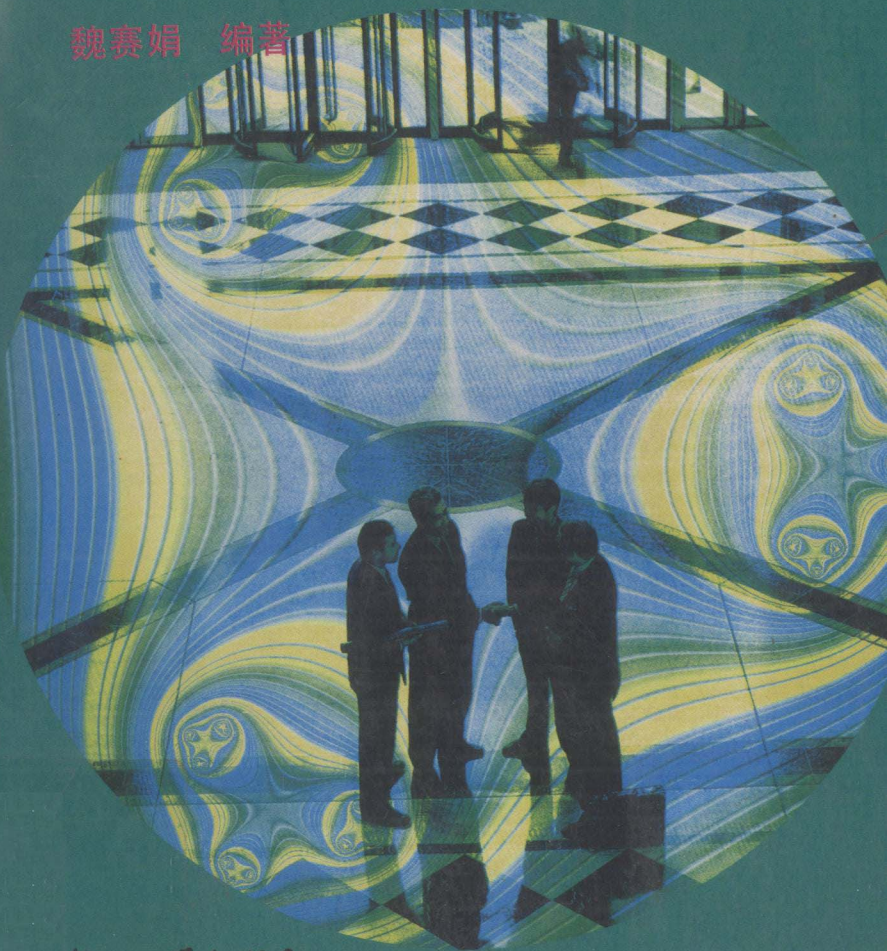


国家公务员培训系列用书

行政法与 行政诉讼法

魏赛娟 编著



中山大学出版社

国家公务员培训系列用书

主 编 张 郅

副主编 曾昭乐 魏赛娟

行政法与 行政诉讼法

魏赛娟 编著

中山大学出版社

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

行政法与行政诉讼法/魏赛娟编著. —广州:中山大学出版社,
1996.10

(国家公务员培训系列用书/张郎主编)

ISBN 7-306-01215-0

I. 行… II. 魏… III. 行政法—法的理论 IV. D912.1

中山大学出版社出版发行

(广州市新港西路135号)

番禺市桥印刷厂印刷 广东省新华书店经销

850×1168毫米 32开本 11印张 28万字

1996年10月第1版 1997年7月第3次印刷

印数:11001—16000册 定价:14.80元

国家公务员培训系列用书

总 序

夏书章

中国共产党第十三次全国代表大会提出在我国建立和实行国家公务员制度。这是我国干部人事制度改革的重大的举措。

世所周知，作为经济特区的深圳，既是全国改革开放的试验场地，也是国家人事部所确定的全国推行国家公务员制度的试点城市之一。自 1988 年以来，深圳在推行国家公务员制度的过程中，同步进行了全员性国家公务员的过渡培训以后，紧接着又遵照《国家公务员暂行条例》和《深圳市国家公务员管理办法》的规定，相继举办过多期国家公务员的初任、任职、专门业务、更新知识，以及离岗培训等试验班次，取得了一些经验。

