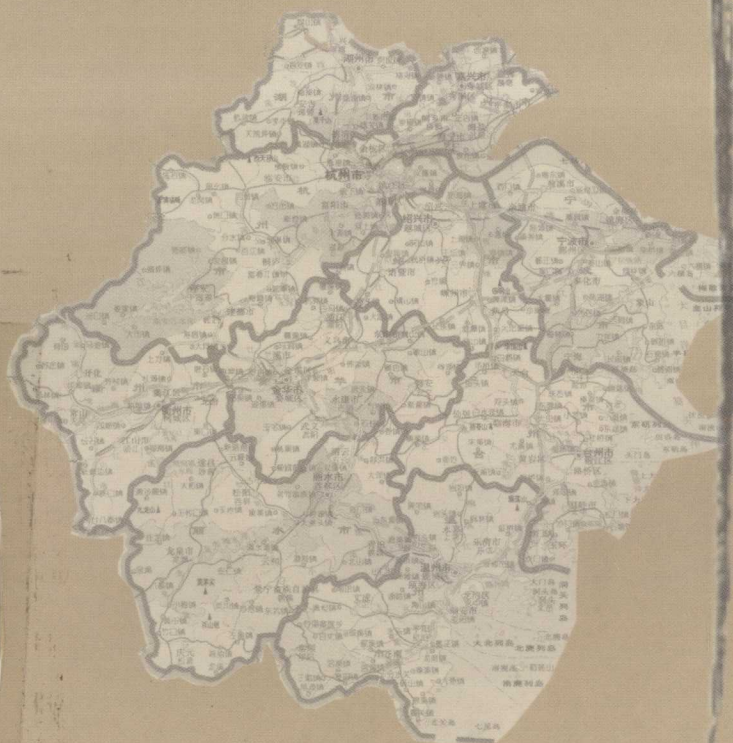


扫描浙江

柴国荣 杨建平 主编

SAOMG AOZHENG JIANG



人民日报出版社

SAOMIAOZHEJIANG

扫 描 浙 江

柴国荣 杨建平 主编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

扫描浙江/柴国荣 杨建平主编. - 北京:人民日报出版社,2003.10
ISBN 7-80153-707-6

I. 扫…

II. 柴…

III. 新闻报道-作品-中国-当代

IV. I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 071418 号

书 名 扫描浙江

主 编 柴国荣 杨建平

责任编辑 田玉香

出版发行 人民日报出版社(北京金台西路2号/邮编:100733)

经 销 新华书店

印 刷 浙江省煤田地质局制图印刷厂

字 数 140千字

开 本 850×1168 1/32

印 张 6.5

印 数 1000

印 次 2003年10月第1版第1次印刷

书 号 ISBN 7-80153-707-6/G·397

总 定 价 118元(共五册)

本册定价 10.00元

中国转型的实验室(代序)

张剑荆

前不久,我与中国经济时报浙江记者站站长柴国荣先生一起,访问了浙江省的几个地区。六天时间,先后走访了杭州、湖州、余杭、绍兴、台州和温州六地。江南四月,莺飞草长,春和景明,风物怡然。当然,我们不是为了观光而来。如果用一个比较恰当的词汇描述这次旅行,“谈话和观察”庶几称焉。在这次短暂的旅程中,我们与数十位浙江省市官员和知名企业家交谈,直观的印象告诉我们。浙江经济富有活力,其前景难以估量。

作为经济时报的记者和编辑,有机会在国内各地采访,有机会编辑各地经济社会发展情况的报道。从我们的日常工作中,形成了一个简单的印象:在许多地方,尤其是在中西部地区,我们更经常听到的是发展中的困难和问题,令人感到悲观,而在浙江,看到的听到的,则令人感到乐观。这里,我所说的乐观,不仅仅是指GDP的增长、外贸的持续高速增长等具体的经济指标,更主要的,是指制度层面上出现的和谐局面,其基本含义是市场和政府、企业主和官员之间,形成的那种和谐的关系,而这样的和谐,是他们之间的互相推动、彼此促进。正是这样的局面,使浙江获得了富有活力的精神风貌。

