

汪宇平著

偽滿財政和財政政策

東北問題研究社編印

書叢北東

策政政財和政財滿僞

著平宇汪

編主社究研顧問北東

369.1991

書 叢 北 東

策政政財和政財滿僞

角二幣國價實冊每
費寄加酌埠外

主編者

東北問題研究社

著作者

汪 宇 平

發行者

東北問題研究社

印刷者

時興潮社印刷所

代售者

各大書局

究必印翻有所權版

版初月一年九十二國民華中

序

我們這次的神聖抗戰，是爲了反抗日本帝國主義者的侵略，是爲了建設光明燦爛的中華民國。在時間上，它是貫徹到底的，不得到最後勝利不止；在空間上，它是不可分割的，不收復一切失地不止。

我們的東北，雖說是最先淪陷的一塊失地，可是在最後勝利的要求下，她是要同時被收復的。

我們長期抗戰的決策，已使敵人陷入泥淖，不能自拔。可是，「困獸猶鬥」，敵人仍然企圖用「以戰養戰」的陰謀，來實現其侵略的幻夢，因而，隨着泥足的深陷，敵人在我們的東北，透過了偽「滿洲國」的傀儡組織，更加强了對於那裏民衆的統治，以防制他們聲援祖國的抗戰；加強對於那裏資源的榨取，以補充其先天不足的物力；強迫驅策那裏的壯丁，以實行其「以華制華」——用中國人殺中國人的毒計。這自然是在執行長期抗戰和爭取最後

勝利的過程中，我們不可忽視的一個問題。

儘管敵人用盡了種種陰謀詭計，實際上，非特未能挽救其已陷泥淖的危機，正相反，我們勝利的前途和敵人崩潰的末路，却爭相地逼近了。因此，本社乃就蒐集所得而可以發表的材料，編印東北叢書，其目的固在闡論東北情況及其與國家安危興衰不可分割的關係，可是如能由於本叢書的揭破敵僞最近在東北的各種陰謀行動，而有助於我國抗戰復土的工作，促進敵人的速亡，那更是本社同人的希望了。

本叢書因為側重在介紹並論述東北近年的實際情況，故其材料一部份係採自敵僞方面，不切實際的地方，或所難免。甚願讀者，隨時予以指示，本社幸甚。

自序

在「九一八事變」的次年，偽「滿洲國」在日本帝國主義者的暴力的支持之下，宣告成立了。從這天起，偽「滿洲國」不論在政治或經濟上，都被迫着與日本帝國主義者結成密切不可分離的關聯，并且進而以所謂「日滿一體化」爲其歷史的使命了。

這樣的敵偽一體化的關聯，從政治上說，只是日本帝國主義者要以偽滿「政府」爲工具以實現其壓迫東北人民的陰謀而已，同時，從經濟上說，只是日本帝國主義者要在東北獨占那日本國民經濟所必要的資源和銷路的過程而已。

但，實際上，日本帝國主義者究竟怎樣支配了偽「滿洲國」，并且曾使它在政治和經濟上做些什麼呢？爲解答這個問題起見，我們不得不首先對於偽滿「國家活動的物資基礎」的財政和財政政策，加以觀察。

偽滿的所謂「國家活動」的內容，在這八年以上的時期內，大體上有個顯然不同的區

別。即，從「九一八事變」至「康條」三年止。是偽政權建立時期，從「康條」四年至目前止。是所謂「產業開發」時期，所以因為時期的不同，而偽滿財政和財政政策也隨着其有不同的意義和內容了。

這本小冊子便是根據這兩個時期的不同。而對於偽滿的財政和財政政策，加以分析與說明的，同時，我們根據這種分析與說明，又足以看出那三千多萬的東北同胞，是怎樣輾轉呻吟在日本帝國主義者的鉅蹄之下了。

在這非常時期，關於偽滿財政和財政政策。當然得不到充分而嚴密的參考資料；同時，對於這有限的參考資料的處理和對它所給與的說明，又因為著者的學識淺陋，而不能滿足一般人士的要求，所以，只好以最大的誠意，變求多加指數了。

著者 二十八年十二月十日

目

偽滿財政和財政政策 目次

一 偽滿財政和財政政策的特質

二 偽政權建立時期的財政和財政政策

四 一，經費政策方面

二，租稅政策方面

甲，「內國稅」政策

乙，關稅政策

三，借款和公債政策方面

三 「產業開發」時期的財政和財政政策

一，經費政策方面

二，租稅政策方面

甲，「內國稅」政策

乙，關稅政策

三，公債政策方面

四 結語

偽滿財政和財政政策

一 偽滿財政和財政政策的特質

在正常的意義上，財政是一國的政府（或公共團體）爲着執行公共職務而實行的資財的徵收、管理和運用的經濟行爲。至于財政政策便是該政府爲着實現財政上的目的而採行的具體方法。但，當我們討論到偽滿財政和財政政策的時候，是否可以用這種觀點去加以解釋呢？

