

●中国当代改革丛书●

改革理论与实践 (第三卷)

主 编：高宏华

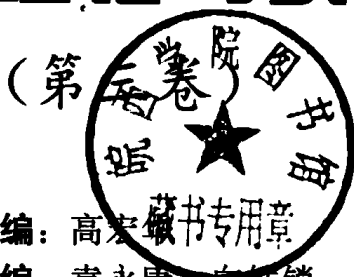
副主编：袁永康 向铁锁

李 刚 郑国民

社会科学文献出版社

中国当代改革丛书

改革理论与实践



主 编：高宏敏
副主编：袁永康 向铁锁
李 刚 郑国民

社会科学文献出版社

中国当代改革丛书

改革理论与实践

(第三卷)

主编 高宏华

社会科学文献出版社出版发行

(北京建国门内大街5号 邮政编码:100732)

新华书店经销 河北省固安县印刷厂印刷

850×1168 1/32 开本 43.125 印张 1081 千字

印数 0001—5000 册

1997 年 8 月第一版 1997 年 8 月第一次印刷

ISBN 7-80050-872-2/D·160 定价: 89.00 元

版权所有 翻印必究

中国当代改革丛书编辑委员会

顾问：

杜润生（原中共中央书记处农村政策研究室主任）

孙尚清（国务院发展研究中心主任）

段应碧（中央财经领导小组办公室副主任）

胡 平（全国政协常委，原商业部部长、国务院特区办公室主任）

马 凯（国家计划委员会副主任）

洪绂曾（中华人民共和国农业部副部长）

张 塞（中华人民共和国国家统计局局长）

编委：

万典武（内贸部经研中心研究员）

郑新立（国家计委新闻发言人、政策研究室主任）

李荣时（中共中央办公厅调研室副局长）

郭振英（国务院研究室公交司司长）

陈乃进（中国证券报总编辑）

张路雄（国家体改委农村司副司长）

丁声俊（内贸部经研中心副主任、理论部主任）

刘福垣（国务院特区办研究室副主任、博士）

李晓西（国务院研究室宏观司副司长、博士）

樊 纲（国家体改委中国体改研究会副会长、博士）

谢 平（中国人民银行总行政研室主任、博士）

吕 政 (中国社会科学院政经所副所长、博士)
周天勇 (中共中央党校经济研究中心主任、博士)
白津夫 (中共中央党校理论前沿编辑部主任、博士)
刘海年 (中国社会科学院法学所兼政治学所所长、研究员)

高宏华 (中国城乡金融报社社长兼总编辑)
李 智 (国家经贸委企业司处长、博士)
邹爱国 (新华社《瞭望》周刊副主编)
张正宪 (新华社《半月谈》副总编辑)
马传景 (求是杂志社经济部副主任)
韩秀琪 (光明日报社国内部主任)
高以诺 (经济日报社农村部主任)
郑秀满 (农民日报社理论部主任)
袁永康 (国内贸易部《贸易参考》副主编、副研究员)
向铁锁 (中国城乡金融报社副社长)
孙明泉 (光明日报社《经济论坛》主编)
李 刚 (中国城乡金融报社记者部主任)
郑国民 (新世纪领导者杂志社主编)

主 编:

高宏华

副主编:

袁永康 向铁锁 李 刚 郑国民

编辑部主任:

郑国民

前 言

以史为鉴可以使人更好地把握现在，开拓未来。对当代中国十幾年来的农村、企业、教育及宏观局面上的改革进行回顾与述评，总结宝贵经验，升华当今实践，丰富改革理论，探索现在及未来改革之路，促进中华改革大业的顺利进行，同时，作为不可多得的史料，为后人研究这十几年的历史留下点线索，是我们编辑出版这套丛书的初衷。

