



新时期的 党员教育与管理

● 党的基层组织建设丛书 ●

本书编写组
湖北人民出版社

新时期的党员教育

本书编写组

湖北人民出版社

顾问 钟书樵 李德华 王世铎 李云飞

主编 李权时

编委 (按姓氏笔划为序)

万钰鉴 肖斌 余忠云 杨小岩

韩晖 程葆初 游江

党的基层组织建设丛书
新时期的党员教育与管理

本书编写组

*

湖北人民出版社出版 新华书店湖北发行所发行

孝感地区印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 3.75印张 80,000字

1986年5月第1版 1986年5月第1次印刷

印数1—25,000

统一书号: 3106·752 定价: 0.55元

序

李道琦

当前，全党和全国各族人民在深入贯彻落实党的全国代表会议精神，为实现党在新时期的总任务、总目标而团结奋斗，再展宏图。在这样的大好形势下，由湖北省委组织部、宣传部，武汉市委组织部、宣传部领导，武汉市社会科学研究所具体组织编写的作为党的基层组织建设教材的《党的基层组织建设丛书》出版了，这是一件很有意义的事情。

我们党历来十分重视在推进革命和建设事业的过程中，不断加强党的建设。早在新民主主义革命时期，毛泽东同志就明确提出，党的建设是我们克敌制胜的三大法宝之一。而且特别指出，武装斗争、统一战线这两个法宝，是要靠一个马克思主义的革命政党去掌握的。十一届三中全会以来，我们党进一步强调了要把党的建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心。

党的十二大明确提出，要适应新的历史时期的特点和需要，必须提高党组织的战斗力，坚持和改善党的领导。在一九八五年召开的党的全国代表会议上，中央领导同志再次提醒全党，我们党是执政党，目前又处在新的发展时期，如何有效地进行思想建设和组织建设，事关重大。历史经验表明：我们能不能适应新形势发展的需要，有效地加强党的建设，是决定我们的事业兴衰成败的关键。过去是这样，现在仍然是这样。

加强党的建设，有很多工作要做，但大量的、最基础的工作，是加强党的基层组织建设。因为党的基层组织是党的基础，是党密切联系广大人民群众的桥梁和纽带，是带领群众进行改革和经济建设的战斗堡垒，党的各项方针政策要靠党的基层组织去贯彻落实，群众的各种意见和要求要靠党的基层组织反映上来，党的伟大形象和党的方针政策执行得如何，人民群众往往是从基层党组织的工作和广大党员的言行中进行估量的。因此，党的基层组织建设得如何，直接关系到党与群众的血肉联系，关系到改革的顺利进行，关系到社会主义现代化建设事业的蓬勃发展。

党的十二大以来，广大基层党组织在各级党委的领导下，在经济体制改革和四化建设中，较好地发挥了战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。基层党组织和党员的大多数是好的和比较好的。但是，由于城乡

改革的展开和深入，在经济生活方面也发生了深刻的变化，需要在改革中不断地进行调整。所有这些，都是全党面临的艰巨复杂的工作任务。当前，党的基层组织建设工作与新形势、新任务的要求还不相适应，不少基层党组织及其活动形式没有很好地随着这种变化相应地加以改进；在有的地方和单位还存在着“党不管党”的现象，忽视党的思想建设和组织建设；有些基层党组织和党员还不能很好地发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用。这些问题不解决，党的路线、方针、政策就不能很好地贯彻落实，就不能实现党风和社会风气的根本好转，就不能保证经济体制改革和四化建设的顺利进行。所以，在新形势下加强党的基层组织建设，就显得更为重要。

长期以来，我们党在加强基层组织建设方面，积累了许多好的、成功的经验。但是，由于长期“左”的影响，党的基层组织建设也走了一些弯路。就是过去曾经是成功的经验，也要随着形势的发展而发展，随着情况的变化而提高。特别是在当前经济体制改革全面展开，社会主义现代化建设深入发展，全党为实现党风的根本好转而奋斗的形势下，党的基层组织建设面临着大量的新情况、新问题，需要我们去研究、去探索、去解决。正是这个时候，《党的基层组织建设丛书》出版了。它力求从理论和实际的结合上，回答

新形势下党的基层组织建设中的—些重大的理论问题和实际问题。这是十分必要的。这套丛书的出版，对加强党的基层组织建设，进一步发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，提高党组织的战斗力，加速社会主义现代化建设的步伐，将会起到积极的作用。

