

新编劳动经济学

钱兴培 主编



甘肃人民出版社

钱兴培 主编

新编劳动经济学

甘肃人民出版社

(甘)新登字第01号

责任编辑：李 果

封面设计：杜建民

新编劳动经济学

钱兴培 主编

甘肃人民出版社出版发行

(兰州第一新村81号)

甘肃省静宁印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 印张11.25 字数270,000

1994年11月第1版 1994年11月第1次印刷

印数：1—3,000

ISBN 7-226-01402-5/F·19

定价：8.80元

前 言

十四届三中全会后，社会主义市场经济逐渐走向完善，劳动经济理论也有了新的突破。但是，如何构建一个崭新的劳动经济理论框架，还有待于我们进一步研究和探索。《新编劳动经济学》试图从劳动力市场的实际出发，解决新旧转轨时期大、专院校教学和劳动干部培训急需教材的问题。倘能达此目的，起到拾遗补缺的作用，则是初衷。如今是机遇和挑战并存，劳动经济理论研究存在着一个如何在更大范围内迈出更大步伐的问题，以造就成千上万的劳动经济人才，把劳动经济工作提到一个新的高度。这是历史赋予我们的光荣任务。

本书围绕社会主义市场经济，联系劳动力市场的实际，以有效配置劳动力资源、调整劳动关系、保护劳动者根本利益为出发点，反映本学科研究的新成果，提出一些新见解，以引发人们的思考。由于劳动经济学是一门应用经济学科，因此，在进行理论阐述时，充分注重它的应用性，用理论回答实践中的问题；这些理论的回答，又将有助于对理论研究的深化。按照这个思路，在全书的具体安排上，突出其个性，即突出社会主义市场经济及其区别于其他学科的特点；在比重上，突出就业、工资和保险，这是全书的主干；在理论上，突出我国在学科理论上的创新，而不是照搬外国的理论；在时间上，注重现实，服务于实践，力求时效性；在理论方面，阐述了作者曾经提出的“农村还是就业的广阔天地”、“社会主义初级阶段必须充分发挥家庭保障功能”等为

实践验证的观点，结合“人类需要层系的新理论”，从物质、精神激励以及人际关系与劳动关系的联系上阐述劳动积极性的调动，对“劳动力市场”、“社会分配不公”、“第二职业”、洛伦茨曲线、基尼系数等一些热点问题的概念及其内容也作了详细阐述。在阐述的过程中，采用了必要的定量和定性相结合的方法分析问题。所有这些，都是为了使本书具有可读性和取得教学的应有效果。对从事劳动人事、经济管理工作的同志和各级领导都有一定的参考价值。尽管笔者长期从事这个专业的教学工作，但深感才疏学浅，水平有限，书中或许有挂一漏万的现象发生，不当之处也在所难免，在此求教于方家和前辈，恳求给予指正。

在本书编写的过程中，参考了一定数量的文献著作。同时，西北师大范圣予教授和西北师大经济系的领导给予了热情的支持，甘肃省劳动学会刘远汉会长对编写提出了宝贵意见，学会秘书处全体同志大力协助征订，山东泰安市沈维进同志也对编写提出了积极的建议，特别是西北师大历史系党总支书记李清凌副教授从各方面给予了无私的关怀，感人至深，在此一并表示最诚挚的谢意！

编 者

1994年8月15日

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 劳动经济学的研究对象.....	(1)
第二节 劳动经济学的任务.....	(5)
第三节 劳动经济学的内容.....	(7)
第四节 劳动经济学的形成与发展.....	(12)
第五节 劳动经济学的研究方法.....	(14)
第二章 劳动	(18)
第一节 劳动的一般概念.....	(18)
第二节 体力劳动和脑力劳动.....	(29)
第三节 社会主义市场经济条件下的劳动.....	(36)
第三章 劳动力资源配置	(40)
第一节 劳动力资源配置的必要性.....	(40)
第二节 劳动力流动.....	(48)
第三节 劳动力市场.....	(56)
第四节 劳动力资源配置的变化趋势.....	(63)
第四章 劳动就业	(74)
第一节 劳动就业的概念.....	(74)
第二节 我国的劳动就业.....	(79)
第三节 社会主义失业.....	(82)
第四节 就业的几种关系.....	(91)
第五节 市场就业的战略思考.....	(106)