浙江是中国的浙江,它同所有地区一样,共同分享着中国转型时期共有的那些问题。在整个转型过程中,浙江不会是成功的例外,假如说整个转型最后失败的话。但是,假如说浙江是成功的,那一定是因为,浙江正确地处理了所有地区都共同面对的那个制度环境,因此,在此视野下,我们可以把浙江看作是中国转型的实

验室,不仅在企业发育的意义上,而且在制度建设的意义上。

摆在读者面前的这些文字,是这个“实验室”的试验记录。近十年来,中国经济时报记者,尤其是驻浙江的记者,亲炙了浙江的伟大试验。在读者面前的这些文字,只是挑选出2000至2002年三年之间发表在《中国经济时报》上的少量的见证。我们在浙江大地上一次次的漫游,谈话和观察,使我们深信,我们的见证对于浙江,对于中国,都是有意义的,尽管这些文字还十分粗糙,总体上还很支离。

中国经济时报秉承记录时代,参与历史,推动建设的理念,一直注重报道地方改革中出现的新经验,探讨改革中遇到的各种问题。在所有关心中国改革的国内外人士中,建立了良好的声誉。在地方干部中,中国经济时报被认为是最贴心的信息供应者和决策参谋部。在浙江,中国经济时报有很多朋友,在这本报道集中,读者们可以看到他们的形象,听到他们的声音。我们以拥有这些朋友而骄傲。同时,我们也为这些朋友所取得的成就而自豪。我们真诚地希望,在中国转型这样一个大变动的年代,中国经济时报能与这些朋友携手并肩,共同推动浙江的发展。

(张剑荆先生为《中国经济时报》副总编辑)

目 录

中国转型的实验室(代序).....	(1)
-------------------	-----

聚焦浙江

嘉兴:在苏南与温台间游走

地方改革模式反思系列报道·嘉兴篇(上)	(3)
---------------------------	-----

杂交模式催生“零资源”经济

地方改革模式反思系列报道·嘉兴篇(中)	(9)
---------------------------	-----

配角经济同样可以做大

地方改革模式反思系列报道·嘉兴篇(下).....	(15)
--------------------------	------

二十年打下七分天下

——温州非国有经济投资调查(上)	(20)
------------------------	------

政府正确定位是发展的巨大动力

——温州非国有经济投资调查(中)	(24)
------------------------	------

新一轮投资启动寻求支点

——温州非国有经济投资调查(下)	(26)
------------------------	------

万向:跨国公司雏形显现

——中国企业“走出去”系列报道(6).....	(29)
-------------------------	------

中国日用品商城:为何绕道出国

——中国企业“走出去”系列报道(8).....	(33)
-------------------------	------

飞跃集团:海外投资量力而行

——中国企业“走出去”系列报道(10)	(38)
---------------------------	------

54.7% 败率的思索

——中国企业“走出去”系列报道(14)	(42)
简化审批是最好的服务	
——中国企业“走出去”系列报道(16)	(47)
新闻监督反成被告 官司打赢疑问仍在	(52)
改造杭甬运河不能再拖了	(57)
水利工程沦为排污通道 苏州污水祸害嘉兴生灵	(62)

浙江大地

嘉兴:解困提速升位创优	(71)
绍兴生产力促进中心姓“民”	(73)
绍兴县让弱势群体普见“阳光”	(75)
余杭:开明促开发	(79)
衢州正在“补课”	(82)
台州:对接现代化	(84)
从小、低、散到高科技	(88)
桐乡:从债台高筑到高速发展	(91)
南浔何以成为侨资“高地”	(95)
台州力筑塑料产业新高地	(98)
南看北望说发展	(100)
嘉善经济显现两大亮点	(104)
人才短腿牵制台州发展	(106)
北白象紧逼柳市	(108)
浦江以会展催生特色产业	(110)
建德:旅游招商	(112)
缘何“惊讶发现丽水”	(115)
四“动”带来温州经济繁荣	(118)
温州的焦虑	(120)

百姓经济催生政府魅力	(124)
台州银行民营与国有共舞	(126)
西湖景区要西扩	(130)