轰轰烈烈的中国改革大业，十八年来，以摧枯拉朽之势渗透入中国社会的各个层面及各行各业，在中国共产党的正确领导下，在各级政府的正确组织实施下，中国的经济体制已经发生了根本性变化，中国的经济持续稳定增长的制度基础和运行机制已经初步形成。无论是农村改革、城市改革、企业改革，还是教育改革、社会保障体制改革等都取得了举世瞩目的成就，同时，各级干部群众也正以十足的干劲与信心，努力开拓，勇于改革，大胆探索，创造出了丰富的令人欣喜的经验。当然在探索的道路上也不可避免地留下了一些挫折和教训。我们认为，这些都是现在和未来改革的宝贵资料，至少可以作为一点史料供后人借鉴。所以，对十八年来我国经济生活乃至政治生活等诸多方面的改革进行回顾与总结，找出经验，发现差距，指导现在，指引未来，是一件十分有意义的事情。正是基于这些认识，我们编辑部的同志们，在顾问们的大力支持与鼓励下，在编委会的统一领导下，努力从纷繁的改革实践之中抽出一些具有重大现实和理论意义的文章，努力使之能从不同的侧面反映当代中国五彩缤纷的改革之实践，并期

盼能对当今改革起到些微的推动作用。

当然，这套丛书的出版，没有广大作者的支持与努力，没有广大作者在丰富多彩的实际生活中的观察、思考、总结与探索，无疑于“无米之炊”。在此，也向广大作者表示深深的敬意与谢意。

深化改革，扩大开放，是不可逆转的大趋势。全国各行各业的干部群众在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下，在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，已经在改革开放的道路上取得了辉煌的成就，我们也与他们中的广大作者及主人公们并肩迈出了坚实的一步。相信随着改革开放的不断深入并取得成功，在广大读者、作者的关怀和支持下，我们的工作会做得更好也更有价值。

中国当代改革丛书编辑委员会

目 录

党 政 篇

选任干部扩大民主的几点思考

..... 湖北省经济贸易委员会 向从贵 (3)

农村基层组织建设应全面协调发展

..... 中共云南省昆明市委组织部 陈觉民 (7)

切实加强农村基层组织建设 为农民奔小康提供可靠保证

..... 中共黑龙江省大庆市委副书记 刘海生 (10)

提高“一把手”的素质需要正确认识和处理的几个问题

..... 中共吉林省延边州委组织部长 隋喜林 (14)

靠制度保证干部交流效果

..... 中共湖北省孝感市委组织部副部长 张孝元 (19)

领导者协调误区及其突破

..... 中共黑龙江双鸭山市委组织部 丁桂英 (22)
..... 省委党校 张相明

学习党章 增强党性 努力做新时期合格的乡镇基层领导干部

..... 中共江西省安义县委书记 蔡社宝 (35)

实施“一把手工程”是抓落实的有效措施

..... 中共山东省武城县委书记 史好泉 (53)

农村基层党建应抓重点

..... 中共广东省清远市委副书记 钟旭城 (56)

加速建设高素质的基层干部队伍

..... 中共河北省邢台市桥东区组织部长 韩金生 (58)

选拔任用干部必须坚持政治标准

..... 中共河北省南和县委组织部长 贾东阳 (60)

浅议营造环境共同致富关键在党支部

…………… 中共广东省深圳市南山区委组织部 曾 源 (64)

加强党性锻炼 注重思想修养是干部队伍建设的重要任务

…………… 中共吉林省珲春矿务局党委 谢福田 (70)

加强乡镇党委建设应突出三个重点

…………… 中共辽宁省抚顺县委组织部长 唐延军 (73)

浅论“一把手”的带班艺术

…………… 河南省睢县人事局局长 林友明 (76)

扎实有效地推行干部人事“四制”改革

…………… 中共山东省五莲县委副书记 黄金华 (79)

摸底归类 对症下药

——甘谷县整顿后进村班子的做法和经验

县 委 刘元映 郑建民

…………… 甘肃省甘谷县卫生局 李世雄 (84)

乡镇企业局 韩广文

发展青年党员之我见

…………… 中共安徽省黄山市歙县县委组织部 叶观金 (87)

关于昌平县农村党员队伍建设的调查

…………… 中共北京市昌平县委副书记 任宝贵 (90)

县及县以下领导干部提高政治素质重在增强“四种观念”

…………… 中共江西省安远县委组织部长 罗向群 (100)

培养选拔年轻干部要实现新突破

…………… 湖北省枣阳市七方镇镇长 崔大军 (106)

