

人事年轮

..... 王光烈 编著



兰州大学出版社

人事年轮

..... 王光烈 编著



兰州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

人事年轮/王光烈编著. —兰州:兰州大学出版社,2010.6

ISBN 978-7-311-03561-7

I. ①人… II. ①王… III. ①人事管理—甘肃省—文集 IV. ①D630.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 098864 号

策划编辑 宋 婷
责任编辑 武素珍
封面设计 李晓萌

书 名	人事年轮
作 者	王光烈 编著
出版发行	兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路 222 号 730000)
电 话	0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心) 0931-8914298(读者服务部)
网 址	http://www.onbook.com.cn
电子信箱	press@onbook.com.cn
印 刷	兰州人民印刷厂
开 本	710×1020 1/16
印 张	17.25 (插页 6)
字 数	306 千
版 次	2010 年 7 月第 1 版
印 次	2010 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-311-03561-7
定 价	35.00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

自序

时光在跳动,岁月在飞逝。赋闲时静静地回首往事,逝去的岁月中总有一些难以忘怀的东西。我曾于1979年4月至2003年3月,在甘肃省人事厅工作二十多年。这段时间,正值我人到中年、精力充沛、奋发向上的生命阶段。我珍惜来之不易的工作机遇,每天忘我工作,倾心投入,从不懈怠。从秘书到厅长,我的这段人生之路伴随着人事制度改革步伐前进。我把最宝贵的生命年华奉献给了甘肃的人事事业,于是也与之结下了不解的情缘。

众所周知,人事工作的主要任务是为经济社会发展提供全方位的人事服务和人才保障。按照我国现行的行政体制,省级人事部门处于承上启下的中间部位。它既要端正贯彻中央的人事方针,正确执行国家的人事政策,又要因地制宜地形成符合实际的工作思路,拟定切实可行的地方人事政策,指导地、县、乡三级人事工作,其地位和作用十分重要。自己深知身负重任,力求尽其全力做好工作,以不辜负组织和人民的重托。有了这种态度,就有了克服困难的勇气,就有了勇往直前的动力,因而能够较好地完成工作任务,工作业绩和成果得到了人事部、省委、省政府等上级部门和时任主要领导与分管领导的肯定。但一分为二地看自己,工作中也有许多不尽如人意和感到遗憾的地方,值得认真反思总结。

长期在人事部门工作,我亲身体会到一个人事干部,最基本的人格品质就是公道正派、光明磊落、诚信正直。我是这样说的,也是这样做的,同时也经常以此勉励身边的工作人员和同行们与我一起诚实做人、勤奋工作。

我在百忙中不忘做调查研究,注意思考问题,记录工作轨迹。日积月累,形成了一些比较成形的文字材料。近一两年,我将在甘肃省人事厅工作期间发表刊登于报刊上的文章,经过筛选整理,汇集其中四十余篇形成这本集子。此书中汇集的文章,从一个侧面反映了我省改革开放

起始至本世纪初期全省人事工作的概貌，同时也是我从事人事工作二十多年工作思路、工作风格和行为品质的写照。我衷心地希望读者朋友们在阅读本书时，能够结合自身实际，对现实和未来的人事工作进行一些对照思考，从中汲取有益的东西为己所用。