第六节	市场就业的途径	(112)
第五章	职业技术教育	(129)
第一节	职业技术教育概述	(129)
第二节	职业技术教育的形式	(134)
第三节	职业技术教育的投入与收益	(138)
第四节	职业技术教育的发展	(142)
第六章	劳动组织	(150)
第一节	劳动组织概述	(150)
第二节	分工与协作	(153)
第三节	工作班组织	(157)
第四节	多设备看管	(166)
第五节	工作地组织	(168)
第七章	劳动定额与劳动定员	(172)
第一节	劳动定额的内涵	(172)
第二节	劳动定额的制定和检验	(176)
第三节	工时消耗	(184)
第四节	劳动定额的管理	(193)
第五节	劳动定员的概念与作用	(195)
第六节	劳动定员的方法与管理	(198)
第八章	收入分配	(202)
第一节	国民收入与分配	(202)
第二节	工资制度	(210)
第三节	工资形式	(220)
第四节	社会分配不公	(231)
第五节	第二职业	(243)
第六节	工资与物价	(248)
第七节	小康的实现	(251)
第九章	社会保险与职工福利	(255)

第一节	社会保险的内涵与发展·····	(255)
第二节	社会保险体系的构建·····	(263)
第三节	社会保险金增殖·····	(274)
第四节	家庭保障的现实意义·····	(278)
第五节	职工福利·····	(288)
第十章	劳动积极性调动·····	(294)
第一节	激励·····	(294)
第二节	物质激励·····	(302)
第三节	精神激励·····	(306)
第四节	人际关系·····	(309)
第五节	劳动纪律·····	(312)
第六节	劳动管理活动·····	(316)
第十一章	劳动争议·····	(320)
第一节	劳动争议的概念、性质与内容·····	(320)
第二节	我国劳动争议处理的回顾·····	(326)
第三节	新形势下的劳动争议·····	(330)
第四节	加强劳动争议的处理·····	(335)
第五节	劳动争议指标反映·····	(341)
参考文献	·····	(345)

第一章 绪 论

第一节 劳动经济学的研究对象

当今世界，随着社会生产力不断发展，社会分工越来越细，社会生产越来越专业化，自然科学和社会科学相互渗透，学科之间相互交叉，新兴学科大量涌现。据统计，现已有各门类学科四千多个。为了适应社会主义市场经济发展的需要，根据国家的最新划分标准，学科分为五大类，即自然科学、工程与技术、医学科学、农业科学、人文与社会科学。其中人文与社会科学类包括了经济科学。经济科学研究的领域十分广泛，涉及经济活动的各个方面，有许多分支。劳动经济学是其中的一个分支，是属于经济科学中的一门应用学科。劳动经济学的研究对象，就是以劳动力市场为核心，研究与劳动力市场有关的劳动关系及其运动规律。那么，什么是劳动关系呢？劳动关系是指人在实现劳动的过程中发生的人与人之间的关系。其主要内容是：

（1）人们参加社会劳动的方式，即劳动者与生产资料结合的方式。这是两者结合的社会形态^①，而不是自然形态^②。从社会形态看：历史上已经出现了多种多样的形式，有人身依附关系的结合，有雇佣关系的结合，有平等关系的结合。

①社会形态，指不同社会制度下两者结合的方式。

②自然形态，指两者的结合是依据各自特点、功能进行配置以及劳动者如何运用生产资料等。

(2) 人们在劳动过程中的组织形式，即劳动的分工与协作的形式。劳动组织有双重属性——自然属性和社会属性。从自然属性说，任何社会、任何生产单位在任何时间进行生产，都必须有一定的劳动组织。但是，从社会属性说，这种劳动组织反映了人与人之间的社会关系。在不同的社会，这种劳动组织是具有不同的社会性质的，因而所反映出的劳动关系也是有不同性质的。

(3) 人们参加社会劳动所得到的劳动报酬和福利待遇，即个人消费品的分配。人们参加劳动生产后，必然存在一个个人消费品的分配问题，也就是收入分配关系问题。这种收入分配关系也决定于生产资料所有制。不同生产资料所有制下的收入分配关系，体现了不同性质的劳动关系。

关于什么是劳动关系，已如上述。但是，劳动关系的实现，首先是通过劳动力市场对劳动力的交换。没有劳动力市场对劳动力的交换，劳动关系是无从实现的。因此，作为劳动力交换关系总和的劳动力市场，及其运行规律和运行结果，必然是劳动经济学自始至终要研究的对象。这就说明，在劳动力市场上形成的劳动力交换关系，实际上就是劳动关系的开始。劳动过程中断（应指劳动合同期间的劳动过程中断），意味着劳动者与用人单位劳动关系的解除。而劳动者与国家的关系并未中断。比如他们在失业期间享受失业救济、转业训练等。直至重新就业，又重建了与用人单位的劳动关系。至于劳动者因退休而中断劳动过程，从劳动法的角度看，他们可以免除劳动义务，中断了工作，也就是长期中断了与用人单位的劳动关系。但是，他们仍然与国家保持着关系。比如享受退休金待遇。

