

海南经济特区 纪检理论研讨会论文集

中共海南省纪委调研室编

海南经济特区 纪检理论研讨会论文集

中共海南省纪委调研室编

目 录

加强纪检理论研究 促进特区党风党纪建设(代序)	
——董范园同志在海南经济特区纪检理论研讨会上的讲话	(1)
关于经济特区党风建设的思考	王服邦(10)
关于特区党风建设的若干思考	黄德明(31)
试论纪委如何协助党委搞好党风建设	刘 晓(38)
试论县的行业不正之风的表现与对策	韩 涛(47)
严明党纪,必须强化党员世界观改造	王林兴(57)
建构以防范为主体的大特区反腐败机制	周文彰(64)
新形势下推进廉政建设的思考	陈封椿 韦经照(79)
加强经济特区的廉政建设	张 超(92)
加强海南特区廉政建设的若干对策	
.....	詹长智 周玉福(103)
试谈海南特区的廉政建设	周国生(112)
浅谈制度在廉政建设中的作用	韩宛光(121)
关于政法干警队伍廉政建设问题的探讨	王信才(129)
浅谈经济特区的党内监督	
.....	中共三亚市纪委调研室(138)
谈国家权力机关的廉政监督与廉政建设	赵建军(147)
关于加强“小政府”监督职能的几点思考	
.....	陈增军 莫国民(154)

特区党政机关党内监督的重要性、难点及对策

.....叶保存 潘正强(163)

改革现行监察体制,提高监察办案效率.....王成艺(175)

经济特区县属企业监督问题的思考.....卢家旭(187)

运用唯物辩证法,做好大特区的纪检工作.....陈昌镇(196)

海南特区县级纪检机构设置探讨.....陈霄翥(207)

大特区党风党纪教育探讨.....黄绍强 刘国良(215)

浅谈特区纪委开展党员教育的几个问题.....王国斌(225)

在海南经济特区设立乡镇纪委浅议.....方 谦(232)

我省乡镇纪检信访工作思路.....吴兰凤(241)

对特区企业纪检工作的一些思考.....

.....中共海口市纪委调研室(248)

关于我省企业党的纪检工作的几点刍议.....文精毅(255)

大特区金融系统经济违法犯罪的特点、原因

及其对策.....邓月琴 符海碧(261)

加强纪检理论研究促进特区

党风党纪建设

(代序)

——董范园同志在海南经济特区

纪检理论研讨会上的讲话

同志们：

历时三天的海南经济特区纪检理论研讨会今天就要结束了。这是建省办特区以来，省纪委召开的首次纪检理论研讨会。召开这样一次会议对搞好特区纪检工作是很有意义的。建省初期，我们就提出要加强特区纪检工作的特点和规律进行研究探讨。经过两年多来的努力和探索，已取得了初步成效。这次研讨会共收到各市县及省直机关各单位报来的论文70篇，经过修改、评选，印发了43篇，其中12篇在会上宣读。会议除了宣读论文外，还安排一天时间分小组作进一步研讨，又用半天时间集中交流小组的研讨结果。这次研讨会由于指导思想明确，大家本着认真、求实的精神进行研讨，各抒己见，畅所欲言，达到了预期的目的。这同各方面的支持和与会同志的共同努力是分不开的。在此，我代表省纪委，向在座的和其他有关的同志们表示衷心的感谢。

这次研讨会我看有这样几个特点，一是研讨内容比较集中，主题鲜明，整个研讨过程紧紧围绕着如何搞好特区纪检

工作来进行，深入探讨大特区纪检工作特点和规律；二是坚持了理论联系实际的原则。同志们紧紧抓住当前特区党风党纪建设中需要解决的问题进行研讨，力图从理论与实践的结合上做出回答，针对性较强；三是多数论文不仅做到提出问题，分析问题而且提出了解决问题的办法。不少见解和建议是作者在调查研究的基础上，经过认真思考后提出的，有一定的深度和参考价值；四是参加研讨人员既有各市县纪委的同志，也有省直有关部门的同志，既有做实际工作的同志，又有做理论工作的同志。既有党务工作者，又有大专院校的教授、讲师和研究人員，表明了大家对特区党风党纪问题都非常关切。同时省纪委对这次研讨会是很重视的，调研室的同志做了大量准备工作。

