

# 2010 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

2010

# 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

中国农业出版社

北京

## 图书在版编目(CIP)数据

2010中国农业发展报告 / 中华人民共和国农业部编  
· 一北京: 中国农业出版社, 2010.10  
ISBN 978-7-109-15007-2

I . ① 2… II . ① 中… III . ① 农业经济—经济发展—研  
究报告—中国—2010 IV . ① F323

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第184246号

中国农业出版社出版  
(北京市朝阳区农展馆北路2号)  
(邮政编码 100125)  
责任编辑 姚 红

---

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行  
2010年10月第1版 2010年10月北京第1次印刷

---

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 12  
字数: 210千字 印数: 1~2 000册

定价: 110.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

# 摘要

## 2009年农业发展状况

1. 农业生产。2009年粮食总产53 082万吨,比上年增加211万吨,再创历史新高,实现40多年来首次连续六年增产,实现新中国成立以来首次连续三年总产稳定在50 000万吨以上。

油料生产呈面积、总产和单产“三增”态势。2009年油料面积13 652千公顷,增加827千公顷,增长6.4%;总产量约3 154万吨,增加202万吨,增长6.8%;平均单产2 311千克/公顷,提高8.2千克,增长0.4%。

棉花面积4 952千公顷,比上年减少802千公顷,下降13.9%;总产量638万吨,减少112万吨,下降14.9%,是近10年减产最多的一年。糖料面积1 884千公顷,比上年减少106千公顷,下降5.3%;总产量12 277万吨,减少1 143万吨,下降8.5%;平均单产65 167千克/公顷,减少2 265千克,下降3.4%。

蔬菜种植面积18 414千公顷,比上年增长约3%;总产量6.18亿吨,比上年增长4.4%。其中,设施蔬菜快速发展,面积达到3 360多千公顷,比上年增长11.6%。茶园面积1 849千公顷,增长7.5%;干毛茶总产量135.9万吨,比上年增长约8%。果园面积11 140千公顷,比上年增长3.8%;产量1.2亿吨,增长8%。花卉种植面积、单产和总产实现“三增”。园艺产品不仅实现了不脱销、不断档,而且产销两旺,价格稳中有升,出口回暖,成为2009年金融危机背景下农民增收的一大亮点。

全年肉类总产量7 650万吨,比上年增长5.1%。其中,猪肉、禽肉、牛肉、羊肉产量分别为4 891万吨、1 595万吨、636万吨、389万吨,分别比上年增长5.8%、4.0%、3.6%、2.4%。生猪出栏6.45亿头,比上年增长5.8%;年底生猪存栏4.70亿头,

增长1.5%；能繁母猪存栏4 958万头，增长1.6%。全年禽蛋产量2 742.0万吨，增长1.5%；奶业生产逐步恢复，牛奶产量3 518.8万吨，下降1.0%。

全国水产品总产量5 116万吨，比上年增长4.5%。其中，海洋捕捞1 179万吨，比上年增长2.5%；淡水捕捞218万吨，减少2.8%；淡水养殖2 217万吨，增长6.9%；海水养殖1 405万吨，增长4.8%。市场供应和价格平稳，水产品人均占有量38.32千克；全社会渔业经济总产值11 445亿元，其中渔业产值5 937亿元，比上年增长7.5%。

2. 乡镇企业。全国乡镇企业实现增加值93 532亿元，比上年增长10.8%，增幅比上年回落0.9个百分点，高于全国GDP增幅2.1个百分点。全国乡镇企业实现总产值和营业收入分别达到39.8万亿元和38.6万亿元，均增长10.6%；实现利润总额22 879亿元，增长10.1%。其中，乡镇工业企业实现增加值65 110亿元，增长10.3%；完成营业收入257 973亿元，增长10.6%；实现利润15 027亿元，增长9.8%。规模以上乡镇工业实现增加值49 146亿元，增长10.5%，占乡镇工业比重达75.5%。

全国乡镇企业从业人数达15 588万人，比2008年底净增138万人，其中，第二产业吸纳劳动力最多，占64.2%；第三产业吸纳劳动力5 407万人，占34.7%，比上年提高1.7个百分点，净增加83万人。