实践党的宗旨 密切联系群众

…………… 中共江西省石城县观下乡党委书记 张 葵 (110)

水能载舟亦能覆舟

——谈坚持群众路线、群众观点

…………… 中共江西省信丰县嘉定镇党委书记 谢贤忠 (115)

新形势下密切联系群众、融洽干群关系的几点思考

..... 江西省南康市三益镇镇长 黄祖穗 (122)

“抓落实”的哲学思考

..... 铁道部十三局四处党委书记 赵 华 (126)

关于全面提高年轻领导干部素质的思考

..... 中共广西钦州市钦南区党委 黄应增 (129)

努力建设跨世纪村级干部队伍

..... 中共广东省珠海市金鼎镇党委书记 邓伟群 (134)

学习民主集中制着重加深理解的几个问题

..... 山东教育学院副院长 李荣昌 (144)

坚持集体领导、分工负责制的现实思考

..... 中共山西省夏县县委 书 记 薛吉祥 (153)
..... 办公室副主任 马维录

举重若轻与举轻若重

..... 江苏省镇江市润州区蒋乔镇镇长 孙 平 (159)

大胆使用一批年轻干部

..... 中共江苏省江阴市顾山镇党委 吴柱东 (162)

决策把握“度” 领导讲科学

..... 山东省宁阳县教委 孟宪法 (165)

试论当代领导者素质与形象

..... 中共天津市河东区委党校 王继中 朱义敏 (169)

增强讲政治的紧迫感 认真做好宣传思想工作

..... 中共吉林省通化市委宣传部长 李翰武 (179)

贯彻《决议》重在落实贵在务实

..... 中共内蒙古直属机关工委副书记 单 彬 (182)

坚持“两手抓”、“两手硬”

..... 中共贵州省贵阳市南明区委副书记 肖 林 (184)

两个文明一起抓 千年古镇披新装

- 中共福建省南安市官桥镇党委书记 吴金球 (190)
镇 长 吴火碰

提高认识,把握精神

- 中共吉林省吉林市昌邑区委宣传部 张德明 (193)
要搞清马克思主义世界观、人生观、价值观的确切内涵

- 中共辽宁省沈阳市铁西区宣传部 贾国忱 (195)
徐 芬

思想政治工作与领导者的人格影响力

- 上海铁路局杭州分局 鲍世琰 (200)

领导干部必须确立正确的道德价值观

- 武汉铁路分局治安联防总队 赵玉生 (204)

注重改进加强 突出真抓实干 努力做好宣传思想工作

- 中共黑龙江省佳木斯市委宣传部长 李寅奎 (208)

虚中求实 重在实效

——关于思想道德建设宣传报道的思考

- 广东省汕头日报社党委书记 陈德义 (213)

只有真正的解放思想 才能脱贫致富奔小康

- 中共云南省镇沅县委书记 伍中华 (219)

坚定不移“两手抓” 培育文明新风貌

- 中共江苏省太仓市委书记 徐建明 (228)

大力加强党员干部思想道德建设

- 新疆生产建设兵团兵直党工委书记 谢树仁 (233)

看党性、察实绩、尊民意

- 山东省临沂教育学院 王德润 (236)

党员干部要堂堂正正做人

- 广东省深圳彩电总公司 李 锋 (238)

科学布局和正确运用人际圈

- 湖南省津市市国土局 周业忠 (242)

新形势下人大更要有所作为

..... 山东省龙口市人大主任 郝立钊 (245)

谈选举权的具有与行使

..... 四川省达川市人大常委会 姜其军 (248)

评议工作负效应的反思

..... 新疆阿勒泰地区经委 汤忠富 (251)

切实促进审议意见的落实

..... 山东省曹县人大主任 谢新治 (254)

人大监督应抓重点

..... 山东省恒台县人大常委会 盖荣智 王希敏 (256)

讲政治 抓落实

..... 山东省烟台市政协主席 巴忠鼎 (258)

强化职能意识 积极参与议政

..... 四川省万源市政协主席 吴德义 (261)

把政协工作做到点子上

..... 吉林省延吉市政协主席 沈在镒 (265)