这次纪检理论研讨会开得是好的。可以说是开了一个好头，有了一个良好的开端。同时也说明纪检工作不是没有理论可研究，而是大有文章可做。这次研讨会的召开不仅对今后特区纪检理论研究，培养学习空气，起促进作用，而且通过这次纪检理论研讨，将有力地推进海南经济特区的党风党纪建设。

主要存在的问题是这次研讨会开得比较仓促，来不及对报来的论文，组织评委进行评选。有些论文就事论事多，从理论角度探讨问题的深度不够。

下面就开展纪检理论研讨工作提几点意见供参考。

一、认清形势和任务，牢牢把握好纪检理论研究的方
向。

新时期党的纪律检查工作，要服从和服务于党的基本路线，成为改革开放的重要力量，这是我们工作的着眼点，在

特区条件下，怎样才能做到既要坚定不移地坚持四项基本原则，又要大胆地支持和保护改革开放，是当前纪检理论研究的一个重大课题，也是开展纪检理论研究始终必须牢牢把握的研究方向。

党的十一届三中全会后，我国的政治形势和经济形势起了重大变化，结束了长期以来党在指导思想上“以阶级斗争为纲”的错误，提出把党的工作重点转移到经济建设上面来。制订出到本世纪末实现国民经济发展翻二番，国民收入达到小康水平的宏伟战略目标。党的十三大更加完整地提出了“以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放”的基本路线。十年改革开放实践的结果，头一个翻番已经实现，我国的经济建设取得了举世瞩目的重大成就。进入九十年代的后十年，是我国经济和社会发展关键的十年。

海南处在我国改革开放的前沿，又是全国综合体制改革的试验区之一。建省办特区两年多来，在省委提出“打基础，用政策，抓落实，求效益”的指导思想指引下，海南经济特区的改革开放和经济建设同样取得令人为之振奋的成就。硬环境建设有了明显的改善，软环境的建设也有所加强，大规模开发建设的基本条件已初步具备。但是，“争取在三、五年赶上全国平均经济发展水平，到本世纪末达到国内发达地区水平”，任务还十分艰巨。要使我们的奋斗目标得以顺利实现，毫无疑问，必须全面贯彻党的基本路线，坚持四项基本原则，坚持改革开放。因此，加强党风党纪建设，开展纪检理论研讨，必须紧紧围绕着以经济建设为中心进行。

但是，如何从理论和实践的结合上，使坚持四项基本原

则与坚持改革开放有机地、辩证地结合起来，正确处理好坚持改革开放与从严治党的关系，以良好的党风，保证和促进经济的健康发展，这就需要我们认真加以研究探讨。力求用正确的理论来指导纪检工作实践，保证党的基本路线在特区这样一个特殊环境下得到全面贯彻执行，促使经济建设目标的实现。在这方面同志们在这次研讨会上提了许多很好的意见。

建省两年多来，在这方面我们进行了一些有益的探索。但就总的来说，我们对新时期纪检工作如何更好地服从和服务于党的基本路线，还研究探讨得很不够。尽管我们做了不少工作，积累了一些经验，但没有很好上升到理论的高度加以总结。实践证明，没有正确的理论作指导，要搞好特区纪检工作是不可能的。这几年，我省某些不正之风和腐败现象，我们花了很大精力来纠正和惩治，但总是纠而复生，反反复复，几度蔓延。虽然处在改革开放的新时期，党内产生某些不正之风和腐败现象，原因是复杂、多方面的，但与我们的理论研究工作没有跟上关系很大。面对新时期党风党纪建设中遇到的许许多多新情况、新问题，为使特区纪检工作更具预见性、科学性，必须高度重视和加强纪检理论研究工作。我们大家都要有一种紧迫感，有强烈求知的欲望，通过这次研讨会的召开，把对特区纪检理论的研究，更有成效地开展起来。

二、要重视马克思主义基本理论学习，掌握开展理论研究的思想武器。

开展纪检理论研究，必须以正确的理论作指导，这个正确的理论就是马克思主义。马克思主义是无产阶级的世界观

和方法论，是正确认识世界和改造世界的强大思想武器。每个从事纪检理论研究和实际工作的同志，都必须牢牢地掌握这个锐利的思想武器。这几年，有那么一些号称是研究马克思主义的“能人”，他们研究社会主义基本理论，不是站在无产阶级的立场上来研究，而是站在资产阶级的立场上。研究的结果适得其反，认为社会主义不适合中国国情，企图否定共产党的领导，颠覆社会主义制度，偏离了政治方向，这是深刻的教训。所以不论是从事理论研究工作的同志，还是从事实际工作的同志，在任何情况下，都必须头脑清醒，坚定正确的政治方向，研究才不会跑到歧路上去。