3. 农垦经济。2009年实现农垦生产总值2 738.75亿元，比上年增长12.9%，增速连续七年超过12%。其中，第一产业增加值952.49亿元，增长9.4%；第二产业增加值1 050.41亿元，增长16.6%；第三产业增加值735.85亿元，增长12.5%。人均生产总值21 037元，比上年增长12.4%；人均纯收入7 096元，扣除物价上涨因素，比上年实际增长9.9%。粮食总产量首次突破2 500万吨大关，达到2 773万吨，比上年增产14.5%；粮食播种面积、单产和总产量实现连续六年“三超”历史。为国家提供商品粮2 417万吨，比上年增长15.4%，商品率为87.1%。

4. 价格与市场。2009年全国农产品生产价格总水平比上年下跌2.4%，为2003年以来首次下降。分季度看，一、二、三季度同比分别下跌5.9%、6.6%和2.7%，四季度上涨3.2%，总体表现出先抑后扬的运行态势。种植业产品生产价格上涨2.9%。其中，粮食价格上涨3.7%；棉花价格上涨11.8%；油料价格下跌5.9%；糖料



价格上涨1.5%。畜牧业产品生产价格下跌9.9%，带动农产品生产价格总水平下跌3.6个百分点，是影响农产品生产价格总水平低于上年的主导因素。

农业生产资料价格总水平比上年下跌2.5%。主要原因是化肥、产品畜价格在2008年大幅上涨后的回落所致。

县及县以下消费品零售额为40 209.6亿元，增长15.7%，增速比上年低5.0个百分点。县及县以下消费品零售额对社会消费品零售总额增长的贡献率达到32.4%，比上年提高1.5个百分点。

5. 农产品进出口。2009年，我国农产品进出口贸易总额922.9亿美元，比上年下降7.0%。其中，出口额395.9亿美元，下降2.3%；进口额527.0亿美元，下降10.3%。农产品贸易逆差131.1亿美元，下降28.2%。其中，谷物进口量增长1.0倍，由2008年净出口32.1万吨转变为净进口178.0万吨。棉花进口量下降22.3%，食糖进口量增长36.5%，蔬菜进口量额均下降，水果进口量额均增长；畜产品逆差下降19.4%，水产品顺差增长6.1%。

6. 农村收益分配。2009年，农村经济总收入281 187亿元，农村经济总费用227 850亿元，农村经济可分配净收入65 492亿元，比上年增长12.6%，增速比上年回落0.2个百分点。

7. 农民收入与消费。2009年，农村居民人均纯收入5 153元，比上年增加393元，增长8.2%；扣除价格因素影响，实际增长8.5%，比2008年上升0.5个百分点。农村居民生活消费支出人均3 993元，扣除价格因素影响，实际增长9.4%，增速提高2.8个百分点。

8. 农业财政专项。财政部共安排农业部部门预算项目资金138亿元，比上年增长34.0%；农业部和财政部共同管理的专项转移支付资金424亿元，比上年增长40.4%。

9. 农业综合开发。2009年，投入农业综合开发各类资金447.48亿元。其中，中央财政资金166.27亿元，带动地方财政配套投入95.27亿元，吸引农民、企业自筹和银行贷款等资金185.94亿元。全年预计可改造中低产田1 773.43千公顷，新增粮食生产能力32.73亿千克、糖料生产能力5.52亿千克、棉花生产能力0.49亿千克、油料生产能力1.77亿千克。

10. 扶贫开发。2009年中央财政扶贫资金投入197.3亿元,比上年增加30亿元,增幅和增量均为1998年以来的最高水平。地方各级政府财政扶贫投入也有较大幅度增长,达到90亿元。按2009年新实行的扶贫标准1 196元测算,年末农村贫困人口为3 597万,比2008年底减少410万。国家扶贫开发工作重点县农村居民人均纯收入2 842元,比上年实际增长9.2%,增速略高于全国农村平均水平。