切实履行主要职能 努力推进政协工作

..... 广东省惠州市政协主席 汤聘辉 (268)

团结务实求进取 协商议政写新篇

..... 广东省中山市政协主席 欧家礼 (272)

紧扣中心 服务大局 积极为全州两个文明建设献计献策

..... 甘肃省临夏州政协主席 李效祖 (275)

推进“两化”建设 认真履行职能

..... 福建省福清市政协主席 邱玉清 (278)

拓宽思路 履行职能 服务中心

..... 广东省番禺市政协主席 梁国维 (283)

认真履行政协职能 服务于党的中心工作

..... 山东省淄博市淄川区政协主席 杨志祥 (287)

结合特点 发挥优势 为发展经济献计出力

..... 安徽省无为县政协 何启俭 李仁宣 (290)

增强全局观念 树立服务意识

..... 云南省师宗县政协主席 龚家彦 (294)

围绕中心履行职能 贵在参与重在主动

..... 山东省曲阜市政协主席 李秀文 (297)

掌握人口与社会经济协调发展辩证法

——学习江泽民经济建设和人口、资源、环境关系的科学论述

..... 四川省计生委主任 谢明道 (301)

搞好计划生育 促进人口与经济社会协调发展

..... 河南省郑州市计生委主任 司福亭 (309)

计划生育管理要适应市场经济的发展

..... 国家计生委泰安人口学校 张翠兰 (312)

“三结合”是促进人口与经济社会协调发展的必由之路

..... 河北省迁西县计生局 孟繁生 (319)

巴中市加强计划外生育费“乡收县管”的作法

..... 四川省 计生委 张地恩 (324)
巴中市计生委 张涌

贯彻执行《四川省计划生育条例》 切实抓好计划生育工作

..... 四川省遂宁市市中区计生委 向世林 潘昌盛 (327)

坚持“三为主”深化“三结合”使计生工作整体上水平

..... 吉林省汪清县计生局局长 李万富 (331)

贯彻矿产资源法 促进可持续发展

..... 中共山东省淄博市委副书记 王学刚 (334)

加速科技成果转化是“两个转变”的重要支撑点

..... 浙江省兰溪市政府市长 俞流传 (337)

抓好班子和机关建设

..... 广西工商局局长 陈章进 (340)

关于当前乡镇工作的若干思路

…………… 中共江苏省锡山市羊尖镇党委书记 平明德 (343)

坚持“三主”原则治淮

…………… 水利部淮河水利委员会主任 赵武京 (348)

城市管理贵在“长效”

…………… 江苏省淮阴市城管委副主任 孙宝仁 (350)

立足实际 发挥优势 加快即墨市小城镇建设

…………… 山东省即墨市城建委主任 官钦春 (353)

精简会议的关键是端正会风

…………… 山西省神头第一发电厂党委副书记 陈 杲 (360)

信任农民 依靠农民

…………… 中共江西省宁都县固村镇党委书记 张柏生 (365)

学习张家港精神 做好老干部工作

…………… 河南省商丘地委老干部局副局长 李建章 (369)

关于县级财政走出困境的思考

…………… 青海省平安县政府副县长 吴庆生 (371)

以有所作为争取有地位

…………… 河北省环保局局长 马登奇 (377)

抓住机遇 真抓实干 开创哈尔滨市环保工作新局面

…………… 黑龙江省哈尔滨市环保局局长 陈怀涛 (381)

强化国策意识 促进协调发展

…………… 江苏省江都市环保局局长 王保权 (384)

为了“母亲”的微笑 为了大地的丰收

——新沂市耕地保护纪实

…………… 江苏省新沂市土地局局长 沈永胜 (387)

关于加强工商行政管理 推进执法到位的几点设想

…………… 北京市大兴县工商局 杨作勋 柴连海 (392)

探讨当前土地执法与对策

..... 江苏省丹阳市土地局局长 管正定 (396)
我国税收管理权限划分中的问题及思考

..... 山西省地税局 郑建国 雷少敏 周平川 (398)
强化税收征管的若干思路

..... 海南省万宁市国税局 李 锐 (403)
让征管步入科学轨道

..... 黑龙江省哈尔滨市国
税局南岗一分局局长 杜宝池 (405)