为了适应当前和“九五”期间全面开展国家公务员培训工作的迫切需要，深圳行政学院教研部和行政管理研究所在以姜忠常务副院长为首的院委会的直接领导和支持下，结合他们培训国家公务员的实践，组织编写了这套《国家公务员培训系列用书》。应当认为，这是一

件办得很及时的好事。

据了解，这套系列用书计划编写的书目，既有公共必修课程，如公共行政管理，行政法，公文写作，社会调查研究方法，公务员职业道德与行为规范等选题；又有行政管理专业必修课程，如社会、经济、文化行政管理与公共政策，城市行政管理，政府职能转变与行政体制改革，中国经济特区政府及其行政管理的比较，行政管理领导行为与行政管理心理等选题；还有关于能力训练的课程，如办公自动化，公务员必备英语，政府公共关系，怎样当好局、处、科级行政领导等选题。

这套系列用书，既根据邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和中国共产党第十四次全国代表大会的精神，坚持了政治原则的主导性；又按照国家公务员的职务需要，突出了公共行政管理业务方面的应用性和可操作性；还紧密联系了经济特区的实际，并体现了其所具有的特点。

编写国家公务员培训系列用书，在我国是一项具有开创性的工作，尚有待进一步拓展和探索。展现在广大读者面前的这套系列用书，我们不难看出，编写者们已经作了很大的努力，态度是严肃认真的。至于在书目选题、有关各书的内容体系、论述和分析的深度与广度等方面，相信在今后的培训实践中，还将继续得到完善和提高。

1996 年春
于中山大学

目 录

第一章 行政法概述	(1)
第一节 行政法的概念和特点.....	(1)
一、行政的涵义.....	(1)
二、行政法的概念.....	(3)
三、行政法的特点.....	(4)
第二节 行政法的渊源和分类.....	(5)
一、行政法的渊源.....	(5)
二、行政法的分类.....	(7)
第三节 行政法在法律体系中的地位和作用.....	(9)
一、行政法在法律体系中的地位.....	(9)
二、行政法的作用	(10)
第四节 行政法的历史发展	(13)
一、资本主义国家行政法的历史发展	(13)
二、我国行政法的历史发展	(16)
思考题	(19)
第二章 行政法律关系	(20)
第一节 行政法律关系的概念和特征	(20)
一、行政法律关系的概念	(20)
二、行政法律关系的特征	(21)
第二节 行政法律关系的构成	(23)
一、行政法律关系的主体	(23)
二、行政法律关系的客体	(24)

三、行政法律关系的内容	(25)
第三节 行政法律关系的产生、变更和 消灭	(26)
一、行政法律关系的产生	(27)
二、行政法律关系的变更	(27)
三、行政法律关系的消灭	(28)
思考题	(28)
第三章 行政法的基本原则	(29)
第一节 行政法基本原则的确定	(29)
一、行政法基本原则的概念	(29)
二、确定行政法基本原则的标准	(30)
第二节 行政合法性原则	(33)
一、行政合法性原则的含义	(33)
二、行政合法性原则的具体要求	(33)
第三节 行政合理性原则	(35)
一、行政合理性原则的含义	(35)
二、行政合理性原则的具体要求	(36)
思考题	(37)
第四章 国家行政机关	(38)
第一节 国家行政机关概述	(38)
一、国家行政机关的概念和特征	(38)
二、国家行政机关的分类	(40)
第二节 国家行政机关的法律地位	(42)
一、国家行政机关在行政法律关系中的行政主体 资格	(42)
二、国家行政机关在行政法上的权利义务	(44)
第三节 国家行政机关组织法	(46)
一、国家行政机关组织法的概念	(46)
二、中央行政机关的体制与职权	(47)