以上谈的是劳动关系，也涉及到与劳动关系相关的其他关系。

由此可知，劳动经济学所研究的劳动关系，不仅是指劳动过程期间发生的劳动关系，而且包括从市场就业开始到就业中止后，也就是从一个人进入劳动年龄到死亡为止时间跨度很长的生命期

内所发生的劳动关系。

在社会主义市场经济时期，由于存在着多种经济成分，因此，就有不同的劳动关系。这些劳动关系按生产资料所有制的性质分，有公有制劳动关系、个体经济劳动关系、资本主义劳动关系、半社会主义劳动关系。其中公有制劳动关系占主导地位，其他劳动关系处于从属地位。

劳动关系的实质是人们之间的物质利益关系。但是，劳动关系不是孤立的。它涉及到生产力的一些问题，包括与经济活动相联系的劳动者和自然的关系及人的劳动力。因此，研究劳动关系时，必须同时研究劳动者和自然的关系及劳动力的本身。劳动经济学研究的劳动者和自然的关系，主要是劳动者和生产资料的关系。它是劳动的物质内容，是劳动关系的自然基础。研究劳动者和生产资料的关系，不是研究如何运用生产资料改造劳动对象。那是属于自然科学的事。劳动经济学要研究的不是人和自然的物质变换过程，而是在这个背后体现出的人与人之间的社会关系，也就是劳动关系。劳动经济学之所以还要研究劳动力，是因为任何经济活动都离不开人这个重要因素。而人这个重要因素是表现在劳动力上的。这个劳动力状况关系到社会经济发展状况。但是，劳动经济学不是研究劳动力的各个方面，不是自然过程和一般的社会过程，而是指属于经济范畴的劳动力，即劳动力的形成和发展的社会经济过程。又因为具有劳动力的人，不仅是劳动关系的物质承担者，而且又是生产力最积极最活跃的因素，在研究劳动关系时，也要把劳动力作为生产力的范畴结合研究。比如劳动力的数量问题，就涉及了劳动力在地区间、部门间的分配。劳动力的质量问题，就涉及了职业技术教育。这些都有助于对劳动关系的研究。劳动关系也是变化的。因为劳动力的状况在不断变化，人们用以进行生产活动的生产资料在不断变化，人与自然的关系也在不断变化。这些都必然引起劳动关系的变化。

劳动经济学也涉及上层建筑。因为劳动经济学有很强的政策性，党和政府的有关劳动方针政策及经济、政治体制改革，对劳动关系都有重大影响。

劳动关系是生产关系的重要组成部分。两者是既有联系又有区别的。生产关系是指人们在产品的生产、分配、交换和消费过程中的关系，可以概括为三个方面：即生产资料所有制形式，它是生产关系的基础，决定了生产关系的性质；生产资料所有制形式决定了人们在生产中的地位及其相互关系；生产资料所有制形式和人们在生产中的地位，又决定了人们的产品分配形式。而劳动关系是生产关系中直接与劳动有关的部分，即生产和分配过程中人与人之间的关系，不包括生产关系中最重要的一部分——生产资料所有制形式，具有相对独立性。同时，劳动关系也具有整体性。那就是劳动关系本身各个部分之间有着内在联系，形成相互依存的整体。而且劳动关系在生产关系的各部分中也是最活跃的部分。这就使劳动关系的改变往往成为生产关系变化的先导。但是，由于劳动关系是从属于生产关系的，因此，有什么样的生产关系，就有什么样的劳动关系。也就是说，劳动关系的性质决定于生产关系的性质。不言而喻，当今世界上存在资本主义的劳动关系和社会主义的劳动关系。资产阶级劳动经济学是研究资本主义劳动关系的，社会主义劳动经济学是研究社会主义劳动关系的。

综上所述，劳动经济学是研究劳动关系的。而劳动关系直接关系到劳动经济工作的开展。这就说明，劳动经济学是服务于劳动经济实践，对劳动经济实践有着理论指导意义。但是，必须指出，劳动经济学是来源于劳动经济实践，是在劳动经济实践的基础上产生和发展的。这也说明，劳动经济的实践又丰富了劳动经济学的理论研究，推动劳动经济学的不断发展。随着经济、政治体制改革的深化，尤其是社会主义市场经济的确立，劳动关系变得更加复杂起来。形势呼唤着理论。它对劳动经济学提出了更高

