

中国改革 发展理论与实践

主编 黄奉初

上 卷

人民日报出版社

编辑说明

在我国改革开放的伟大实践中,广大理论工作者与从事改革领导工作的同志撰写了大量探索改革理论、分析改革实践、总结改革经验的优秀文章。这些文章不仅对当时的改革进程产生了巨大的推进作用,而且构成了中国改革开放的宝贵财富,将成为我们乃至后人研究改革的历史轨迹和社会发展趋势的重要资料。

然而这些文章均散见于各家报刊,未见系统的整理与分类,无疑于研究工作不利。因此,作为以宣传改革为宗旨的中国改革杂志社,组织力量汇编,这些改革论述的文章。现在大家看到的这部《中国改革发展理论与实践》,是我们的初步成果。

当然,由于论述中国改革的著述浩如烟海,更由于我们的水平与力量有限,要完成这样一项工作的难度可想而知。为此,我们在征得原作者同意的前提下,选择了 1000 余篇文章入编本书。因此,我们首先应向本书的全体作者表示崇高的敬意,没有他们的实践与思考,就不会有这些文章;但必须说明的是,我们的编辑方针是质量第一。在作品的选择上,优先考虑的是作品质量及其代表性。不管怎样,这是一项探索性的工程,其中的问题与不足是在所难免的。在编辑过程中,我们已有较深的感受,例如选择范围还不够广泛,选择标准尚缺乏系统性等等。尤其是作为文献性的汇编,必要的背景说明与编排内在逻辑尚为薄弱。所有这些,都有待于我们努力改进,更期盼读者与作者的批评指正。

人民日报出版社为此书的出版提供了大力支持,在此一并致敬。

编 者

2000 年 9 月 30 日

目 录

(上 卷)

第一编 思想政治工作与精神文明建设

严厉打击走私犯罪坚决维护国家利益·····	刘 京(3)
加强机关思想政治工作的思路·····	王科三(8)
站在落实中央战略决策的高度认真做好干部转业复员工作·····	吕 志(10)
石狮市开展“扫黄”工作情况调查·····	白京兆(11)
社会主义市场经济条件下道德建设要分层次·····	赵志宏(13)
努力克服农村基层宣传思想工作的薄弱环节·····	黄小捷(14)
当代领导干部的信仰误区及其社会危害·····	王星辉(15)
对加强人大机关干部交流的思考·····	贺元发(17)
反腐倡廉重在自律·····	张玉枝(20)
坚持三包中的追踪教育努力实现受处分党员的转化·····	毛 锋(21)
坚持民主集中制原则搞好企业领导班子建设·····	张 杰(22)
关于干部道德意识弱化的思考与对策·····	王廷术(25)
党组织的一项重要任务·····	于临奎(28)
构筑“三大支柱”实现“四轮驱动”·····	郝 斌(29)
领导工作的主动权来自于革命理论与具体实践的结合·····	赵久合(31)
学习理论重在指导实践·····	赵志宏(34)
浅论教育工会干部的素质与培养·····	童兆颖(37)
抓好“双学”活动 加强机关党的建设·····	赵新建(39)
关于当前职工思想状况的调查·····	韩建军(41)
实践标准、生产力标准、人民利益标准的辩证关系及其意义·····	刘歌德 李日文(43)
试论如何以生产经营为中心 改进和加强思想政治工作·····	董 光(47)
加强政治理论课教师基本素质之我见·····	马原麟(49)
坚持以爱国主义为核心的主旋律教育·····	南通市关工委(51)
对改造世界观两个问题的思考·····	谢宗武(52)
发挥统一战线优势为首都的改革、发展、稳定作出新贡献·····	沈仁道(54)
提高信息工作品位 服务党委决策·····	王建华(55)
加大力度 真抓实干 不断提高创建“安全文明单位”活动水平·····	赵 全(56)
关于党组织参与企业重大问题决策的思考·····	钟本雄(59)
依托社区发挥协会作用探索特殊人群计生工作新途径·····	李素娟(60)
合理把握职称评审条件 提高职称评审效果·····	龚保洁(61)
抓“龙头”壮“龙身”建“强镇”·····	王洪江(62)
试论领导干部的人格修养·····	胡全发 周 海(63)
联系困难户 SHI 加强机关思想政治建设的载体·····	刘存香(65)
科学的管理是创建一流企业的切入点·····	刘晓波(66)