我相信，这套丛书不仅会受到广大党的基层干部和一般党员的欢迎，要求入党的积极分子也将会从中汲取营养，有所收获。

一九八六年二月

编者说明

为了贯彻党的全国代表会议精神，加强党的基层组织的思想建设、作风建设和组织建设，在中共湖北省委组织部、宣传部和中共武汉市委组织部、宣传部的领导下，由武汉市社会科学研究所组织编写了这套《党的基层组织建设丛书》。这套丛书力求做到理论联系实际，深入浅出，通俗易懂，作为基层党员和干部学习党的基本知识的教材，也可供具有高小以上文化程度的申请入党的积极分子阅读。第一批出版的有《新时期的党员教育与管理》、《如何做好新时期的发展党员工作》、《加强党性党风党纪教育》、《坚持和改善党的领导》、《共产党员要站在改革的前列》、《怎样做好新时期的党支部工作》等六本书。

《新时期的党员教育与管理》一书是在钟书樵同志的指导下，万钰鏊、时希平两同志的主持下编写的。参加编写的有中共湖北省委组织部、武汉市委组织部、省直属机关党委组织部、孝感地委组织部等单位的（按本书章目先后为序）阙成富、张宗尧、陈志荣、许中棠、李刚、周永松、刘海平、张祥诗、胡新荣、陈金安、余兵、周汉明、朱亚卿、张建仁、张乐成等同志。

目 录

第一章 新时期党员教育与管理工作的意义	1
第一节 加强党员教育和管理工作的客观必然性	1
第二节 加强党员教育和管理工作是基层党组织 的一项基本任务	7
第三节 加强党员教育和管理工作是“两个文明” 建设的重要保证	11
第二章 新时期党员教育与管理工作的指导方针和根本目的	19
第一节 新时期党员教育和管理工作的指导方针	19
第二节 新时期党员教育和管理工作的目的	26
第三章 新时期党员教育与管理工作的基本内容	36
第一节 加强党员的思想教育	36
第二节 提高党员的科学文化素质	44
第三节 严格党的组织生活	48
第四节 维护和执行党的纪律，坚决纠正不正 之风	53
第五节 保障党员权利，履行党员义务	58
第六节 按期收缴党费，接转组织关系	64
第四章 新时期党员教育与管理工作的原则和方法	69
第一节 党员教育和管理工作必须遵循的基本 原则	69
第二节 党员教育和管理工作的主要形式	75
第三节 党员教育和管理工作的基本方法	82

第五章 新时期党员教育与管理工作的领导.....90

第一节 如何加强对党员教育和管理工作的领导.....90

第二节 努力开创党员教育和管理工作的新局面... 100

第一章

新时期党员教育与管理 工作的重要意义

党员教育和管理工作在党的建设中居于十分重要的地位。加强对党员的教育和管理，是保持党的工人阶级先锋队性质的需要，是党的基层组织的一项基本任务，也是搞好社会主义“两个文明”建设的重要保证。因此，必须充分认识这项工作在新时期的重要意义。

第一节 加强党员教育和管理工作的 客观必然性

政党，是代表一定阶级或阶层的利益和意志，并为维护本阶级或阶层的利益而斗争的政治组织。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是全国各族人民利益的忠实代表，是我国社会主义事业的领导核心。在实现工人阶级的历史使命的整个过程中，我们党必须鲜明地坚持党的工人阶级先锋队的性质，保持共产主义的纯洁性。要做到这一点，就必须对全体党员进行经常性的教育和管理工作。

首先，我们党的性质和保持其性质的客观要求，决定了必须加强对党员的教育和管理。

我们党是马克思主义武装起来的工人阶级先锋队组织。党的纲领、路线、方针和政策，都是建立在马克思主义科学的理论基础之上的。正因为有了这个理论作指导，我们党才能真正掌握社会发展的规律，了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果，在实践上成为工人阶级中最坚决的、始终推动运动前进的部分。当然，党员中的共产主义先进思想不是头脑中固有的，对党员进行科学理论和共产主义的思想教育也不是可以一劳永逸的。列宁曾经强调指出：“我们的任务是要保护党的巩固性、坚定性和纯洁性。我们应当努力把党员的称号提高、提高、再提高。”毛泽东同志也反复强调，在革命和建设中，要发挥全体党员的作用，最根本的是要从加强对党员的教育、提高党员的觉悟入手。党的先进性虽然首先取决于党是以马克思列宁主义的科学世界观为自己的行动指南，但同时必须经常地对党员进行教育和管理，才能使全体党员自觉地为党的事业而奋斗，才能始终保持党的工人阶级先锋队的光荣称号。

