

《中华全国总工会
关于进一步加强企业工会工作
充分发挥企业工会作用的决定》

辅导读本

全总基层组织建设部 编

《中华全国总工会
关于进一步加强企业工会工作
充分发挥企业工会作用的决定》

辅导读本

全总基层组织建设部 编

中国工人出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

《中华全国总工会关于进一步加强企业工会工作充分发挥企业工会作用的决定》辅导读本 / 全总基层组织建设部编. —北京: 中国工人出版社, 2010. 8

ISBN 978 - 7 - 5008 - 4772 - 4

I. ①中… II. ①全… III. ①企业—工会工作—中国—学习参考资料 IV. ①D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 164766 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100120

电 话: (010) 62350006 (总编室) (010) 82075935 (编辑室)

发行热线: (010) 62005450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京密东印刷有限公司

版 次: 2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张: 6.125

印 数: 1 ~ 10000 册

定 价: 16.00 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

序 言

随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，企业所有制形式、组织结构、经营方式以及职工队伍组织结构、就业方式、思想观念都发生了深刻变化，工会工作面临许多新情况、新问题，特别是2008年下半年国际金融危机爆发蔓延以来，许多企业的生产经营和发展受到冲击，职工合法权益受到侵害，广大职工对工会依法履行职责的期盼和要求越来越高。特别是近期一些外资、港澳台资企业发生的职工停工事件，充分反映了当前加强企业工会工作的极端重要性和紧迫性。

最近，习近平同志及中央书记处领导同志对加强工会工作作出了重要指示，要求进一步发挥工会特别是企业工会的重要作用，促进企业发展，维护职工权益。王兆国同志一贯重视企业工会工作，提出了一系列关于加强企业工会工作的要求。面对新形势新任务的要求，亟须进一步加强企业工会工作，规范企业工会建设，使企业工会切实发挥作用。中华全国总工会第十五届执行委员会第四次全体会议审议通过的《关于进一步加强企业工会工作充分发挥企业工会作用的决定》（以下简称《决定》），适应了当前新形势新任务的需要，符合中央

对工会工作的要求，符合广大职工群众对工会的期望。

《决定》是新时期加强企业工会工作的重要指导性文件，是全国工会组织开展企业工会工作大调研形成的重要成果，是全会智慧的结晶。它的出台是新形势下加强企业工会工作的重大举措。《决定》与 2006 年出台的《企业工会工作条例》是一脉相承的，同时又突出履行维权职责、突出“两个普遍”，体现了与时俱进的创新精神。深入学习贯彻《决定》，增强贯彻落实《决定》的责任感和紧迫感，下大力气加强企业工会工作，发挥企业工会作用，是当前和今后一个时期全会重中之重的工作任务。

为了便于各地工会更好地理解、把握和贯彻执行《决定》，增强指导企业工会工作的针对性、实效性和可操作性，全总基层组织建设部组织人员编写了本书。本书收录了《决定》全文和两篇领导讲话，并对与《决定》相关的 36 个问题进行了解答和阐述，附录了全总近年来下发的有关基层工会工作的部分文件。希望本书的出版能给各地工会工作者特别是企业工会工作者开展工作提供帮助。由于本书的编写和出版时间仓促，难免会有疏漏和不足，欢迎批评指正。

目 录

重 要 文 件

- 中华全国总工会关于进一步加强企业工会工作充分发挥
企业工会作用的决定
(2010 年 7 月 26 日 中华全国总工会第十五届
执行委员会第四次全体会议通过) 总工发〔2010〕39 号
..... (3)
- 关于《中华全国总工会关于进一步加强企业工会工作充分
发挥企业工会作用的决定》起草情况的说明
(2010 年 7 月 25 日) 张鸣起 (10)

领 导 讲 话

- 在全总十五届四次执委会议上的讲话
(2010 年 7 月 25 日) 王兆国 (17)
- 在全总十五届四次执委会议上的总结讲话
(2010 年 7 月 26 日) 王玉普 (26)

