

理论和形势政策学习通俗读本

2010

# 理论茶点大家

中共广东省委宣传部编

# 「叹」

廣東省出版集團  
廣東人民出版社

2010

理论和形势政策学习通俗读本

# 理论茶点大家

中共广东省委宣传部 编

# “叹”

广东省出版集团  
广东人民出版社

·广州·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

2010 理论茶点大家“叹” / 中共广东省委宣传部编. —广州: 广东人民出版社, 2010. 9

ISBN 978 - 7 - 218 - 06861 - 9

I. ①2… II. ①中… III. ①时事政策教育—学习参考资料 IV. ①D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 167766 号

## 2010 理论茶点大家“叹”

中共广东省委宣传部 编

版权所有 翻印必究

出版人: 金炳亮

责任编辑: 卢雪华 黎捷 曾玉寒

装帧设计: 贾萌

责任技编: 周杰

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714 (总编室)

网址: <http://www.gdpph.com>

经销: 广东省出版集团图书发行有限公司 (<http://www.gdpgfx.com>)

印刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

书号: ISBN 978 - 7 - 218 - 06861 - 9

开本: 787mm × 1092mm 1/32

印张: 5.375 字数: 100 千字

版次: 2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

印数: 10000 册

定价: 12.00 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487 邮购: (020) 89667808

# 编辑委员会

主 编

蒋 斌

副主编

曾凡光

编委（以姓氏笔画为序）

万 山	王丽华	王 跃	王 敏	王永福
向晓梅	刘寿生	关飞进	孙俊峰	李长青
李 斌	李 军	陈仕燕	余世才	张军民
周建伟	郭天文	谢坚明		

# 目 录

- 第1章 经济工作的“头号工程”**  
——如何正确认识经济发展方式转变 1
- 第2章 驶向绿色王国的“诺亚方舟”**  
——如何推动经济社会低碳发展 11
- 第3章 进城，还要进得起城**  
——如何在城镇化进程中切实维护农民权益 21
- 第4章 抢占新一轮经济增长的科技制高点**  
——如何加快发展战略性新兴产业 31
- 第5章 近邻携手共谋发展**  
——如何认识深化广东与东盟合作 39

## 第6章 小城穿上“大部衫”

——如何从顺德改革看行政管理体制改革的突破 49

## 第7章 强基健体，蓄力待跃

——如何看待富县强镇事权改革 59

## 第8章 知屋漏者在宇下，知政失者在草野

——如何正确认识网络问政 71

## 第9章 中国民主政治的新起点

——如何看待城乡选举同票同权 83

## 第10章 从政府“晒账本”说开去

——如何看待政府预算公开 93

## 第11章 《喜羊羊与灰太狼》带来的思考

——如何加快发展文化创意产业 101

## 第12章 铸公平之剑，夯和谐之基

——如何认识当前的收入分配制度改革 113

## 第13章 推倒象牙塔里的“衙门”

——如何看待教育去行政化 123

- 第14章 从《蜗居》热播想到的**  
——如何看待当前房价上涨问题 135
- 第15章 成长的烦恼**  
——如何正确理解“民工荒” 145
- 第16章 迈向学习转型升级新时代**  
——如何建设学习型党组织 155

# 第1章 经济工作的“头号工程”

## ——如何正确认识经济发展方式转变

一个国家的发展道路是漫长的，但关键处往往只有几步。

2010年，本世纪已步入第二个十年。在“1949—2049”这一中国现代化的时间表中，进入了攻坚克难的“后半程”。靠什么续写“前半程”的辉煌与光荣？中国必须做出抉择。

“实现未来经济发展目标，关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。”党的十七大，新的远见开始凝聚。

“转变经济发展方式已刻不容缓”，一场国际金融危机使传统发展方式“软肋”尽显。2009年底中央经济工作会议，新的任务迫在眉睫。

加快转变经济发展方式，“关系改革开放和社会主义现代化建设全局”，是“深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措”。2010年初胡锦涛总书记在省部级主要领导干部专题研讨班发表重要讲话，新的认识飞跃升华。





转变经济发展方式书系（来源：《羊城晚报》）

加快转变经济发展方式，这个时代的命题、发展的课题、现实的难题，在过去一年以前所未有的严峻和迫切，期待我们破解。这一年，我们不仅有发展速度的V形反转，更有发展方式的切实突破。国际舆论敏感地指出，“这个以接近10%的速度飞翔了30年的国家，在关注GDP增速的同时，开始更加关注GDP的构成和质量”。