抓住机遇 充分发挥“侨”的作用	陈文兵(67)
当前加强军队企业领导班子建设需要解决的几个问题	袁 平(68)
如何当好企业党委书记的几点体会	张福堂(70)
预防预控是抓好党风建设的重要措施	王 鹏 黄耀生(73)
强化对领导干部管理与监督的几点思考	李光亚(74)
培养选拔年轻干部应当研究并注重解决的几个问题	任之柱(77)
加强新时期基层航站思想政治工作的几点思考	刘照升(79)
走出“姜是老的辣”的误区	赵景瑞(80)
优化心理品质 塑造健康个性	袁 琴(80)
树立思想政治工作的未来意识推动企业超常发展	王发义(82)
积极探索商会工作着力点深入了解私营企业现状	袁双梅(84)
99+1=0	陈亦耕(87)
深入持久地开展“形象设计”工作促进我段各项工作再上新台阶	中共铁道部电化局一处五段党委会(87)
浅谈国家公务员考核工作问题及对策	王勇生 江巨祥(91)
浅议烟草行业党风廉政建设	彭 洪(93)
加大力度 把企业思想政治工作落到实处	荣恒德(95)
按照“十六字”方针加强民主集中制建设	徐宗元(96)
以作为求地位	董天艳(98)
浅谈人才问题	盛霄汉(99)
对加强和改进军队企业党建工作若干问题的调查与思考	赵桂林 王 健(101)
市场经济与行风建设	谷玉山(103)
当前职工思想的调查与分析	张秀婷(104)
谈领导综合素质在安全管理上的重要性	王选文(105)
县科协主席要努力提高“五抓”能力	王万珍(107)
抓好“三心”工程 加速经济发展努力开创我镇经济工作的新局面	黄干强(109)
全省乡镇人大换届选举的做法及经验	谭洪涛(111)
发展社会主义市场经济必须强化思想政治工作	杨大林(114)
浅谈提高政治机关的谋划能力	段志英(115)
我们开展代表活动的几点做法	贾汉松 王 青(116)
思想政治工作中疏与堵的辩证关系	孙兴亮(118)
发挥员工主人翁作用的思考	孙兴亮(119)
企业思想政治工作之我见	孙兴亮(120)
做好办公厅(室)工作应注意的几个问题	闵振环(121)
企业改革发展与思想政治工作	林永照(122)
提高领导班子改革创新能力促进企业快速健康发展	王英祖(124)
开展“三讲”教育要全面贯彻执行民主集中制原则	周祖文(126)
乡镇党委书记应具备三个方面的素质	耿钦明(128)
深化民兵工作调整改革	白玉明(129)
关于职称评审中一些问题的思考	高兰萍(131)
精神文明创建活动的几点做法和体会	孟庆栋(135)
社区文化建设的几点思考	陈孝康(137)
贯彻好《中国共产党党员权利保障条例》关键在于各级党组织的领导	邵全展(138)
思想是行动的先导 学习是前进的基础	田小平(140)
充分认识深入开展“三讲”教育的紧迫性、重要性和必要性	陈之昌(142)
对淄博市水利水资源工作的几点看法	孙 鸣(144)
强化角色意识把好安全关口	谭明亮(145)
提高工商管理素质 更好地为经济建设服务	钟如考(146)

突出重点抓落实 党校建设上水平	顾国平(147)
深入学习党的十五大文件高举邓小平理论伟大旗帜不动摇	冯国熙(148)
浅谈领导班子不团结的表现、原因和解决办法	常永兴(149)
坚持永恒宗旨 争创国际一流机上服务水平	孟林兴(151)
发挥职能作用 争取多方支持	徐骁勇(152)
坚持“五抓”注重“五性”扎扎实实开展职业道德实践活动	乔国林(154)
坚持“四个结合”促进减员分流	张志刚 万卫东(156)
我们是如何开展重要信访举报查处工作的	王朝利(157)
北京市城建系统国有企业改制后党组织设置和调整情况的调查与思考	贾荣奎(159)
论学习邓小平理论与学习党史的统一	徐连山(161)
提高年轻一代素质的有效途径	程凤林(162)
运用激励机制调动职工的积极性	宋均华(163)
关于领导内涵的思考	赵继良(164)
围绕中心 开展工会工作	包钢无缝厂工会(165)
思想政治工作要迎接新挑战 开创新局面	王跃东(167)
以心换心,做职工的贴心人	董凤娥(168)
抓好党建促扶贫的新尝试	王洪江(169)
国策指引创一流	白 晔 马修才(171)
遵循邓小平同志“三个面向”和培育“四有”新人的教育思想探索社会化办学的新路子	蔡 捷(173)
从抗洪抢险运输保障看新时期军事斗争军交运输准备	白玉彬(176)
充分发挥党组织政治核心作用努力开创企业两个文明建设新局面	蒋如刚(178)
试论领导者培养教育部属的几种错误观念和几种常用方法	蒋 政(181)
发挥工会组织在企业文化建设中的作用	惠书利(183)
“一把手”工作中的三个“贵在”	邵荣寿(184)
正确处理新时期人民内部矛盾为改革、发展创造良好的社会环境	施景法(186)
依靠工会经费审查委员会搞好我校工会经费预算的控制和监督	孙文有 宋海蛟 刘亚兰 邹志伟(190)
思想建设应放在党的建设的首位	文庭辉(192)
浅谈在市场经济体制条件下如何发挥企业党组织的政治核心作用	吴魁艳(193)
关于强化税务稽查及其改革的基本思路	周朝阳(195)
搞好国家机构、干部队伍的新陈代谢	袁新友(196)
上市公司领导应该只拿红利,少拿或不拿工资和奖金	袁新友(197)
我当“班长”的两点体会	谢文明(199)
正确认识旅服企业承包后的经营管理与思想政治工作	苏宝芹 苏道慧(200)
高度集中统一的后勤指挥利大还是弊大	於志明(202)
注重培养锻炼 推动双向交流增强人大工作的生机和活力	张日震(204)
对市场经济条件下企业党建工作的思考	江洪刚(205)
谈知人善任	翟小乾(207)
论群体决策	杨 洪(208)
一个关键问题:提高企业基层干部素质	孙宝库(210)
关于建立健全干部理论学习考核机制的思考	雷三三(212)
部队电影发行放映工作必须讲政治	马力宁(214)
贯彻民主集中制原则的保证	萨 仁(215)
论新时期共产党人的世界观改造	周健慧(216)
浅谈加强和改进企业思想政治工作	孙伦仲(218)
关于乡镇机关工作人员竞争上岗的几点思考	徐奎荣(219)
我所经历的泰州党校	陈德雨(220)
中国社会主义实践 50 年回眸	肖浩辉(221)

论机专精神	孙怀玉(225)
努力做好新形势下驻外办事处工作	谢毅(228)
世纪之交机关党委应发挥好三个作用	杨健燕(229)