三、地方国家财政机关的体制与职权	(48)
四、中央行政机关与地方行政机关的关系	(50)
第四节 国家行政机构的改革	(52)
一、行政机构改革势在必行	(52)
二、改革政府机构的原则	(54)
思考题	(56)
第五章 国家公务员	(57)
第一节 国家公务员概述	(57)
一、国家公务员的含义	(57)
二、国家公务员制度	(59)
三、我国国家公务员制度的形成	(60)
第二节 建立和推行有中国特色的国家公务员制度	(63)
一、建立和推行国家公务员制度的必要性	(63)
二、建立国家公务员制度的条件	(65)
三、我国国家公务员制度的特色	(66)
四、积极稳妥地探索适应特区发展的国家公务员 制度	(67)
第三节 国家公务员的义务和权利	(72)
一、国家公务员的义务	(72)
二、国家公务员的权利	(74)
三、国家公务员权利和义务的特点	(76)
第四节 国家公务员的职位分类	(77)
一、职位分类的概念	(77)
二、职位分类的基本原则	(81)
第五节 国家公务员的考试录用、考核与奖惩制度	(82)
一、国家公务员的考试录用	(82)
二、国家公务员的考核	(84)
三、国家公务员的奖惩	(86)

第六节 国家公务员的职务升降与任免制度	(88)
一、国家公务员的职务升降	(88)
二、国家公务员的职务任免	(90)
第七节 国家公务员的培训、交流与回避制度	(91)
一、国家公务员的培训	(91)
二、国家公务员的交流制度	(93)
三、国家公务员的回避制度	(95)
第八节 国家公务员的权益保障	(97)
一、国家公务员的工资、保险和福利制度	(97)
二、国家公务员的辞职、辞退制度	(98)
三、国家公务员的退休制度	(99)
四、国家公务员的申诉控告制度	(99)
思考题	(100)
第六章 行政行为概述	(101)
第一节 行政行为的概念和种类	(101)
一、行政行为的概念	(101)
二、行政行为的种类	(103)
第二节 行政行为的实施形式	(105)
一、行政立法	(105)
二、行政执法	(105)
第三节 行政行为的效力	(106)
一、行政行为效力的概念	(106)
二、行政行为的有效成立	(106)
三、行政行为效力的内容	(108)
四、行政行为的撤销、变更和终止	(109)
思考题	(110)
第七章 行政立法	(111)
第一节 行政立法的概念和种类	(111)

一、行政立法的概念·····	(111)
二、行政立法的种类·····	(113)
第二节 行政立法的历史必然性·····	(116)
一、行政立法是社会发展的需要·····	(116)
二、行政立法是行政管理规范化、民主化的要求 ·····	(117)
三、我国建国后行政立法的发展·····	(118)
第三节 行政立法体制·····	(119)
一、我国现行的行政立法体系·····	(119)
二、行政立法的权限划分·····	(120)
三、行政立法的效力等级·····	(123)
四、行政立法的原则·····	(124)
第四节 行政立法的程序和效力·····	(126)
一、行政立法的程序·····	(126)
二、行政立法的效力·····	(129)
思考题·····	(130)
第八章 行政决定和行政许可 ·····	(131)
第一节 行政决定的概念和种类·····	(131)
一、行政决定的概念·····	(131)
二、行政决定的种类·····	(132)
第二节 行政决定的主要形式·····	(133)
一、命令·····	(134)
二、审批·····	(134)
三、赋予·····	(134)
四、剥夺·····	(134)
五、许可·····	(135)
六、免除·····	(135)
第三节 行政许可·····	(135)

一、行政许可的含义	(135)
二、实行行政许可制度的意义	(136)
三、行政许可的条件和程序	(137)
四、健全和完善行政许可制度	(139)
思考题	(140)
第九章 行政监督检查	(141)
第一节 行政监督检查的概念和意义	(141)
一、行政监督检查的概念	(141)
二、行政监督检查的意义	(142)
第二节 行政监督检查的方式	(143)
一、检查	(143)
二、调查	(144)
三、自查	(145)
第三节 行政监督检查的法律制度	(145)
一、行政监督检查权必须有合法来源	(145)
二、行政监督检查必须符合权限规则	(146)
三、行政监督检查必须遵循程序规则	(147)
思考题	(147)
第十章 行政处罚	(148)
第一节 行政处罚概述	(148)
一、行政处罚的概念和特征	(148)
二、行政处罚法的立法目的	(149)
第二节 行政处罚的基本原则	(151)
一、行政处罚的设定权和执行权相分离原则	(151)
二、处罚法定原则	(151)
三、一事不再罚原则	(151)
四、客观公正、公开原则	(152)
五、处罚与教育相结合原则	(152)