我们党是按照民主集中制的原则建立起来的有组织的工人阶级先锋队，不是若干个人的“偶然凑合”，也不是任何一个承认党纲的人或同情者都可以自行加入的松散组织。党只有不断加强对党员的教育和管理，才能使马克思主义的精神力量，通过组织转化为巨大的物质力量，形成统一的意志和行动，才能把分散的各个组织和全体党员，通过组织形成坚强有力的战斗整体，成为工人阶级有组织的先进部队。在无产阶级政党要不要有严密的组织，要不要对党员进行教育和管理的问题上，列宁曾与机会主义分子马尔托夫展开过激烈的争论。以马尔托夫为代表的孟什维克提出每一个罢工者都可以自行

列名入党的主张。列宁对这种机会主义观点进行了批判，提出了党是无产阶级有组织的部队的建党思想。列宁指出：

“无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的，这个组织把千百万劳动者团结成工人阶级的大军。”这表明，作为社会主义建设事业的领导核心的党，必须按照民主集中制的原则教育和管理好党员。如果忽视和放弃对党员的教育和管理，党组织就会涣散无力，失去工人阶级先锋队的性质。

我们党是人民群众利益的忠实代表，同人民群众有密切的联系。列宁曾经说过：“先锋队只有当它不脱离自己领导的群众并真正引导全体群众前进时，才能完成其先锋队的任务”。不脱离人民群众，密切联系群众，必须要有一个好的党风。党风好，党就会得到广大人民群众的支持，就会发挥亿万群众的主动性、积极性，党的事业就会顺利发展；党风不正，就会脱离群众，使党的事业受到损害。党风的好坏与党员教育和管理工作的的好坏息息相关。只有抓好了党员的教育和管理，用马列主义的科学理论武装党员，提高党员党性锻炼的自觉性，发扬党的优良传统和作风，加强对党员的监督和管理，健全党的生活，从组织和纪律上对党员的行为予以指导和约束，才能实现党风的根本好转，保持党的共产主义纯洁性。

我们党有批评与自我批评的武器，能够不断地揭露和消除自己工作中的缺点和错误，保持全党在马克思主义原则基础上的团结和统一。党在建设社会主义、实现共产主义伟大事业的斗争中，不可避免地会发生这样或那样的错误，党内

也会出现各种不良倾向，要解决党内这些问题，只有通过加强对党员的教育和管理，运用批评与自我批评的武器，提高党员的思想觉悟。同时对那些坚持错误，拒不接受党的教育的分子，执行党的纪律，直至清除出党，以保持党员队伍的纯洁和党组织的巩固。而要做到正确地开展批评与自我批评，正确处理党内矛盾，搞好党的自身建设，就必须加强党员教育和管理工作。

由上可见，加强对党员的教育和管理，在党的建设中占有十分重要的地位。正因为如此，无产阶级政党从建党的第一天起，就重视用科学的理论和革命的思想武装党员，用严密的组织形式管理党员。早在一八六四年，马克思、恩格斯为第一国际起草的《共同章程》中，就规定了国际的基层组织是支部，国际总委员会对地方各级组织实行集中统一领导的组织管理形式，并明确提出了党员必须接受党的领导，遵守党的纪律，执行党的决议等规定。这表明马克思主义者在建党问题上，一开始就十分注意对党员的教育和管理。列宁为把党建设成一个有组织的战斗整体，强调“无产阶级在夺取政权的斗争中，除了组织，没有别的武器”，明确提出了以马克思主义作为党的指导思想，加强对党员进行教育与管理。毛泽东同志早在创建红军时期，就亲自主持制定了《中国工农红军第四军第九次党的代表大会决议案》、《中国工农红军政治工作暂行条例（草案）》等一系列文件，结合中国革命的实践，在理论上确立了从思想上建党的重要原则，指出加强党员教育，发挥党员的先锋模范作用，是我们党克服困难，战胜敌人，夺取政权，建立新中国的重要条件。毛泽东同志还创造了整风这样一个普遍的马克思主义教育的方

式。一九四二年的延安整风是一次极为深刻的党员教育运动，全党通过开展批评与自我批评，总结了经验，修正了错误，在马列主义、毛泽东思想的基础上达到了空前的团结和统一，提高了党的战斗力，保证了抗日战争和解放战争的伟大胜利。正是由于我们党重视党的建设，重视对党员的教育和管理，我们党才能从一个小资产阶级、农民成份占多数的党，成长为一个伟大的工人阶级的政党。