第二编 经济理论与经济发展

对“知识经济”含义的理解	张孝文(233)
中国吸引外资的导向政策	赫炬(236)
面对经济全球化 企业要做好“入世”的准备	陈庆修(238)
关于区属企业生产资料商品经营情况的调查与思考	吉胜久(240)
顺德市综合改革模式的成功探索与启示	刘嘉榕(244)
有关经济欠发达地区发展可能性的一些看法	刘天伦(248)
少数民族地区财源建设的若干对策建议	黄克(250)
粤港澳有望成为亚太最具活力经济区	王利文(252)
再造塞上江南新辉煌	韩陕宁(253)
发挥宏观调控作用 引导市场健康发展	肖怀远(255)
建立“领头羊”的科学报酬制度	崔印能(257)
从数据库的制作和管理看其产权保护	吴美兰(259)
谈如何引导国民进行科学消费	曹俊杰(261)
处理好个体私营经济持续发展的几个关系	黄媚(263)
企业改制中的“破”与“立”	武永胜(264)
关于我省个体私营经济发展情况的调查	王兴合 赵雪银(266)
资产经营:国有企业改革绕不开的路	黄可华(268)
转变政府职能 促进结构调整	张文山(270)
积极创造条件加快推行住房商品化	李秀颖(271)
天津市域城镇发展战略目标与布局的研究	谭作顺(273)
关于使用管理外部劳务的思考	吕连亨(275)
为经济发展和社会进步创造良好人口环境	班开庆(278)
私营经济生存与发展的辩证思考	文兆哲(279)
浅谈企业下岗职工再就业问题	吴洋(280)
企业产权的运作误区	裴陈意 闫淑肖(283)
发挥协会作用建立垄断的市场秩序	孙志军(284)
由组织实施山东省可持续发展十大科技示范工程所想到的	王正璋 闵祥娟 于永信(286)
邓小平对外开放理论成因初探	张桂芬(288)
地区信息化建设的思考	孙振东(291)
关于外埠劳务工管理的探讨	王建平(294)
关于“企业家”运行主体的思考	李清秀(296)
改革 就是要改到实处	田俊 尚义(298)
进一步促进沈阳经济持续快速健康发展	张荣茂(300)
环境:经济起飞的“助推器”	张雪亚(308)
发挥民政职能作用 创建精神文明窗口	王应初(309)
建立机制 强化责任推动农村最低生活保障制度全面落实	宋振峰(311)
强化房地产市场管理的探索与设想	王俊明(312)
对建立城市居民最低生活保障制度中几个问题的思考	叶宏昌(314)
建筑业与知识经济	沈烈风 王火生(315)
知识经济的挑战与中西部地区经济发展的新思路	王哲(319)
市场经济发展的阶段性与物价总水平变动的规律性	邓宣松(322)

找准定位 开拓市场推进多经发展	王 玉(323)
市场经济条件下强化盐政管理	刘德法(326)
企业解困和富余人员再就业问题的探索与实践	郑惠明 胡忠海 童养标(327)
解放思想、实事求是、不断深化海关改革	陶济生(331)
建立现代医药市场 依法经营医药商品	李桂英 李海滨(334)
求实奋进开拓创新	李昌伦(335)
论外资并购国有企业中的问题与对策	董学章(337)
转变思想观念 加强资产管理在经营机制上实现新突破	程 鹏 傅全胜(340)
关于小型企业改革的几点建议	罗锦新(341)
对渭南市“十五”经济发展的思考	刘新兴(343)
关于实业投资与管理问题的认识	牛伟钢(344)
攻坚攻到底 扶贫扶到富	章时趋(349)
看福建二十年对外开放之特色	陈少和(351)
国企产权制度改革和创新	罗小平(354)
努力拓宽山区工业发展思路	张英和(357)
对县域公有资本运营的几点思考	赵青山 张 铎(358)
环保产业正当时	孔 哲(360)
迈向知识经济时代的哲学思考	王友生(362)
铁路运输企业落实资产经营责任制的矛盾及对策浅析	王幼慧(365)
关于铁路岗位技能工资制面临的问题与对策	衣守义(368)
新药创制、环境保护与结构调整	杨春河(370)
公有制与市场经济相兼容的历史评析与发展趋势思考	陈建新 王先锋(373)
小城镇 大战略	于霰夫(376)
新土地管理法与建设用地管理	江信惠(377)
研究海岛,开发海岛,发展岛屿经济	陈吉余 罗祖德 徐长乐(379)
论当前形势下 管理科学的再认识	廖风华(381)
加快环境保护改革步伐 促进环境与经济协调发展	庄庆臣(383)
保卫地球 保护人类	任 炯(384)
政府机关要为企业创造良好外部条件	赵抗建(385)
再投资理论与评价指标	陈 宪(387)
论操纵价格型通货膨胀	纪显举(393)
论重塑中国股市	纪显举(396)
论构建有投资价值的中国股市	纪显举(398)
启动民间投资 拉动经济增长	周道坤(401)
重庆加入 WTO 的十大预期	周道坤(403)
国有企业股份合作制改革的几个问题	周道坤(406)
论劳动力市场的培育和发展	周道坤(409)
世界经济发展的趋势和格局	周道坤(411)
对邮政专业经营的思考	郑明孝(416)
关联交易向市场靠拢是推动服务公司改革强力的手段	周志斌(420)
改制企业必须解决的四个问题	李洪珍 马延军 刘改成(421)
风景区无形资产如何界定? 如何入股?	朱立刚 黄慧敏(423)
关于企业中管理问题通病的探讨	孙克宇(425)
汉、唐时期古黄河银川平原段河道迁徙及沿岸城镇初探	黄多荣(426)
论企业承担国有资产保值增值责任制	马风岗(431)
毛纺行业出路何在?	董彰 冯峰 刘志勇(435)
抚顺地区九七年国库收支分析的典型调查	高岩 王金良(437)