仅以此书，奉献给从事干部人事工作的同行们和热爱干部人事工作的朋友们。

本书在编辑过程中，得到了王雪莹、赵宏燕、王懋、文建强、赵书贵、胡晓玲、王洁、雪琛同志在电脑录入、文字校对、照片整理等方面的热情支持和帮助，在此表示诚挚的谢意。

水平所限，书中不妥之处在所难免，敬请读者赐教指正。

王光烈

2010年春节于北京树村

目 录

- 在全省人事系统迅速兴起学习邓小平理论的新高潮 / 001
- 高举伟大旗帜 努力学好用好邓小平人才人事理论 / 002
- 要把讲政治的要求落到实处 / 006
- 以改革的精神不断推进党的建设 / 009
- “讲话”是我们前进的旗帜和灯塔 / 012
- 领导班子在“三讲”教育中要发挥四个方面的作用 / 013
- 坚定正确的理想信念是“讲政治”的最根本的问题 / 015
- 健全体系 加强人事监督工作 / 017
- 认真开展机关警示和纪律教育 / 021
- 学习贯彻十五大精神 谱写跨世纪人事制度改革新篇章 / 026
- 高举邓小平理论伟大旗帜 不断开创我省人事工作新局面 / 029
- 甘肃改革开放 20 年的人才开发与前景 / 038
- 人事干部队伍素质建设刍论 / 042
- 甘肃省人力资源开发及利用的基本情况 / 048
- 为实现跨世纪目标提供人事人才保证 / 051
- 为西部大开发、甘肃大发展提供强有力的人才保证 / 053
- 甘肃实施人才战略情况 / 060

- 甘肃省人才资源现状分析及对策研究 / 068
- 浅谈市场经济对人事管理体制的基本要求 / 076
- 人事工作要走出传统圈子 / 082
- 搞好高层次人才培养工作 / 084
- 人才事业要坚持以人为本 促进人的全面发展 / 086
- 大力实施人才战略 促进生产力发展 / 091
- 在人事编制工作中把作风建设放在更加突出的位置 / 096
- 深入学习贯彻党的十六大精神 着力开创人才工作新局面 / 100
- 在社会主义初级阶段理论指导下做好人事工作 / 104
- 积极为“双带整推”战略提供人才服务 / 109
- 甘肃乡镇企业人才现状及对策 / 114
- 努力提高政府机关工作人员素质 适应社会主义市场经济需要 / 119
- 坚持按照原则、标准、程序选拔任用领导干部 / 124
- 积极探索构建甘肃人才开发的创新体系 / 128
- 抓住机遇 迎接挑战 以实际行动服务西部大开发战略 / 133
- 关于当前人事工作中的几个问题 / 139
- 解放思想 大胆尝试 打破身份地域界限 不拘一格选拔人才 / 143
- 全国公务员管理工作暨“人民满意公务员”表彰会议综述 / 147
- 我省公开招考国家公务员综述 / 151
- 要建设一支高水平的考官队伍 / 155
- 适应新形势 树立新观念 做好新时期国家公务员培训工作 / 156
- 加强培训 迎接“入世”挑战 / 163
- 采取有效措施强化事业单位人事管理
- 甘肃省事业单位机构与人事制度改革情况综述 / 167
- 开创职称工作新路 / 174
- 认真做好专业技术资格考试工作 / 178
- 从战略的高度认识发展继续教育事业的重大意义 / 180