无锡地税局基层建设的特点

..... 江苏省无锡市地税局副局长 华元根 (408)
两套税务机构分设后的几个问题

..... 江苏省徐州市鹿庄地税所所长 付宝丽 (411)
建立农村社会保障体系的探讨

..... 湖北省天门市民政局局长 熊秀清 (415)
加大力度 继续完善救灾救济新体制

..... 湖北省黄梅县市民政局局长 周国联 (419)

法纪篇

提高素质 树立人民警察的良好形象

..... 辽宁省公安司法管理干部学院 韩学军 (423)
论法制观念的更新

..... 新疆公安司法管理干部学院 王森全 (429)
加强领导 标本兼治 搞好廉政建设

..... 中共广东省深圳市纪委书记 莫华枢 (437)
党的干部必须坚持思想道德的高标准

..... 中共山东省蓬莱市纪委副书记 姜永成 (449)
社会主义市场经济条件下不正之风产生的原因和对策

..... 广西梧州地区纪委 李海英 (454)

如何做好新时期的稳定工作

..... 中共山东省栖霞市委副书记 曲顺民 (463)

共产党员要高举维护民族团结反对民族分裂的旗帜

..... 新疆自治区人事厅 秦天祥 (466)

注重信访信息 搞好四个服务

..... 中共湖北省天门市纪委 罗明星 左云舫 (471)

当前党内监督中的问题及对策

..... 山东省济南市供电局纪委 李 燕 (476)

正确选择正面典型

..... 山东省广饶县纪委 宋之谦 (480)

加强效能监察 为经济建设服务

..... 中共山东省枣庄市台儿庄区纪委书记 贾继林 (483)

在“严打”中提高政法队伍素质

..... 中共广西北海市政法委书记 段文道 (485)

反腐败与队伍建设

..... 湖南省益阳市检察院 张长生 (490)

成败在人

..... 湖南省益阳市检察院 张长生 (499)

防范是纪检工作的着眼点

..... 辽宁省葫芦岛市连山区纪委书记 李怀瑜 (501)

关于反腐保廉的几点思考

..... 上海市开隆(珠海)投资开发公司 张如秀 (503)

反腐败也是解放生产力

..... 中共四川省广安地区纪委书记 李成轩 (511)

反腐败应坚持把反腐败放在首位

..... 宁夏回族自治区财政厅 马金柱 (519)

勤廉兼治 锐意改革

..... 山东省滨州地区劳动局 李学儒 (526)

税务违法行政处罚情况的调查与思考

..... 浙江省台州市国税局黄岩分局 王 俊 (530)

农村镇党风廉政教育的现状与特点

..... 中共上海市南汇县纪委 徐金龙 (535)

试谈治安综治年审制度

..... 海南省海口市新华区政法委 杨来清 (539)

试论现代化进程中的大城市治安控制

..... 上海市公安局黄浦分局局长 周国雄 (543)

浅议权力腐败与从严治“长”

..... 湖北省武汉市供电局 杨迪安 (553)

浅谈联名信和集体上访增多的原因及其对策

..... 内蒙古赤峰市纪委 程玉梅 (562)

改进和加强检察机关思想政治工作

..... 安徽省人民检察院副检察长 陈绪德 (568)

简论新形势下的贪污贿赂犯罪侦查策略

..... 辽宁省营口市人民检察院 刘铁鹰 (571)

检察执法人员要带头廉洁自律

..... 山东省沂水县人民检察院检察长 孙明忠 (576)

做好“人”文章 建设好队伍

——当好检察长的一点思考

..... 广西兴安县检察院检察长 蒋倡倬 (579)

加强“四化”建设 造就高素质队伍

..... 山东省烟台市福山区检察院检察长 于庆山 (582)

论林区检察机关的特点、地位和作用

..... 吉林省人民检察院延边林区分院 姜国桐 (586)

落实公安出入境管理基础工作必须加强系统建设的思考

..... 上海市公安局出入境管理处 王晓军 (594)

公安领导干部的非权力影响力