



谭冬生 著

国防动员建设纵谈

遲浩田



解放军出版社

国防动员建设纵谈

谭冬生 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

解放军出版社

京新登字第 117 号

图书在版编目(CIP)数据

国防动员建设纵谈/谭冬生著. —北京: 解放军出版社, 2004
ISBN 7-5065-4829-1

I. 国… II. 谭… III. 国防教育-研究-中国 IV. E258

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 140198号

书 名: 国防动员建设纵谈

著 者: 谭冬生

出版者: 解放军出版社

(北京地安门西大街 40 号/ 邮政编码 100035)

印刷者: 广州市官侨彩印有限公司

发行者: 解放军出版社

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 10

插 页: 4

字 数: 138 千字

版 次: 2004 年 12 月第 1 版

印 次: 2004 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1—10000 册

书 号: ISBN 7-5065-4829-1/E·2101

定 价: 19.8 元 (军内发行)

国防动员建设纵谈

迟浩田

原中共中央政治局委员、中央军委副主席、
国务委员兼国防部长迟浩田上将题写书名



谭冬生将军近照



1991年6月1日，江泽民主席为总参谋部动员部题词：实行精干的常备军和强大的后备力量相结合，建设现代化国防。图为时任总参动员部部长的谭冬生将军。



谭冬生将军检阅预备役部队。



谭冬生将军(左三)检查指导国防动员工作。



谭冬生将军（左四）亲切接见西藏先进民兵代表。



谭冬生将军与电影《地雷战》的原型人物、闻名的《地雷大王》、全国民兵抗日英雄赵守福亲切交谈。



2002年7月，广州军区组织全区预备役部队军事主官和第一政委集训。这是集训时谭冬生将军与各位领导合影。前排左起：时任海南省委副书记罗保铭，时任湖北省委副书记、常务副省长邓道坤，时任广州军区副司令员谭冬生中将，时任湖南省委副书记、常务副省长周伯华，时任广州军区副参谋长周瑞华少将，时任广西区委副秘书长陈继源；后排左起：时任广东省军区副司令员罗来胜少将，时任海南军区副司令员招商福少将，时任湖南省军区副司令员谭一兵少将，时任湖北省军区副司令员张汉元少将。

清平樂·战争之基

國防動員战争基石堅
潛力實力瞬間變滔滔奔
赴前線兵民揮戈杀敌奔
馬飛騰告捷我軍勝券
在握人民战争無敵

二〇〇四年十月 譚冬生



譚冬生將軍作



目录

【国防动员建设】

- 4/ 国防动员是一个重大战略问题
- 12/ 国防动员建设的基本思路 and 原则
- 16/ 从国家安全发展大局筹划和推进国防动员质量建设
- 23/ 战时兵员动员的基本指导原则
- 27/ 扎实推进国民经济动员准备
- 30/ 加快人民防空建设步伐
- 34/ 集中力量解决交通战备建设的“瓶颈”问题
- 37/ 注重加强民船动员准备的组织领导
- 40/ 深入开展国防教育
- 45/ 健全完善动员工作运行机制
- 52/ 加紧做好军事斗争国防动员准备
- 58/ 加大重点地区和主要方向国防动员准备力度
- 61/ 新时期国防动员建设应把握的几个问题
- 68/ 坚持党管武装原则 切实加强对国防动员工作的领导

【民兵建设】

- 74/ 民兵制度的历史沿革



- 82/ 民兵工作的任务和基本指导原则
- 106/ 民兵就是要提到战略地位
- 112/ 民兵工作调整改革应把握的几个问题
- 118/ 新时期民兵建设的基本内容
- 127/ 确保党对民兵的绝对领导
- 131/ 民兵工作的基本经验
- 135/ 深化城市民兵工作改革的几点思考
- 143/ 注重加强民兵作战力量建设
- 149/ 建立一支支援我军信息作战的后备军

【预备役部队建设】

- 158/ 预备役部队是我军的重要组成部分
- 162/ 加强预备役部队建设的指导思想和基本工作思路
- 169/ 着力抓好预备役部队组织建设
- 172/ 掀起抓军事训练工作的热潮
- 176/ 努力提高军事训练质量
- 183/ 关于预备役部队军官训练问题
- 188/ 解决好预备役部队训练中的重点难点问题
- 195/ 切实搞好预备役部队与现役部队的挂钩训练
- 199/ 切实加强预备役部队基层建设
- 204/ 扎扎实实做好战备工作
- 207/ 加强预备役部队建设的组织领导



【兵役建设】

- 216/ 《兵役法》的形成与发展
- 222/ 兵役制度简述
- 230/ 把最优秀的青年选送到部队
- 233/ 狠刹征兵工作不正之风
- 236/ 接兵干部要严格遵守接兵纪律
- 240/ 加强征兵工作的组织领导
- 242/ 建立预备役专业技术兵储备区是解决战时兵员动员的有效办法
- 245/ 扎实做好服预备役退伍军人动员准备