关于《甘肃省专业技术人员继续教育规定(草案)》的说明 / 183

甘肃东部人才市场要发挥区域性人才市场的作用 / 186

筑巢引凤写华章

——甘工大引进高层次人才纪实 / 188

广种梧桐凤自栖

——西北师范大学稳定和引进人才的调查 / 192

发挥人事部门的主导作用 全力做好大学毕业生就业工作 / 196

事业单位工资分配制度改革探讨 / 201

顾全大局 狠抓落实 努力完成军转安置工作任务 / 206

发扬成绩 克服困难 再接再厉 全面完成三年裁军期间军转安置
工作任务 / 210

认清形势 提高认识 努力搞好退休干部管理服务 work / 213

分工协作 齐抓共管 做好退管工作 / 218

农村人才资源开发中应处理好几个关系 / 221

围绕转变职能开展机构改革的建议对策 / 223

一件有益的尝试

——临洮县县乡两级机构改革的调查 / 226

建立市场需要的行政管理体制 / 228

解放思想 锐意改革 努力开创人事工作新局面 / 230

西藏感怀 / 235

精神文明守则 / 239

春游徐家山 / 240

附 录

宋德福部长对我省人事编制工作给予高度评价 对今后工作提出
要求 / 241

人事部部长张学忠来信肯定甘肃人事工作 / 243

步正发副部长对甘肃人事工作取得的成绩充分肯定 / 244

人事部调研团对甘肃人事工作的评价 / 245

宋照肃省长对甘肃工资工作做出批示 对省人事厅所做工作表示肯定和
感谢 / 246

省政府副省长孙小系的讲话 / 247

强化调控预测管理服务 按照市场要求配置人才

——访甘肃省人事厅党组书记、厅长王光烈 / 248

为社会发展提供人事保障

——访省人事厅厅长王光烈 / 251

实施人才战略 服务甘肃经济 / 252

他为老同志真心实意地办事

——记甘肃省人事局副局长王光烈 / 254

人格的力量 / 256

在全省人事系统迅速兴起学习 邓小平理论的新高潮

全省人事系统要按照中央“通知”精神和甘肃省邓小平理论学习研讨班的要求,迅速兴起学习邓小平理论的新高潮。

一是进一步提高认识,充分认识学习的重要性、紧迫性,提高学习的自觉性。邓小平理论精辟地阐述了人事人才工作与解放、发展生产力的关系,系统回答了如何为建设有中国特色社会主义提供人事人才保证等问题。因此,新时期人事工作必须以邓小平人事人才思想为指南,才能确保党的政治路线的贯彻落实,才能确保为经济社会发展服务的大方向。二是树立好的学风,做到理论与实际、学习与运用、言论与行动的统一,不断提高运用邓小平理论解决实际问题的能力。通过学习,要认真贯彻落实“三个有利于”的原则,立足为经济社会发展服务筹划人事工作,实施科教兴省战略,落实我省“五大”人才培养计划;深化机构、人事制度改革,完善与市场经济体制相配套的机构、人事管理体制,促进生产力的发展。三是领导带头学习,省上要为地县人事部门做榜样,各级领导要为职工群众做表率,促进学习活动广泛、深入的进行。四是进一步健全制度,加强领导。要进一步按照“全省人事系统认真学习《邓小平人才人事理论学习纲要》的通知”要求,坚持已有的学习制度,发挥基层党组织和行政组织的作用,确保学习时间、内容、效果三落实。

(刊登于《甘肃人事》杂志1998年第8期)

高举伟大旗帜 努力学好用好邓小平人才人事理论

在 1997 年底,人民出版社出版了由江泽民同志作序、人事部编写的《邓小平人才人事理论学习纲要》。1998 年 2 月,中宣部和人事部联合举办了学习邓小平人才人事理论座谈会,中共中央政治局常委、书记处书记胡锦涛出席了会议,并作了重要讲话。胡锦涛同志在认真总结回顾人事制度改革成绩的同时,从实现党的十五大确定的各项任务,有效地进行人才资源开发,以改革的精神不断研究新情况、解决新问题的高度,阐述了学习理论的重要性。对我们高举邓小平理论伟大旗帜,结合实际学习邓小平人才人事理论,作出了明确的指示。对深化人事制度改革、加快干部制度改革步伐,提出了新的要求。对抓好干部人事队伍的理论武装、做好人才人事工作,具有重要的指导意义。

1998 年下半年,省上对学习邓小平理论进一步作了全面部署。全省人事部门一定要按照省委、省政府的要求,把学习邓小平理论,特别是邓小平人才人事理论工作深入扎实地开展起来。通过学习,从战略高度深刻认识人才人事部门的极端重要性,不失时机地做好 20 世纪末和 21 世纪初的人才人事工作,进一步把我省的经济、社会发展推向前进。

一、高举邓小平理论伟大旗帜,是改革开放和社会主义建设事业的需要

江泽民同志指出,“高举邓小平理论伟大旗帜,把邓小平理论确定为党的指导思想,是十五大作出的最重要的决定,这是把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪的根本保证”。党的十五大明确把邓小平理论同马列主义、毛泽东思想,一起作为党的指导思想写入党章,强调要用这一理论指导我们的整个事业和各项工作。这是改革开放以来我党工作的成功经验总结,也是完成跨世纪历史使命的根本保证,是必须遵循的唯一正确的理论。邓小平理论作为马克思主义同当代中国实践和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。在当前,坚持邓小平理论,就是坚持马

