

Development Report on Harmonious
Countryside of Beijing 2009



首都和谐村镇 发展报告2009

首都山区新农村发展研究中心 编著



科学出版社
www.sciencep.com

Developments Report on Management
Communities of Beijing 2009

首都和谐村镇 发展报告2009

2009年12月15日出版 16开



北京市人民政府
Beijing Municipal Government

Development Report on Harmonious
Countryside of Beijing 2009

首都和谐村镇 发展报告2009

首都山区新农村发展研究中心 编著

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书是《首都和谐村镇发展报告》的开篇之作,是一本研究新形势下首都郊区村镇和谐发展问题的学术著作。本书阐释了和谐村镇的基本含义,分析了和谐村镇提出的历史背景和理论基础,对首都和谐村镇发展评价的指标体系进行了规范性研究,并结合典型村镇发展的实际案例对首都村镇发展的现状和问题进行了研究,提出了首都和谐村镇建设的总体思路,总结了首都村镇和谐发展的基本模式,最后对首都和谐村镇建设提出了具有针对性的政策建议。

本书对我国新农村发展研究,尤其是大都市郊区农村发展研究具有一定的参考意义,可以为农村发展研究人员、相关政府管理人员和高校相关专业的学生提供有益的借鉴。

图书在版编目(CIP)数据

首都和谐村镇发展报告 2009 / 首都山区新农村发展研究中心编著.
—北京: 科学出版社, 2009

(首都和谐村镇发展系列报告)

ISBN 978-7-03-026125-0

I. 首… II. 首… III. 乡镇—经济发展—研究报告—北京市—2009
IV. F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 217666 号

责任编辑: 侯俊琳 郭勇斌 刘希胜 / 责任校对: 包志虹

责任印制: 赵德静 / 封面设计: 无极书装

编辑部电话: 010-64035853

E-mail: houjunlin@mail.sciencep.com

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

北京市文林印务有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2010 年 1 月第 一 版 开本: B5 (720 × 1000)

2010 年 1 月第一次印刷 印张: 15 1/4

印数: 1—2 500 字数: 280 000

定价: 40.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

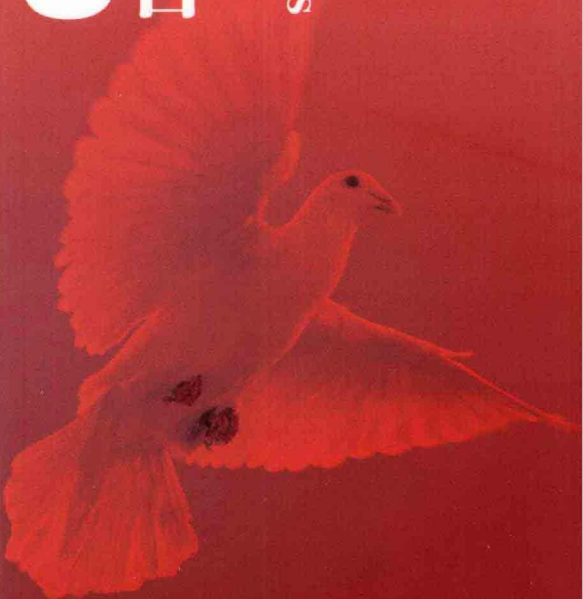
Development Report on Harmonious
Countryside of Beijing 2009

首都和谐村镇发展报告 2009



Development Report on Harmonious
Countryside of Beijing 2009

首都和谐村镇发展报告 2009



首都和谐村镇发展系列报告



《首都和谐村镇发展报告 2009》课题组

组长：李永进

成员：（按姓氏汉语拼音排序）

韩 洁 李 鹏 卢国鑫 马 兴

王 立 叶 丹 袁顺全 张俊峰

张庆文 张 伟 张义丰

认识农村发展规律 推进首都城乡一体化进程 (代 序)

构建社会主义和谐社会，是党中央提出的一项重大战略任务。和谐村镇建设是构建社会主义和谐社会的重要组成部分，也是我国社会主义和谐社会建设的关键和瓶颈。胡锦涛总书记曾指出：“在我们这样一个农民占多数人口的国家里，农民是否安居乐业，对社会和谐具有举足轻重的作用。广大农民的日子过好了，素质提高了，广大农村形成安定祥和的局面了，和谐社会的基础才会更加牢固。”和谐村镇建设是构建和谐社会的坚实基础，没有农村的和谐，就没有整个社会的和谐，和谐村镇建设将在我国现代化建设中产生深远的作用与影响。