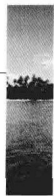
11. 农业机械化。全国农机总动力达到8.75亿千瓦,新增0.53亿千瓦,比上年增长6.5%。每百亩耕地拥有农机动力47.92千瓦。农户平均拥有农机原值2 267元。粮食生产机械保持高速增长,水稻插秧机、联合收割机分别为26.09万台、85.84万台,分别增长30.7%和15.5%。全国机耕、机播、机收水平分别为66.0%、41.0%和34.7%,耕种收综合机械化水平达到49.1%,比上年提高3.3个百分点。

12. 饲料工业。2009年,全国饲料工业总产值4 713.2亿元,比上年增长11.7%。其中,工业饲料总产值4 266.4亿元,增长13.1%。工业饲料总产量达到1.48亿吨,增长8.4%。其中,配合饲料11 535万吨,增长8.9%;浓缩饲料为2 686万吨,增长6.2%;添加剂预混合饲料为592万吨,增长8.5%。

13. 农业产业化经营。2009年底,全国各类农业产业化组织总数达22.39万个,带动农户1.03亿户,农户年户均增收1 944元,分别比2008年增长11.2%、4.6%和8.2%。在各类产业化组织中,龙头企业8.97万家,其中年销售收入500万元以上的5.84万家,过亿元的8 032家,分别比2008年底增长10.2%、17.2%和14.4%。

14. 农产品加工。2009年底全国共有规模以上农产品加工企业101 241个,比上年增加10 899个,占全部规模以上乡镇工业企业数的35.7%,占全国农产品加工业总数的82.1%;从业人员1 583.8万人,比上年增加42.7万人,从业人员占全部规模乡镇工业从业人员的36.8%,占全国农产品加工业的63.4%;实现总产值60 937亿元,比上年增长10.7%,占全部规模乡镇工业总产值的比重为30.2%,占全国农产品加工业的比重为55.9%。

15. 动物疫病防治。2009年我国重大动物疫情总体保持稳定,流行强度明显减弱,发病频次大幅降低,经济损失明显减少。全国仅发生2起家禽高致病性禽流感疫情,疫情起数比上年减少4起,发病数、死亡数分别下降68%和67%。高致病性猪蓝耳病波及范围显著缩小,疫情得到有效控制。新发A型口蹄疫疫情迅速扑灭。



猪瘟疫情县次比2008年下降21%，疫点数下降29%，发病数下降36%。

16. 农村市场体系建设。2008年底，全国亿元以上农产品批发市场发展到921家，比2004年增长1.3倍；摊位数48.6万个，增长1.7倍；营业面积达到3 369.2万平方米，增长2.2倍；年成交额7 939.2亿元，增长2.6倍。

17. 农村信息体系建设。2009年，在全国范围内共建设了7个省级、78个地市级和324个县级“三电合一”农业综合信息服务平台。目前“三电合一”已覆盖全国1 000多个县，受惠群众超过3亿人。

18. 农产品质量安全。2009年蔬菜、畜禽产品和水产品合格率分别达到96.4%、99.5%、97.2%，与2008年同口径相比，分别提高了0.1、0.8和1.5个百分点；新增监测的水果、食用菌和茶叶合格率分别为98%、95.2%和94.8%；生鲜乳三聚氰胺监测合格率达到100%；无公害农产品、绿色食品、有机农产品合格率分别达到99.1%、98.8%和100%，均保持较高水平。

19. 农业科技、教育与技术推广。2008—2009年新培育并审定转基因抗虫棉花品种28个，推广转基因抗虫棉7 466.67千公顷，净增效益130亿元，减少农药用量5.6万吨。34个农产品产业技术体系已引进、收集各类种质资源2 000余份，培育高产、优质、多抗新品种78个，创制新型育种材料9 954份，筛选出适合不同区域生产的品种（品系）309份。

农业公益性行业科研专项研究集成了一大批实用型技术成果，解决了困扰产业发展的技术瓶颈，显著提高了粮食和主要农产品供给能力。

广泛开展基层农技推广人员培训，强化农业科技支撑。组织实施基层农技人员大培训活动，从2008年11月至2009年末已培训100万人次；依托基层农技推广体系改革与建设示范县项目，对农技人员开展系统培训，每个项目县每年安排10万元，对当地100名农技人员开展集中培训和异地研修。

