

B

陕西蓝皮书®

BLUE BOOK OF SHAANXI

陕西省社会科学院/编

榆林经济社会 发展报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT ON ECONOMY AND SOCIETY OF YULIN (2010)

主 编/胡志强 杨尚勤 石 英
执行主编/杨 辽 付永洲



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版



陕西蓝皮书

BLUE BOOK
OF SHAANXI

陕西省社会科学院 / 编

榆林经济社会发展报告 (2010)

ANNUAL REPORT
ON ECONOMY AND SOCIETY OF YULIN
(2010)

主 编 / 胡志强 杨尚勤 石 英
执行主编 / 杨 辽 付永洲



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

榆林经济社会发展报告. 2010/胡志强, 杨尚勤, 石英主
编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 8

(陕西蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1657 - 1

I. ①榆… II. ①胡… ②杨… ③石… III. ①地区经济 - 经
济发展 - 研究报告 - 榆林市 - 2010 ②社会发展 - 研究报告 -
榆林市 - 2010 IV. ①F127.413

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 127042 号

陕西蓝皮书

榆林经济社会发展报告 (2010)

主 编 / 胡志强 杨尚勤 石 英

执行主编 / 杨 辽 付永洲

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红 吴 丹

责任编辑 / 吴 丹

责任校对 / 唐春月

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

张 / 26 字数 / 445 千字

版 次 / 2010 年 8 月第 1 版 印次 / 2010 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1657 - 1

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学研究出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

《榆林经济社会发展报告 (2010)》

编辑指导委员会

主任委员 胡志强 杨尚勤

副主任委员 艾保全 洪援朝 石 英

委 员 (以姓氏笔画排列)

王长寿	王亚荣	王建康	付永洲	江 波
李怀珠	权文荣	刘世文	何炳武	杨 辽
杨 扬	莫 伸	惠前洲	裴成荣	薛 峰

主 编 胡志强 杨尚勤 石 英

执行主编 杨 辽 付永洲

撰 稿 人 (以文序排列)

胡志强	李 剑	牛 昉	郭普松	裴成荣
王晓娟	曹 云	白玉仁	刘 洪	张万英
曹 钢	朱序昌	郝世平	李刘春	张 秘
柴自军	何 磊	李 冰	刘荣廷	艾晓兵
郭兴全	张燕玲	付永洲	吴 刚	马建飞
于宁楷	曹 林	吕晓明	胡映雪	谷孟宾
惠前洲	杨红娟	张春华	刘东鸿	李 巾
黄海啸	王长寿	樊为之	吴彤飞	许定国
郭冰庐	王志平			

主要编撰者简介

杨尚勤 陕西省社会科学院党组书记、院长，教授，博士生导师。主要研究方向为中国特色社会主义理论、思想政治教育前沿理论、文化管理与文化产业、网络文化、企业文化。已出版多部专著、编著。

石 英 陕西省社会科学院党组成员、副院长，研究员。研究领域为人口社会学、应用社会学。出版了《陕西人口与人力资源开发》、《西安城市社会问题研究》、《贫困对教育的呼唤》、《贫困对健康的呼唤》等著作。

曹 钢 陕西省行政学院副院长、教授、博士生导师，陕西省决策咨询委员会委员，享受国务院政府特殊津贴专家。著有《当代政治经济学》、《当代中国经济政策论纲》、《产权、产权效用和国有经济改革研究》、《陕西经济发展模式研究》等著作。

裴成荣 陕西省社会科学院经济研究所所长、研究员，陕西省政协委员。研究领域为区域经济、产业经济、城市经济。近年来，主持并完成国家及省级各类重点课题 30 余项，出版学术专著、编著 12 部，发表论文 50 余篇。

王长寿 陕西省社会科学院文化产业与现代传播研究所所长，管理学博士、研究员，《陕西文化产业》主编，主要从事文化管理、文化产业、公共文化服务体系和农村文化建设研究。有多部专著、编著出版。

郭冰庐 榆林学院教授，榆林市政协委员。长期从事陕北文史和陕北民间风俗文化的科学考察和研究。出版了《陕北民间风俗文化与民间文学研究》、《窑洞民俗文化》、《陕北文史科学考察与研究》、《陕北民间信仰与民间艺术》等著作。

中文摘要

《榆林经济社会发展报告（2010）》是依据榆林市人民政府和陕西省社会科学院签署的战略合作框架协议，由陕西省社会科学院、榆林市有关研究机构及各方专家学者共同撰写，全面反映榆林经济社会发展状况，科学预测榆林经济社会发展趋势的研究报告。