问 题 解 答

1. 如何认识制定出台《决定》的现实必要性? (33)
2. 近些年来加强企业工会工作的主要经验有哪些? (34)
3. 为何在工会组建工作取得重要进展的情况下仍要保持清醒的头脑? (36)
4. 近年来推进非公有制企业工会组建和会员发展工作取得哪些宝贵经验? (38)
5. 在新的历史起点上推进工会组建和发展会员工作,其重点领域和对象是什么? (40)
6. 如何理解“双措并举、二次覆盖”对推进工会组建、发挥基层工会作用的重要意义? (42)
7. 如何理解“提高已建会企业职工入会率”的现实必要性? (44)
8. 如何有力有效地做好劳务派遣工加入工会的工作? (46)
9. 如何有效防止和克服企业改制过程中撤并工会组织、把工会工作机构合并到党群工作部或其他工作部门的错误做法? (48)
10. 如何理解“规模企业健全工会组织网络”的现实必要性? (50)
11. 如何理解“进一步规范建会程序,提高建会质量”的现实意义? (51)
12. 转变建会方式应该从哪几个方面着力? (52)
13. 企业工会组织如何做好尊重会员主体地位的工作? (54)
14. 做好企业工会主席直接选举工作的重要意义? (56)
15. 如何积极稳妥地推进企业工会主席直接选举工作? (58)
16. 如何理解“企业行政负责人(含副职)、合伙人及

其近亲属、人力资源部门负责人、外籍职工不得作为本企业工会主席、委员会委员候选人”的现实必要性？	(60)
17. 如何理解“积极推进由上级工会向非公有制企业工会推荐当选的工会主席工资由工会支付”的现实意义？	(62)
18. 探索从企业提取工会主席工资、福利和补贴，由上级工会管理发放有何现实意义？	(63)
19. 如何做好区域性、行业性基层工会联合会聘用专职工作人员工资由工会分级负担的试点工作？	(64)
20. 如何增强企业工会主席在职培训工作的实效性？	(66)
21. 如何从当地实际出发推进会员评议职工之家制度的落实？	(67)
22. 做好企业工会主席合法权益保护工作应从哪些方面着力？	(69)
23. 如何积极稳妥地做好会员对企业工会主席的满意度测评工作？	(71)
24. 如何最大限度地调动和保护企业工会主席的工作积极性、创造性？	(73)
25. 企业工会如何才能做好平等协商、签订集体合同工作，维护好职工的经济利益？	(75)
26. 新形势下如何加强企业民主管理工作？	(76)
27. 如何理解新的历史起点上大力弘扬工人阶级伟大品格的重大意义？	(79)
28. 企业工会干部如何做职工群众的贴心人？	(80)
29. 企业工会如何适应新生代农民工的特点做好工作？	(81)
30. 企业工会在发生集体争议和群体性事件时应做好哪些方面的工作？	(84)

31. 应综合采取哪些方面的措施加大对企业工会经费的保障力度? (85)
32. 近些年来各地在乡镇(街道)工会、区域性、行业性基层工会联合会经费保障上有哪些创新举措? (87)
33. 工会领导机关如何形成加强企业工会工作的合力? (89)
34. 加强企业工会工作如何发挥好“党建带动工建、工建服务党建”的作用? (91)
35. 上级工会如何做好代行企业工会部分维权职能工作? ... (93)
36. 乡镇(街道)、村(社区)、工业园区工会如何在加强企业工会工作中发挥作用? (95)

附 录

企业工会工作条例

(2006年12月11日 中华全国总工会第十四届执行委员会第四次全体会议通过) 总工发〔2006〕61号 (98)

企业工会主席合法权益保护暂行办法

(2007年8月20日) 总工发〔2007〕32号 (112)

广泛的实践 成功的探索

——关于非公有制企业党工共建工作的情况调查

(2007年9月) (115)

企业工会主席产生办法(试行)

(2008年7月25日) 总工发〔2008〕51号 (127)

中华全国总工会办公厅关于切实做好农民工会员会籍

管理的紧急通知 工发电〔2009〕13号 (131)

中华全国总工会关于组织劳务派遣工加入工会的规定

(2009年4月30日) 总工发〔2009〕21号 (133)