2009年，中央财政安排7.7亿元，在全国建设770个农技推广示范县，围绕粮食、经济作物、园艺、畜牧、水产等主导产业，遴选7.7万技术指导员，建立7 700个农业科技示范基地，培育77万科技示范户，辐射带动1 500万农户。

20. 农业人才队伍建设。2009年，全国农村实用人才带头人培训人数达到3 000人，是上年的7倍。继续开展农村劳动力转移培训、农民工创业培训、农业机械化

人才培养,继续推进“蓝色证书”工程。开展了新世纪百千万人才工程国家级人选及全国杰出专业技术人才和全国专业技术人才先进集体、第十一届中国青年科技奖候选人推荐、留学回国人员科技活动择优资助和高层次留学人员资助项目申报等工作。

21. 农业行政能力建设。在新一轮机构改革中,地方政府加强了农业和农村工作综合管理机构建设,在实行大部门体制方面进行了有益探索。按照中央关于3年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构的要求,切实加强农业公共服务能力建设,明确职责、健全队伍、完善机制。

22. 农业灾害与病虫害防治。2009年全国农作物因气象灾害受灾面积47 213.7千公顷,比上年增加7 223.7千公顷;成灾21 234.3千公顷,减少1 049.2千公顷;绝收4 917.5千公顷,增加885.3千公顷。因气象灾害损失粮食5 535万吨,增加2 500万吨。

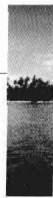
全国农作物病虫草鼠害发生面积485 166.1千公顷次,造成粮食损失2 103万吨,损失棉花48.01万吨。全年累计防治面积560 640.2千公顷次,其中,粮食作物重大病虫防治面积2亿多公顷次,主要粮食作物病虫统防统治面积达46 667多千公顷次。通过防治挽回粮食损失10 375万吨,挽回棉花损失195万吨。

全国累计草原虫害危害面积20 762千公顷,危害严重的主要种类是草原蝗虫、草原毛虫和草地螟等,危害面积总计17 589千公顷,占全国草原虫害危害面积84.7%。草原虫害总体危害程度较2008年减轻,危害面积减少23.1%。2009年全国草原鼠害危害面积40 872千公顷,比上年增加11.2%。

2009年各类自然灾害共造成水产品损失116万吨,受灾养殖面积864千公顷,直接经济损失152亿元。其中,汛期的台风暴雨灾害造成水产品损失40.3万吨,受灾养殖面积212.7千公顷,死亡、失踪29人,直接经济损失98亿元。

23. 农业可持续发展。2009年,中央安排1 032.5万元财政经费,重点支持湖南、湖北、安徽、四川、重庆等17个省(直辖市)的112个村实施农村清洁工程试点示范。中央农村沼气投资52亿元,全国新增沼气用户500万户,累计已达到3 507万户,建成处理农业废弃物沼气工程5.65万处。农村沼气年产气量130亿立方米,使用沼气相当于替代2 160万吨标准煤,每年可为农户直接增收节支170亿元。

中央财政用于草原保护建设方面的投入总计44.1亿元,比2008年增加投入22.0



亿元。截至2009年底,退牧还草工程累计投入中央资金116亿元,共安排围栏建设任务4 533.33万公顷,退化草原补播改良10 000千公顷。

全国用于水生生物增殖放流的资金规模近6亿元,其中海洋经济物种放流资金1.8亿元、内陆经济物种放流资金3.7亿元、珍稀濒危保护水生野生动物放流资金3 800万元。

24. 农业国际合作。2009年,农业部与有关国家或国际组织在粮食领域的合作不断深化,对外承诺得到切实履行,农业援外工作取得积极进展,农业国际地位和影响力显著提升。“南南合作”项目进展顺利,完成了向联合国粮农组织捐赠3 000万美元设立信托基金总协定的谈判与签署,2009年度向联合国粮农组织捐款1 000万美元,并完成对蒙古国实施第一个信托基金项目的谈判工作。