我国现代企业内部审计制度与建设	刘 静	迟柏龙(439)
CNPC 国际化经营的理论、政策与管理	商学中 马开阳	彭 朋(441)
浅析地籍管理的现状与对策		孙运忠(445)
“补牢”莫待“亡羊”时		张兆盈(446)
关于企业管理人才培养问题的思考		李宏先(448)
市场经济条件下人才市场培育与发展的思考		王思刚(451)
对国有企业走向市场的思考		何 力(452)
浅谈生活公司实现“四自”需要解决的几个问题		吴兰祥(455)
市场经济条件下人事部门为经济建设服务的方法和途径		张夕民(457)
浅论解决油田办生活后勤问题的途径		鲁智慧(459)
对实施新会计制度的思考		王兰英(464)
小城镇带动区域经济发展战略研究	陈仲伯	沈道义(466)
谈煤炭企业资产重组和股票上市		张玉东(470)
现阶段劳动力市场在解决隐性失业问题中的绩效及效应	吴照云	曹元坤(472)
铅山县发展个体私营经济的调查		李再春(475)
论市场经济环境下企业产供销的合理配置		常国庆(477)
论产权主体的行为能力与产权安排和机制设计	陈国恒 权锡鉴 王金梁	李京梅(479)
转变经济增长方式与增加就业矛盾		田奋飞(485)
我国当前多种经济成分的并存和发展		钟永棠(489)
加快小城镇建设的用地对策	刘长春 陈哲敏 陈不非	沈掌雷(491)
浅析国有企业劳力冗员与配置市场化		王冬兵 何玉军(494)
面对增强经济竞争力的挑战	王雨生 刘久贵	刘 彦(496)
黑龙江流域技术、人才的国际区域合作初探	林均勇 李文郢 王臣亭	林一飞(503)
建立企业家的有效激励和监管机制		杜金卿(507)
从尊重知识、尊重人才到知识经济		张白鸽(513)
浅析市场创新源		周莉莎(517)

第三编 企业改革与企业管理

值得借鉴的 CI 战略		秋水(523)
构建基地公司新的运作机制		张云中(524)
企业内部信息——不容忽视的潜在资源	蔡文健	王佩红(526)
搞好劳动定额管理 提高管理水平		李 苑(529)
市场经济下化隆县种子产业化的探讨	马华礼	何海福(531)
韶关发电厂物资管理系统网络建设及应用		徐名刚(532)
浅析职工的工资外收入问题		齐小林(534)
会计电算化在我所的应用		刘美英(537)
加强会计职业道德建设的几点建议	李正法	胡百令(540)
贯彻新《会计法》强化内部会计控制	李正法	劳武(541)
从一起帐册被盗案件谈规避审计风险的教训及体会	齐生锁	封吉增(541)
关于邮政运输网络组织结构调整、优化的思考		吴康斌(544)
编写厂志要体现企业特色		李泽新(546)
转换机车车辆配件经营机制的探索		吴沈平(549)
合法经营是企业健康稳定发展的长远保障		洪吴云(551)
开展清产核资工作 促进企业转换经营机制		郭瑞延(553)
当前护理质量管理的难点及对策		陈洁心(554)
加强财务管理,确立财务管理的中心地位		宁利军(556)

浅谈哈分局旅游业发展方向	张长春(557)
秦皇岛港劳动工资管理的实践与探索	姚大华 金晓林 赵来泉(558)
关于加强物资计划管理,提高经济效益的思考	王鹏路(561)
转变观念 两个轮子一起转挖渠放水 职工分流不下岗	王树仁(564)
京九线防洪能力的调查及提高防洪能力的对策	徐文海(566)
搞好军民分线 深化财务改革完善基础工作 管好科研经费	胡桂珍(567)
科研单位财务改革的几点思考	付宝华(570)
富阳市物业管理情况简介及其意义	孔国强(572)
逐步提高水价 保障水库正常运行	王佑华(573)
干部聘任制实施中存在的问题及对策	张秋明(577)
关于企业文化建设的几点思考	韩铁鏢(579)
长梁山隧道地质综合勘测应用	廖远纯(581)
采取有效措施防止飞错高度 确保飞行安全	杨明光(583)
企业内部审计的必要性及方法	席玉玲(586)
关于潼关县黄金工业的调查思考	王元安(588)
规范施工企业会计核算的重要尺度	陈光(591)
搞好传染病预防保障师生健康	何振玲 李吉刚(594)
施工企业实行资本经营的探讨	卢胜坤(595)
金华电航桥造地复耕工程概述	陈本勋(597)
浅谈提高航空公司的航班正常率	李景富(599)
坚持以“双优”为中心全面推行标准化规范化服务	黄春英(600)
液化石油气站设计与施工质量控制要点	李桂芳 陈 广 李 悦(603)
重视电力企业经济活动合规性	柳贞姬(606)
深化改革 推动建筑业加快发展步伐	张志田(608)
成本管理重在控制	张 凡(610)
关于推行厂务公开几点思考	江洪刚(613)
涤纶厂扭亏增盈的理性思考	贺秉侠(616)
电力多经企业改革的实践与思考	程小鲁(617)
中国第一条 CNS/ATM 新航行系统航路将于近日进行试飞并投入使用	程延文(620)
铁路施工企业人才问题的探讨	郑 斌(622)
关于铁路企业文化的几点思考	杨志军(624)
世界集装箱物流大港的启示和枢纽港形成的条件	宋联新(626)
学习贯彻十五届四中全会决定认真做好总公司改革工作	李友才(629)
渤海之滨谋大略 严格管理求发展	段振令(633)
会计信息失真的现状成因及其对策	曾建平 张世杰(635)
航空公司的运行合格审定与持续监察	王立峰 吕新明(637)
达标创一流中管理的三个层次	王国栋(638)
浅谈市场经济中企业的物资供应管理	张维敏(639)
从会计监督弱化看会计信息失真的原因及治理对策	朱重生(641)
要用辩证观点处理飞行安全工作中的几个关系	杨铎(643)
紧扣营销主题深化形势任务教育不断拓展企业生存和发展空间	史继敏(645)
在竞争中求主动 在挑战中求发展	陈志良(647)
企业管理以财务管理为中心初探	马桂琴(649)
浅谈工程材料的招标采购	杜宝新(651)
把握时势 适应形势 创造优势	王保国(652)
以我为主 开拓奋进建设秦山核电二期工程	于洪福(654)
试论总编办工作的性质作用及其现代化管理	吴 霄(656)

