

江苏 富民战略研究

吴先满 主编



jiangsufuminzhanlue
yanjiu



中国财政经济出版社

PDG

江苏省社会科学院重大课题

江苏富民战略研究

课题承担单位 江苏省社会科学院经济研究所

课题负责人 吴先满

课题组成员 吴先满 田伯平 胡健生

李 芸 刘兴远 刘光平

沈卫平 姚晓霞 汪 海

章 均 张 震 陈 涵

许 晨

前 言

富民，这向来是一个倍受经济学理论所关注并常加研究的重要问题。马克思主义经济学关于社会再生产的原理系统深刻分析了社会再生产运行与发展的规律，全面深刻论述了社会再生产过程生产、分配、交换、消费之间的相互关系以及消费在社会再生产过程中的独特地位与作用。根据这一原理，消费是生产的目的，也是促进生产发展的重要动力。马克思主义经济学最先揭示了资本主义生产方式体系中内生出消费增长赶不上生产增长，消费者有支付能力的需求不足的特性。马克思主义经济学和科学社会主义理论科学分析和论证了未来社会主义、共产主义社会生产的根本目的以及实现人的全面发展的长期历史趋势和远景。西方经济学中亦有多种理论和学派研究与富民相关联的各种问题，如古典经济学中的国民财富理论、赋税理论、人口理论，新古典经济学中的需求理论和消费理论，新古典综合经济学中对收入、需求与消费理论的系统分析，凯恩斯主义经济学中的有效需求不足原理以及社会总需求的调控与管理的理论及其政策主张，福利经济学等。分配特别是收入分配这个与富民直接相关的问题可以说始终是近、现代经济学理论孜孜以求的焦点或核心问题之所在，以至从中产生了各种各样的分配解析，形成了各式各样的分配学说，按劳动亦或按要素分配等等不一而足。这些理论和学说更多地是从经济学原理上运用经济学的理论范畴或工具间接分析研究富民问题，其中也有不少是直接分析、揭示当时当地社会分配、

消费以及劳动者和居民生活状况，此类研究并不鲜见，大体贯穿于经济学发展的全过程。

富民，对于处在发展中的国家和地区来说，更是一个带有挑战性的世纪课题。由于历史的原因，现在世界上好些个工业化国家过去都曾有过侵略、殖民的历史。从某种意义上说，这些国家的发达与富裕是建立在以往长期的殖民掠夺基础之上的，以致造成那些殖民地国家和地区的长期贫穷与落后。经过 20 世纪特别是 20 世纪中后期的艰苦努力，昔日的资本帝国主义殖民体系土崩瓦解，广大第三世界国家和地区纷纷走上政治独立、经济发展和民族振兴之路。半个多世纪以来，这些国家和地区的民族经济有了很大发展，居民生活状况也有了不小的改善。但是他们与发达国家之间的生产生活差距依然十分显著。进入新世纪，面对经济全球化浪潮，如何也能让发展中国家和地区受益，从中获得加速经济发展和提高居民生活水准的资源 and 力量，是一个值得深入研究的严峻课题。

中国作为当今世界的一个发展中的大国，过去也曾饱尝了西方列强侵略掠夺之苦。半殖民地半封建的社会制度结构是中国人民自 1840 年以后百余年时间积弱积贫的基本根源。中国共产党成立以后，即以全体劳苦大众挣脱出水深火热之困境、实现国家独立和民族解放为要旨。建立新中国，这为全体人民过上富裕生活创造了根本的政治条件，又通过大规模的社会主义经济建设和改革开放，使得全体人民终于消除贫困，解决温饱，走上初步富裕的小康之路。50 多年来，全国城乡居民生活状况有了很大的改善。江苏城乡居民的消费和生活面貌也发生了根本性的变化，全省实现了以县为单位的全面小康，这是一个了不起的历史性转变与进步！如今，老百姓的生活变好了，他们真正享受着社会主义市场经济发展和改革开放所带来的幸福成果，这就为新世纪的国民