企业之旅

民营企业杀进旅游业	(135)
“华达”打底“三次创业”	(138)
进军西部必须先了解西部	(140)
民营资本参与创业投资	(142)
天台啤酒喝的是管理味	(144)
“泰隆”与小企业共舞	(147)
万向收购美国一上市公司	(150)
金义集团进军旅游业	(152)
致中和的“故事文化”	(154)
金义将在新加坡上市	(156)
现代物流 ≠ 仓库 + 车队	(158)
区位优势造就企业神话	(162)
埃力生打赢反倾销官司	(166)
商业企业该承载些什么?	(168)
家具大餐看上去很丰盛	(172)

宏观论坛

对 8.2%需谨慎乐观	(177)
应对全球化首先要全国化	(179)
物业管理面临八大难题	(182)
危机迫近中国银行业	(184)
长期低利率政策效果显著	(186)

企业竞争力正在削弱不容忽视	(188)
用制度建设给高技术产业发展加力	(190)
后记	(193)

聚焦
浙江

嘉兴：在苏南与温台间游走

·地方改革模式反思系列报道·嘉兴篇(上)

张鲜堂 柴国荣 张海生

· 3 ·

扫描
浙江

一只小船摇荡出一个大党的南湖所在地——浙江嘉兴，是以红色革命圣地著称于世的。20世纪80年代，当改革开放、发展经济成为中国最强音的时候，嘉兴却按兵不动，守着“天下粮仓”，吃着计划的饭。那时候，人们到嘉兴，除了看看那条红船，几乎没有多少可留恋的。90年代以前，当苏南崛起，温州出海，江浙“二虎”闹天下的时候，啃着“文虎酱鸭”（嘉兴名吃，“文虎”在当地方言中与“文火”谐音，本地人常自嘲自己是不温不火的嘉兴人，依旧在红色的梦境里悠荡着。因为他们有悠哉的理由，这里历史上就是鱼米之乡、丝绸之府，在农业社会的中国，杭嘉湖可谓人间天堂，从没愁过吃穿。南湖岛上的“烟雨楼”曾多次撩拨得乾隆南下巡游，流连忘返。那是一个小国寡民、小富即安的时代。

不温不火的嘉兴人，空喊着改革的口号迷迷糊糊地过了十几年。捱到90年代，嘉兴人再也抗不住了，周边地区愈来愈火爆的经济浪潮挤压过来，躺在革命的功劳簿里充其量只能混个半饱。从那时起，“学赶苏南”就成了嘉兴360万人的“新觉悟”。

改国企，搞民营，兴个私，嘉兴经济活跃起来；奔上海，渡扶桑，闯欧洲，嘉兴人跑动起来。

近几年来，嘉兴的发展速度惊人，爆发力极强，特别是1999年到2001年三年间，国内生产总值增幅在浙江前移到第二位，

SAOMIAOZHEJIANG

在包括上海、苏州、南京等长江三角洲 15 个城市中发展速度名列第一。2000 年 - 2001 年连续两年地方财政收入增长幅度列浙江第二,农民人均纯收入、城镇居民可支配收入增幅均排在全省第一位。嘉兴市所辖 5 个县(市)齐头并进,全部进入全国百强县前 50 名,是浙江省唯一的、也是全国少有的“满堂红”地市。当暴富的温州还在为两个没有脱贫的乡镇苦恼时,后起的嘉兴在全省乃至全国率先消灭了贫困乡、贫困村,基本实现了人人无饥寒。

嘉兴赶上来了。在苏南的阴影里,在温台的包抄下,一个边缘化城市就在这三四年时间里完成了突围,几乎是在趁人不备的情况下。

当“模式”论者们把反思寄予苏南,将悬念扔给温州时,很少有人注意到嘉兴的突起靠的又是何种模式,与温州人的敢做会说相比,嘉兴人总是不善言谈,更懒得总结。即使作为这个地区最高首脑的嘉兴市委书记陈加元,在面对记者的叩问时,也没能给出一个确切的答案。他只是说,嘉兴的发展既有苏南的底子,也有温台的影子,总的看是“没有模式”。

