



2010

中国农村经济论坛文集

2010 Paper Collection of the China Rural Economic Forum

论坛秘书处

Forum Secretariat

 中国农业出版社



中国农村经济论坛文集

2010 Paper Collection of the China Rural Economic Forum

论坛秘书处

Forum Secretariat

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2010 中国农村经济论坛文集 / 论坛秘书处编. —北京: 中国农业出版社, 2010.10
ISBN 978-7-109-14914-4

I. ①2… II. ①论… III. ①农村经济-中国-文集
IV. ①F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 165247 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 杨桂华

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 700mm×1000mm 1/16 印张: 21.25

字数: 420 千字

定价: 52.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

[illegible]

重庆集大城市和大农村于一体，农村面积比京、津、沪三市的总和还大，尤其是渝东南和渝东北“两翼”十分落后。要贯彻落实科学发展观，实现以人为本、全面协调可持续发展，建设和谐社会，必须把统筹城乡这篇大文章做好，否则主城高歌猛进，“两翼”的一些地方依然贫困，整个社会发展就会失衡。胡锦涛总书记为重庆持续协调发展作出“314”总体部署，要求重庆建成统筹城乡发展的直辖

市。国务院批准重庆为全国统筹城乡综合配套改革试验区，温家宝总理亲自推动制定了国务院2009年3号文件。围绕城乡统筹，近两年，重庆做了一些带有根本性的推动工作，尤其是今年在渝东南、渝东北最贫困的17个区县，集中力量组织实施“两翼”农户万元增收工程，力争在3年内使95%有劳动能力的农户，户户增收1万元，让“两翼”农民富裕的速度跟上城市居民全面小康的步调，扎实稳步推进城乡一体化。

这次论坛，研讨学术层次高、智力密集、代表性强。参加论坛的，既有中农办、农业部、水利部、人口计生委等国家部委的领导，又有中国农经学会、中国农科院、国家发改委宏观经济研究院、沈阳农业大学等教学科研机构的资深专家，还有吉林、山东、甘肃、河南、成都等省市的领导同志。论坛成果，涉及统筹城乡方方面面，既有深入的理论探讨，又有各地鲜活的经验，充满了智慧，我们听了很受启发。本书将论坛成果汇编出版，旨在传播统筹城乡的科学理念，推进理论创新和实践探索，加快统筹城乡的发展步伐。

中共中央政治局委员
中共重庆市委书记



2010年5月

□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

新中国成立 60 多年来，我国工农关系、城乡关系经历了深刻的变化。大体上可以划分为两个阶段。前 30 年，实行城乡分治，农业为工业提供积累。在当时历史条件下，为确保国民经济发展，我国建立了“一个体制、三套马车”，即计划经济体制，农产品统购统销制度、人民公社制度和城乡分割的二元户籍管理制度。这为国家工业化能从农业顺利获得低廉的农产品供给和原始资本积累提供了制度保障，当然也由此积累了许多问题。可以说，前 30 年，农业农村为工业化、城镇化发展提供了有力的支撑，做出了牺牲。后 30 年，逐步打破城乡分割，工业农业开始走向协调发展。改革开放以来特别是党的十六大以来，中央提出

了统筹城乡发展方略，国家开始实施工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，推动公共财政覆盖农村，取消农业四税，实行农业四补贴，开始推进城乡基本公共服务均等化、城乡平等就业进程，实现城乡按相同人口比例选举人大代表，有力地促进了农村经济社会发展，统筹城乡发展有了良好的开端，农业农村发展处于历史上最好时期之一。这个阶段我国的城乡关系演变，总体符合历史发展规律，符合现代化建设方向，符合亿万农民意愿。

但是，我们也要清醒地看到，由于历史等多种原因，我国城乡发展仍不协调，农村发展滞后于城市、农业发展滞后于工业的状况还没有得到根本改变，城乡发展差距扩大的趋势没有得到根本改变，城乡二元结构依然存在，统筹城乡发展任重而道远。

未来 10 年，特别是“十二五”时期，是我国实现全面建设小康社会奋斗目标的关键时期，是我国现代化建设的关键阶段，也是统筹城乡发展、构建新型城乡关系的重要时期。紧紧抓住我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化进程加快的重要战略机遇期，让农业农村搭上“五化”快车，同步加快农业农村现代化建设，是我国现代化建设面临的重大任务。在加快城乡统筹发展中，进一步夯实农业农村发展基础，使农业基础地位得到加强而不

被削弱，农村得到发展而不会凋敝，城乡发展差距扩大的趋势得到扭转而不致继续扩大，实现工业化、城镇化和农业现代化协调发展，是我们必须研究解决好的重大课题。我们要坚持城乡统筹方略和工业反哺农业、城市支持农村的方针，坚持实行多予少取放活的政策取向，坚持工业化、城镇化、农业现代化“三化”统筹、协调发展。