本书在全面总结新中国成立六十年榆林巨变的基础上，运用科学的理论、方法，对榆林经济运行态势进行分析与展望，特别是对作为榆林经济支柱产业的能源化工产业作了深度分析与预测，并就榆林经济发展的重大问题，如经济转型升级、产业承接、南北协调发展等问题提供了最新的研究成果。

本书分析了榆林当前的社会形势及社会治安状况，评析了榆林构建和谐社会的进程，并对榆林城乡居民收入状况、就业及社会保障状况进行了分析预测，对榆林的投资环境状况进行了综合评估，并就引起极大社会反响的神木全民免费医疗模式进行了专题研究。

本书在分析榆林丰富文化资源及其文化事业发展现状的基础上，提出了建设西部文化大市、建设“书香榆林”的路径建议。并特别提出，要在发展文化产业的同时，注重保障人民群众的基本文化权益。

Abstract

Annual Report on Economy and Society of Yulin (2010) is based on the strategic cooperation framework agreement between the People's Government of Yulin City and Shaanxi Academy of Social Sciences. This book is co-authored by the relevant research institutions, experts and scholars from the two parties. The book fully reflects the economic and social development and scientifically forecasts the economic and social trends of Yulin.

On the basis of a comprehensive summary of changes in Yulin since new China founded six decades, this book analyzes and forecasts the economic situation of Yulin using scientific theory and method. Especially, the book made a depth analysis and forecast for the energy chemical industry as a pillar in Yulin. The book also provides the latest research results for major issues of economic development, such as economic transformation and upgrading, industry acceptance, the coordinated development of the North-South in Yulin.

This book analyzes the current social situation and social security situation, and assesses the process of building a harmonious society of Yulin. The book analyzes and forecasts the income of urban and rural residents, employment and social security status. It conducts a comprehensive assessment on the situation of the investment environment in Yulin. It conducts a special study of Shenmu universal free medical model which caused great social impact.

Analysizing rich cultural resources and development of cultural undertakings Status in Yulin, the book puts forward the path of the construction of the great western culture city and building "scholarly Yulin". Particular, the book suggests that Yulin should pay more attention to guaranteeing the people's basic cultural rights and interests in the development of cultural industries.

从边塞重镇到现代能源 新都的跨越（代序）

胡志强*

60年弹指一挥间，60年沧海变桑田。伴随着共和国的成长，榆林市走过了60年不平凡的拼搏历程，从一个以农业为支柱产业的落后地区，一跃成为以能源经济为主的陕西经济增长极，取得了令人瞩目的巨大成就，经济社会面貌发生了极大的变化。榆林的发展是我国社会主义现代化建设光辉历程和伟大成就的缩影，也是榆林人民奋发图强、努力拼搏实现跨越发展的精彩写照。

转型：打造国家能源化工基地

60年的道路，30年的成长，10年的辉煌。榆林的发展历史是一个从极度落后的农业地区发展为全国瞩目的能源新星的过程，三个阶段见证了榆林前进的步伐。

新中国成立之初，刚经历过战争洗礼的榆林经济困难迭出，财政入不敷出。针对经济结构单一、农村经济生产力低下、工业基础薄弱的现状，榆林实施休养生息的政策，提出了“以恢复为主、发展为辅，以增产粮食为中心、相机发展工副业”的经济建设方针。在农业上开展了土地改革、开垦荒地、兴修水利等工作，粮食开始大规模增产，猪羊等牲畜饲养量连续全面增长，农业经济的全面复苏带动了整体经济的好转。这段时期，虽然农业经济仍占主导地位，但工业经济已有了长足发展，到了70年代中后期，在“五小企业”的发展带动下，工业经济产值占到工农业总产值的1/4。

* 胡志强，中共榆林市委副书记，榆林市人民政府市长。



改革开放后，榆林同全国其他地方一样，进入经济体制全面改革时期，政府自上而下逐渐放权让利，大力发展商品经济和对工业实行“利改税”，工农业经济双双快速增长。同时，建成榆林二毛、榆林羊绒分梳厂等一批工业企业，毛纺、皮革、机械制造等传统工业在这一时期迅速扩张。80年代中后期，神府大煤田的开发吸引了大批企业落户，围绕资源开发的煤炭、水泥、玻璃、火电、兰炭、电石、炼铁、铝合金等“五小企业”及农产品加工企业得到发展，给当时传统的榆林经济注入了新鲜的发展活力。其间，榆林交通运输业加快壮大，邮电、电力、通信等基础设施建设全面铺开，城市化进程不断加快。90年代末，榆林轻纺、建材、铝合金及农副产品加工等传统工业朝良性方向发展，第二产业增加值首次超过第一产业，标志着榆林工业化进程开始起步。