经济持续发展打下了坚实的基础。但是也必须清醒地看到，当前老百姓的生活状况从总体上说还不够富裕，正处于从小康到富裕的转换过渡阶段，与发达国家和地区相比存在相当大的差距。国家富民强国，江苏富民强省，着力推进全面小康社会的建设，是新世纪初叶摆在我们面前的一项十分重要的战略任务。新世纪之开端，中国加入WTO，世界经济增长疲软，国内经济运行与发展面临着“两个根本转变”的深化推进，江苏经济也正经受着城乡二元结构的深刻艰难转换。在这种情况下，努力增加城乡居民收入，着力扩大城乡居民消费，稳步提高城乡居民生活质量和水平，持久扎实推进富民进程，就成为我们致力于实现第三步战略目标、基本实现现代化的重要的历史任务和鲜明的时代主题。正是在这样的历史与现实相结合的深刻的社会背景下，站在世纪转换的战略高度，江泽民总书记提出了“三个代表”的重要思想，国家“十五”计划纲要强调以改善人民生活状况作为经济发展的根本出发点，据此中共江苏省委、省政府明确提出富民强省和争取率先基本实现现代化的战略目标，引起了强烈的社会反响。

然而由于各种环境条件的变化，当前和今后一个时期，建设更加宽裕的小康社会，推进富民进程，实现富民的战略目标，存有许多并非易于操控的变量和因素，可以说是优势与困难同在，机遇与挑战并存，这就在客观上强化了富民的紧迫性和复杂性，如何促进富民，实现富民，必须付出持续而又艰苦的努力。这就需要社会科学工作者从理论与实际、历史与现实的结合上作出全面深入的分析和视角广泛的探索，以便为党和政府的决策提供理论支持和依据。基于这样的考虑，2001年初，江苏省社会科学院在安排本年度科研工作时，将“江苏富民战略研究”作为该院上报省委、省政府六大课题之首要课题，并得到中共江苏省委书记回良玉和江苏省人民政府省长季允石的同意和圈定。此乃加强

江苏社科理论界为省委、省政府决策提供咨询服务、深入推进社科理论创新的有益之举。经过招标申报论证，江苏省社会科学院经济研究所承担了本课题，旋即组织所内精干力量，并约请该院经济社会咨询中心、《江海学刊》杂志社以及江苏省统计局、江苏省农村经济调查局的部分同志，共同参加本课题研究。为此，我们组建了课题组，并由我负责牵头主持本课题，组织协作攻关，历时半年有余，终于形成了本课题研究成果《江苏富民战略研究》。现在，我们抱着结出果实的愉悦心情将本书奉献给各位领导、专家学者和广大读者朋友。

本书作为本课题的最终研究成果，以课题系列研究报告的形式而出现。我们认为，也正如本书书名所标明的，研究江苏富民战略，就其本质而言，我们是在研究探索新世纪初叶推进江苏富民进程、实现江苏富民战略目标的可能途径与办法，因而是实现江苏富民宏伟目标的战略。显然，这是一个带有宏观性和综合性的经济问题，既需要从总体上加以分析把握，又需要从若干重要的侧面进行研究探索。如怎样从国民经济宏观、综合、整体角度把握富民的性质、内涵与目标，提出实现富民宏伟目标的基本思路、主要战略和政策主张，积极推进富民的现实进程，又比如如何检测评价富民的进展与程度，如何认识当前富民的现实状况和制约因素，如何富裕农民，如何提高城市居民的生活水平，如何促进消费的转换与升级，怎样通过调节收入分配实现富民，如何借助健全改善社会保障体系求得富民，如何在促进欠发达地区经济从低谷中崛起、实现区域共同发展中推进富民，等等，这些都是当前理论界、实际工作部门和广大老百姓所普遍关心、期盼给予及时妥善解决的重大问题，自然也就构成了本课题所要研究的基本内容。基于这样的考虑，我们在实施本课题中，把本课题所需研究的内容和任务分解为总体研究和专题研究两大部分，并把