## 2009年农业和农村政策

25. 扶持农业生产发展。2009年中央继续加大对生猪生产发展的扶持力度,中央财政安排6.5亿元对能繁母猪实施良种补贴,安排21亿元对国家生猪调出大县进行奖励,安排25亿元用于推行生猪标准化规模养殖(场)小区建设,安排19.5亿元实施能繁母猪保险;安排2.6亿元用于奶牛良种补贴,安排5亿元用于提高奶牛标准化规模养殖水平,安排2.19亿元开展生鲜乳收购站机械设备购置补贴;安排2亿元支持良种繁育体系建设;安排0.28亿元用于饲料质量安全监管、防范疯牛病和饲料中兽药及违禁药物监测;安排15亿元用于草原围栏建设和退化草原补播改良,安排20亿元建设游牧民定居房屋及配套的牲畜棚圈、贮草棚及饮水设施;下拨农业生产救灾资金4.04亿元。

26. 增加农业补贴。根据中央“一号文件”精神,国家扩大良种补贴范围和品种,启动马铃薯原种生产补贴试点、肉牛和绵羊良种补贴;大幅度增加农机购置补贴规模,补贴范围覆盖全国所有农牧业县(场);继续实施种粮直补、农资综合补贴、渔业柴油补贴。实施农资综合补贴动态调整机制,按照“价补统筹、动态调整、只增不减”的基本原则,综合考虑当年化肥、柴油等主要农资价格上涨情况、粮食价格变化及国家财力情况,确定每年农资综合补贴的规模。继续实施良种补贴



政策,小麦良种补贴继续覆盖所有种植区域。在长江流域10省(直辖市)及河南、陕西部分地区继续实施油菜良种补贴。

2009年中央财政共安排“四补贴”资金1 274.5亿元,比2008年增加244.5亿元,增长23.7%。其中,农作物良种补贴198.5亿元,种粮直接补贴151亿元,农资综合补贴795亿元,农机具购置补贴130亿元。

27. 农村土地承包管理。2009年,国家继续强调稳定完善农村基本经营制度,依法落实和维护农民土地承包权益,建立健全农村土地承包经营权流转市场,发展多种形式适度规模经营。审议通过《农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》;制定了农村土地承包经营纠纷仲裁规则和农村土地承包仲裁委员会示范章程。已有18个省(自治区、直辖市)出台了实施办法等地方法规。下发了《关于推进农业经营体制机制创新的意见》。

2009年底,全国累计签订土地家庭承包合同2.2亿份,颁发农村土地承包经营权证2亿份,土地承包经营权流转面积10 000千公顷,占家庭承包耕地总面积的比重达到12%;农业部门全年调处土地承包纠纷21.6万件,其中乡村调解19.74万件,占91.5%;仲裁1.82万件,占8.5%。

28. 农村集体资产与财务管理。农业部制定下发了《关于进一步加强农村集体资金、资产、资源管理的意见》,明确要求分类建立健全14项农村集体资金、资产、资源管理制度,包括农村集体资金管理5项制度:财务收入管理制度、财务开支审批制度、财务预决算制度、资金管理岗位责任制度、财务公开制度等。

全国已有78.8%的村实行了会计委托代理,有效解决了农村财务管理混乱、集体资产流失等问题;许多示范社按照《农民专业合作社财务会计制度(试行)》规定,进一步建立健全会计账簿,完善财务管理制度和盈余分配制度,为全体成员建立完整的个人账户,引导农民专业合作社建立良好的内部积累和风险保障机制。

29. 减轻农民负担。农业部、国务院纠风办、财政部、发展改革委、国务院法制办、教育部、新闻出版总署印发了《关于做好2009年减轻农民负担工作的意见》。针对农民反映的修建通村公路乱集资、向村级组织和农民专业合作社乱摊派等突出问题,深入开展重点治理。

据对30个省份的调查统计,共取消收费项目127项,降低收费标准43个,减轻



农民负担7.71亿元。同时,农业部组织开展了面向农民专业合作社乱收费的清理工作。通过对发现问题的分类处理,共取消向合作社的收费、罚款、集资项目121个,其中收费项目70个、罚款项目49个,降低收费标准38项,减轻合作社负担2.03亿元。