其实,“反思的实践”总是落后于“实践的反思”,也许,嘉兴的“没有模式”就是“嘉兴模式”。

漫步在嘉兴街区,穿梭于工厂市场,对话着官员老板,一周的访问下来,对嘉兴的感受渐渐有了些粗浅的认识,大体可以勾画出构成嘉兴现象的八种形态,抑或叫八大现象。它们是:“新农村经济”现象、“零资源经济”现象、“蒲公英经济”现象、“杂交经济”现象、“配角经济”现象、“杠杆经济”现象、“后花园”现象、“文化力”现象。

终结“以粮为纲”的传统农业

嘉兴古称禾兴,建城有 700 年的历史。

之所以叫禾兴,乃是因为禾嘉而兴,也就是农业发达。东汉

时期,禾兴全境即是吴国丰衣足食的经济重镇。在隋唐期,就有“嘉禾一穰,江淮为之康;嘉禾一歉,江淮为之俭”之说。素有“日出万丈绸”之美誉。

建国后,嘉兴承袭了江南农业大区的重任。计划经济时期,嘉兴是浙江省的粮食主产区,是省长抓的“一号工程”。政策要求省里粮食自求平衡,嘉兴是不能有其它想法的。嘉兴人一不高兴,温州人就没有米吃。多年来,嘉兴的粮食包袱一直很重,省长只要到嘉兴来,肯定是为粮而来。在嘉兴,绝大部分生产要素是为粮食准备的。比如资金,这是发展经济的血液,而嘉兴大量的财政、银行等资金是用于粮食收购以及补贴的。当苏南大力发展乡镇企业时,嘉兴挤不出多少闲钱用于扶持乡镇企业,因此乡镇企业的发展就大大落后于苏南。另外,领导的大量精力也放在了种粮上。那时候,农民苦,干部也累。

实际上,广义的苏南地区包括嘉兴。80年代初,整个江苏对农村实行家庭联产承包责任制不是很积极,因而苏南分地单干较晚,嘉兴也受其影响,拖了很长时间,直到1986年前后才把地分到农户。

包产到户后,农民的潜能得到了极大的释放,亩产大大提高。除完成上交公粮外,大量余粮卖不出去。这时,国家提出粮食购销体制改革,浙江省不再给嘉兴下达严格的征购粮指标。嘉兴抓住机遇,调整粮食种植结构,提高农业技术,压缩粮田面积,把财力和土地腾出来搞乡镇企业,转化多余的农产品。面积少了,产量没减,种地的人少了,收入没降。嘉兴人终于卸掉了“以粮为纲”的沉重包袱。近几年,嘉兴跳出农业发展农村经济,使新农村经济与传统农村经济有了质的不同,乡镇工业、农村商贸业等各类非农产业得到了迅猛发展,农业不再是农村经济中的支柱产业。2001年,全市农村经济总收入中非农产业比重占到了93.08%,农村从事非农产业劳动力占到了60%。

记者在位于秀城区七星镇的东进现代农业示范园区看到,

引进日本、以色列品种生产的小黄瓜、小番茄一公斤能卖到 8 元，出口 1 公斤能得到 6 美元。这里的农民给农产品注册了商标，他们把农业当工业来干，园区的管理也是公司化的。在嘉兴，土地不再是农民惟一的生产品资料，甚至在劳动力转移中，土地成了农民的包袱。这几年嘉兴的土地流转比较成功，在很大程度上改变了农业的组织方式，土地作为农业最大的要素正在向现代化的“地主”手里集聚。

去年，嘉兴农业粮经种植面积比与种养业产值比均达到了 52:48，这标志着嘉兴“以粮为纲”传统农业的终结，也标志着以优高农业为主的现代化农业的崛起。在近几年全国农民收入增长难度加大、农业增产农民不增收甚至减收的困难形势下，嘉兴市农民收入却保持了稳定增长的好势头。全市农民人均纯收入去年达到 5350 元，同比增长 13%。

工业向园区集中、土地向种养大户集中、人口向城镇集中。嘉兴近几年推行的“三集中”在很大程度上解决了农民居住分散，乡镇工业“天女散花”式的状况，农村居民的生活观念、生活方式和生活质量都有了明显的提高。陈加元书记欣慰地告诉记者，嘉兴农民是最让朱镕基总理省心的。