专题研究部分细分为9个专题，分别形成相应的研究报告，这就是本书上篇总体研究部分的课题总报告和下篇专题研究部分的9个专题报告，因而本书与一般的理论教科书是有区别的。有些研究报告在内容上稍有交叉，各报告在主要观点、判断与看法上前后基本协调，略见差异，未作绝对一致化的要求和处理。本书研究的主要内容、基本思路、框架结构以及逻辑体系最初由我提出，后经课题组成员讨论而具体化。各研究报告的具体分工与执笔如下：课题研究总报告，吴先满；专题研究报告之一，刘兴远；专题研究报告之二，田伯平、许晨；专题研究报告之三，刘光平、陈涵；专题研究报告之四，姚晓霞；专题研究报告之五，张震、李芸；专题研究报告之六，沈卫平；专题研究报告之七，章均；专题研究报告之八，胡健生；专题研究报告之九，汪海。各报告初稿形成后，由我提出意见反馈给作者作初步修改，全书最后由我统纂修改定稿。本书在研写过程中，曾进行过数次研讨，课题组全体成员作出了很大努力，应该说本书是课题组集体智慧之结晶。本书研写，参阅了一大批文献资料（其主要参考文献见本书附录一），从中汲取了许多营养。课题系列专题研究报告形成后，先后有数篇专题报告分别在江苏省社会科学院《咨询要报》和该院经济所《现代经济探讨》等报刊杂志上摘要发表。课题研究总报告形成后，曾提交江苏省经济学会于2001年12月下旬在南京组织召开的年会“江苏富民的实践与理论研讨会”作大会交流，与此同时，约请经济学界的知名专家进行评审（专家评审意见见本书附录二），得到充分的肯定和好评。此后，我根据专家们提出的完善意见对原报告稿又进行了若干修改。这里，对于参阅文献的作者以及评审专家们在百忙中所给予的帮助和支持致以诚挚的谢意！本课题研究得到了江苏省社会科学院院长宋林飞教授等院领导的热情关心和支持，得到了江苏省社会科学

院、该院科研处、经济所、咨询中心、《江海学刊》杂志社以及江苏省统计局、江苏省农村经济调查局等单位 and 部门的大力帮助、配合和支持，该院经济所学术秘书陈涵协助我打印处理文稿，中国财政经济出版社财经出版中心主任袁中良等同志为本书的出版问世付出了辛勤劳动，在此我们一并表示衷心的感谢！

诚如以上所言，富民问题是一个非常复杂的课题，我们的这项成果只是一个开头，意在为富民问题的广泛深入研究添砖加瓦。由于时间仓促，也限于我们的水平，书中的缺点、错误在所难免，希望广大读者和学界同仁批评、指正！

吴先满

2001年12月29日于南京

目 录

上篇 总体研究

江苏富民战略研究总报告·····	(3)
引言·····	(5)
一、民富的进程和现状·····	(6)
二、富民的内涵、目标与前景·····	(19)
三、富民的战略思路及对策·····	(29)

下篇 专题研究

富民战略的基本内涵与检测评价指标体系构建·····	(43)
——课题研究专题报告之一	
一、富民战略的重要意义·····	(43)
二、富民战略的基本内涵、特征和目标定位·····	(47)
三、富民检测评价指标体系及其构建·····	(51)
富民状况研究与相关政策评析·····	(64)
——课题研究专题报告之二	
一、改革开放以来富民的进展和现状·····	(64)
二、苏浙粤闽鲁沪富民状况及政策的比较·····	(73)
三、当前富民进程的主要矛盾与制约因素分析·····	(79)
增加农民收入，改善农民生活状况的战略和对策·····	(84)

——课题研究专题报告之三

- 一、新世纪,农民收入增长进入新时期…………… (84)
- 二、当前农民增收的障碍因素分析…………… (93)
- 三、增加农民收入的近期对策…………… (103)
- 四、促进农民富裕的长远战略…………… (109)

增加城镇居民收入,提高城镇居民生活水平的战略与对

- 策…………… (137)**

——课题研究专题报告之四

- 一、城镇居民收入的现状及分析…………… (137)
- 二、城镇居民收入水平对消费需求的影响…………… (144)
- 三、增加城镇居民收入,提高城镇居民生活水平的对
策…………… (147)