30. 推进农村综合改革。2009年,中共中央办公厅、国务院办公厅转发了《中央机构编制委员会办公室关于深化乡镇机构改革的指导意见》,决定全面推开乡镇机构改革。财政部制定印发了《关于推进省直接管理县财政改革的意见》。中央召开林业工作会议,对全面推进集体林权制度改革作出部署。国务院农村综合改革工作小组、财政部、农业部联合印发了《关于扩大村级公益事业建设一事一议财政奖补试点的通知》,决定进一步扩大试点范围。国务院农村综合改革工作小组印发了《关于进一步做好清理化解农村义务教育债务工作的意见》,全面推进清理化解农村义务教育债务工作。国务院办公厅发布了《关于完善村级组织运转经费保障机制促进村级组织建设的意见》。

截至2009年底,全国已经完成和正在进行改革的乡镇合计20 644个,占乡镇总数的60.2%。2009年,中央财政共安排农村义务教育经费保障机制改革资金约666.1亿元,全国约1.5亿名农村义务教育阶段学生全部享受免学杂费和免费教科书政策,中西部地区农村义务教育阶段约1 120万名家庭经济困难寄宿生获得生活费补助。全国共有24个省份875个县实行了“省直管县”改革试点,近2.8万个乡镇实行“乡财县管”。全国已完成林改确权面积1.18亿公顷,占全国集体林地面积的64.7%;全国已发放林权证5 954万本,发证面积0.933亿公顷,占全国集体林地面积的51.2%。2009年,各级财政共投入184亿元奖补资金,带动村级公益事业总投入628亿元,已建成或正在建设项目25万多个。首批14个清理化解农村义务教育“普九”债务试点省份共偿还农村“普九”债务493亿元,约170万农村债权人受益。

31. 推进农民专业合作社发展。农业部与银监会联合发文,明确提出要把农民专业合作社全部纳入农村信用评定范围;支持和鼓励农村合作金融机构创新金融产品,改进服务方式;鼓励有条件的农民专业合作社发展信用合作。2003年以来,中央财政累计安排专项资金已经达到18.75亿元。农业部从2004年起开展农民专业合作社组织示范项目建设,已累计安排项目资金1.9亿元,扶持了1 188个农民专业合作



组织。

2009年底,全国农民专业合作社达到24.64万家,比上年增长一倍多,大体上平均每3个村有1个农民专业合作社。2009年实有入社农户约2 100万户,占全国农户总数的8.2%,入社农户数量也比上年翻了一番。

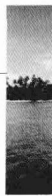
32. 深化农村金融改革。2009年,中央对农村金融工作的要求主要包括:一是保证涉农信贷投放的连续性和稳定性,涉农信贷投放增幅不低于上年增幅、增速不低于其他贷款增速。二是进一步拓展农村小额信用贷款的适用范围,引导银行业金融机构因地制宜地科学调整小额信用贷款的期限、额度、价格等要素,充分发挥好这类贷款产品的功能和作用。三是重点发展小型金融机构,确保三年内新型农村金融机构达到1 300家左右。四是配合国家农业产业政策调整,继续引导银行业金融机构在切实注重风险防范基础上,大力开展农村金融服务创新。五是稳步扩大政策覆盖面,进一步改善农村金融服务。六是对农村金融实行税收优惠政策。

2009年末,银行业金融机构涉农贷款余额已达9.14万亿元,占全部贷款余额的22.8%,比年初增长34.8%。其中,农户贷款余额20 133亿元,比上年同期增长32.8%。农户贷款中,农户小额信用贷款余额2 712亿元,增长24.5%。农户联保贷款余额2 378亿元,增长60.9%。

33. 粮食流通体制改革。2009年5月,国务院下发了《关于当前稳定农业发展促进农民增收的意见》,进一步要求各地加大补贴力度,按规定落实好粮食直补等政策,继续落实好粮食最低收购价政策。加大收储力度,加快建设粮食储备仓容,并安排中央补助资金,实施农户科学储粮专项,改善主产区农户储粮条件。