首先我們遇到如次的幾個問題，即：偽「滿洲國政府」是怎樣發生的呢？是怎樣存在的呢？因而，偽「滿洲國」的財政和財政政策，是建基於怎樣的基礎上并且向什麼方向發展呢？我們知道，一個國家的立國原則是足以決定它的財政和財政政策的。

第一，偽滿的領土，根本是中華版圖的一部份，是日本帝國主義者在八年前由我們掠

奪去的可恥的贓物。第二，它的「政府」是日本帝國主義者御用的工具，是日本帝國主義者通過它而統治東北同胞的傀儡組織。第三，它的人民根本是中華民族的好兒女，但在敵偽當局殘酷的支配之下，變為日本帝國主義者的牛馬奴隸了。所以，偽「滿洲國」，就不是正常意義上的國家，而純粹是漢奸傀儡出賣民族利益的機關，是一個侵略者通過它而用暴力淫威去壓榨殖民地人民的工具；於是在漢奸強盜聯合支配之下的偽「滿洲國」，沒有獨立的政權，沒有自由的人民，也沒有光明閃爍的大地，有的只是東北人民和日本帝國主義者之間的不可調和的矛盾和衝突而已。

在具有這樣的特殊性質的偽「滿洲國」，正常的意義上的財政和財政政策，當然是不能存在的。偽滿「政府」所執行的「公共職務」，決不會與一般國家一樣，而只是保證日本帝國主義者的血腥統治及其非法權利的無限制的擴張，所以，它在根本上是與東北人民的利益和要求相衝突的。同時，偽滿「政府」所需資財的徵收，乃是一般人民難以忍受的橫征暴斂，所得資財的支配，決不像那些強盜們所說的一樣是為着「把滿洲建設成王道樂

士」，而只有下述的幾條途徑而已。即，一則在事變後短期間，以財政力量致力於敵偽政權的建立及軍事支配區域的擴大。二則在「七七事變」前二三年間，致力於東北資源的掠奪，以緩和日本國內軍需資源的不足。三則在「七七事變」後，以財政力量積極從事於暴敵軍需品的補充，以便以東北的人力物力實現其「以華制華」的陰謀。

所以，我們以為偽滿的財政和財政政策是日本帝國主義者用以壓榨東北人民并掠奪東北資源的手段之一，它所處理的主要問題，只是怎樣假藉財政上的名義去剝削東北人民，然後再怎樣用剝削的所得去加強政治的支配和資源的掠奪而已。

這便是偽滿財政和財政政策的特質！

以下，我們從這樣的觀點出發，去對於偽滿的財政和財政政策的實際情形加以分析與觀察。

一 偽政權建立時期的財政和財政政策

我們的東北是在民國二十年九月十八日淪陷的。到次年三月一日，偽滿「政府」就負着日本帝國所付與的使命，宣告成立了。到今天爲止，業已經過了八年之久。這期間，偽滿的所謂「國家活動」的趨勢，大體上有兩個顯然不同的時期：即，首先是敵偽當局積極進行統治機構的建立和整備的時期；這時期大體上可說是由所謂「建國」年度（即民國二十一年，「大同」元年）起，到「康德」三年（即民國二十五年）止。從「康德」四年以後，是偽滿「政府」運用財政力量，根據所謂「滿洲產業開發五年計劃」，而積極促進軍需資源的掠奪和軍事計劃的發展的時期。所以，我們爲着說明上的便利起見，把前者叫做偽政權建立時期，把後者叫做「產業開發」時期，這也許是適當而必要的吧。

在偽政權的建立時期，敵偽當局的根本課題，就政治方面說，是怎樣鎮壓東北、民的抗敵運動，怎樣摧殘原有政權，以及怎樣在東北的殘垣廢墟上，把血腥的統治建立起來；

就經濟方面說，是怎樣運用政治上的暴力去替日本帝國主義者盡「開路先鋒」的任務，即怎樣排除日本帝國主義者所素以爲是「眼中釘」的原有的政治上和經濟上的阻力，以便進一步替日本帝國主義者開拓資本、商品和勞動力的市場。

在這種情形下，偽滿的財政和財政政策，一定被這政治上的基本原則所左右，因而必然帶有與敵偽當局的政治和經濟的要求相一致的性質。那麼，在這時期中，偽滿的財政狀況如何呢？財政政策如何呢？即，經費政策、租稅政策以及國債政策如何呢？現在先就偽政權建立時期的經費政策加以說明。