我们纪检队伍的同志，总的来说政治素质不错，实干精神也好，工作体会也不少。但有一个弱点，那就是多数同志对理论的学习钻研不够，缺乏理论修养。因而对有些情况和问题的分析，对工作经验的总结，不少还是停留在就事论事的水平，未能上升到理论的高度，自觉地把社会主义初级阶段的理论具体运用到党风党纪建设的实际工作中去，这种情况，不适应形势的发展，也明显落后在某些兄弟省市的后头。因此，为了更好地运用马克思主义的基本原理指导特区纪检理论研究，提高纪检工作水平，我们应当积极响应党中央的号召，每个同志在紧张的工作当中，要善于挤时间读书。首先要努力学习和掌握马克思主义哲学的基本原理和社会主义基本理论，学习运用马克思主义的观点、方法去分析和观察问题，克服工作上的随意性和片面性。

[illegible]

明确指出：理论工作要坚持以马克思主义为指导，深入研究改革开放和现代化建设中的新问题。要继续贯彻“百花齐放，百家争鸣”的方针，鼓励解放思想，大胆探索，提出各种见解和对策，允许探索失误和保留不同意见。但是，一定要同坚持资产阶级自由化的人，借改革开放之名，主张资本主义化的谬论划清界限。提倡尊重事实，服从真理，进行同志式的讨论和争论，端正学风。”我们在纪检理论研讨活动中，要很好地贯彻这个精神。如果思想不活跃，思路不开阔，对新事物不敏感，陈旧的观念不更新，墨守成规，缺乏开拓创新精神，那是谈不上理论研讨的。提出问题，思考问题，发表见解，都得有点胆量。只要同党风党纪有密切关联的问题，无论是工作中的难点，议论中的热点，争论中的焦点，我们都应当敢于接触，积极探讨，敞开思路，各抒己见。只有这样，特区纪检理论研究才能会有所创新，有所突破，研究成果对现实才具有指导意义。

三、正确认识调查与研究的关系，在深入调查研究的基础上开展特区纪检理论研讨活动。

调查研究是我们党的基本工作方法，也是理论研究的基础性工作。没有调查所获得的大量第一手感性材料，研究就成为无本之木，无源之水。而没有去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里的研究，就抓不住事物的内在联系，上升不到理性认识的高度。

我们党历来十分重视调查研究工作。毛泽东同志有一句名言“没有调查就没有发言权”。开展特区纪检理论研讨活动，应当在深入调查研究的基础上进行，如果理论研讨活动，不是在深入调查研究的基础上进行，就抓不住主要矛

盾，就不能做到有的放矢。只有在深入调查研究的基础上进行研究，理论研讨才能有较强的针对性，才有扎实的基础。所以我们开展理论研讨要注意防止两种倾向，即：既要防止“坐而论道、空泛议论”，与实际脱节的倾向，又要防止仅仅停留在感性认识阶段，囿于狭隘的小圈子，轻视理论的倾向。要重视定性分析和定量分析的有机结合，全面深刻地认识事物本质及其发展规律，提高研究质量，多出对实际工作有指导价值的研究成果。

当前要大力提倡对建省办特区两年多来的纪检工作实践进行深层次的调查研究，总结推广成功的做法和经验，掌握开展工作的主动权，开创纪检工作的新局面。希望各级纪委的领导要从“文山会海”和日常琐碎的事务堆中解脱出来，把主要精力用于了解新情况、研究新问题；以及掌握政策上。一个好的领导一定要重视调研工作，不仅要亲自组织调研活动，还要亲自参加调查研究，可以说，调查研究对一个领导干部实施正确的领导和指导工作是不可缺少的。

四、特区纪检理论研讨要突出特区的特点，大胆探索解决特区党风党纪建设的热点和难点问题。

特区纪检理论研讨要从特区实际出发，突出海南的特点。去年，党中央发出关于加强党的建设的通知中指出，当前需要研究的重要问题是：如何在实行党政职能分开的条件下，发挥党在国家和社会生活中的领导作用；如何学会组织、管理有计划的商品经济；如何在改革开放的条件下，抵御国际资产阶级的“和平演变”战略，制止党员中腐败现象的滋生和蔓延；如何发扬党内民主、健全党的民主生活和集体领导制度，加强党的纪律；如何适应新的形势，加强党规