2009年底,全国国有粮食企业总数18 163个,其中购销企业12 567个,比1998年分别减少65%和59%。2009年全国国有粮食企业盈利比上年增加1倍多,为历史最好水平。从2008年第四季度到2009年底,已安排中央补助投资29.5亿元用于粮油仓储物流和烘干设施专项建设,进一步缓解食用油罐容不足和重点粮食产区仓储、烘干能力不足的压力。

地方各级政府和国家有关部门清查储粮库点29 965个,对1 765个重点非国有粮食企业和转化用粮企业的粮食库存进行了典型调查。2009年3月末全国国有粮食企业粮食总库存2 254亿千克(原粮),账实相符率99.7%,质量合格率97.1%,宜存



率99.1%。

34. 农业技术推广体系改革与建设。2009年底,全国共有1 940个县(市、区)上报了改革实施方案,占应报县数的72.8%;改革基本完成县(市、区)1 626个,占总数的61.0%。2009年中央财政安排改革与建设示范县项目7.7亿元,省级财政共安排改革与建设专项经费6.1亿元。2009年,新建8 000多个农业试验示范基地,示范县主导品种和主推技术入户率达到95%以上,示范区平均产量增长10%以上。

35. 畜牧兽医管理体制变革。农业部两次下发《关于报送兽医管理体制变革进展情况的通告》,及时了解和掌握各地兽医体制变革进展情况,印发《农业部办公厅关于加快推进兽医管理体制变革意见的函》,督促尚未完成兽医体制变革的省份加快变革进度。

2009年,全国95.8%的地市、88.7%的县区和81.6%的乡镇完成兽医管理体制变革,比上年底分别增加7.3%、16.2%和17%。乡镇畜牧兽医站设置更加合理,村级防疫员队伍建设得到进一步加强,执业兽医从业能力和水平明显提升。

36. 农村劳动力转移。2009年初,国务院出台了《关于做好当前经济形势下就业工作的通告》,对应对国际金融危机、做好农民工就业工作作出了重要部署,同时组织实施了“2009年维护农民工权益行动计划”。

2009年2月以来,农村外出务工劳动力数量逐月回升,到2009年底,外出农民工达到14 533万人,同比净增492万人,增长3.5%,返乡农民工的就业问题得到有效解决。

2009年元旦、春节期间,全国集中开展了农民工工资支付专项检查活动,共为159万多名农民工补发被拖欠工资及赔偿金26亿元。截至2009年11月末,全国参加工伤保险、城镇职工基本医疗保险、城镇职工养老保险、失业保险的农民工分别为5 470万人、4 275万人、2 580万人和1 605万人,分别比2008年末提高10.7%、0.2%、6.8%、3.6%。

37. 农业法制建设。2009年6月,十一届全国人大常委会第九次会议审议通过了《农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》,9月,国务院发布了《农业机械安全监督管理条例》。2009年农业部发布了《水生生物增殖放流管理规定》。

2009年底,全国已有30个省、197个市和1 840个县开展了农业综合执法工作,



县级农业综合执法覆盖率占应建比例的75%。

## 2009年农业发展与国民经济

38. 农业对国民经济的贡献。2009年,我国实现国内生产总值335 353亿元,与上年相比,增长8.7%,增幅下降0.3个百分点。农林牧渔业生产呈现全面发展的好势头。全年实现农业增加值35 477亿元,比上年增长4.2%,增幅比上年下降1.3个百分点。农业增长对国民经济增长的贡献份额为4.3%,比上年下降8.1个百分点。

39. 农业与国民收入分配。2009年的国内生产总值中,第一产业的比重为10.6%,比上年下降了0.2个百分点,第二产业的比重为46.8%,比上年下降了0.6个百分点,第三产业的比重为42.6%,比上年提高了0.8个百分点。

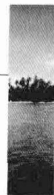
在国民收入初次分配中,农业对农民人均纯收入增长的贡献继续下降,农民纯收入总量在国内生产总值中所占的比重继续下降。全国农民纯收入总量为36 736亿元,占当年国内生产总值的比重为11.0%,与上年相比下降了0.4个百分点。

40. 工农业发展比例关系。2009年,全国实现工业增加值134 625亿元,比上年实际增长3.4%,增速比上年下降8.3个百分点。工业增加值与农业增加值增长速度之比由上年的3.0 : 1缩小到1.6 : 1。