跳出苏南的影子

“苏南模式”这个词是费孝通先生在 1983 年所写的《小城镇·再探索》中提出来的。经济学家万解秋把苏南模式概括为：政府推动。

苏南模式所暴露出的弊端在于“社区政府公司主义”。即产权模糊，所有者缺位；严重的内部人控制；强调离土不离乡，进厂不进城，这种以乡镇企业为组织结构的“块块封闭式经济”严重阻碍了市场化进程。

嘉兴紧挨苏南，在发展模式的选择上，自然受到其发展乡镇集体经济的影响。嘉兴七个县（市）区一乡一品、一县一业的区

域特色经济就是在这一初级阶段形成的。如海宁的皮革业、嘉善的木业、桐乡和秀洲区的羊毛衫业、平湖的服装业、桐乡和海盐的化纤业、秀洲区的丝织业等,一开始均是以乡镇企业为龙头发展起来的。

乡镇企业生存在计划经济的夹缝之中,应该说,它是从国有经济向民营经济转轨过程中的过渡品。由于“公有制偏好”的潜意识作用,先天不足的乡镇企业发展到后来,就带上了二国企的色彩。用张家港永联村支书吴栋材的话说就是:“旧苏南模式耽搁了一代企业家的精力,也娇惯了一代农民的依赖性。”

乡镇企业由红火到萧条是个必然的过程,在苏南人正在为此犯愁的时候,浙江的温州、台州人早以其一步到位式的发展个私经济偷着乐呢。跟着苏南走了一段弯路的嘉兴人开始向浙江回归。嘉兴市体改办副主任吴嘉在接受本报记者采访时说:原来的乡镇、集体企业大部分不行了。嘉兴的干部开始一趟趟跑温州,但回来后还是不敢干。温州人“胆大包天”,嘉兴人谨小慎微,太冒险的事不敢做。但眼睁睁看着温州越搞越好,我们则是一年不如一年。怎么办?

许村,海宁市西端的一个小镇。历史上一直以织造丝绸被面为生。即使在割资本主义尾巴的年代里,这里也没断过手工丝织活儿。许村人远离政治中心,听不到温州的故事,也不晓得苏南的苦恼,只管在杭州湾的小溪旁悄悄地织着自己的被面。许村人从没给自己设计过什么模式,也不知道自己搞的那一套就是人家说的“个私经济”。

1994年的某一天,一长串小轿车呼拉开进了这个小镇,乡民以为上边又来割尾巴了,赶紧把手里的活儿停下来。后来才知道是嘉兴市在这儿召开发展个私经济现场大会。

在这次神秘的会议上,嘉兴市首次战战兢兢地提出“在发展好国有经济的同时,大力发展个私经济”。具有标志性意义的许村会议是嘉兴从苏南模式转向温台模式,由国有、乡镇集体经济

向个私经济转轨的节点。在之后的三年里,类似这样的会议,许村每年都接待一次,先后共接待过三次。每当个私经济发展遇到难题、阻力的时候,许村就成了“加油站”、“维修点”,这个镇成了嘉兴个体老板们朝觐的“麦加”。

三次“许村会议”把嘉兴从苏南的沼泽里拔了出来。

个体的解放带来的是整体的解放。第一次许村会议的文件还没打印出来,而在乡镇企业和国有企业的围墙外,家家户户不知从何处拼装而成的机器就疯了似的旋转起来。大街小巷的店铺如星星点灯,刚从稻田里插秧回来的农民还没来得及穿上鞋就挽着裤腿赤脚走进了车间里。“温州模式”很快就被嘉兴人克隆了出来。到1999年底,仅海宁一市经工商登记的大小皮革个体工商企业就达5366家,销售收入500万元以上的企业就达54家,全市皮革业完成工业总产值近75个亿。那一年,全国皮革服装总产量的1/4左右就是海宁完成的。“皮衣之都”、“中国皮革皮件之乡”成了海宁的代名词。

(载于2002年6月27日)