党法建设等。中央提出的这些都是当前改革开放的重大问题。我们要结合海南的实际认真进行深入的研究。同时，我想从我们海南经济特区的实际出发，也提出一些需要研究的问题供同志们参考，例如：

△在特区改革开放和经济建设中如何处理好特区的“特”与“不特”的关系；

△党性原则与商品经济原则，在特区条件下应如何把握

△特区党风党纪建设有那些区别于内地和其他特区的新情况、新问题，及其应采取的措施；

△实行“小政府、大社会”的新体制后，如何加强对“大社会”的党内监督；

△随着海南扩大对外开放，和对外交往频繁，如何建立起有效的以防范为主体的反腐败和监督机制；

△特区经济活动中一些多发、屡发案件有那些特点和规律，应采取什么对策；

△特区应树立什么样的党风，如何使特区党纪建设向规范化、制度化转换等。

总之，开展纪检理论研讨活动，要坚持理论联系实际，选什么课题来研究和讨论，要从特区的实际出发，工作中迫切需要解决什么问题，我们就研讨什么问题，有的放矢，实事求是，而不搞与实际脱节的从概念到概念的空洞的研究。把对特区纪检理论的研究同推进党风党纪建设的实践结合起来，讲求实施。当然要取得明显的成效，决不是开几次研讨会，发几个文件，作几次报告就能做到的，必须脚踏实地，坚持不懈地努力。

五、加强领导，扩大对理论研究成果的宣传和运用。

搞好纪检理论研讨工作，各级纪委要切实加强领导，重视纪检理论研讨工作，绝不能把纪检理论研究看成可有可无的事，要把调研工作和开展理论研讨活动列入重要工作议程，分工一名领导负责抓。各市县纪委有条件的可以成立调研室，一时没有条件的，要指定专人负责。每年都要根据自己的工作需要选定两三个专题进行深入调研，积极开展研讨活动。

开展纪检理论研讨活动，当然不限于纪检机关和纪检干部。我们希望广大的党务工作者，专业和业余的理论工作者，都来积极参加，这将有助于提高理论研讨的水平，取得更好的成效。

要扩大对理论研究成果的宣传，把它运用到实际工作中去，这是理论研究的落脚点和最终目的。在这次研讨会上，许多同志谈了一些很好的见解和建议，很值得大家，尤其是做纪检工作的同志认真思考，从中得到启迪。会后我们还要从中挑选部分论文汇编成集，供学习交流。

同志们，这次特区纪检理论研讨会时间虽然不长，但收益不小，我们要把这次特区纪检理论研讨会，做为一个新的起点，通过努力，逐步把纪检理论研究工作，提高到一个新的水平。我相信，经过同志们的继续努力，大特区纪检理论研讨活动，必定会取得更加丰硕的成果。

关于经济特区党风建设的思考

王服邦

党的十一届三中全会以后，为了改变我国长期以来处于封闭的状况和经济落后的局面，中央不仅制定并实行了改革开放的政策，还决定先后在深圳、珠海、汕头、厦门和海南岛开办经济特区。

经济特区是指一个主权国家，为了达到一定的经济目的，在其本土上划出一块地方，并在该区域内实行与国内不同的特殊经济政策和经济管理体制与方法的区域。从一九八八年四月十三日全国人大七届一次会议通过关于设立海南省的决定和建立海南经济特区的决议以来，海南岛的面貌发生了很大的变化，经济建设和各项事业都有明显的发展。例如工农业总产值1988年是50.75亿元，比1987年增长11.49%，1989年是52.58亿元，比上一年增长3.6%。财政收入1988年是4.82亿元，比1987年增长63.39%。1989年是6.25亿元，比上一年增长29.66%，人均收入逐年增长，人民生活显著提高，事实证明，中央的决策是完全正确的。

但是海南经济特区是在全岛33920平方公里的土地上办起来的，一是地域广，二是基础差，三是起点低。然而特区发展的目标要求却比较高：“争取三、五年赶上全国平均经济水平，到本世纪末达到国内发达地区水平。”这就形成了强烈的反差，再加上经济发展过程中出现的一些新情况、新问题，使特区开发建设的任务更加繁重。那末，能够使海南经济特区开发建设的宏伟目标得以顺利实现的根本保证是什么呢？那就是必须加强党对特区的领导。为此，我们要从理论和实践的结合上认真研究和探索经济特区的党风建设问题。