试析电力企业面临的环境与对策	李耀平(659)
广播电视报应面向市场,以质取胜	周鲁超(662)
建筑企业专业技术人才开发与管理的思考	吴志义(663)
北京饲料工业的兴建与发展	工业伶(664)
友谊的丰碑	许心华 崔 婷(666)
会计职能作用与会计人员素质	袁燕超(671)
稳健发展中的广东民科企业	陈自强(673)
搞好生产管理 增强企业竞争力	姜 枢(674)
林业可持续经营中的四大关系	王忠笑(676)
人才是“江中”腾飞的翅膀	邱福荣(677)
冀东油田对开拓陆上油公司勘探市场的探讨	张明义 沈善元 林文享 刘晓光 董寒雁(678)
加强会计基础工作建立规范化的会计工作秩序	岂艳玲(682)
关于提高长春净月潭旅游经济开发区利用外资水平的思考	刘家仁(683)
光辉的道路	郭忠林(686)
中原油田房改的实践与思考	张环清(687)
浅议企业真实性审计	张 明(690)
对加强职业道德建设 树立企业形象的思考	马正端(692)
浅议现代企业制度下的企业财务会计人员应具备的素质及应树立的观念	蔡翠萍(693)
推行“四化”管理 实施标准化服务	李树国(694)
对老干部住房装修、整修的看法	余烈文 李 俭(695)
严细周实文明高效是搞好机关行政管理工作的重要环节	王福君(697)
关于水电企业多种经营发展战略的思考	王黎敏(699)
浅论现代管理中的会计职能	何婉萍(701)
运用中油财务软件配合 Excel 建立财务分析系统	张丹君(704)
彩—石—克输气管道工程投资经济分析	唐秀宝(706)
建立四个机制 抓好厂务公开	田维勤(711)
怎样分析现金流量表	曹美香(714)
羊三木油田三断块 NgI 油组综合治理	张凤婷(716)
谈谈大港油田的资金集中统一管理	石万湘(717)
浅谈油田人才开发和利用	赵振营(719)
优化人机环境是企业实现安全生产的重要途径	李兵役(722)
目前企业统计存在的问题及措施	程素珍 刘士泉(724)
浅谈经营决策——对经营决策的粗浅理解	颌金玲(725)
提高施工企业经济效益途径的探讨	康德来(727)
浅议工龄与工资的关系	邱天红(729)
我们是怎样进行“减人增效”工作的	邱天红(734)
实现生产与经营紧密结合的思考	祝全一(736)
加强财会管理是企业扭亏为盈的重要环节	杨育珍(740)
提高素质 加强管理努力做好支付清算工作	印甫盛(741)
加速观念、职能、方式转变强化市场监管执法力度	冯绍德(744)
新千年中国邮政怎么扭亏?	顾联瑜(747)
21 世纪中国需要什么样的企业家	彭永辉(749)
加强统计分析为企业经营管理提供优质服务	边 衡 李 健(751)
关于工商所职能到佳情况的调查与思考	陈 红 吕新国 刘立明(753)
学习理论 联系实际 理清思路 加快发展	傅玲虎(757)
铁路建筑工业的现状与发展思考	邹才华 田明山 郝成东 艾 军(759)
继续教育加速“产、学、研”结合及发展	任祖华 杨宝春(764)

固定资产投资的宏观调控与基建审计监督	姚人保(766)
中、美企业贯彻谨慎原则之差异	李学佐(767)
当前军队保障性福利性企业综合统计工作存在的问题及对策	李西正(768)
下岗职工再就业培训初探	李顺宏(770)
中核建设集团公司跨世纪改革发展思路	王寿君(772)
初论管理	雷克昌(774)
提高企业人员素质之我见	苗振林(778)
深化改革加强财务管理提高经济效益	杨萍(779)
固定资产折旧应适应我国生产力发展水平	金燕(782)
我国大西南铁路网与国际联运综述	江宏(785)
铁路生活系统如何实现分离	张维忠 吴俊富(789)
企业自觉减人轻装迎接市场经济的挑战	王文有(791)
加强财务管理创新促进持续健康发展	李东升(794)
强化保产意识 理顺内部关系建立新型机制	谢明正(795)
工商行政管理处罚程序中的若干问题	郭振岐 李海涛(797)
关于对北京市对外贸易进出口公司民主选举经理工作的跟踪调查	市委组织部研究室(798)
浅谈工程项目成本管理	刘国建(800)
我国民航运输企业面临的国际市场挑战及对策	郑辉(803)
深化公路养管体制改革的思考	李玉富(804)
关于市场经济条件下,对统计工作改革的思考	扈苏予(806)
适应市场经济的需要改革创新求发展	王玲飞(808)
强化市场经济的下岗就业观	曹生华(810)
谈市场经济条件下政府管理机构的改革	周际岗(812)
发挥价格杠杆作用增收节支提高效益	徐萍 赖晓军 熊华庆(815)
实行费用封顶办法建立补充医疗保险	赵祖华(816)
浅谈提高站段管理效能的心理学原则	张维忠 吴俊富(817)
整合营销传播的作用	张伟(819)
关于完善审计管理体制的思考	张景洪 丁宝贞(821)
农业特产税征收管理问题初探	刘向东 贾介廷(822)
挖掘内部潜力 实施精细管理	董贵国(824)
实行经济责任审计 加强干部管理监督	胡焕华(827)
杭州市土地储备体系及模式	朱寅传 夏积亮 贾生华(828)
对江河防洪工作的认识和建议	彭瑞善(832)
加强全民的财务行政意识	龙外生(833)
不确定性系统预测的建模基础	王清印 赵秀恒(836)
浅谈实现内部审计可持续发展的思路	朱鹏楼(840)
石油物探行业体制往哪里改	刘威北(841)
福建煤炭开发的企业效益结构模型与决策分析	骆中洲(843)
管理是企业永恒的主题	李晓玲(845)
武钢烧结厂生产调度管理的实践及建议	邓宏谋(846)
基于决策过程理论的企业新产品研制的流程再造与组织创新	夏冬(849)
仲院乡农民增收的主要难点及对策	张翼飞 邵志平(852)
论资本运营与搞活国有企业的关系	王惠娟(853)
浅谈现场安全管理在油田生产中的地位	黄文斌(855)