新形势赋予首都村镇发展以新的定位，需要重新认识大都市郊区农村和谐发展的规律。2008年北京人均GDP已经超过9000美元，农业功能从传统的生产功能向生态功能、生活功能延伸和演变，农民的生产与生活观念、收入结构发生了显著变化，农村发展正在由城乡分割的二元发展向城乡一体化发展转变。2009年8月，北京市委书记刘淇在北京市经济工作会议上明确提出“三农”的新定位：作为城市郊区的重要组成部分，村镇正在成为首都城市战略发展的新空间；农民是拥有集体资产的市民，已经成为推动郊区发展的基本动力；农业是都市型现代农业，是第一、第二、第三产业相互融合发展的产业。对首都村镇发展的重新定位更加凸显了村镇和谐发展的重要性，作为首都社会的重要组成部分，村镇和谐发展是首都建设“首善之区”的基础和新农村建设的核心，是城乡一体化发展的关键。

大都市郊区村镇的和谐发展，需要放在城乡一体化发展的新格局中进行思考。城市与周边郊区村镇之间存在着天然的、不可割舍的联系，城市

是郊区村镇社会经济发展的重要外在动力，郊区村镇是城市发展的重要腹地和战略拓展空间，传统的二元分割式发展不仅禁锢了农村发展的脚步，也为城市的可持续发展埋下了难以逾越的障碍。将城市与郊区村镇视为大都市整体的有机组成部分并推动城乡一体化发展，是实现村镇和谐发展的基本方向。在城乡一体化发展的新格局中，农民不仅是村镇发展的基本主体，而且是大都市发展的重要主体，关系着大都市的长远发展。因此，在村镇发展中维护农民的利益和权益显得越来越重要，并影响着村镇和谐发展的进程。在城乡一体化发展的新格局中，探索形成新的机制、政策和体制，通过“以城带乡”、“以工哺农”两个反哺和村镇的内生性启动机制，实现郊区农村有差异的公平发展，则是村镇和谐发展研究的基本内容。

首先，和谐村镇建设要大力发展农村经济，为村镇发展提供坚实的物质基础。历史发展经验表明，物质财富和社会状况有着十分密切的联系，经济发展是社会和谐的基石。经济发展不一定意味着和谐，但经济不发展一定不会和谐。其次，和谐村镇建设要加快城镇化进程，发挥城镇在和谐村镇建设中的引擎作用。城镇建设与发展是加快城镇化进程的主要途径，也是和谐村镇建设的重要保证。郊区县城镇以其较强的经济实力和相对较高的发展起点，在产业化经营、产业结构调整、启动农村市场、整合区域资源等方面起着重要的带动和示范作用，郊区县城镇还是连接大都市和郊区农村的桥梁和纽带，郊区村镇的发展起着重要作用。再次，和谐村镇建设要加强制度和体制创新，为和谐村镇建设提供制度保障。现有的制度和体制是长期二元分割式发展的产物，要想实现城乡一体化发展的新格局，必须本着循序渐进、公平公正和以人为本的原则进行革新，通过体制机制创新和各种新的制度安排，保障和谐村镇建设工作的全面顺利开展。此外，和谐村镇建设必须要注重关注农民利益，解决村镇发展面临的实际问题。以服务群众为重点，解决群众最关心、最直接、最现实的问题，建立健全村镇居民利益表达机制，加强邻里纠纷、民事纠纷和劳动争议的调解工作，及时化解各种矛盾。最后，为更好地关注农民利益，反映农民的利益

益诉求, 和谐村镇建设要发挥农村基层组织的作用。明确乡镇基层党组织和各类基层社会组织的职责分工, 并加强各种基础组织的自身建设, 不断提高地方组织的管理和服务能力。要更好地健全村民自治体制, 充分发挥村委会等群众自治组织的作用。