克思列宁主义、毛泽东思想;高举邓小平理论的旗帜,就是高举马克思列宁主义、毛泽东思想的旗帜。党的十五大号召要在全党兴起学习马列主义、毛泽东思想,特别是邓小平理论的新高潮,坚定不移地用邓小平理论武装全党,这是我们党和国家具有重大意义的战略部署,是把建设有中国特色社会主义推向 21 世纪的需要。这就要求必须用邓小平理论来武装全党,使全党的马列主义理论水平有一个新的提高,工作中牢固确立邓小平理论的指导地位,从思想上、政治上保证历史任务的完成和宏伟目标的实现。要达到这样的要求,不但要强调从总体上领会邓小平理论的科学体系,而且要从各自工作的领域对理论进行系统的钻研。人事部从理论和实践的结合上组织编写的《邓小平人才人事理论学习纲要》,在总体领会邓小平理论的基本观点和精神的基础上,系统地阐述了邓小平人才人事理论的基本观点,为广大党员干部特别是县级以上领导干部和干部人事工作者学习邓小平人才人事理论提供了重要的辅助材料。这是广大党员干部认真贯彻党的十五大精神,深入学习邓小平理论的一项重大成果,也是人事工作进一步确立邓小平理论指导地位的有效办法。

二、邓小平人才人事理论是邓小平理论的重要组成部分,是新时期人才人事工作的行动指南

邓小平理论内容丰富,总揽了我国现阶段政治、经济、科技、教育、文化、军事、外交、党建等各个方面的基本问题。其中邓小平人才人事理论在邓小平理论的科学体系中占有相当比重,应该说是整个理论的一个重要组成部分。在改革开放和社会主义现代化建设过程中,邓小平同志以他高深的理论,多次精辟地阐述了人才人事工作与解放和发展生产力的关系,组织路线对政治路线的保证作用等重大问题。诸如造就宏大的人才队伍,经济社会发展对人才的需求,创造人才脱颖而出的环境,建设好各级领导班子,认真选好革命事业接班人,改革不合时宜的组织人事制度,管理干部人事工作以及全面提高干部队伍素质等,并回答和解决了新时期人才人事工作的地位作用、基本原则、根本方针、指导思想、目标任务、工作方法、制度建设等一系列基本问题。邓小平同志历来对人才问题十分重视,总把人才问题提到事关社会主义现代化事业成败的高度来认识,提出我们最终不仅要赶上发达的资本主义国家,而且要造就比这些国家更多更优秀的人才,指出有了优秀人才,目标就有把握达到。党的十一届三中全会以后,邓小平同志在领导拨乱反正、决定工作重点转移的时候,就提出了一个著名的战略口号——“尊重知识、尊重人才”。同时郑重指出,“造就一支宏大的人才队伍,是摆在我们面前的一个严重任务”。

如果不把培养、造就人才的工作做好,“就会误大事,就要负历史的责任”。“中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人”,“真正关系到大局的是这个事”。通观《邓小平文选》,对于人才的重要性、人才的标准、人才的发现、人才的选拔、人才的培养、人才的使用、人才的奖励、人才的保护、人才的管理等,都有深刻论述。在邓小平理论的指引下,这些年来人事制度通过深化改革,取得了很大的成绩,在干部制度建设方面,初步建立起了干部分类管理制度、干部离退休制度、公务员管理制度以及干部的社会保障制度等;在人才队伍建设方面,建立起了选拔有突出贡献的专家制度、享受政府特殊津贴制度以及实施“人才工程”等等。这些都为各类优秀人才的脱颖而出打下了基础,为建设有中国特色的社会主义事业创造了条件。