第一编

思想政治工作 与精神文明建设

严厉打击走私犯罪坚决维护国家利益

中华人民共和国海关总署副署长 刘 京

一、为什么党中央、国务院把严厉打击走私作为一项重大决策进行部署

走私是逃避国家进出口贸易和物品管制，偷逃国家进出口税收，破坏进出口经济秩序，危害国家经济安全和社会稳定的违法犯罪行为。古今中外，自从有国际贸易，有市场需求，走私就伴随产生。打击走私是世界各国政府共同面临的任务，只不过走私的商品、规模不同而已。

新中国成立以来，走私活动大致分为三个阶段：

第一阶段：建国以后至改革开放前。西方资本主义国家对我国实行经济封锁，国家实行计划经济，采取严格的进出口贸易管制政策，有进出口贸易经营权的都是国营公司，这些公司按照国家计划组织进出口，关税曾一度被取消，而以公司利润形式上交中央财政。这一时期走私主要是由旅客夹藏或邮寄夹藏进口少量食品（如食糖、粮食、糖精等）、轻工业品（如打火机、火石、手表等）和一些反动政治宣传品等，基本不存在贸易性的大规模走私。由于走私物品一般价值较低，数量有限，方式简单，对社会经济和政治未构成大的危害，海关查缉也相对容易。

第二阶段：改革开放以后至80年代中期。随着国家实行对外开放、对内搞活的经济政策，境内外商品的质量差别、价格差别引诱着一些不法分子，以牟利为目的的走私开始增多。这一时期的走私方式主要是旅客夹藏，同时逐渐出现以沿海家庭、渔船或村庄为单位、带有小团伙性质的海上偷运走私活动，在东南沿海某些基层地区曾出现工人不打工、农民不种田、渔民不打鱼、学生不上学而进行群众性走私活动的现象。但当时走私地域不广、规模不大、价值不高、数量不多，走私进口物品主要是质量较低的手表、尼龙布、尼龙折叠伞、单声道收录机等，走私出口物品主要是当时国家限制出口的中药材、文物、金银制品等，在中央及时部署下，很快把走私歪风打了下去。

第三阶段：80年代后期至今。随着我国经济体制改革的深入和经济利益格局的调整，多种经济成分蓬勃发展，经济利益主体开始出现多元化。这一时期，走私范围逐步扩大，演化为大规模海上偷运走私和货运渠道商业瞒骗走私，数额巨大，手法隐蔽，出现智能犯罪、高科技犯罪，出现境内外走私集团相互勾结走私、走私集团与“黑社会”相互勾结走私、走私分子与执法人员相互勾结走私放私，甚至武装护私、暴力抗拒缉私，法人走私逐渐凸现出来。走私猖獗成为我国经济生活中的一个突出问题，社会反响极为强烈。这个阶段走私猖獗的主要特征是：

第一，海上、陆路边境绕越海关偷运走私屡打不止。我国大陆海岸线约1.8万公里，陆地边境线约2.3万公里，加起来4万多公里。珠江水系可通航里程16.8万公里，可装卸货的码头星罗棋布、数不胜数。至1998年底，全国海关实有人数只有3.4万人。在这种情况下，绕越海关偷运走私相当严重。1998年1-5月，海关在珠江水域查获的走私大要案，占同期海关查获全国海上走私大要案件数的76%、案值的71%，比上年同期分别增长了147%和45%。此外粤东、粤西和北部湾海域的走私活动持续不断，福建、浙江沿海的走私活动也十分猖獗。1996年以来，中越边境地区汽车走私活动不断增加。一些基层部门自办所谓的边贸公司，从未设海关地点整船偷运走私橡胶、食用油、糖等。中缅边境等地区毒品走私一直十分突出。1998年1-5月，公安（边防）和海关查获走私毒品6351公斤、易制毒化学品11.6吨。走私手法进一步向集团化、专业化、智能化发展。以香烟走私为例，海关近年查获的香烟走私案件大都是专业走私团伙所为。武汉海关1996年底查获的香烟走私贩私团伙就是典型的“一条龙”式专业走私贩私集团，团伙成员配备了先进的交通、通讯工具，并购买了专门用于走私香烟的运输工具“振风6号”船，船上配备了大功率单边带通讯机，可以与世界上任何一个海港码头进行通讯联络。

第二，货运渠道特别是加工贸易渠道走私情况严重。1998年全国海关查获货运渠道走私大要案1260起，案值125亿元，分别占查获总量的69%和92%。其中，查获利用加工贸易方式走私案件726起，案值45.9亿元，分别占货运渠道查获量的62%和63%。货运渠道走私的主要手法是伪报、低报、瞒报，甚至不报。在加工贸易渠道，主要手法是以假的加工贸易登记手册骗取货物保税进口后擅自内销，再以假的出口报关单骗取加工成品出口核销。在深圳公安部门查获的一处造假窝点内，堆满了非法印制的全套海关单证和假造的海关各类印章100余枚。黄埔海关曾查获一走私团伙，他们拦截和冒发海关业务传真，企图走私进口上亿元化工原料。几年来，海关研制出多种防伪手段，但往往使用不久就被不法分子所模仿。