为全面推进首都构建社会主义和谐社会首善之区工作, 北京市委、市政府于2005年8月制定了《关于建设和谐社区和谐村镇的若干意见》。2008年12月31日, 为深入贯彻《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》, 加快北京农村改革发展步伐, 北京市又颁布了《率先形成城乡经济社会发展一体化新格局的意见》。这些意见和决定为首都和谐村镇的发展指出了基本方向, 确立了明确目标。在有关文件的指导下, 北京市各有关部门单独或联合制定了数百项支农和涉农政策, 有效推动了首都和谐村镇建设的进程。但鉴于和谐村镇建设实践中存在较多不足且问题复杂, 还需要在理论上深入进行研究, 在实践中进一步科学认识“和谐”的含义, 注重平衡各方利益, 关注社会公平, 重视文化革新和农民观念的改变, 这样才能切实解决好涉及民生的关键性问题。

该书是一部关于大都市新农村和谐发展问题的研究报告, 作者以科学发展观为指导, 运用和谐村镇建设理论, 对首都各功能区和区县村镇和谐发展的现状进行了比较详细的分析, 在实践研究的基础上初步概括了首都和谐村镇建设的基本模式, 并针对新时期首都和谐村镇建设提出了一些可行的政策建议。该书将有助于人们更好地认识和谐村镇的内涵, 了解首都村镇和谐建设实践的基本状况和存在的问题, 并可以为决策部门提供有益的参考。

希望该书的出版能够起到抛砖引玉的作用, 期待更多的专家和学者关注农村的和谐发展问题。

国务院参事

杨世基

2009年6月

前 言

首都和谐村镇发展研究是北京城市系统工程研究中心和首都山区新农村发展研究中心的一个重要研究方向。2008年初,在北京市科学技术研究院的大力支持下,“首都山区新农村发展研究中心”承担北京市科学技术委员会“市属公益院所改革与发展”项目中的首都和谐村镇发展建设途径研究,希望通过此项研究反映出首都村镇和谐发展的现状和基本条件,探讨首都村镇和谐发展的基本框架和途径,促进首都地区社会经济的发展 and 进步。首都山区新农村发展研究中心组织骨干人员成立课题组,并聘请一些知名专家作为项目顾问,在随后一年多的时间内,课题组遍查数据、调研走访、组织讨论,并在项目研究的基础上形成《首都和谐村镇发展报告》系列报告的第一部,在很多领导和专家的关怀下最终得以展现在大家面前。

在《首都和谐村镇发展报告 2009》付梓之际,我们要特别感谢为本书提供支持和帮助的各位领导和专家。北京市科学技术委员会杨伟光书记和北京市科学技术研究院卢晓明书记一直关心本项目的研究工作进展,从项目立项到报告最后的修改成书,始终给予课题组关心、指导和帮助。北京市农林科学院袁士畴研究员、中国农业大学左停教授、北京农学院史亚军教授为报告的修改付出辛苦的劳动,并提出很多中肯和可行的修改建议。我们还要感谢配合我们调研的各区县科学技术委员会和乡镇领导以及村委会成员,课题组在他们的帮助下获取了大量有价值的数据和信息。最后,感谢科学出版社及本书的责任编辑为报告的策划出版和编辑工作所付出的辛劳!

课题组

2009年10月

目 录

认识农村发展规律 推进首都城乡一体化进程 (代序)	杨世基 i
前言	v
绪论	1
第一节 科学发展观是和谐村镇建设的基本指导思想	4
一、和谐村镇建设的基本途径是发展	4
二、和谐村镇建设的核心是人的发展	5
三、和谐村镇建设的基本要求是全面协调可持续	6
第二节 从北京市的定位看首都村镇和谐发展的方向	8
一、全市的发展定位	8
二、首都各功能区的基本定位	8
三、首都各区县基本定位	9
四、首都村镇发展的方向	10
第一章 和谐村镇研究概述	15
第一节 和谐村镇提出的历史背景	17
一、我国农村发展的历史沿革	17
二、由和谐社会到和谐村镇	23
第二节 和谐村镇的含义与影响因素	32
一、村镇的划分	32
二、和谐村镇的内涵及特点	33
三、影响和谐村镇发展的因素	36
第三节 和谐村镇的理论基础	40
一、“和谐”思想渊源	40
二、“以人为本”的思想	42
三、可持续发展理论	43
四、治理理论	45