(一)

对特区党风建设一定要有紧迫感

海南岛是中国共产党领导下的社会主义经济特区，又是中国的一个省，其发展的前景如何，将取决于这里的党组织和党风的状况。

一、对海南经济特区党风状况的基本估计

从总体上看，应该说现在是建国以来我们党的党风最好的时期之一。党的十一届三中全会以后，我们不仅恢复了在十年内乱期间遭到严重破坏的党的三大作风，还在新的历史条件下有了新的发展。而且，党又在破除迷信、解放思想、克服左倾教条主义，正确地总结了建国以来党的历史经验的基础上，把马列主义同我国社会主义初级阶段的实际情况相结合，制定了以“一个中心，两个基本点”为内容的党的基本路线，受到人民群众的衷心拥护，并在建设有中国特色社会

主义的实践中，使经济得到发展的同时，也使自己的工作、学习和生活条件与水平得到了明显的改善和提高。人民热爱党，党群关系、干群关系都是比较好的，这是主流。全国如此，海南也是这样。但是，另一方面，党内也不可否认地存在着各种不正之风，有的还相当严重。这个估计不仅正确地表述了全国党风的状况，也完全符合海南经济特区的实际。

从海南省纪检部门查处的案件来看，凡是内地有的海南都有。如违反党的政治纪律，不同中央在政治上和行动上保持一致，以权谋私、贪污受贿、弄权勒索、贪赃枉法、违法违纪建私房、严重官僚主义、奢侈浪费、腐化堕落等等，只是在违纪的数量、问题的严重程度，以及发案的侧重点有所区别罢了。事实上，海南岛建省办特区两年多来，党风建设的任务空前加重了。其中，经济上的违法乱纪尤为突出。去年“两院通告”规定期限内，全省主动坦白交待的贪污、受贿等有经济问题的干部达230人，其中大多数是共产党员。1988年全省纪检部门立案查处的567宗案件中，有112件是经济案件，占19.8%，1989年，全省各级纪委共受理案件1001宗，其中贪污受贿案件为243宗，占24%，今年上半年纪检部门共查处了525宗案件，其中经济违纪案有194件，占28.7%。这些案件中，有比较大的集体贪污公款案，例如，莺歌海盐场15名领导干部和有关人员私分售盐款十一万零五百元，海口市粮油储运公司经理等22人集体贪污公款一百一十六万元；也有倒卖批文牟取暴利进行私分的案件。一九八八年四月，万宁县宁汉民族经济发展公司副经理黄琼（党员），伙同县医药总公司经理吴乾辉（党员）倒卖进口二万吨白糖的批

文，牟利110万元，拿出其中的50万元进行私分，连这个县的纪委书记也收受了20000元（已被逮捕法办）。

经济案件中，以双边关系中只有两个人经手行贿受贿案和类似形式的违法乱纪案较为普遍。例如去年琼海县纪委查处的县保险公司经理周汝锐受贿25000元的案件，就是只有受贿者和行贿者（县建筑公司负责人杨昌雄）两个人知道。这类案件一般多发生在公司、金融、建筑和其他一些管钱管物的部门。由于作案诡秘、难查，至今谁也说不清还有多少类似案件未被揭发查处。

此外，我们的一些党政干部，在对外交往中，特别是同外商打交道的过程中，往往经不起金钱的诱惑，被糖衣炮弹所打中。例如，有个叫冯国锦的不法港商，打着投资合作的幌子，从1987年下半年到1989年4月间，以邀请赴港考察等名义，采用多种方式先后向我们四个县和四个省直厅的84名干部行贿，其中县处级以上干部10名，每个人几千到万港元不等，总金额达几十万港元。

随着改革、开放的深入和发展，在西方资本主义腐朽的生活方式的侵蚀和影响下，使解放后已经绝迹多年的各种丑恶腐败现象又死灰复燃。卖淫、嫖娼、赌博、黄色书刊录相等泛滥一时，党内也有反映。例如琼中县民政局党员副局长黄文才等人，竟公然利用出差机会拿救济款到“路边店”集体嫖娼，情节恶劣，令人震惊和义愤。以上仅举几例，已可见一斑了。

二、党风不正的严重危害

作为我们执政的中国共产党，一旦党内的不正之风泛滥