第三，重点商品走私突出。近年来走私的主要商品是：两车（汽车、摩托车）、两油（成品油、食用油）、两料（纺织原料、化工原料）和香烟。1997年，全国查获这7种重点走私商品价值55.76亿元，占全年查获总案值的65%以上。1998年，移动通讯设备跃居走私商品之首，走私货值39.4亿元。1998年1-5月，全国共查获走私汽车7300辆，价值14.6亿元；化工原料9.6万吨、14.4亿元；纺织原料8.9万吨、11.6亿元；成品油51.3万吨、11.2亿元；香烟43.5万件、9.6亿元；食用油12.8万吨、8.9亿元；钢材11.4万吨、5.7亿元。

第四，法人走私愈演愈烈。从查获的大量走私案件分析，法人走私已经成为走私的主体。从1997年1月至1998年5月，全国海关查获企事业单位走私大要案1062起，案值75.1亿元，分别占同期查获走私大要案件数和案值的63%和84%。在法人走私案件中，地方的贸易型公司走私的案件占第一位。1998年1-5月，海关查获此类公司走私案值达14.7亿元，占查获总案值的52%。这些公司有的为走私分子代签合同、代开信用证或出卖批文、许可证和加工贸易手册；有的以明显低于正常进口税费的“包税”方式，向生产型企业承揽代理进口生产性原料，然后采取偷运或伪报、瞒报品名、数量、价格的手法，逃证、逃税进口货物，把国家的税款非法变成企业或个人的暴利。一些全民、集体生产企业为贪图便宜，以所谓“内贸”方式向贸易型公司购买“包税”走私进口的生产原材料，助长了走私违法活动。一些地方党政机关、经济管理部门、执法部门、司法部门和军队、武警所属公司参与其中，直接走私或参与走私的情况也很突出。这些公司向其主管、挂靠部门交一些管理费、承包费，打着政府、军队、执法部门的旗号进行走私，牟取暴利，中饱私囊，社会影响极坏。

走私不仅偷逃了国家大量税款，而且破坏了正常的进出口秩序和市场经济公平竞争法则，冲击民族工业的发展，危害国民经济的安全，影响经济增长目标的顺利实现，加剧了国有企业改革的困难。石油化工行业过去一直是盈利大户，去年一季度全国石油化工行业亏损近30亿元，关闭3000口油井。虽然造成亏损的因素是多方面的，比如国际油价大幅度下跌以及金融危机的影响等，但走私成品油的冲击是一个不可忽视的原因。1995、1996两年，广东、广西原白糖走私猖獗，糖厂生产的糖卖不出去，工人发不出工资，企业濒临倒闭，由于糖厂不再向蔗农收购甘蔗而引起的社会影响到现在还未完全消除。

党中央、国务院作出严厉打击走私的重大决策，在当前有很强的针对性和现实性：

第一，打击走私是防范和化解金融危机对我国影响的措施之一。这次亚洲金融危机，一些周边国家受到很大冲击。这些国家为了转嫁危机，摆脱困境，千方百计地把大量商品打进中国市场，甚至不惜采取倾销、走私的做法。走私也要对外付汇。曾有一段时间，出现了大规模的逃汇、套汇、骗汇等违法活动，国家外汇损失很大。去年以来，打击走私和打击骗汇一起行动，拒走私货物于国门之外，逃汇、套汇、骗汇情况也明显减少。

第二，打击走私是保证扩大内需、拉动经济政策奏效的措施之一。我们现在面临的一个很大问题是扩大内需，拉动经济发展。大量走私货进入国内，势必冲击相关产业，对民族工业构成威胁，使一些企业开工不足，生产经营困难，加剧了我们在深化改革、体制转换时期经济工作中出现的困难，影响了国民经济发展的速度。所以严厉打击走私，有效保护民族工业，可以推动扩大内需、拉动经济的政策奏效。

第三，打击走私是清除腐败、推动反腐败斗争深入开展的措施之一。走私不仅扰乱经济秩序，还滋生腐败，腐蚀党的肌体，动摇政权建设。大量事实证明，走私和局部利益相联系，走私和腐败相联系，没有局部利益，没有腐败，走私是搞不起来的。发生在湛江地区的建国以来罕见的内外勾结特大走私案件足以说明这一点。从市委书记到常务副市长、海关关长、边防局政委和局长、打私办主任、工商局、港务局和商检局、税务局、计委、财政各部门头头都参与进去，一年多走私大量钢材、成品油、汽车、粮食等重点敏感商品，给国家造成重大损失，也毁了一批人，在国内外造成极为恶劣的影响。江总书记在去年7月召开的全国打击走私工作会议上尖锐地指出：“走私活动范围之广、规模之大、危害之烈，达到前所未有的程度”。“现在已到了狠狠打击、彻底惩治的时候了。不能有任何犹豫，必须坚决、迅速地把走私的猖獗势头打下去。这既是一场重大的经济斗争，也是一场严肃的政治斗争。这样的大问题，再不抓紧解决好，让这种腐败的风气再坏下去，后果不堪设想，党、政权、军队就要变质，我们的社会主义国家就可能毁于一旦！那我们怎么对得起毛主席，怎么对得起小平同志，怎么对得起成千上万的革命先烈！”通过半年多的实践，我们更加深深感到江总书记的讲话是完全正确的，党中央、国务院去年7月中旬召开会议，部署走私斗争是完全正确的、英明的。