(一) 經費政策方面

偽滿「國家活動」的具體的表現，在於經費；進而，通過經費政策的分析，便可以明瞭偽滿「國家活動」的主要方向。

偽滿的財政，大體上可以分爲所謂「統治財政」、「厚生財政」和「開發企業財政」等三部分。實際上，所謂「統治財政」，便是要調達那爲着維持偽滿的傀儡組織所必要的

行政經費的，這是用東北人民的血汗返而去統治東北人民的基本方法。所謂「厚生財政」，在表面上似乎是要調達那爲着提高人民生活所必要的經費的，但，實際上，這也只是替日本帝國主義者緩和東北人民的反抗并培養侵略戰爭所必需的人力資源的一個卑劣的方法而已。至於所謂「開發企業財政」，當然是調達那在「國營」企業或重要產業的新設和擴張上所必要的經費的，但，根本上也就是怎樣才能用更大的財力去掠奪東北資源并剝削東北人民罷了。

所以，當我們根據這種認識而考察偽政權建立時期的經費政策的時候，便可以以爲它的主要任務在於「統治財政」的整備與確立，以便建立其對於東北人民的支配權，然後再進而實行所謂「開發企業財政」以及「厚生財政」，以便掠奪東北的人力和物力資源。

偽政權建立時期的經費構成，在下列第一表裏表示出來，但，這裏，由於所謂行政機構的變更和預算科目的整理，所以在各年度間比較上似乎缺乏精確性，但，只要首先對於下列各點加以注意，便仍然可以明瞭事實的真相。即，（一），「建國」年度的偽「總務廳」經

費中，包含偽「中央銀行」股款七百五十萬元；（二），「大同」元年度偽「財政部」經費中，包含關稅和鹽稅擔保外債整理基金一千三百三十八萬元，再者，該項基金在「大同」二年度以後被計算成偽「總務廳」經費；（三），「大同」二年度偽「財政部」經費中，包含「中央銀行」股款七百五十萬元；（四），「大同」二年度以後，省及縣公署經費及補助費，由偽「總務廳」移歸「民政部」所管；（五），「康德」元年度以後的偽「總務廳」經費中，包含着所謂「國道局」經費。爲表明這一階段的經費構成的內容起見，特列表如次。

第一表 一般會計各項歲出表（單位萬元）

科目	建國年度		大同元年度		大同二年度		康德元年度		康德二年度		康德三年度	
	決算	%	決算	%	決算	%	決算	%	決算	%	決算	%
總數	一、八一九二、〇〇〇	一〇〇	二、九六三、〇〇〇	一六、五四八	一、〇〇一、二八、二七四	一〇〇	九、九三八	一〇〇	三三、七八〇	一〇〇	〇・〇	〇
皇室費	三三	一・八	一四	〇・九	四〇	〇・八	三七五	二・〇	一三	一・一	二二	一・〇
總務廳	八四三	四六・四	四、二四〇	三二・七	四、三八三	二六・五	四、六三二	二二・七	二、二二〇	二二・二	四、九四三	三三・四

民政部	外交部	軍政部	財政部	實業部	交通部	司法部	文教部	蒙政部
次	八	七〇	二	二	三	三		
四一	〇四	四二九	一二	〇六	〇七	一九		
九三	二八	四、三七二	二、四三	六三	一六四	三八一	四二	一四一
七二二、七六	〇九	三七四、七八二	一八五二、五八九	〇五	一三	二九	〇三	一一
一六七三、七八	一九〇七	二八、九六、〇三	一五六一、九五二	五六	二九二	五七二	八五	二二五
一九八二、二五三	一四八〇	三二、一	一〇、四	三六	一八	三五	〇五	一四
二、六四、〇八四	〇八	二、七四八	一、一六二	五二	三三五	七九〇	五八	二八九
一八、五	八七	二七、五七、三五四	一、六二、五二九	二八	一八	四〇	三一	一五
	一五二	三三、三	一、五	三二	二九	四二	二八七	二五二
	〇七			五六二	二一	四五	二九	一五
				一九	四二	九八八	五九	三三
				二、五	一九	四、五	二、三	一、四

備考

「建國」年度四個月，「康德」二年度半年，「康德」三年度預算包含追加預算

上表表示出來，在所謂「建國」年度中，偽「總務廳」經費占歲出總額的四六・四%，偽「軍政部」經費占四二・九%，所占比率的巨大，是顯而易見的。換言之，這階段的偽滿經費政策的中心任務，是以偽政權的建立為目標；即，怎樣才能廣汎的壓迫東北人民