## “发展方式”的历史沿革

我国国民经济是建立在对资本主义工商业和个体手工业进行社会主义改造基础上的。在经济建设上，当时

我国基本上全盘照搬了苏联优先发展重工业的发展模式。党的八大制定了“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”总路线，之后又发起了以实现工农业生产高指标为目标的“大跃进”运动，提出了“赶英超美”、“以钢为纲”等口号。历史证明，这些都是只求速度不求质量和效益的做法。当时虽有个别学者提出要注重经济发展规律的建议，但在全国高涨的建设热情中没起任何作用。20世纪60年代，我国引入了苏联学者根据马克思的扩大再生产理论提出的“外延增长”和“内涵增长”概念，对我国经济建设发挥了一定指导作用。可是，接踵而至的十年“文革”，使稍有起色的国民经济再次陷入低谷。总的来看，在改革开放之前由于计划经济体制排斥了市场机制作用，加上其间一些非经济因素影响，我国经济粗放型增长特征明显。

改革开放使中华民族焕发了青春和活力。党的十一届三中全会制定了党的基本路线，使经济建设成为全党和全国各族人民工作的中心。伴随国民经济的飞速增长，经济建设中“高投入、高消耗，低产出、低效益”问题愈显突出，逐渐引起了党中央国务院的重视。1982年9月，党的十二大提出“把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来”；1987年10月，党的十三大明确提出“要从粗放经营为主逐步转上集约经营为主的轨道”，“使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来”；1992年10月，党的十四大提出“努力提高

科技进步在经济增长中所占的含量，促进整个经济由粗放经营向集约经营转变”；1995年9月，党的十四届五中全会指出“经济增长方式从粗放型向集约型转变”具有全局意义，至此“转变经济增长方式”命题正式提出；1997年9月，党的十五大强调要“转变经济增长方式，改变高投入、低产出，高消耗、低效益的状况”。

新世纪以来，我国对经济增长和发展问题有了进一步的认识。2002年11月，党的十六大提出“走新型工业化道路”，为转变经济增长方式指明了方向；2003年10月，十六届三中全会提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观”和“五个统筹”发展要求；2004年9月，党的十六届四中全会提出“构建社会主义和谐社会”，次年五中全会提出“建设资源节约型、环境友好型社会”；2006年12月，中央经济工作会议将“又快又好发展”改为“又好又快发展”；2007年6月，胡锦涛在中央党校省部级干部进修班上首次提出“实现国民经济又好又快发展，关键要在转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大新进展”，至此“转变经济发展方式”命题正式提出。同年10月，党的十七大报告更是指出“加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级。这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务”。由此可见，将“转变经济增长方式”改为“转变经济发展方式”，这一新表述是我们党在认真总结改革开放30年来的发展实践，科学分析当前经济社会发展中存在

的突出问题基础上提出的，是对经济发展规律进一步深化认识的一个重要标志。

## 一场无法回避的“硬仗”

金融危机引发的“传染病”使众多西方发达国家纷纷倒下，中国也面临“失去免疫力”的危险。假如没有大规模政府投资拉动，2009年中国经济增长的低点可能会降至1%左右。

为什么会这样？

与发达国家金融体系陷入泥沼，危机从金融领域蔓延到实体经济领域不同，中国的金融业健康稳定，实体经济的“造血”功能毫发未损，为什么我们也在这场冠名“金融”的危机中受到严重冲击？

问题出在经济发展方式上。

长期以来，我国经济增长高度依赖国际市场，外贸依存度从改革开放之初的9.7%上升到目前的60%，远高于世界平均水平，而广东更是高达106%。如此之高的外贸依存度，带来与国际市场“同此凉热”的高风险度。一旦危机席卷全球、外部需求急剧下滑，拉动中国经济的“三驾马车”就必然会因为出口的自由落体式滑落而失去平衡。

同时，由于我国企业自主创新能力不足，缺乏核心技术、缺乏自主知识产权，只能依靠廉价劳动力的比较



金融风暴冲击中国实体经济 (来源: 联播网)

优势、依靠资源能源的大量投入来赚取国际产业链低端的微薄利润。“世界工厂”的光环，掩不住90%的出口商品是贴牌产品的尴尬。在巨浪滔天的金融海啸里，这些没有自己“头脑”和“心脏”的贴牌企业更容易“沉没”。正因为如此，虽然金融风暴没有正面冲击中国，但“发展方式病”的存在，还是使中国这个庞然大物翘起了一下。