【县(市、区)人民武装部建设】

- 252/ 县(市、区)人民武装部的性质
- 261/ 县(市、区)人民武装部的主要任务和应把握的几个问题
- 275/ 国防后备力量建设的新发展
- 283/ 培养一支高素质的省军区系统干部队伍
- 289/ 以“三个代表”重要思想统一民兵预备役人员的思想和行动
- 294/ 全面提高民兵预备役部队整体作战能力
- 299/ 积极探索民兵预备役工作的新路子
- 302/ 人民武装工作亟需解决的几个问题
- 306/ 加强县(市、区)人民武装部建设的组织领导
- 312/ 后 记



国防动员是一个重大战略问题

动员与战争相伴，有战争就有动员。18 世纪以前，征募士兵，征用马匹，筹措粮草，扩充军队，誓师出征等都是动员活动，但当时生产力水平低，战争动员规模小，人们没有形成明确的“动员”概念。动员一词最早见于 18 世纪末的法国。1793 年，法国为抗击以英国为首的反法联军，颁布了《全国总动员法令》，宣布“从现在起到一切敌人被逐出共和国为止，全法国人民始终处于被征发状态。”在人类历史上首创了全国总动员的先例。但这次动员只是一时之举，并没有成为一种长期稳定的制度。到了 19 世纪初，随着普遍义务兵役制的建立，平时训练和储备兵员，战时补充和扩大军队，成为一些国家的军队由平时状态转入战时状态的重要措施，从而使动员作为一种军事制



度被确定下来。

国防动员与战争动员同属一个概念，是指国家和政治集团由平时状态转入战时状态，统一调动人力、物力、财力为战争服务所采取的措施。通常包括：人民武装力量动员、国民经济动员、人民防空动员、交通战备动员、科学技术动员和政治动员等。国防动员是国家安全与发展的重要因素，是将战争潜力转化为战争实力的关键环节，地位作用十分重要。

一、国防动员是打赢信息化条件下人民战争的重要基础

人民战争是我们的传家宝。我们党在国内革命战争、抗日战争和解放战争中，积累了极其丰富的人民战争经验。毛泽东同志科学总结我国长期革命战争实践，创造性地提出了具有中国特色的人民战争光辉思想。邓小平同志强调：“我们是三结合的武装力量体制，野战军、地方军同民兵相结合的战争，就是人民战争。”江泽民同志对人民战争作过一系列重要论述，指出：“在未来的高技术战争中，我们还是要发挥人民战争的威力。人民战争是我们克敌制胜的法宝，什么时



候都不能丢。”中央军委明确指出，要把人民战争作为未来军事斗争的一条基本指导方针。未来信息化条件下的人民战争牵动着社会各个阶层、各个领域，与政治、经济、外交、文化等领域紧密相联，战争行为与非战争行为融为一体，能不能通过国防动员，快速有效地把各方面的力量和各种资源调动和调集起来，直接影响战争全局。广州战区处在军事斗争前线，一旦有事，不仅要组织民兵、预备役部队配合现役部队作战，而且要组织民兵预备役人员和动员广大人民群众支援和保障部队作战，维护边海防安全和社会稳定，保护战争潜力，任务十分艰巨。只有在平时扎实做好国防动员准备，战时才能快速地把蕴藏于社会和人民群众中的战争潜力转化为战争实力，才能打赢一场以现役部队为骨干，以高技术装备为“杀手锏”，以民兵、预备役部队和广大人民群众为基础的人民战争，才能有效捍卫国家主权和领土完整。

二、国防动员是夺取战争胜利的重要保障

国防动员作为将战争潜力转化为战争实力的杠杆，对战争的进程和结局有着直接的决定性影响。列宁曾



指出，谁的后备多，谁就能取得战争的胜利。二战期间，前苏联在遭到德国突袭的当天就发布全国动员令，9天内动员预备役士兵530万人，一个月内征召预备役军官65万人，很快改变了战场力量对比，最终夺取了卫国战争的胜利。相反，波兰和法国由于不重视平时战争动员准备，导致在战争初期就很快亡国。在现代高技术战争中，动员的地位越来越突出，交战双方的动员更为广泛深入。1991年海湾战争，美国动员24万多后备役人员开赴海湾参战。战后美国国防部在致国会的报告中指出，如果没有后备役部队的卓越贡献，在解决海湾危机中要取得这样的成就是不可能的。伊拉克战争，美国动员18万后备役人员参战，征用商船150余艘、民用飞机近80架、商业卫星112颗，军民企业生产储备“战斧式”巡航导弹3000多枚、精确制导炸弹3.5万余枚，有力地保障了战争胜利。在我党领导的新民主主义革命时期，动员工作为夺取中国革命的伟大胜利发挥了巨大作用，仅三大战役，就动员民工539万人，船只1.36万艘，人力车81万辆，骡马103万匹，担架10.7万副，为前线运送了9.5亿斤粮