1998年，榆林被批准为国家能源化工基地以后，全市上下树立起“工业立市”的指导思想，以矿产资源为依托，集资源开发与加工转化为一体，大力发展能源化工产业，煤炭、电石、水泥、玻璃等行业相继组建并发展壮大。为了扭转榆林工业发展初期形成的低水平、低效益、高消耗和重复建设的分散发展态势，榆林不失时机地制定新规划，以围绕能源化工基地建设来加强整体布局，加大载能工业的整合力度，进行高起点规划、高标准建设、高效能管理。“十五”期间，地方工业结构得到较大调整，曾经拉动榆林经济的“五小企业”由于浪费资源、污染严重逐渐被取缔，煤、电、油气、化工四大支柱产业成为榆林经济增长和财政收入的主要支撑力量。

巨变：经济社会全面发展

60年来，伴随着社会的沧桑巨变，榆林扭转了曾经极度贫困落后的局面，在经济、社会、生态等各个方面都取得了骄人的成就。

经济实力迅速壮大。2008年，全市地方生产总值达到1008.26亿元，居全省第二，增速连续七年保持全省第一。财政收入达到221.2亿元，接近全省财政总收入的1/5。人民生活水平有了大幅提高，全市城镇居民人均可支配收入达到12197元，农民人均纯收入达到3402元，超过全省平均水平。神木、靖边两县进入全国百强县，分别列第59位、第93位，府谷、定边两县进入西部百强县。

工业经济一日千里。20世纪末榆林进入大规模资源开发阶段以后，以能源



化工为主导、具有地方特色的工业体系开始成形。进入 21 世纪以来，更加重视资源深度转化，确立了煤向电力、煤电向载能产品、煤油气盐向化工产品“三个转化”的发展方向，资源开发开始由以开采外输原料为主向就地加工转化转变，形成了“两区多园”的工业园区发展格局，能源化工基地粗具规模。一批甲醇、烯烃、煤间接液化等世界煤化工顶尖技术项目陆续落地，世界 500 强及国内知名企业纷纷入驻榆林。目前，榆林已建成超亿吨煤炭生产基地、亚洲最大天然气净化装置、国内最大的甲醇生产基地，正在打造国内最大火电基地。2008 年，全市工业总产值达到 793.03 亿元，其中能源化工产值占到全市工业总产值的 95%，对 GDP 贡献率达 72%，煤炭和油气开发当量均占到全国的 5% 以上，一举成为全国第一产能大市。

现代特色农业品质提升。1949 年，榆林是典型的传统农业地区，耕地面积 1000 多万亩，粮食总产量仅为 17.7 万吨。1978 年以后特别是近几年来，榆林每年将新增财力的 30% 用于农业农村建设，大力发展现代特色农业，走农业产业化道路，虽然耕地面积减少为 849 万亩，但 2008 年，全市粮食总产量却达到 132.7 万吨，农业总产值达到 110 亿元，实现了历史性突破。目前，广大农民基本告别了吃不饱饭的辛酸历史，主要农产品供给由长期短缺转变为总量平衡，并在现代特色农业发展上取得了一定成就。绿豆、小米、羊子等 18 项特色产业的种植面积、产量均居全省第一，马铃薯、玉米、小杂粮等刷新 7 项全国高产纪录，红枣系列产品占到国内市场份额的 20%，羊绒产量占省内总量的 80%，羊肉占省内市场份额的 40%，“大明绿豆”占日本绿豆市场份额的 27%。

城市建设日新月异。新中国成立初期，榆林县城面积只有 2.4 平方公里，人口仅 2 万人。目前，榆林城市面积增加到 43 平方公里，人口达到 42 万多人。同时，在经济实力的支撑下，近年来榆林加快了城区建设的步伐，着力打造城市名片。为再现明清风貌，修缮了明清四合院建筑，修复了古城墙，改造了古城步行街，重新展现了南塔北台、六楼骑街的塞上古城韵味；为改造生态环境，完成了榆溪河综合整治一期、二期工程，初步建成了“一池清水、两条绿带”的生态、文化、经济走廊；为提升历史文化名城品味，建设了世纪、凌霄、火车站、阳光四大广场和展览馆、汉画像石馆等一批标志性建筑，并启动建设了新闻大厦、体育中心、科技馆、大剧院等 40 个重大社会事业项目。城镇化率达到 39.6%。