促进消费转换升级的战略和对策…………… (151)

——课题研究专题报告之五

- 一、城乡居民消费现状及特点…………… (151)
- 二、制约消费升级转换的主要因素…………… (155)
- 三、促进消费转换升级的对策与建议…………… (161)

调节居民收入分配差距的战略与对策…………… (168)

——课题研究专题报告之六

- 一、居民收入分配差距现状分析…………… (168)
- 二、居民收入分配差距调节的战略与对策…………… (177)

富民思想的分配政策…………… (184)

——课题研究专题报告之七

- 一、财政收入比重掩饰的假象…………… (184)
- 二、提高城乡居民消费水平…………… (190)
- 三、完善费税体系,规范国家收入机制…………… (191)

从富民角度看当前社会保障制度的改革与完善…………… (197)

——课题研究专题报告之八	
一、社会保障制度的改革·····	(197)
二、当前社会保障制度存在的问题·····	(199)
三、改进社会保障制度的选择·····	(205)
巩固、扩展淮北扶贫脱贫成果的战略和对策·····	(209)
——课题研究专题报告之九	
一、淮北：省内区域经济发展的“低谷”·····	(209)
二、淮北扶贫攻坚与小康建设进程·····	(211)
三、新世纪加快淮北区域开发的战略思路·····	(213)
四、实施淮北区域整体开发战略的具体对策·····	(220)
附录 专家评审意见·····	(226)
主要参考文献·····	(229)

上 篇

总 体 研 究

江苏富民战略研究总报告

内容提要：本报告以邓小平理论为指导，贯彻江泽民同志“三个代表”的重要思想，依据马克思主义经济学基本原理，吸收借鉴当代西方经济学的相关理论与方法，紧密结合江苏经济发展、改革开放和现代化建设的实际，回顾总结了新中国成立以来50多年时间江苏民富的基本历程，分析揭示了当前江苏居民生活的现状与特点，研究探索了新世纪初叶江苏富民的内涵、目标及前景，提出并论证了促进江苏富民的总体战略思路 and 主要战略对策。

本报告区分了民富与富民的内涵，认为民富是居民生活改善与提高的一种客观、自然的历史过程，而富民则是人们致力于改善和提高居民生活的主体性的一种积极行为和能动作用。从这个意义上说，民富是目的，富民是努力。新中国成立以来的50多年时间里，江苏走过了一段并不平凡的民富历程，大体分为两个阶段，这就是从贫苦到温饱，从温饱到小康。这既是民富进程的两个历史阶段，同时也是江苏居民生活状况显著改善的两次质的转换与飞跃。进入世纪之交，江苏已成为全国的经济大省，但还不够经济强省；江苏人民已实现了小康，但还有待走向宽裕。从江苏居民收入与消费的自身纵向动态趋势看，近些年来城乡居民收入平均增长速度趋缓，消费动力弱化，消费对经济增长的贡献率减低。与全国平均水平相比较，江苏城乡居民收入与消费的绝对水平平均高于全国，但是江苏居民消费占国内生产总值的比例以