第四节	和谐村镇建设的实践借鉴	50
一、	国内农村建设的相关实践	50
二、	国外农村建设实践	52
第五节	首都和谐村镇建设的意义	57
一、	首都构建首善之区的重要基础	57
二、	提高首都城市综合竞争力的重要举措	57
三、	建设首都社会主义新农村的需要	58
四、	解决首都城乡二元结构的必然要求	58
五、	打造首都创新型城市的重要保障	59
第二章	首都村镇发展概述	61
第一节	首都不同功能区村镇发展概况	63
一、	基本情况	63
二、	城市功能拓展区	67
三、	城市发展新区	69
四、	生态涵养发展区	70
第二节	首都村镇经济发展概况	72
一、	经济发展质量并进	72
二、	农业发展持续稳定	76
三、	农民收入不断提高	79
四、	基础设施建设成就显著	82
五、	区域经济发展差异明显	84
第三节	首都村镇社会发展概况	88
一、	村镇教育迅速发展	89
二、	文化设施服务不断改善	94
三、	农业科技发展成果显著	95
四、	农村医疗和社会保障不断完善	97
第三章	首都和谐村镇建设的总体思路	103
第一节	首都村镇发展的基本条件和存在的问题	105
一、	发展优势与劣势	105

二、发展机遇与挑战	107
三、存在的关键问题	112
第二节 和谐村镇建设的指导思想、原则和目标	115
一、指导思想	115
二、发展原则	115
三、建设目标	116
第三节 首都村镇建设的基本途径	117
一、调整产业, 发展经济	118
二、革新体制, 完善保障	119
三、重视主体, 发展科教	119
四、整治环境, 保育生态	119
第四节 首都和谐村镇建设的基本内容	121
一、发展新经济	121
二、培育新文化	121
三、培养新农民	122
四、革新体制	122
五、完善公共服务体系	123
六、保护生态环境	123
第五节 首都和谐村镇建设的重点行动	124
一、完善和谐村镇发展建设规划体系	124
二、开展农村特色产业培育计划	125
三、加大农村基础设施建设	125
四、开展农民素养提升行动	126
五、开展和谐村镇建设示范工程	126
第四章 首都和谐村镇建设的基本模式	127
第一节 经济发展突破模式	130
一、都市型农业发展突破	130
二、旅游服务业发展突破	132
三、乡镇企业发展突破	133

四、经济结构转型突破	136
五、块状经济发展突破	138
第二节 文化建设突破模式	140
一、艺术文化发展突破	140
二、古文化开发突破	142
三、民俗文化开发突破	143
四、文化创意产业发展突破	145
第三节 体制创新突破模式	147
一、股份制改革	147
二、土地适度流转	149
三、综合体制改革突破	150
第四节 科技带动突破模式	153
一、农业技术革新突破	153
二、生态修复技术应用突破	155
三、综合技术革新突破	156
第五章 首都和谐村镇评价体系	159
第一节 相关指标体系的研究成果	161
一、小康社会的评价体系	162
二、社会主义新农村评价指标体系	162
三、和谐社会评价指标体系	163
第二节 和谐村镇评价指标体系构建的原则	165
第三节 首都和谐村镇评价指标体系的建立	167
一、指标选择的注意事项	167
二、评价指标的筛选依据	168
三、指标体系的基本框架	168
四、和谐村镇评价指标体系的解释与评价思路	171
第四节 首都和谐村镇评价指标体系的进一步思考	177
第六章 首都和谐村镇建设的政策建议	179
第一节 推进城乡一体化发展	181

一、城市主动建立城乡协调发展机制	181
二、政府通过整合规划与政策主导城乡一体化过程	183
第二节 重视地方治理水平的提高	185
一、村级治理要注重“全纳性”有效参与	185
二、强化乡镇基层服务和管理职能	186
第三节 发展科技教育支撑村镇和谐发展	187
一、强化科技支撑	187
二、发展农村职业教育培训	187
三、加强文化教育宣传	188
第四节 通过差异化发展促进社会公平	189
一、鼓励各具特色的差异化发展	189
二、行政干预促进社会公平	190
参考文献	192
附录	199
附录1 北京市乡镇（地区）区划	200
附录2 和谐村镇建设的主要政策文件	204