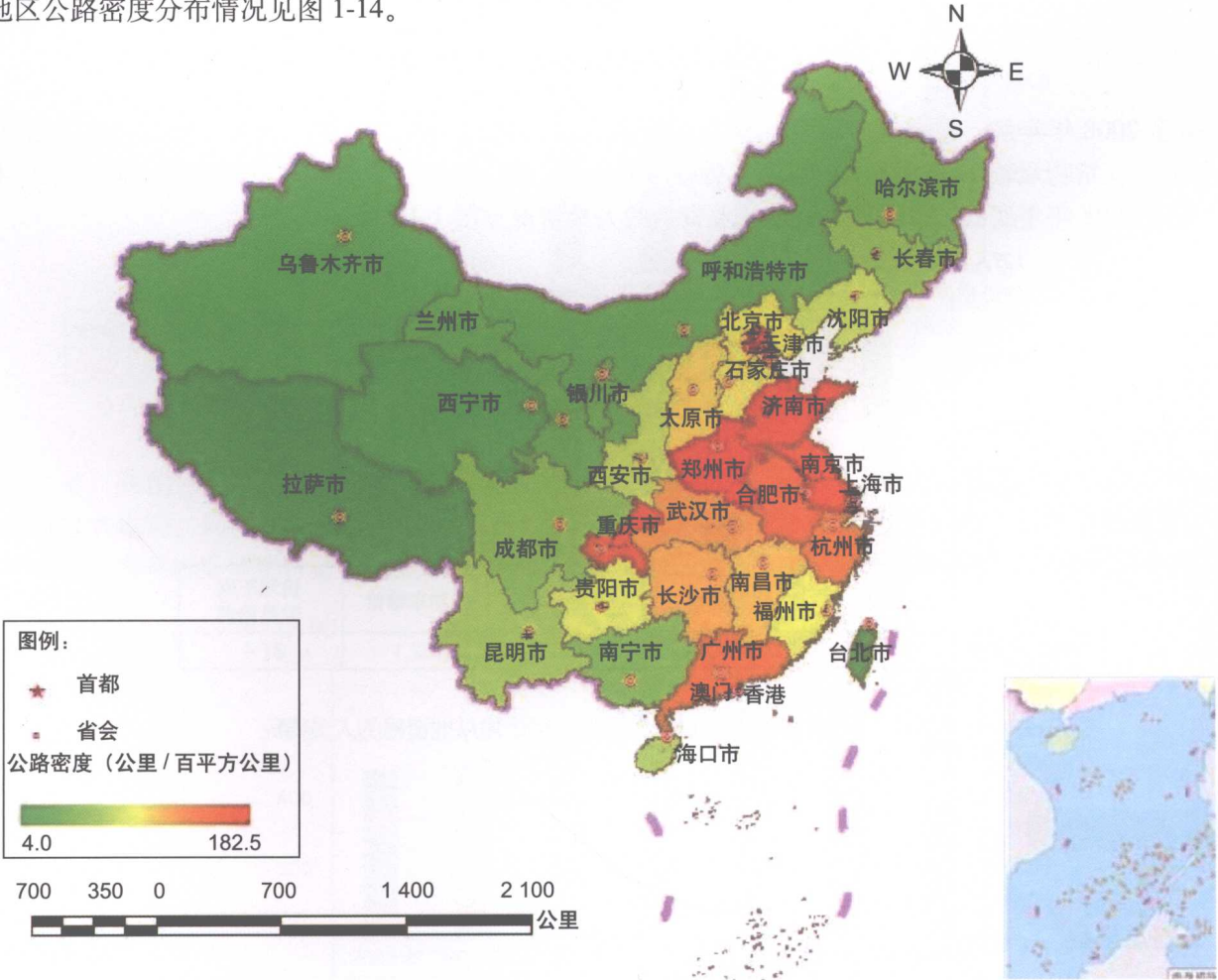


图 1-14 2008 年我国各地区公路密度分布

① 2005 年开始，全国公路总里程含村道里程。

2 路网结构

截至 2008 年年底,各行政等级公路里程分别为:国道 15.5 万公里,省道 26.3 万公里,县道 51.2 万公里,乡道 101.1 万公里,专用公路 6.7 万公里,村道 172.1 万公里,分别比上年末增加 1.8 万公里、0.8 万公里、减少 0.2 万公里、增加 1.3 万公里、1.0 万公里和 9.9 万公里。2008 年我国公路行政等级结构见图 1-15。

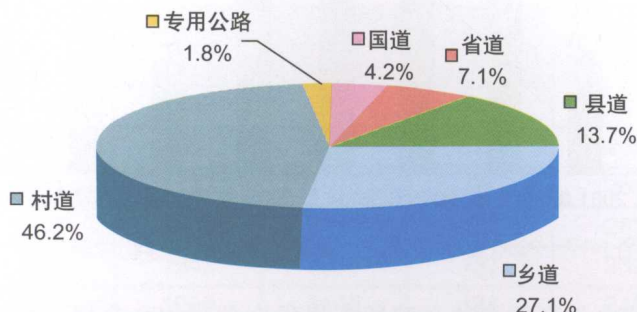


图 1-15 2008 年我国公路行政等级结构

截至 2008 年年底,各技术等级公路里程分别为:高速公路 6.0 万公里,一级公路 5.4 万公里,二级公路 28.5 万公里,三级公路 37.4 万公里,四级公路 200.5 万公里,等外公路 95.1 万公里,分别比上年末增加 0.6 万公里、0.4 万公里、0.9 万公里、1.0 万公里、21.4 万公里和减少 9.7 万公里。2008 年我国公路技术等级结构见图 1-16。

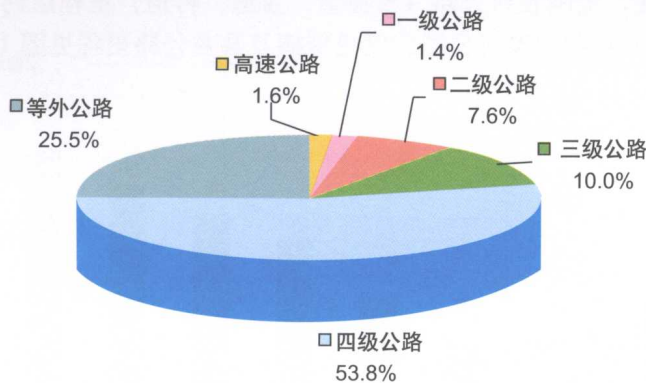


图 1-16 2008 年我国公路技术等级结构

3 高等级公路建设

截至 2008 年年底,全国共有等级公路里程 277.9 万公里,比上年末增加 24.3 万公里,占公路总里程的 74.5%,比上年末提高 3.8 个百分点。其中,二级及以上高等级公路里程 40.0 万公里,比上年末增加 1.9 万公里,占公路总里程的 10.7%,比上年末提高 0.1 个百分点。2000 年以来我国二级及以上高等级公路里程和比重情况^①见图 1-17。

^① 从 2006 年起村道正式纳入公路里程统计,从而使二级及以上公路占公路总里程比重突然下降。