及消费率都低于全国。与广东、浙江、上海相比较,江苏城乡居民收入与消费的水平均有一定的差距,而山东近年来与江苏的差距正在缩小。从省内居民收入与消费的结构来看,无论是苏北、苏中与苏南的差距,还是城乡差距及行业差距,贫富不均,都很突出。这是需要保持冷静和倍加关注的。从这些纵横比较可以得出一个重要的启示,富民对江苏来说不仅意义深远,而且非常紧迫。江苏“十五”计划纲要和省第十次党代会,都把富民强省和率先基本实现现代化作为新世纪江苏经济社会发展的战略目标。而富民本身却包括了深刻的内涵,包括富民的基本内涵和扩展内涵。从富民的基本内涵看,富民即包括城乡居民收入与消费两个基本方面,即城乡居民收入持续、显著的增长和城乡居民消费持续、强劲的扩张。同时富民还包括城乡居民接受教育的程度以及他们的科学文化水平与技能的提升,城乡居民生活环境改善、健康水平提升和享受社会保障程度的提高,以及居民收入分配结构和国民收入分配结构的合理化等扩展的内涵。因此,在设计构建检测评价富民指标体系时,它不同于小康评价指标的特点,在于紧扣富民主题,从居民生活水平、生活质量、社会公平、精神生活以及生态环境这五个大的方面遴选国内外广泛关注而又通用易测的20个重要指标,形成一个完整的总体。它要回答的问题是富民看什么。根据新世纪初叶国际国内经济环境和省内经济走势的新变化,未来5—10年时间里,江苏的经济增长率略微趋缓,但城乡居民收入增长可能会稍有加快,消费结构转换升级将更好地解决住行和教育为主要标志,社会福利与保障体系将会得到健全和改善,经过一段并不见短时间的艰苦努力,江苏城乡居民可望于2005年过上宽裕的小康生活,到2010年过上更加宽裕的物质文化生活。问题在于采取什么样的富民思路与战略对策。经过研究,我们提出如下的富民总体战略思路 and 主要战略对策:即

高举邓小平理论伟大旗帜，以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，以富民强省、率先基本实现现代化和实施五大主体战略为背景，从江苏实际出发，以经济富民为主体，以科教富民为补充，以分配富民为支持，以保障富民为后盾，显著增加城乡居民收入，强劲推动城乡居民消费，争取在5—10年时间内，使江苏城乡人民富裕起来，过上宽裕的物质文化生活。实现江苏富民的奋斗目标，有必要采取经济富民战略、科教富民战略、分配富民战略和保障富民战略这四大主要战略。它们相互联系，各有独特的功能作用，综合运用这四大战略，即可形成推动江苏富民的强大动力。在这四大战略中，经济富民战略是基础，其他富民战略为配合。而经济富民战略的核心要旨则在于通过大力改革和发展公有制经济，发展非国有制经济、非公有制经济，彻底改造企业组织，多层次多样化开发产业经济，积极稳妥地推进城市化和区域共同发展，主动调整生产与消费的关系与结构，保持国民经济适度快速、持续稳定而有质效的发展态势，努力走出一条增长速度较快、经济效益较好、老百姓实惠较多的经济建设的路子来。

引 言

20世纪下半叶，江苏居民生活相继实现了温饱和小康。21世纪上半叶，江苏致力于推进基本现代化，争取率先实现第三步战略目标。处于世纪转换期的江苏经济，一方面要在深入推进改革开放和建立健全社会主义市场经济体制的过程中保持国民经济的持续快速健康发展，另一方面要建设全面的小康社会，实现富民强省的战略目标，任务极为繁重。在这种情况下，深入分析揭示江苏居民的生活状况及趋势，研究探索富民的战略、思路与对

策，有着重要的理论意义和实践价值。本报告拟从总体上研究江苏富民战略问题，试图回答江苏民富的进程和现状、江苏民富的前景与制约因素以及江苏富民的战略、思路与对策这样三个基本问题。

一、民富的进程和现状

江苏的民富进程与国家的民富进程相伴随。上世纪后 50 年，江苏的民富进程总的说来是一个由贫苦到温饱，再由温饱到小康的历史过程。世纪之交，江苏民富的状况有自己的特点，但无论是纵向观测还是横向比较，江苏的民富状况均不宜过于乐观。这意味着促进富民，是新世纪初叶江苏经济社会发展的一项既有深远影响现时又非常紧迫的战略任务。

1. 民富的基本历程

江苏经济是全国经济整体的一部分，江苏的民富进程大体上与全国的民富进程相适应。

解放前，尽管江苏先发展地区（主要是苏南地区），民族资本主义工商业有了一定程度的发展，但总体而言，江苏如同全国一样，人民过着贫困潦倒的生活，多数城乡居民在贫困线下苦苦挣扎。

新中国成立以后，在形成社会主义基本经济制度、大规模开展社会主义经济建设和推进改革开放与现代化的进程中，江苏城乡居民生活如同全国一样，逐步改善和提高，实现了从贫苦到小康的历史性跨越。

（1）生活改善的总结果