中华全国总工会关于开展会员评议职工之家活动的意见

(2009 年 6 月 24 日) 总工发〔2009〕28 号	(135)
中华全国总工会关于加强小企业工会联合会建设的意见	
(2009 年 9 月 29 日) 总工发〔2009〕46 号	(141)
中华全国总工会关于坚决纠正在企业改革改制中撤销工会 组织、合并工会工作机构问题的通知	
总工发〔2009〕48 号	(145)
中华全国总工会关于加强和改进新形势下工会自身建设的 决定(2010 年 2 月 24 日 中华全国总工会第十五届执行 委员会第三次全体会议通过) 总工发〔2010〕6 号	(149)
关于全国工会推进“双措并举、二次覆盖”工作情况的调查 (2010 年 3 月)	(163)
中华全国总工会办公厅关于开展区域性、行业性基层 工会联合会聘用专职工作人员工资分级负担试点 工作的通知 总工办发〔2010〕12 号	(169)
中华全国总工会关于进一步加强建设职工之家工作 充分发挥基层工会作用的意见	
(2010 年 5 月 26 日) 总工发〔2010〕29 号	(173)
关于在工会基层组织和会员中深入开展创先争优活动的 意见(2010 年 8 月 13 日)	(180)



重要文件

ZHONG YAO WEN JIAN

中华全国总工会关于进一步 加强企业工会工作充分发挥企业 工会作用的决定

(2010年7月26日 中华全国总工会第十五届
执行委员会第四次全体会议通过)

总工发〔2010〕39号

中华全国总工会第十五届执行委员会第四次全体会议，认真学习贯彻党中央最近关于发展和谐劳动关系，加大工会维权力度，特别是加强企业工会工作的重要指示精神，全面分析企业工会工作实际，一致认为，企业工会是我国工会的重要组织基础和工作基础。随着改革开放的深化和社会主义市场经济的发展，我国的经济关系和劳动关系日趋复杂，企业工会面临着许多新情况和新挑战。各级工会必须进一步增强政治意识、大局意识、忧患意识、责任意识，认真贯彻“促进企业发展、维护职工权益”的企业工会工作原则，统一思想，增强信心，真抓实干，努力把企业工会建设成为职工信赖的职工之家。为此，就进一步加强企业工会工作、充分发挥企业工会作用作出如下决定。

一、进一步推动规范企业工会组织建设

1. 加大工会组建工作力度，推动企业普遍建立工会组织。以

非公有制企业特别是外资企业、港澳台资企业、中小企业为重点领域，继续加大企业工会组建工作力度。深入推进“双措并举、二次覆盖”，建立区域性、行业性基层工会联合会，规范基层工会联合会建设。国有企业发挥示范带头作用，坚决依法纠正企业在改革改制中撤并工会组织、把工会工作机构合并到党群工作部或其他工作部门的错误做法。

2. 以农民工、劳务派遣工为主要对象，最大限度组织职工加入工会组织。切实提高已建会企业职工入会率，不得以务工时间、用工方式等附加条件限制职工入会。认真贯彻《中华全国总工会关于组织劳务派遣工加入工会的规定》，加强检查督促，务求工作落实。按照持证接转会籍关系的要求，加强会员会籍管理，逐步建立全国工会会员信息库。

3. 进一步规范建会程序，提高建会质量。切实转变建会方式，着力启发职工依法组织和参加工会的自觉性和主动性。规模企业健全工会组织网络，建立工会分会、工会小组和工会积极分子队伍，加强企业工会女职工组织建设。尊重会员主体地位，坚持会员（代表）大会制度和会员代表常任制，推行会务公开，不断提高企业工会的凝聚力。

二、选好配强企业工会主席

4. 企业工会主席产生必须履行民主选举程序。严格按照《企业工会主席产生办法》民主推荐工会主席候选人。制定企业工会主席民主选举办法，完善选举程序，落实有关工会主席任职条件和回避的规定，确保选出的工会主席能代表职工，能为职工说话办事，维护职工权益。依法推进所属职工在 200 人以上的企业工会配备专职主席。

5. 由上级工会聘用的乡镇（街道）工会、区域性、行业性基层工会联合会专职工会工作者，其工资由工会发放。加快上级

工会分级负担工会工作者工资试点工作，2011年全国乡镇（街道）工会、区域性、行业性基层工会联合会聘任工会工作者的工资由上级工会分级负担。

6. 加强对企业工会主席的培训和激励。各级工会特别是县级工会、乡镇（街道）工会要发挥优势，采取就地、就近、短期、专题等培训方式，不断提高企业工会主席的素质。企业工会主席新上岗半年内必须参加培训。落实会员评议职工之家制度，定期组织会员对企业工会主席进行满意度测评。对优秀工会工作者，依据规定评选先进。进一步建立和完善企业工会主席权益保护机制，依法保护其合法权益，支持他们履职尽责。对不能正确履行职责的工会主席，经企业工会委员会或者三分之一以上工会会员提议，报上级工会批准，可以临时召开会员（代表）大会，履行撤换或罢免企业工会主席程序。