的要求，也为劳动经济学的研究提供了广阔的领域。

基于劳动经济学的研究对象和服务对象，使劳动经济学成为一门很重要的学科，许多国家的高等院校都开设了这门课程，并集中了一定的人力、物力研究和发展这门学科。

第二节 劳动经济学的任务

劳动经济学的研究对象，决定了劳动经济学的任务。在社会主义市场经济条件下，劳动经济学的任务主要是阐明社会主义市场经济劳动关系运动的规律，而且要做到自觉运用。其目的是正确处理劳动关系，充分调动人的积极性，推动社会主义市场经济的发展。这个任务也是与社会主义初级阶段的根本任务——发展生产力相吻合的。

第一，研究有关的经济规律。一方面，要研究社会主义基本经济规律、国民经济有计划按比例发展规律、按劳分配规律、劳动生产率增长规律、市场经济诸规律。研究这些经济规律，本来是政治经济学的任务，但是，劳动经济学研究这些规律，不是重在研究这些规律的本身，而是研究这些规律在劳动关系上的具体表现，以便在劳动经济领域内能遵循这些规律。另一方面，还要研究劳动关系本身的规律性。劳动关系具体表现在多方面。各方面都有其本身的规律性，如劳动力分配、就业、工资、社会保险、劳动争议等方面的规律。认识和掌握这些规律，对做好劳动经济工作有重要意义。

第二，必须研究党和政府有关劳动经济的政策。因为这些政策是马列主义同中国实践相结合的产物，是科学劳动经济理论的具体体现。不仅对劳动经济工作有着重要的指导意义，而且有助于劳动经济学的研究，促进劳动经济学的发展。尤其是在深化体

制改革中，党和政府在劳动经济方面制定了许多政策。这些政策都集中了党内外智慧，很值得研究。但是，应明确理论和政策的关系。理论和政策有什么关系呢？那就是，理论是指导政策的，是制定政策的依据；而政策是理论和实践相结合的产物。因此，在研究有关劳动经济政策时，不能局限于劳动经济学为政策起注释作用，要把对政策的研究和对劳动经济实践的研究紧密地结合起来，上升到理论的高度。只有这样研究，才能促进劳动经济学的发展，更好地指导劳动经济的实践活动。

第三，调查和总结国内外的经验。这是从劳动经济理论研究的现状出发的。1994年10月20日《中共中央关于经济体制改革的决定》中指出：“必须认真总结我国的历史经验，认真研究我国经济的实际状况和发展要求，同时必须吸收和借鉴当今世界各国，包括资本主义国家的一切反映现代社会生产规律的先进经验、管理方法。”这是针对整个经济体制改革而言的，对于劳动经济理论的研究同样是适用的。从国内来说，随着劳动、工资、保险制度的改革，劳动经济在实践中出现了许多新情况、新问题，需要从理论上进行研究和概括，只有这样才能更好地指导劳动经济的实践。但是，应当看到在社会主义市场经济条件下，劳动经济学面临着许多需要研究的新课题、新问题。在这方面，我们的实践经验不多，理论贫乏。因此，还必须借鉴国外经验。这就是借他山之石以攻玉。需要冲破长期的自我封闭状态，认真调查和总结国外劳动经济实践经验，以促进我国劳动经济工作和劳动经济理论的发展。首先是要重视市场经济发展程度高的一些国家的经验。其中具有市场经济共性的东西，能为我所用者，可大胆采用。这是发展我国劳动经济理论所必需的，因为我国实行的也是市场经济。在劳动经济领域内，如何既充分发挥市场机制作用又能适当地发挥政府调控作用，是我国劳动经济学所要研究的一个重大课题。其次，要认真研究社会主义国家正面的经验和反面教训。社

社会主义国家之间有许多共性，无论是原有的社会主义国家或现有的社会主义国家，它们的成功经验可以汲取，失败的教训也可借鉴，使我们少走或不走弯路。对于发展中国家的经验，也需要研究，因为我国也属于发展中国家。