第三节	行政处罚的种类和设定	(153)
一、	行政处罚的种类	(153)
二、	行政处罚的设定	(156)
第四节	行政处罚的条件和程序	(157)
一、	行政处罚的条件	(157)
二、	行政处罚的程序	(160)
第五节	行政处罚的执行	(164)
一、	关于收缴罚款的规定	(165)
二、	关于没收非法财物的处理规定	(166)
第六节	违法实施行政处罚的法律责任	(166)
一、	行政机关违法实施行政处罚的法律责任	(166)
二、	执法人员违法实施行政处罚的法律责任	(168)
	思考题	(168)
第十一章	行政强制执行	(170)
第一节	行政强制执行概述	(170)
一、	行政强制执行的含义	(170)
二、	行政强制执行与其他强制行为的区别	(171)
第二节	行政强制执行的种类与方式	(173)
一、	行政强制执行的种类	(173)
二、	行政强制执行的方式	(175)
第三节	行政强制执行的条件与程序	(177)
一、	行政强制执行的条件	(177)
二、	行政强制执行的条件	(178)
	思考题	(179)
第十二章	行政复议	(180)
第一节	行政复议概述	(180)
一、	行政复议的概念和种类	(180)
二、	建立行政复议制度的必要性和作用	(182)

第二节 行政复议的原则·····	(184)
一、复议机关依法对具体行政行为是否合法和适当进行审查的原则·····	(184)
二、复议机关依法行使职权, 不受其他机关、社会团体和个人的非法干预的原则·····	(185)
三、合法、及时、准确、便民的原则·····	(185)
四、行政复议实行一级复议制原则·····	(185)
五、不适用调解原则·····	(186)
六、复议期间不停止具体行政行为执行原则·····	(186)
第三节 行政复议的范围和管辖·····	(187)
一、行政复议的范围·····	(187)
二、行政复议的管辖·····	(188)
第四节 行政复议程序·····	(189)
一、行政复议机关与行政复议机构·····	(189)
二、复议参加人·····	(190)
三、行政复议的程序·····	(191)
第五节 行政复议的法律责任·····	(195)
思考题·····	(195)
第十三章 行政违法与行政法律责任·····	(196)
第一节 行政违法·····	(196)
一、行政违法的概念和构成要件·····	(196)
二、行政违法的种类·····	(198)
三、行政侵权、行政不当与行政违法·····	(203)
第二节 行政法律责任·····	(204)
一、行政法律责任的概念和特征·····	(204)
二、行政法律责任的承担·····	(205)
第三节 行政处分·····	(208)
一、行政处分概念·····	(208)

二、行政处分的种类与条件·····	(209)
三、行政处分的程序·····	(210)
四、不服行政处分的申诉·····	(212)
思考题·····	(213)
第十四章 国家行政赔偿 ·····	(215)
第一节 国家行政赔偿概述·····	(215)
一、国家赔偿的含义·····	(215)
二、国家行政赔偿的概念·····	(215)
三、国家行政赔偿制度的建立和发展·····	(217)
第二节 国家行政赔偿责任的构成要件和范围·····	(222)
一、国家行政赔偿责任的构成要件·····	(222)
二、国家行政赔偿的范围·····	(224)
第三节 行政赔偿请求人和行政赔偿义务机关·····	(229)
一、行政赔偿请求人·····	(229)
二、行政赔偿义务机关·····	(230)
第四节 行政赔偿程序·····	(233)
一、受害人请求损害赔偿的途径·····	(233)
二、请求赔偿的方式·····	(234)
三、行政赔偿的追偿制度·····	(236)
思考题·····	(237)
第十五章 行政诉讼法概述 ·····	(238)
第一节 行政诉讼与行政诉讼法·····	(238)
一、行政诉讼的概念和特征·····	(238)
二、行政诉讼法的概念和立法目的·····	(240)
第二节 我国行政诉讼制度的产生和发展·····	(242)
一、旧中国的行政诉讼制度·····	(242)
二、中华人民共和国行政诉讼制度的历史发展 ·····	(243)