三、做好面向新世纪的人才人事工作,必须把学习邓小平人才人事理论提高到一个新水平

江泽民同志指出,“学习邓小平理论,一定要学以致用。要把邓小平理论同国际国内的实际,同本地区本部门的实际结合起来,运用邓小平理论来指导实践,解决实际工作中的重大问题”。现在,改革开放和社会主义现代化建设正处在重要的历史时期,党的十五大对人才人事工作提出了更新更高的要求,人才人事工作面临许多新情况、新问题。如正在推行的国家公务员制度,事业单位的人事制度改革,企业的干部队伍建设,人才资源的开发、培养、使用以及整体素质的提高等,都有待于进一步深化改革,逐步完善管理办法和健全制度。新的形势和任务要求我们更加努力地学习邓小平人才人事理论,努力提高到新的水平,坚持用这一理论指导当前和今后的人事工作,努力增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性,不断完善和建立一套有利于人才脱颖而出的选人用人制度,形成一种能进能出、能上能下和公开、平等、竞争、择优的用人机制,使人事工作更加适应形势的要求,为把我们的各项事业全面推向 21 世纪提供坚实的人才人事保证。全省各级人事工作者,要紧密结合本部门的工作实际,有计划、有步骤地组织学习邓小平人才人事理论,要统筹规划,统一部署,精心组织,狠抓落实。省人事厅要及时检查、指导,总结经验,推广先进。在学习时一定要把握好这样几点:一是要把学习原著和《纲要》结合起来,完整准确地掌握邓小平人才人事理论的科学体系和精神实质,结合我们肩负的历史使命和要实现的宏伟目标,充分认识、学习、掌握这一理论的极端重要性。二是要同工作实践结合起来,用邓小平人才人事理论衡量工作目标,更加自觉地把邓小平人才人事理论作为工作依据和行动指南。三是学习

邓小平人才人事理论,要同学习贯彻党的十五大精神结合起来,加深认识人才人事工作在经济社会发展中的地位和作用,努力提高做好人才人事工作的自觉性。

江泽民同志指出,“1998年是全面贯彻落实十五大精神的第一年。贯彻落实十五大精神,有许多工作要做,首先要进一步学好邓小平理论”。各级人事部门一定要遵照江泽民同志的指示,以《邓小平人才人事理论学习纲要》的出版为契机,认真学好邓小平理论,特别是邓小平人才人事理论,并不断把学习引向深入。解放思想,实事求是,奋发图强,扎实进取,努力加快人事制度改革步伐,为建设一支高素质的公务员队伍、专业技术人员队伍和企业管理人员队伍作出积极贡献,为把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪而努力奋斗。

(刊登于《甘肃人事》杂志1999年第1期)

要把讲政治的要求落到实处

江泽民同志曾先后在许多重要场合多次强调要讲政治,要求各级干部特别是领导干部要带头讲政治,在任何时候都必须具有鲜明的政治观点,坚定的政治立场。通过学习,深切感受到江泽民同志代表党中央对领导干部提出的要讲政治的要求,对于巩固执政党的地位,确保我们的事业沿着社会主义方向向前发展,对于提高领导干部素质,始终保持政治上的清醒和坚定,对于加速社会主义市场经济建设,确保物质文明和精神文明建设的顺利进行,促进社会的全面进步,都有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。

领导干部讲政治,是我们党三代领导核心的优良传统和最大的政治优势。当前,突出强调这个问题,显得尤为重要。近几年来,我国经济持续、快速、健康发展,综合国力增强,民族团结,社会安定,人民生活不断改善,形势总是好的。但在前进过程中,也存在一些不容忽视的问题:一些同志政治观念淡薄,只埋头于经济工作,忽视思想政治工作,甚至迷失方向,或有令不行,有禁不止;一些部门的领导和同志把市场经济的原则完全照搬到政府工作中来,以经济利益作为价值取向,衡量得失,宗旨意识淡薄,个人利益第一,甚至搞权权交易、权钱交易;少数领导干部违法乱纪,腐化堕落,党内产生了一些像王宝森这样的腐败分子,在人民群众中产生了极坏的影响;等等。产生这些问题的最主要原因,归根到底是不讲政治,不讲学习,不注意加强党性锻炼,不注意世界观、人生观改造的结果。因此,我们各级领导特别是高中级领导干部一定要从战略的高度来认识讲政治的重要性和迫切性,坚定不移地把要讲政治的要求落实到行动中。