二、打击走私初见成效

去年7月全国打击走私工作会议召开以后，在党中央、国务院的直接领导下，在各地、各部门的通力配合下，打击走私取得了阶段性成果。

（一）查获了一批走私大要案。

1998年，全国海关、公安、工商等有关部门共查获走私贩私案件15500起，案值208.55亿元。全国打击走私工

作会议以后的7-12月，全国海关、公安、工商等执法部门共查获走私贩私大要案件4305起，案值134.8亿元，分别占全年案件总数和总案值的27.8%和64.6%，比上半年案值增长82.8%。全年查获的主要物品有：汽车5881辆，摩托车14124辆，化工原料97.3万吨，化纤原料74.6万吨，成品油34.6万吨，食用油25.7万吨，香烟22.5万箱。

（二）严惩了一批走私犯罪分子。

全国打击走私工作会议后，执法司法部门逮捕走私犯罪嫌疑人614人，判刑177人。其中：

海关系统：总署直接查办16起走私大案，其中8起已移交当地公安机关进入诉讼程序。国务院领导同志批示重点查办的广东富利进出口集团汕头分公司走私案，有30余名犯罪嫌疑人先后被抓获。“海洋雄鹰”号轮走私成品油案，广州市中级法院已作出一审判决，以走私普通货物罪判处中山市福兴炼油厂罚金1500万元，判处该厂副厂长袁满章有期徒刑8年，被扣押的9万吨柴油上缴国库。

公安系统：全国公安机关逮捕走私罪犯144人，刑事拘留348人。公安部直接督办的30起走私大案，目前12起已基本侦结，其中3起已移送检察机关审查起诉。

法院系统：最高人民法院对广东、江苏、北京、海南、山东、福建、黑龙江、河北等省市进入一、二审的22起走私大案进行重点督办，其中北京唐米红、赵坚走私仪器仪表大案已被判处死刑，广东陆丰县渔民走私4.4吨大麻案的9名案犯，已判处3人死刑。北京太子纺织工业有限公司和福建厦门崔寅桂、吴今焕（均系韩国籍）两起走私大案，判处崔有期徒刑15年，罚金600万元人民币，附加驱逐出境；判处吴有期徒刑10年，罚金500万元人民币，附加驱逐出境。

检察院系统：在最高人民检察院督办下，福州市保税区吉福贸易公司以水代油倒卖保税原油大案，经福州市人民检察院审理完毕，11月2日以走私罪对郑能武等4名犯罪嫌疑人提起公诉。

广东省：下半年，逮捕走私罪嫌疑人116人，判刑39人，比上半年分别增加36%和30%。10月7日，最高人民法院公布了3起由广东省内法院判处的走私大案，共判处走私罪犯8人，其中死刑2人，死缓2人，无期徒刑1人，有期徒刑3人。惠来县“8.18”抗拒缉私案犯已被公开宣判。雷州“8.19”抗拒缉私案已抓获12名犯罪嫌疑人，对在逃的主犯正抓紧追缉。

其它各省、市、区政府也都加大了打击走私的力度，查处了大量案件。

（三）保护了企业正常生产经营环境，活跃了国内市场，对实现经济增长目标起了积极作用。

通过开展声势浩大的反走私联合行动和专项斗争，许多商品市场价格上涨。据广东、广西、福建、上海、北京等地反映：国内市场食用油、胶合板、香烟、胶卷、手机、电脑等商品价格分别以5%-50%的幅度上扬。以成品油为例，打私会后国家采取一系列措施，包括限制、控制进口成品油，同时重点打击成品油走私，油价逐渐上升，到年底石化系统全行业赢利110亿元。又如，打私会后乐凯集团胶卷销售上升20%，相纸销售上升44%，市场占有率分别上升2个百分点，胶卷市场占有率达25%，相纸市场占有率达20%，去年销售达9亿元，利税7000万元。再如，受不锈钢走私冲击，太原钢铁集团从1995年年产不锈钢10万吨每年下滑2.5万吨，到1997年仅生产5万吨。去年打私会后，钢材走私是打击重点之一，太钢当年恢复到年产8万吨。许多行业主管部门和生产经营企业反映：打击走私，出现了产品库存降低、销售收入和价格上升的“一降两升”的喜人局面。大家普遍认为，只要坚持打下去，民族工业就更有活力。

（四）海关税收大幅度上升。

去年1-6月，全国海关征收关税和进口环节税351亿元，时间过半，税收却比计划进度少49亿元。当时估计完成任务相当困难，海关战线全体同志心急如焚。7月份开展全国打击走私工作以后，走私渠道被卡住，内部漏洞被堵住，作为海关税收主要来源的一般贸易进口开始上升。到年底，全年一般贸易进口436亿美元，同比增长11.8%。海关税收也随之月月上升：8月份征收71.55亿元，9月份征收86.23亿元，10月份征收95亿元，11月份征收111亿元，12月份征收109亿元，连续创海关月税收历史最好成绩。全年超额完成国家下达的税收计划，税收净缴中央金库879亿元，比上年增长3%，增收26亿元，比年初净缴库计划多收99亿元。今年1月份，全国海关征收关税和进口环节税共135亿元，再创历史最高记录。

（五）综合治理初见成效。

全国打击走私工作会议后，中央部署开展打击骗汇，各地海关积极配合公安、银行、外汇管理等部门打击骗汇犯罪活动，鉴别发现伪造报关单3万份，其中涉及骗汇金额约193.5亿美元，防止了大量外汇流失，有效地堵住了为走私“洗黑钱”的渠道。因为走私进口货物不能凭海关出具的有效报关凭证去银行购付汇，必须采取骗汇的手段，把银行的外汇骗出来，然后打出去支付购买走私货物。打击骗汇以后，一个很重要的效果就是把“洗黑钱”的渠道堵住了，在很大程度上抑制了走私。