其次，我们党执政后的地位、环境和任务，决定了必须加强对党员的教育和管理。

夺取全国政权以后，党不再处于被压迫、被围剿、被屠杀的困境，而是掌握全国政权、领导和组织整个国家和社会生活的执政党。现在的绝大多数党员都是在党执政以后加入党的队伍的，许多党员处在各级领导岗位上，手中掌握着一定的权力。这就面临着一个为谁掌权，如何掌权的问题。党的干部如果不是运用人民赋予的权力去为共产主义奋斗和为人民谋福利，而是侵占国家、集体和群众的利益，千方百计地谋取私利，就会使自己由人民的公仆变为骑在人民头上的老爷，就会由社会主义事业的领导者变为高居于人民之上的统治者，党和人民在过去革命战争年代形成的生死与共的鱼水关系，就会变成统治与被统治、压迫与被压迫的关系，工人阶级先锋队的党就要蜕化变质。我们必须有高度的警惕，防止这种现象的发生。因此，我们的党在执政以后要始终保持工人阶级先锋队的性质，就必须对党员提出更高更严的要求，加强对党员的教育和管理，使党员具有更高的政治思想觉悟，更彻底的为人民服务的精神，更强的抵制各种剥削阶级思想侵蚀的能力。

我们党执政以后，由长期的战争环境和秘密状态转入和平环境，成为公开的党。因为胜利了，人民感谢我们，拥护我们，资产阶级也会出来捧场。这种环境的变化，很容易使一些党员产生贪图安逸的思想，甚至以功臣自居，独断专行，染上官僚主义的习气，不关心群众的疾苦，从而脱离群众，丧失掉党的优良传统和作风。一些意志薄弱者甚至会在“糖弹”面前打败仗，走上腐化变质的道路。这是我们党处在和平环境中经常面临的一个尖锐问题。全国胜利以前，在反动派统治下，加入共产党不仅要过艰难困苦的生活，而且要准备承受各种风险，准备被捕、坐牢，忍受严刑拷打，以至献出宝贵的生命。这一切都会使那些追求名利、物质享受的投机分子、反动分子，望而生畏。在这种条件下做一个共产党员，没有很高的政治觉悟，没有坚定的共产主义信念，没有为人民的事业献身的英勇精神，是不可能的。执政后的情况就不同了，在有些人看来，加入共产党不仅不要再担什么风险，而且可以捞到许多好处。各种人都想入党。发展党员的客观的自然限制没有了，如果不坚持党员标准，不加强对党员的教育和管理，就会使一些不合格的人长期存在于党内，损害党的形象。因此，严格入党的条件，加强对党员的教育和管理，对于提高党员的质量具有特别重要的意义。

建国以后，特别是在生产资料私有制的社会主义改造基本完成，建立了社会主义制度以后，党的工作任务由过去领导群众夺取政权，变为组织群众进行社会主义建设。这是一个新的比夺取政权更加艰巨、更加复杂的任务，同时也对党员在政治上、业务上提出了更高的要求。现在我们国家正处在一个新的历史时期，我们的任务是：团结全国各族人民，

自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。这是一项前所未有的伟大的创造性工程，是摆在我们执政党每个党员面前的历史重任。它要求每个党员必须懂得社会主义经济发展的客观规律，能正确处理政治与业务的关系，要求党员有知识、懂业务、会管理，成为党性强、有真才实学的内行和专家，尤其要求担负领导职务的党员，还要具备现代化大生产的业务知识、管理水平和组织才能。如果党员不能达到这些基本要求，就不能成为社会主义现代化建设事业的领导者和带头人。为了适应新的历史条件的需要，顺利实现社会主义现代化建设的宏伟目标，必须加强对党员的教育和管理，不断增强党的战斗力。

党的历史告诉我们，尽管党在不同时期有不同的任务，对党员教育和管理工作也提出了不同的要求，赋予了不同的内容，但是，无论形势怎么发展，任务有什么变化，在加强对党员教育和管理这个问题上，都不能有任何忽视，更不能放弃。任务愈艰巨，愈要把党建设成为坚强统一的战斗整体。

第二节 加强党员教育和管理工作是 基层党组织的一项基本任务

党的十二大通过的《中国共产党章程》，对党的基层组织规定了八项基本任务，其中第三项是：对党员进行教育和管理，严格党的组织生活，监督党员切实履行义务，遵守纪律，保障党员的权利不受侵犯。这项基本任务是总结了