第三节	行政诉讼的基本原则·····	(245)
一、	基本原则的概念及其分类·····	(245)
二、	行政诉讼的一般原则·····	(245)
三、	行政诉讼与民事诉讼共同适用的原则·····	(246)
四、	行政诉讼的特有原则·····	(246)
思考题	·····	(250)
第十六章	行政诉讼的受案范围和管辖·····	(251)
第一节	行政诉讼的受案范围·····	(251)
一、	受案范围的概念和确定受案范围的原则·····	(251)
二、	人民法院受理行政案件的范围·····	(253)
三、	人民法院不予受理的事项·····	(255)
第二节	行政诉讼的管辖·····	(257)
一、	行政诉讼管辖的概念和意义·····	(257)
二、	行政诉讼管辖的分类·····	(257)
思考题	·····	(262)
第十七章	行政诉讼的程序·····	(263)
第一节	第一审程序·····	(263)
一、	起诉与受理·····	(264)
二、	审理与判决·····	(270)
第二节	第二审程序·····	(273)
一、	第二审程序的概念和意义·····	(273)
二、	上诉的提起和受理·····	(275)
三、	上诉案件的审理和判决·····	(276)
四、	上诉案件的审理期限·····	(277)
第三节	审判监督程序·····	(278)
一、	审判监督程序的概念和意义·····	(278)
二、	再审案件的提起和审理·····	(279)
第四节	行政案件审理程序中的几个问题·····	(280)

一、人民法院审理行政案件的法律依据·····	(280)
二、行政诉讼证据·····	(281)
三、行政诉讼的强制措施·····	(283)
四、撤诉和缺席判决·····	(284)
第五节 行政案件的执行·····	(286)
一、执行的概念·····	(286)
二、执行的条件·····	(286)
三、执行的措施·····	(287)
思考题·····	(288)
第十八章 行政侵权赔偿诉讼与涉外行政诉讼·····	(290)
第一节 行政侵权赔偿诉讼·····	(290)
一、行政赔偿诉讼的提起·····	(290)
二、行政赔偿诉讼的审理和判决·····	(291)
三、侵权赔偿责任的承担与追偿·····	(293)
第二节 涉外行政诉讼·····	(293)
一、涉外行政诉讼的概念·····	(293)
二、涉外行政诉讼必须遵循的原则·····	(293)
思考题·····	(295)
附录一 中华人民共和国行政处罚法·····	(296)
附录二 行政复议条例(修订)·····	(306)
附录三 中华人民共和国国家赔偿法·····	(315)
附录四 中华人民共和国行政诉讼法·····	(322)
主要参考书目·····	(333)
后记·····	(335)

第一章 行政法概述

行政法是国家对政府行政管理进行法律调整的产物。行政法是一个独立的法律部门，在我国法律体系中占有非常重要的地位。因为在我国社会主义现代化建设中，国家行政机关承担着领导和管理社会主义政治、经济、文化生活的艰巨任务，对于我国社会主义现代化建设，有着特别重要的意义。那么，各级国家行政机关怎样才能实现他们的职能？除了其他因素之外，最重要的一条就是必须依法行政。依法行政是现代国家的统治阶级对于政府机关的最基本的要求。问题在于，依法行政的具体内容是什么？怎样算得上依法行政，这正是行政法学所要解决的问题。为了使国家公务员系统地研究行政法学，掌握行政法学，提高依法行政水平，本章先就行政法的概念和特点、行政法的渊源和分类，行政法在法律体系中的地位和作用，以及行政法的历史发展等问题进行必要的探讨。

第一节 行政法的概念和特点

一、行政的涵义

“行政”，从词义上解释即为“管理”，指一定的社会组织，在其活动过程中所进行的各种组合、控制和协调活动的总称。按照这个解释，行政存在所有社会组织之中，企事业单位、社会团体，以至特殊的社会组织——国家，都存在着“行政”。但是，