世界上许多国家的现代化历程表明，如果工农关系、城乡关系处理得好，现代化建设就能顺利推进；处理不好，现代化建设就可能出现波折。我们要顺应世界发展潮流和历史发展规律，着眼当前，立足全局和长远，着力解决统筹城乡发展面临的一些重大任务，深入研究统筹城乡发展面临的一些深层次问题，从实践和理论两个层面推动城乡统筹协调发展。从当前工作层面讲，统筹城乡发展，要贯彻落实2010年中央1号文件精神，把进一步夯实农业农村发展基础的政策措施切实落到实处，不断加强农业基础地位，发展现代农业，建设社会主义新农村，巩固和发展农业农村的大好形势。要高度重视和解决好农民工问题，帮助农民工转移就业，保障农民工的合法权益，引导农民工顺利有序地融入城市和返乡创业。要推进农村基础设施建设和城乡基本公共服务均等化，公共财政向农村倾斜，公共设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖，发展农村社会事

业，不断改善农民生计。

从现代化发展全局和长远讲，统筹城乡发展要在构建有利于“三化”统筹推进的体制机制和制度安排方面，进一步解放思想，勇于创新，突破一些难题和深层矛盾。比如：在调整国民收入分配格局中，如何加快建立以工促农、以城带乡的长效机制，促进资金投入重点向“三农”倾斜；在农业占国民经济比例不断下降的情况下，如何强化农业基础地位，确保农产品有效供给和国家粮食安全，增加农民收入；在市场配置资源的条件下，如何建立城乡平等互利交换关系，引导资源要素向农业农村合理有序流动；在加快城市化进程中，如何加快县域经济发展、小城镇和新农村建设，构建合理的城镇化布局，推进城乡统一规划建设；在加快社会事业发展中，如何实施公共服务均等化，进一步发展农村社会事业，改善农民居住生活条件；在加快转变经济发展方式过程中，如何推动现代农业发展，实现农业可持续发展；在经济全球化背景下，如何加快建立农业支持保护体系，发挥比较优势，提高我国农业竞争力；在深化体制改革过程中，如何促进城乡联动改革，加快消除城乡二元结构，构建有利于城乡协调发展的体制机制，等等。这些问题关系全局、影响长远。研究好、分析好、解决好这些问题，不仅会为制定“十二五”规划提供理论基础，还会指导和推进“十二五”



农业农村发展。

中国农村经济论坛汇聚了我国“三农”研究领域众多有影响的领导、专家和学者，是研究交流“三农”问题的一个重要平台。在同志们的共同努力下，这次论坛取得了丰硕的成果。希望论坛成果的出版，对推动统筹城乡理论和实践创新，加快统筹城乡发展进程发挥积极的作用。

农业部部长

韩长赋

2010年5月

[illegible]

• 1 •

充分发挥农产品价格政策在统筹城乡发展中的调节作用

.....	钱克明 (138)
统筹城乡发展 推进城镇化建设	连启华 (144)
建立新型农村社会养老保险制度 促进统筹城乡经济社会发展	
.....	刘从龙 (148)
改革创新破解农村金融服务难题	黄延信等 (151)
深化财税体制改革、推进城乡统筹发展的探讨	贾康等 (163)
当前我国产业结构调整难题与产业发展思路	马晓河 (177)
甘肃省统筹城乡发展与评价考核体系建设	夏红民 (188)
全面深入推进城乡一体化促进城乡同发展共繁荣	刘家强 (206)
建立统筹城乡就业的新机制	张玉龙 (217)
经济发展、城市化与民生社会事业建设的理论分析	
.....	王东阳等 (236)
统筹城乡经济发展、缩小城乡居民收入差距的理论分析	
.....	李宁辉等 (246)
北京市城乡统筹发展的探索及借鉴的启示	蒋和平等 (268)
城乡统筹下农村社会保障的资金需求分析	李先德等 (288)
城乡统筹发展的耕地保护对策研究	梁书民等 (303)
附:	
中国农村经济论坛组委会	(319)
中国农业科学院农业经济与政策顾问团简介	(321)

[illegible]

• 1 •

- Rural Development *Huang Qifan* (67)
- Ideas and measures on rural household's 10 000 Yuan income
increase in Chongqing Municipal's "Two wings" *Ma Zhengqi* (75)
- Study on the evaluation index system for integrated urban and rural
development in Sanya *Jiang Zelin* (82)
- Greatly accelerate the development of agricultural product processing
industry and promote the integrated Urban and Rural
Development *Yang Qingcai* (95)
- Accelerate agricultural modernization in the process of
industrialization and urbanization *Jia Wanzhi* (104)
- Standardizing the promotion of rural land management
system reform *Liu Suichen* (111)
- Farmers Income growth: stage objectives and long-term
mechanism *Zhang Hongyu* (115)
- Give full play to the regulation function of agricultural pricing policies
in the integrated urban and rural development *Qian Keming* (138)
- Integrate Urban and Rural Development and promote urbanization
development *Lian Qihua* (144)
- Establish new rural social pension insurance system and promote
integrated urban and rural economic and
social development *Liu Conglong* (148)
- Resolve the rural financial services problem through reform and
innovation *Huangyan Xin, et al.* (151)
- Deepen the financial and tax system reform to promote the integrated
urban and rural development *Jia Kang, et al.* (163)
- Current industry restructuring problems in China and integrated urban
and rural industrial development *Ma Xiaohe* (177)
- Integrated rural and urban development and evaluation and examination
system construction in Gansu province *Xia Hongmin* (188)