领导干部讲政治,首要的是抓好学习,从强化马克思主义理论学习,提高政治理论水平入手。理论上的清醒是政治上坚实的基础,只有理论上清醒才能保证政治上的坚定。马克思主义是科学,是行动的指南。在新的历史时期,特别需要我们用马克思主义的基本理论、基本原则和基本方法,针对改革开放的实际,探索解决问题的途径,把各项事业推向前进。学习马克思主义,当前要突出学好邓小平建设有中国特色社会主义理论,在学习和运用这一理论

的科学体系、精神实质上狠下工夫,才能比较好地解决改革开放和现代化建设中出现的新情况、新问题。

领导干部讲政治,就要坚持坚定正确的政治方向,加强党的政治纪律。政治纪律是维护党的团结统一、增强党的凝聚力和战斗力的重要保证。邓小平同志指出,“我们这么大一个国家,怎样才能团结起来,组织起来呢?一靠理想,二靠纪律”。他特别强调必须加强党的政治纪律,党员必须遵守党章。加强政治纪律,就要坚持“按党章的规定去做”,坚定不移地贯彻党的路线、方针、政策。不仅要在重大问题上同党中央保持高度一致,而且在执行各项规章制度上也要同党中央保持一致;不仅在关键时刻要毫不动摇地贯彻党的决定,而且在日常工作中要不折不扣地遵守党的规定。要坚持党和人民的利益高于一切,增强全局、大局观念,自觉抵制和消除自由主义、分散主义和本位主义,做到令行禁止。要“按照党的决定发表意见,不允许对党中央的路线、方针、政策任意散布不信任、不满和反对的意见”。

领导干部讲政治,重要的一点,就是要有鲜明的群众观点,要有强烈的为人民服务的意识。现在,有的领导干部之所以群众观念淡薄,同人民群众的感情疏远,甚至严重脱离群众,归根到底,是忘记了“群众路线是我们党的根本工作路线,群众观点是我们党的基本政治观点”,同时也忘记了为人民服务是我们党的根本宗旨。马克思主义认为,人民群众是历史的创造者,人民是创造历史的动力,也是我们事业成功的基本力量。在这个问题上,我们一定要有清醒的头脑。所以讲政治,必须要有群众观点,必须坚持走群众路线。要通过学习,加强世界观的改造,坚持党和人民的利益高于一切,树立全心全意为人民服务的思想,廉洁奉公,勤政为民,自觉抵制各种消极腐败思想的侵蚀与影响,自觉接受党和人民群众的监督,坚持一切依靠人民群众,一切为了人民群众,把“人民拥护不拥护”、“人民赞成不赞成”、“人民高兴不高兴”、“人民答应不答应”作为我们想问题、办事情的出发点和落脚点。

领导干部讲政治,就要把讲政治的要求切实落实到我们的各项工作中。一个地区、一个部门的领导干部特别是主要负责同志,在讲政治上负有主要责任,贯彻落实讲政治的要求要从本地区、本部门抓起,要体现在立足大局做好本职工作上。人事编制工作是党的一项重要工作,人事编制部门肩负着管理机构编制、建设干部队伍的重任。当前,我们人事编制部门要从四个方面认真落实好“领导干部一定要讲政治”的要求。一是加强领导班子建设。要通过学习江泽民同志关于讲政治的一系列指示精神,把“政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性”的要求贯穿到班子建设的各个环节之中,努力把厅、处两级班子建设成讲政治、守纪律的领导班子。处以上

干部要带头“讲学习、讲政治、讲正气”，对工作敢抓、敢管、敢负责，发挥主动性、创造性、开拓性、科学性，努力搞好工作。二是围绕党的中心工作，转变观念，振奋精神，抓大事，办实事，搞好“三个服务”，即为经济建设和社会发展服务，为各类人才服务，为基层服务。三是坚持党的干部路线和用人标准，从“进口”、“楼梯口”、“出口”三大环节上加强管理，提高全体干部队伍的整体素质。四是结合部门实际，大力开展人生观、世界观、价值观的教育，强化政治意识、党性意识、大局意识、公仆意识，在已有基础上把纠正行业不正之风和反腐倡廉工作不断引向深入，真正把党中央讲政治的要求落到实处。

(刊登于《甘肃人事》杂志1996年第5期)