

青年政治讀本

青年政治讀本

黃炎培題

中華民國二十九年一月初版

(35814)

金青年政治讀本一冊

每冊實價國幣壹元

外埠酌加運費匯費

編著者

廖

長沙

競

雲南

正

路

存

發行人

王

長沙

競

南

正

路

存

印刷所

商務印書館

發行所

商務印書館

長沙、重慶、成都、西安、金華、  
梧州、昆明、貴陽、香港、福州、館

版權所有必究

\*H三三四一

港

取材豐富誠為青年求  
政治學識之津梁

黃旭初



取他國之良規作吾人  
之借鑑以我國之政制  
證世界之學理此本書  
之長也 民國二十七年夏為

競存弟題所編青年政治讀本

都魯



# 張序

古往今來之述作，其以文章傳世者，不出二類：以一已獨得之思，形諸文字，以成一家之言。如諸子百家與夫後代之所謂集者，或長於義理，或工於文詞，此其一也；或就世間各科智識之一，旁搜博採條理而整齊之，以供社會之需求，如近世之所謂教科書與叢書等，此又一類也。前者爲藏之名山之作，後者爲增進或普及社會智識之作，皆不可偏廢者也。競存出示其所編青年政治讀本，按其性質，在兩大類中爲第二類；而其特點，有可得而言者：此書包括國內政治與國際政治兩方面，異於尋常政治教科書之局於國內者，正爲吾國青年銳求域外智識者之所需。此書對於各派學說，各種制度，出以公正之態度，樸實說理，與現時之獨伸己說而屈人說者異，竊以立國之要在理智之充分發達，甲一理由，乙一理由，乃至丙丁各一理由，各伸其理由，付諸公開討論，是者然之，短者非之，如是真是非以見，而社會中所謂贊否者乃合於正軌，而政治社會庶幾有牢固不拔之基矣。反是者，獨以己說爲是，而人說爲非，辨理既窮，繼之以強力，雖勝負幸分，而國民之辨理思考之力傷矣。競存此書備述中山先生創造民國之歷史與國家功令之所規定者，蓋學說之外，參以國家之章制，甚合於學校

教學之用也無疑。抑今日者異說紛呶之日也，每以己說爲是，人說爲非，青年之讀書者往往陷於知已不知彼之病，然以宇宙之大，歷史之長，宜於此未必宜於彼，在甲方可行者未必移於乙方而亦可行，以如此複雜之世界，非持一鑑空衡平之態度，以比較當世制度與學說，將何以得其公是與公非哉。競存之書敍述當代之事實與理論，觀其會通之所在，其大有裨於國人理智之公平發展復何疑乎。

二十七年三月寶山張君勸序

## 編輯大意

一、本書純以青年學生，對於政治智識與訓練所需要者為標準，所以取材，力求簡要明晰，俾便於初學者容易瞭解。

二、本書所包含的內容甚為廣泛，凡是與政治有關的理論與事實，都扼要論敍。

三、本書立論，完全採取客觀的態度，絕無偏見，以求比較的能使讀者對於政治容易獲得一正確的觀念。不過本書編輯的時間很短促，所以書中難免不有許多疏忽的地方，尚望讀者予以原諒；並懇加以指正！

四、在編輯本書時，凡有疑問，即持往張先生君勸處請教，得其詳加指示獲益的地方很多。最後，並將全冊送請校正，尤費心力，更為感謝。此外岑先生有常及家兄競天都請其用批判的眼光讀過全稿，我因他們的指教，改正了幾處——這都是很值得感謝的。還有廣西的軍政領袖，暨李重毅、王象明和章永成諸位先生都給予我許多精神上的鼓勵與實際上的指導；否則，本書恐怕決不會這