Further carry forward the integration of urban and rural regions to promote the development and prosperity of urban and rural together	<i>Liu Jiaqiang</i> (206)
The establishment of new mechanisms for integrated urban and rural employment	<i>Zhang Yulong</i> (217)
Theoretical analysis on the economic development, urbanization and the construction of livelihood and social undertakings	<i>Wang Dongyang, et al.</i> (236)
Theoretical analysis on the integrated urban and rural economic development and the narrowing of income gap between urban and rural areas	<i>Li Ninghui, et al.</i> (246)
Probe on the integrated urban and rural development in Beijing Municipal and inspiration of using it for reference	<i>Jiang Heping, et al.</i> (268)
Analysis on the Rural Social Security fund Needs under the Urban and Rural the integration	<i>Li Xiande, et al.</i> (288)
Study on the farmland protection countermeasures for the integrated urban and rural development	<i>Liang Shumin, et al.</i> (303)
Attachment:	
Organizing Committee of China Rural Economic Forum	(319)
Introduction on Agricultural Economics and Policy Advisory Group, Chinese Academy of Agricultural Sciences	(321)

关于中国农村经济论坛 成果概述的报告

万宝瑞

经过一天半的学术研讨和交流，在大家共同努力下，第二次中国农村经济论坛马上就要落下帷幕。一些与会同志特别是外省市的同志跟我讲，重庆干部的会风很值得我们学习。这一天半的时间，大家都很聚精会神，这种会风充分表现了重庆干部的素质，也看到重庆未来发展的希望。现在，我代表论坛主办单位对专家的报告及其建议作一概述。由于时间关系，只能把专家的主要观点做一概括。

本次论坛得到了主办方领导的高度重视，中共中央政治局委员、中共重庆市委书记薄熙来同志亲自出席论坛会议并做了重要指示，对论坛提出了希望和要求。农业部部长韩长赋对重庆市城乡统筹的做法做了充分肯定，对进一步深化统筹城乡社会发展进行论述。与会领导、专家围绕贯彻落实党的十七大、十七届三中全会、中央农村工作会议和国发〔2009〕3号文件精神，立足重庆、成都两个全国统筹城乡改革试验区和东中西部典型地区，总结和交流了城乡统筹经验，研究分析了出现的新情况、新问题，探索了进一步深化统筹城乡发展的思路。总的来看：讲演精彩，各有特色，观点鲜明，对策可行。根据专家报告已形成了许多有前瞻性、创新性的意见和建议。

一、论坛的主要内容

本次论坛共收到学术论文 24 篇，有 24 位专家在论坛会议上做

了专题演讲。从报告的内容看，大致可分为五个方面：

1. 探索、总结了国家试验区试点的成功经验。重庆市围绕胡锦涛总书记“314”总体部署，立足于建设统筹城乡发展的直辖市，突出区域经济协调发展、劳务经济健康发展、土地流转和集约利用三条主线，在“圈翼”帮扶、劳务经济、土地流转、城乡社保、农村金融等方面开展创新，初步确立“圈翼”互动的区域协调发展机制、解决农民工问题的政策框架和城乡土地利用管理相衔接的制度框架，城乡社会保障制度一体化有了实质性进展，“两翼”农户万元增收工程、公共租赁房建设、农村土地交易所等改革，在全国具有示范意义。成都市始终把构建城乡一体的新型城乡关系作为统筹城乡发展的战略选择，坚持不懈地推进“六个一体化”，即：城乡规划、产业发展、市场体制、基础设施、公共服务、管理体制；“三个集中”，即：统筹实施工业向集中发展区集中、农民向城镇和新型社区集中、土地向适度规模经营集中；探索实施了“四大基础工程”，即：农村产权制度改革、农村新型基层治理机制建设、村级公共服务和社会管理改革、农村土地综合整治，从制度上打破城乡分割的“二元结构”体制。

2. 交流了东中西部地区统筹城乡发展的思路。专家认为，东部地区如山东省，在推进工业化进程中坚持强化农业的基础地位，在推进城镇化进程中坚持推进新农村建设，在推进农业现代化进程中加快推进“五个转变”，着力构建新型工农、城乡关系，加快由农业大省向农业强省的跨越。北京市以城乡结合部拆迁开发为切入点，探索城乡一体化新模式；在山区大力发展沟域经济，带动了山区农民增收致富；通过创新公共服务供给体制，加快了城乡公共服务均等化步伐。中部地区如河南省，通过建立健全利益平衡机制、积极引导支持产业集聚、加快推进公共服务均等化，着力破解农业与非农产业、工业化和城镇化、城市和农村之间的三大突出矛盾，加快了工业化、城镇化和农业现代化协调发展。吉林省大力发展农产品加工业，不仅延长了产业链条，还吸纳了大量富裕劳动力就