三、全面推进平等协商签订集体合同工作

7. 着眼发展和谐劳动关系，推动所有企业普遍建立集体协商机制和集体合同制度。以非公有制企业、中小企业为重点，以劳动定额、工时工价制定为突破口，科学合理确定工资水平，全面推动建立工资集体协商共决机制、正常增长机制和支付保障机制，确保职工工资特别是生产一线职工工资收入水平随着企业效益增长和经济社会发展不断提高。积极推进签订女职工权益保护专项集体合同。

8. 企业工会要健全协商要约制度，对拒绝或变相拒绝要约等违法行为及时向上级工会报告或提请有关部门依法处理。集体协商应有生产一线职工代表参加，集体合同草案应提交职代会或全体职工讨论通过。企业工会可以邀请上级工会或聘请专家帮助开展集体协商，增强集体协商的实效性。帮助指导职工在平等自愿、协商一致的基础上签订劳动合同。监督集体合同和劳动合同

的切实履行。

9. 推动小企业集中的地区开展区域性、行业性集体协商，不断创新集体协商的建制形式。积极推动将工资集体协商纳入地方经济社会发展总体规划，制定和实施职工工资集体协商条例等地方法规或政策规定，为开展工资集体协商提供有力保障。到2012年，基本实现已建工会企业建立集体合同制度。

四、坚持和完善企业职工民主管理制度

10. 推动各类企业特别是非公有制企业建立健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，企业工会履行职工代表大会工作机构的职责。推行厂务公开，推动依法建立职工董事职工监事制度。

11. 监督推动企业在制定、修改或决定直接涉及职工切身利益的规章制度或重大事项时，依法经职工代表大会或者全体职工讨论，提出方案和意见，与工会或职工代表平等协商确定。企业改革改制方案、职工裁减安置方案等必须提交职工代表大会或全体职工讨论通过。推进在县以下建立区域性、行业性职工代表大会制度。

12. 畅通民主渠道，定期召开职工代表大会，督促企业开展经理接待日、劳资恳谈会、总经理信箱、信息公开、网上论坛等多种形式的民主管理工作，落实职工的知情权、参与权、监督权和选举权。

五、关心职工生产生活和精神文化需求

13. 充分发挥工会大学校的作用，以社会主义核心价值体系建设为主线，实施职工素质建设工程。大力弘扬劳模精神和工人阶级伟大品格。推动加强企业文化、职工文化建设，组织开展职工喜闻乐见、丰富多彩的业余文化体育活动，不断满足职工日益

增长的精神文化需求。

14. 深入开展建设“职工之家”活动，企业工会干部要做职工贴心人。坚持把加强职工政治思想教育与解决职工实际困难结合起来。企业工会主席要与职工有深厚感情，建立工会主席与职工联系制度，密切联系职工群众，主动倾听职工的意愿和诉求，对职工做到知情、知心，做好困难职工帮扶工作，为职工办好事、办实事、解难事。促进企业改善管理，履行社会责任，加强对职工的人文关怀。建立健全劳动保护监督检查委员会，选聘好工会小组劳动保护检查员，深入开展“安康杯”竞赛活动，增强职工劳动安全意识，落实工会劳动保护责任。

15. 注重加强青年职工特别是新生代农民工的心理疏导，开展互帮互助和心理咨询活动，帮助他们搞好自我管理、自我调适，舒缓心理压力，提高耐挫能力，营造良好的人际关系。

六、做好劳动争议调处和纠纷化解工作

16. 建立健全企业劳动争议调解委员会，企业工会主席担任调解委员会主任。公正及时解决劳动争议，把劳动关系矛盾化解在企业。监督企业严格执行劳动法律法规，积极为职工提供法律服务，支持帮助职工进行劳动争议仲裁和诉讼。

17. 及时掌握职工思想动态，关注网络舆情对职工思想的影响，引导职工依法、理性、有序表达利益诉求，防止经济诉求政治化，企业矛盾社会化。

18. 对企业发生的集体劳动争议和群体性事件，企业工会应在第一时间深入职工群众了解情况，旗帜鲜明地代表职工反映诉求，同时向同级党委和上级工会报告。在党委政府统一领导和协调下，通过集体协商等方法，依法维护职工合法权益，防止矛盾激化。