交通运输四通八达。榆林地理位置偏僻，交通闭塞，新中国成立初期，仅有



咸（阳）榆（林）绥（德）宋（川）4条简易公路，全长约347公里，其余路段基本无公路可行，运输工具多为骆驼和骡子，50年代末才建立了第一家汽车站。改革开放特别是“十一五”以来，交通基础设施建设力度不断加大，全市公路总里程达到27260公里，其中高速公路里程达到576公里，占全省的28%，居陕西省第一；铁路总里程达388公里，年外运能力突破1亿吨；榆林新机场开通了西安、北京、上海、成都等航空线路，成为陕西第二大航空港。目前全市基本形成了以“两纵两横”主骨架和十条公路次骨架为支撑的城乡交通网络，乡镇和行政村通油路率分别达到92.8%和43.6%。

生态环境保护治理初显成效。榆林市地处毛乌素沙漠和黄土高原过渡地带，由于自然植被破坏严重、土地沙化、水土流失加剧，导致生态环境急剧恶化，每年因水土流失进入黄河的泥沙量就达到5.6亿吨，占中上游入泥沙量的1/3。新中国成立后，榆林坚持“南治土、北治沙”的治理方针，大力开展植树造林活动，先后实施了退耕还林（草）、天然林保护、三北防护林等林业重点工程，同时全面实行封山禁牧，加快建设生态农牧业、生态水利和绿色人居环境三大体系。目前，榆林初步治理水土流失面积2.15万平方公里，林木保存面积由新中国成立之初的60万亩增加到2007.5万亩，林木覆盖率由0.9%提高到了30.7%，沙区860万亩流沙中有740多万亩得到固定半固定，实现了由“沙进人退”到“人进沙退”的历史性转变，并涌现出牛玉琴、石光银等一批“治沙英雄”。

社会事业蓬勃发展。科技创新能力不断提高，“十一五”以来，组织实施了“61211”科技创新、科技创业、科技管理三大工程，科技对经济的贡献率达到45%。教育水平稳步提升，2007年“普九”通过国家验收，“普十二”试点工作随即启动，同时全面落实城乡免费义务教育的各项政策，对中等职业学校农村家庭困难学生和涉农专业学生实行免费教育。文化事业加快发展，深入开展以“周周读书、人人培训”为主要内容的“书香榆林”创建活动，实施公民道德建设、“诚信榆林”创建、社会文化服务等文化八大工程，特别是越来越多地举办了具有全国影响力的大型文化系列活动。旅游产业不断兴起，目前有收入的旅游景点15个，初步形成了红色旅游、大漠观光游、工业生态游3条精品旅游线路。医疗卫生条件逐步改善，全市农村新型合作医疗参合率达到92%，神木县实行了全民免费医疗。



未来：经济、文化、生态齐头并进

榆林的快速发展得到了党中央的高度重视。2008年10月，胡锦涛总书记亲临榆林视察，充分肯定了榆林的发展，认为其“发展势头好，很有希望”。面对新形势、新任务、新机遇、新挑战，我们根据经济社会发展的战略定位和跨越发展的要求，按照立足于大、着眼于强、落脚于好的原则，把脉榆林未来发展态势，确定了跨越式发展的宏伟目标。

未来十年，榆林市将投资1.5万亿元，建设10个领域80大类1000个重大项目，构筑大能化、大农业、大城镇、大生态、大水利、大交通、大流通、大科教、大资本、大平安“十大体系”，形成榆林经济社会跨越发展的主框架，支撑全市在更大范围内加快发展。

到2012年，GDP预计达到3000亿元，财政总收入达到500亿元，其中地方财政收入突破150亿元，城镇居民人均可支配收入20000元，农民人均纯收入6600元。

到2018年，GDP预计达到6000亿元，使榆林成为综合实力显著增强、总体发展规模位居全国地市前列、西部地市首位的地区，成为对外更加开放、更加具有亲和力、居民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的地区，届时榆林将提前实现全面小康社会目标，真正成为陕西经济社会发展的排头兵和重要增长极。

60年辉煌照征程，60年业绩谱新篇。我们要继续坚持以改革开放为动力，以邓小平理论和“三个代表”为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕建设“中国经济强市、西部文化大市、塞上生态名市”的三大奋斗目标，积极实施科教引领、创新转型战略，发挥资源优势，挖掘人文优势，打造区位优势，集聚社会资本优势，培育科教后发优势，大力发展能源、城市、生态、区域四大经济板块，强力推进国家能源化工基地、现代特色农业基地、陕甘宁蒙晋区域中心城市三大建设，努力构建魅力、和谐、强盛的新榆林！