樣快的成就。故併在此敬致謝忱。

民國二十七年三月編著者廖競存識於桂林

# 目錄

## 第一編 政治學

### 第一章 政治學之性質與範圍

第一節 政治學之意義 ······

第二節 政治學是否科學 ······

### 第二章 政治學與其他社會科學之關係

第一節 政治學與社會學經濟學之關係 ······

第二節 政治學與歷史學地理學之關係 ······

第三節 政治學與倫理學心理學之關係 ······

第四節 政治學與人種學統計學之關係 ······

五

五

六

八

九

## 第二編 國家

第一章 國家之性質	一一
第一節 國家之定義	一一
第二節 國家與政府之區別	一二
第三節 國家與民族之區別	一三
第四節 國家與社會之區別	一四
第五節 國家之目的	一五
第二章 國家之起源	一七
第一節 各派之意見與近代之趨勢	一七
第二節 血統與國家之起源	一七
第三節 宗教與國家之起源	一八
第四節 經濟與國家之起源	一九

### 第三章 國家之基本要素

一一一

#### 第一節 國家之人民

一一二

#### 第二節 國家之領土

一一三

#### 第三節 國家之主權

一一三

#### 第四節 國家之政府

一一四

### 第四章 國家之體制

一一六

#### 第一節 國體分類法

一一六

#### 第二節 國體之種類

一一六

### 第五章 政府之體制

一一八

#### 第一節 政體分類法

一一九

#### 第二節 民主政治

一一三

#### 第三節 政治制度

一一三

## 第六章 政府之職權

四二

### 第一節 政府與人民和國家之關係

四二

### 第二節 政府職權之範圍

四三

### 第三節 政府職權之分配

四四

### 第四節 三權分立之學說

四五

### 第五節 五權分立之學說

四七

## 第七章 法律

五〇

### 第一節 法律之意義

五一

### 第二節 法律之淵源

五二

### 第三節 法律之分類

五四

### 第四節 法律與宗教之關係

五四

### 第五節 法律與道德之區別

五四

第一節 憲法之起源 ..... 五八

第二節 憲法之定義 ..... 五九

第三節 憲法之內容 ..... 六〇

第四節 憲法之種類 ..... 六一

第五節 憲法之成立與修改之手續 ..... 六二

第九章 選舉法 ..... 六五

第一節 選民之資格 ..... 六五

第二節 選民之職權 ..... 六七

第三節 選舉手續和方法 ..... 六九

第十章 立法機關 ..... 七三

第一節 代議制度之由來 ..... 七三

第二節 議院之職權 ..... 七四

第三節 議員選舉之方法	七五
第四節 一院制與二院制之比較	七六
<b>第十一章 行政機關</b>	<b>七九</b>
第一節 行政部之內容	七九
第二節 行政部之職權	八〇
第三節 行政首領	八三
<b>第十二章 司法機關</b>	<b>八六</b>
第一節 司法機關之重要	八六
第二節 司法機關之職務	八七
第三節 司法機關之組織	八七
第四節 司法機關與立法和行政機關之關係	八八
第五節 司法獨立問題	八九

第二十二章 英美的考試制度

九二

第二節 中國從前的考試制度

九四

第十四章 監察機關

九六

第一節 歐美各國的彈劾制度

九六

第二節 中國從前的監察制度

九七

第三編 國民政府

九九

第一章 民國之成立與制憲運動

九九

第一節 民國之成立

九九

第二節 清末制憲運動

一〇〇

第三節 民國制憲運動之波折

一〇八

第二章 國民政府之組織

一一〇

第一節 建國之程序

一一〇

第二節	訓政時期中中國國民黨之任務	一一一
第三節	五院制之完成	一一三
第四節	立法院之組織與職權	一一六
第五節	行政院之組織與職權	一一七
第六節	司法院之組織與職權	一一八
第七節	考試院之組織與職權	一二一
第八節	監察院之組織與職權	一二三
<b>第四編 地方政府</b>		<b>一二五</b>
第一章 地方政府之概念		一二五
第一節 地方政府之意義		一二五
第二節 歐美和日本各國地方政府制度概況		一二六
第三節 吾國地方政府之沿革		一二六