41. 农村非农产业发展与国民经济增长。2009年,乡镇企业增加值增长对国内生产总值增长的贡献率为22.9%,比上年下降了1.5个百分点。其中乡镇企业二、三产业增加值增长对全国二、三产业增加值增长的贡献率为15.7%,比上年下降了24.9个百分点。

42. 城乡居民收入差异。2009年,全国城镇居民人均可支配收入比上年实际增长9.8%,增速比上年提高1.4个百分点;农村居民人均纯收入比上年实际增长8.5%,增速比上年提高0.5个百分点。城乡居民收入增长速度的差距由上年的0.4个百分点扩大到1.3个百分点。城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入的比例由上年的3.31 : 1略有扩大到3.33 : 1。

43. 城乡居民消费差异。2009年,城镇居民人均生活消费支出12 265元,比上年名义增长9.1%;农村居民人均消费支出3 994元,比上年名义增长9.1%。城乡居



民人均生活消费支出比保持在3.07 : 1, 与上年基本持平。城乡居民消费水平的绝对差距继续扩大, 城镇居民人均生活消费支出比农村居民多8 271元, 与上年相比扩大689元。

44. 区域经济发展差异。2009年全国实现的国内生产总值中, 东、中、西部地区分别占60.0%、26.3%和13.7%, 与上年相比, 东部地区下降了0.6个百分点, 中部地区上升了0.1个百分点, 西部地区上升了0.5个百分点。东部、中部、西部实现的地区生产总值之比为4.40 : 1.93 : 1, 与上年的4.58 : 1.98 : 1相比, 发展差距缩小。

2009年东、中、西部实现的农业增加值分别占全国的44.6%、36.0%和19.4%, 与上年相比, 东部的比重下降了0.4个百分点, 西部地区上升0.4个百分点。东、中、西部地区农业增加值占地区生产总值的比重分别为7.2%、13.3%和13.8%, 东部地区比上年下降0.3个百分点, 中部地区比上年下降0.9个百分点, 西部地区比上年下降了1.7个百分点。

## 2010年农业发展趋势

45. 发展目标和任务。2010年要稳定粮食等主要农产品生产, 优化农业农村经济结构, 着力构建现代农业支撑体系, 加快农业科技进步, 促进农村改革和体制机制创新, 推进社会主义新农村建设, 做到“两个千方百计”和“两个努力确保”, 即千方百计保持粮食产量稳定在1万亿斤以上, 千方百计保持农民收入增长在6%以上, 努力确保不发生区域性重大动物疫情, 努力确保不发生重大农产品质量安全事件, 巩固和发展当前农业农村经济好形势, 为经济社会发展全局提供有力支撑。

要重点做好以下十个方面的工作: ①切实保障粮棉油糖稳定发展。②统筹推进“菜篮子”产品协调发展。③大力强化农产品质量安全工作。④切实加强重大动植物疫病防控和农业防灾减灾工作。⑤大力推进农业科技进步。⑥加强农业基础设施和装备能力建设。⑦加大农业资源和生态环境保护力度。⑧加强农产品产销衔接和贸易促进。⑨努力拓宽农民增收渠道。⑩深入推进农村改革和体制机制创新。

46. 农业发展面临的条件。有利条件包括: 国家将进一步健全强农惠农政策体



系，推动资源要素向农村配置；加快农业基础设施建设，提高农业发展的科技支撑能力；加快改善农村民生，缩小城乡公共事业发展差距；推进农村各项改革，增强农业农村发展活力等。

不利条件有：农业农村经济发展的基础依然脆弱；农业已连续六年增产，基数越来越高，继续保持稳定发展的难度加大；农民收入保持较快增长的难度加大；农村公共事业保持快速发展的难度加大；农产品价格保持基本稳定的难度加大。

47. 农业发展趋势判断。预计2010年全国粮食播种面积比上年增加，棉花面积继续调减，油料面积略有增加，其他经济作物基本稳定。养殖业继续增长。农产品价格可能有所上涨，但上涨空间有限；农产品贸易继续增长，但贸易逆差将进一步扩大；农民收入有望实现较快增长。