目 录



从边塞重镇到现代能源新都的跨越（代序）	胡志强 / 001
---------------------------	-----------

总 报 告

2009 年榆林经济形势分析及 2010 年预测	李 剑 / 001
2009 ~ 2010 年榆林社会形势分析与展望	牛 昉 / 015

经 济 篇

2009 年榆林能源化工产业形势分析与预测	郭普松 / 026
榆林经济转型与升级研究	陕西省社会科学院课题组 / 035
榆林产业承接研究与对策建议	陕西省社会科学院民意调查中心与榆林市招商局联合课题组 / 059
榆林扶南战略调研报告	榆林市政协课题组 / 084
2009 年榆林县域经济及南北协调发展研究	郭兴全 张燕玲 / 102
2009 年榆林非公经济调研报告	王晓娟 / 121
榆林市 2009 年农村产业结构优化及农民人均纯收入研究	榆林市农业局课题组 / 134
金融危机对榆林经济的影响及政府干预和应对措施研究	陕西省社会科学院课题组 / 145
榆林政府投资项目管理研究报告	陕西省社会科学院课题组 / 168



社 会 篇

2009 年榆林构建和谐社会进程分析与对策建议	吕晓明 / 182
2009 年榆林社会治安形势分析与预测	胡映雪 / 199
2009 年度榆林投资环境综合评价调查报告	陕西省社会科学院民意调查中心与榆林市 投资环境 110 办公室联合课题组 / 214
2009 年榆林教育事业发展报告	榆林市教育局课题组 / 234
榆林社会事业发展的成就、问题及对策	惠前洲 / 243
榆林就业与社会保障事业分析与建议	杨红娟 / 251
榆林城乡居民收入现状与影响因素分析	张春华 刘东鸿 / 267
陕西神木全民免费医疗模式调研	李 巾 黄海涛 / 285

文 化 篇

榆林文化强市建设研究报告	陕西省社会科学院课题组 / 297
榆林民间艺术产业化研究报告	郭冰庐 / 313
榆林佛教、道教历史文化资源的当代价值与旅游文化 资源开发	王志平 / 329
2009 年榆林文化发展报告	许定国 / 342
2009 年榆林北部县区文化发展研究报告	樊为之 / 357
2009 年榆林南部县域文化发展研究报告	陕西省社会科学院课题组 / 378

CONTENTS



Across from Frontier Town to Modern Energy

New City (Preface)

Hu Zhiqiang / 001

General Report

Analysis on Yulin Economic Situation in 2009 and Outlook
and Forecast in 2010

Li Jian / 001

Analysis and Prospects on Yulin Social Situation in 2009-2010

Niu Fang / 015

Economic Study

Analysis and Prospects on Yulin Energy and Chemical Industry
in 2009

Guo Pusong / 026

Research on Yulin Economic Restructuring and Update

Project Group of Shaanxi Academy of Social Sciences / 035

Research and Suggestions on Yulin Industrial Undertaking

Project Group of Public Opinion Survey Center of Shaanxi Academy

of Social Sciences and Yulin Merchants Bureau / 059

Report on Supporting the Development Strategy of South Yulin

Project Group of Yulin Political Consultative Conference / 084



- Development Report on Yulin County Economy and the Coordinated
Development of the North-South in 2009 *Guo Xingquan, Zhang Yanling* / 102
- Research Report on Yulin Non-public Economy in 2009 *Wang Xiaojuan* / 121
- Research Report on the Rural Industrial Structure Optimization
and Farmers Income in 2009 *Project Group of Yulin Agriculture Bureau* / 134
- Research on the Financial Crisis upon the Economic Impact of Yulin and
the Study of Government Intervention and Response Measures
Project Group of Shaanxi Academy of Social Sciences / 145
- Research Report on Yulin Government Investment Project Management
Project Group of Shaanxi Academy of Social Sciences / 168

Social Study

- The Process and Suggestions of Building a Harmonious Society in Yulin
in 2009 *Li Xiaoming* / 182
- Analysis and Forecast on Public Order of Yulin in 2009 *Hu Yingxue* / 199
- Research on Yulin Investment Environment Assessment Survey in 2009
Project Group of Public Opinion Survey Center of Shaanxi Academy of Social Sciences
and 110 Office of the investment environment in Yulin / 214
- Research Report on Yulin Educational Development in 2009
Project Group of Yulin Education Bureau / 234
- Achievements, Problems and Solutions in the Development
of Yulin Social Undertakings *Hui Qianzhou* / 243
- Analysis and Recommendations on Employment and Social Security Situation
of Yulin City *Yang Hongjuan* / 251
- Analysis on Current Situation and Factors of Urban
and Rural Incomes in Yulin *Zhang Chunhua, Liu Donghong* / 267