更为值得关注的是，国际金融危机波澜未平，一场争夺未来发展制高点的“竞赛”就已悄然涌动：美国将研发投入提高到GDP的3%，创下历史最高水平；英国着眼发展低碳经济、数字经济，“构建英国未来”；欧盟宣布投资1050亿欧元发展绿色经济；俄罗斯提出开发纳米和核能技术……人们清楚地知道，这样的结构调整、技

术创新和产业升级是世界经济进入新一轮增长周期的前奏，它们将在很大程度上影响“后金融危机时代”的国家力量对比，重构全球的经济政治版图。

马克思曾经说过，“以什么方式加入生产，就以什么方式加入分配”，如果我们不加快转变经济发展方式，继续走低水平粗放式增长的老路，也就只能在世界产业利益分配中备受“剥削”。因此，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋明确指出，加快转变经济发展方式，是一场无法回避的“硬仗”。面对国际国内形势的深刻变化，我们不转不行、慢转也不行、盲目转更不行。我们既无30年前的区位优势，更受科技、教育等资源短缺的制约。我们必须以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感和“坐不住”的责任感，扎实高效地推进经济发展方式转变，这才是赢得科学发展新优势的根本出路。

## 广东特色的“新路子”

要实现经济发展方式转变，关键是深入践行科学发展观，坚持以人为本，真抓实干，切实做到在“加快”上下工夫、在“转变”上动真格、在“发展”上见实效。国际金融危机爆发以来，广东通过建立“倒逼机制”，制定了“三促进一保持”（促进建立现代产业体系、促进提高自主创新能力、促进传统产业转型升级，保持经济平稳较快发展）的总体工作思路，提出了“双转移”



广东在政策上大力促进经济发展方式转变（来源：《南方日报》）

（转移产业和劳动力）、“双提升”（提升产业竞争力和自主创新能力）、“双破解”（破解产业转型升级和综合竞争力提高难题、破解区域发展不平衡的难题）战略，抓紧转型，经济率先取得了新的突破。今年5月12日，广东“再落一子”，省委、省政府出台了《关于加快经济发展方式转变的若干意见》40条，为岭南大地加快转变发展方式，当好科学发展排头兵吹响了新的进军号。《意见》具有以下特点：

一是突出投资、消费、出口协调拉动，特别在扩大内需上下工夫。重点是努力扩大内销市场，加快推进城镇化，进一步增强消费对经济增长的拉动作用，促进投资合理增长，力促外经贸稳定发展。

二是突出经济结构调整，特别在建设现代产业体系和实施“双转移”上下工夫。在产业结构调整方面，着力发展高端新型电子信息产业，加快发展电动汽车产业，

提升发展半导体照明产业，编制实施现代产业体系建设总体规划和推进方案，加快推进相关大项目建设；在区域经济结构调整方面，要着力推进珠三角一体化和东西东北地区跨越发展，加快形成全省城乡区域协调发展新格局，坚定不移推进产业和劳动力“双转移”。

三是突出自主创新，特别在提高经济发展的效益和水平上下工夫。重点要统筹做好原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，深化省部、省院产学研合作，进一步优化自主创新制度环境，提升发展高新园区。

四是突出改善社会民生，特别在促进就业和基本公共服务均等化上下工夫。要大力推进基本公共服务均等化，稳定和扩大就业，完善社会保障体系，优先发展教育事业，推进文化强省建设，推进“规划到户、责任到人”扶贫开发。

五是突出体制机制改革创新，特别在重点领域和关键环节改革上下工夫。要深化行政管理体制改革，推进富县强镇事权改革，深化所有制改革，深化财政和投融资体制改革，深化价格改革，深化收入分配制度改革。

加快转变经济发展方式，既是一场攻坚战，也是一场持久战。汪洋书记对此有一个形象的比喻：一个小池塘换一次水，可能只要几小时；一个大水库换一次水，可能就要十天半个月。广东是经济大省和人口大省，不亚于一个巨型“水库”，并且处于全国这个特大“水库群”的重要位置，牵一发而动全身。实现经济发展方式



全面转变，需要一个长期过程。任务虽然艰巨，但是，只要我们扎扎实实地贯彻科学发展观，坚定不移地推进改革开放，以改革推动经济发展方式的根本转变，经历化蛹成蝶的阵痛之后，我们必将获得更加广阔的发展舞台。