在由传统的计划经济转向市场经济的历史转变时期，为了面向世界，必须调查和总结国内外经验，作为发展我国劳动经济理论的借鉴。

第四，研究政治经济学和有关学科。劳动经济学与政治经济学等有关学科是有密切联系的。研究这些学科，将有助于劳动经济学的研究。

政治经济学是一切经济学科的理论基础。社会主义劳动经济学是在马克思主义政治经济学的基础上发展起来的。政治经济学的基本理论，对劳动经济学具有重要的指导意义。因此，研究劳动经济学，必须研究政治经济学。但是，劳动经济学和政治经济学一样，都是独立的经济学科，各有自己的研究领域，不能相互代替。同时，劳动经济学涉及研究劳动问题的其他学科，如劳动管理学、劳动社会学、劳动统计学、劳动法学、劳动定额学、劳动心理学、劳动生理学、劳动保护学、劳动经济史等。它们和劳动经济学一道，形成劳动科学体系。其中劳动经济学是基础学科，是研究其他劳动学科的基础。而研究其他劳动学科的成果，也有助于充实劳动经济学。这就是为什么在研究劳动经济学时还要研究其他劳动学科。劳动经济学与部门经济学以及行为科学、公共关系学等学科也有一定关系。根据劳动经济学本身的要求，运用这些学科的研究成果，也无疑会进一步促进劳动经济学的发展。

第三节 劳动经济学的内容

劳动经济学的内容决定于劳动经济学的研究对象和任务。

社会主义劳动经济学与资本主义劳动经济学的内容基本相同，都是建立在劳动力市场的基础上的。但也有不同之处，那就是社会主义劳动经济学和资产阶级劳动经济学在性质及研究目的方面是不同的。就社会主义劳动经济学本身来说，在传统计划经济时期，不讲劳动力市场，不重视劳动争议，改革开放以来，尤其是建立市场经济以来，这种状况有了改变。从研究社会主义市场经济劳动关系出发，劳动经济学的内容应当包括劳动、劳动力资源配置、市场就业、收入分配、社会保险、职业技术开发、劳动组织、劳动定额定员、劳动安全、劳动积极性、劳动争议处理。这些涉及到劳动经济领域的全部活动。从事这些工作，总的叫劳动经济工作，或劳动工资工作，简称劳动工作。

由于劳动工作涉及有关劳动方面的管理，因此，从管理的角度看长时间以来人们又习惯地叫劳动管理工作。从管理层次上，可分为宏观管理和微观管理。宏观管理，指政府运用经济、法律、行政手段对劳动力的总量、结构、工资水平、社会保险等方面，进行宏观调控。微观管理，指在宏观调控下，运用各种管理手段，尽量大可能组织和发挥劳动力要素的经济效益和社会效益。它是企业管理的主要组成部分——人的管理，就是企业劳动管理。

一、劳动

劳动是人类赖以生存的最基本前提，是经济活动的基石，也是劳动经济学研究的出发点。因此，正确阐述劳动的性质、特点是非常必要的。劳动有体力劳动和脑力劳动之区分。但是，不能孤立地讲体力劳动，也不能孤立地讲脑力劳动，而是要从变化中既讲体力劳动，又讲脑力劳动。再从劳动的一般性讲，也不是脱离自然界孤立地讲劳动的伟大作用。这样的阐述，是符合人的自身情况，也符合劳动的历史发展的。

二、劳动力资源配置

社会主义市场经济的核心问题，是如何优化资源配置。其中劳动力资源优化配置又是最重要的问题。因为劳动力是劳动关系和劳动能力的双重载体，没有劳动力资源的优化配置，就没有自然资源的有效利用和人造资源的形成。但是劳动力资源能否得到优化配置，涉及许多方面的问题，如人口增长、社会经济发展、劳动力构成、劳动力流动、劳动力市场及其运行等等。只有对这些问题进行充分研究，才有助于掌握和预测劳动力资源配置的变化趋势。

三、劳动就业

劳动就业，就是通过劳动力市场解决就业问题。这是所有市场经济国家（包括社会主义市场经济的国家）的共同问题。就业问题，是世界普遍性的大问题，也是劳动经济学要研究的重大问题。因为它关系到人的自身生存、社会经济发展和社会安定，尤其是像我国这样一个人口众多、就业问题突出的大国，更是值得关注。所以，如何结合劳动力资源的利用开发，研究解决就业问题，尽可能使更多的纯消费者变为生产者，将失业率降到最低限度，具有十分重要的经济和政治意义。它是发展社会主义市场经济的一个重大课题，也是关系到整个劳动经济的关键问题。可以说这是整个劳动经济问题的集中表现，是纲举目张性的问题。

四、职业技术教育

世界经济的竞争，市场经济的竞争，归根到底是智力的竞