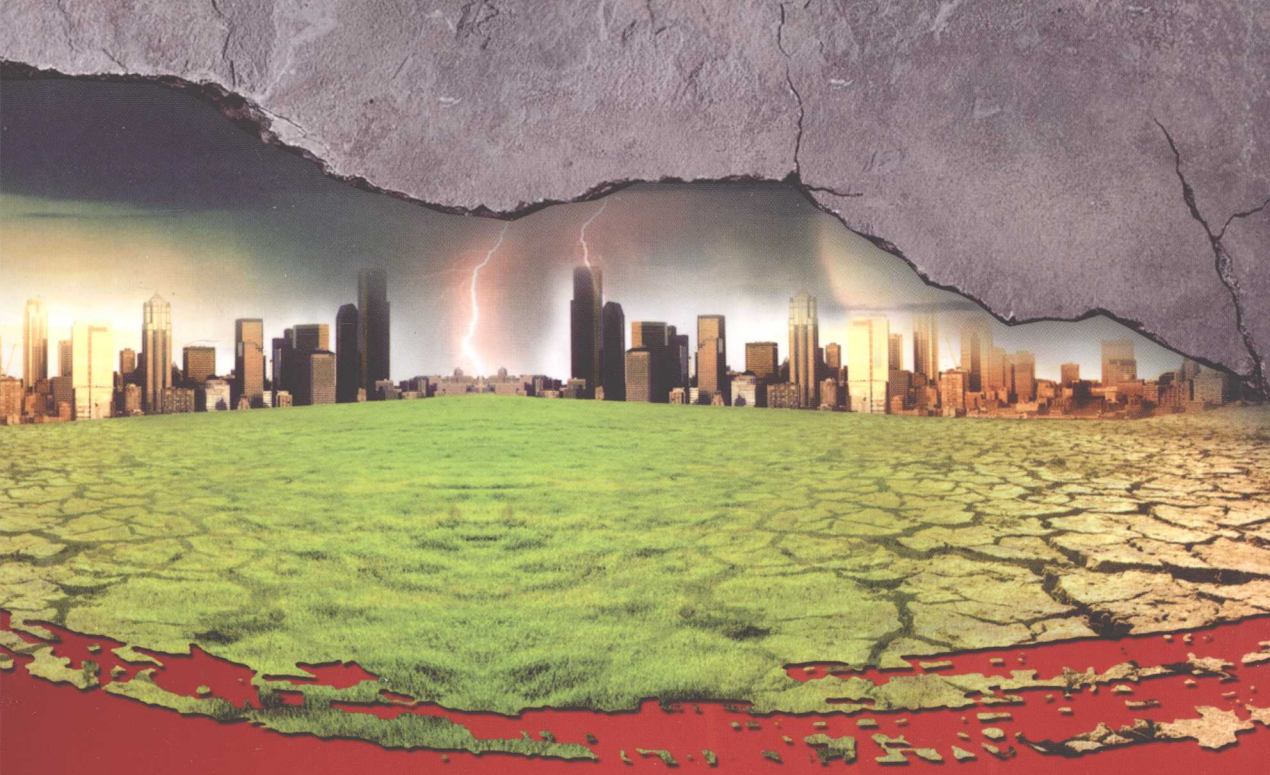


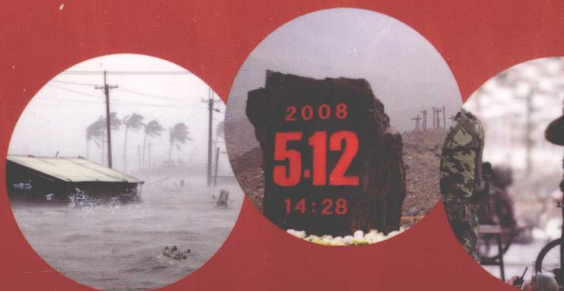


公众防灾减灾知识手册

自然灾害 事故灾难 公共卫生事件
社会安全事件等各种灾害的防灾减灾 避灾自救知识

GONGZHONG FANGZAI JIANZAI ZHISHI SHOUCHE

本书编写组 ◎ 编



公众防灾减灾知识手册

自然灾害 事故灾难 公共卫生事件
社会安全事件等各种灾害的防灾减灾 避灾自救知识

GONGZHONG FANGZAI JIANZAI ZHISHI SHOUCHE

本书编写组 © 编



图书在版编目(C I P)数据

公众防灾减灾知识手册 / 本书编写组编
—北京: 中国社会出版社, 2010.5
ISBN 978-7-5087-3215-2

I. ①公… II. ④国… III. ①灾害防治—手册 IV.
①X4-62
中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第073642号

书 名: 公众防灾减灾知识手册
编 者: 本书编写组
策划编辑: 李厚甫
责任编辑: 杨春岩

出版发行: 中国社会出版社 出版发行: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲33号
电话: 编辑部: (010) 66061704
邮购部: (010) 66087538 传真: (010) 66087538

网 址: www.shcbs.com.cn
经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂
开 本: 170mm × 240mm 1/16
印 张: 17.5
字 数: 258千字
版 次: 2010年6月第1版
印 次: 2010年6月第1次印刷
定 价: 60.00元

目录

第一部分 灾害常识

一、什么是灾害与突发公共事件.....	2
二、如何认识自然灾害的规律.....	2
三、灾害自救.....	3
四、灾害互救.....	4
五、国际减灾日.....	4
六、全国防灾减灾日.....	6

第二部分 自然灾害

暴雨.....	8
雨涝.....	13
干旱.....	17
高温、热浪.....	22
热带气旋.....	27
霜冻.....	33
冻雨.....	37
道路结冰.....	42
凌汛.....	46
雪害.....	49
雹害.....	55
风害(风灾).....	59
雷电.....	69
浓雾.....	73
地震灾害.....	77
滑坡.....	84
泥石流.....	89
灾害性海浪.....	93
海冰.....	96
海啸.....	99
赤潮.....	103
森林草原火灾.....	107

第三部分 事故灾难

火灾事故·····	114
道路交通事故·····	120
水上交通事故·····	125
电气事故·····	130
煤气中毒·····	133
民用爆炸物品和危险化学品事故·····	137
核事故·····	141
溺水事故·····	145
环境污染和生态破坏事件·····	149

第四部分 公共卫生事件

流行性感冒·····	154
食物中毒·····	158
农药中毒·····	163
禽流感·····	167
甲型H1N1流感·····	170
非典型肺炎·····	176
鼠疫·····	180
霍乱·····	184
炭疽·····	188
口蹄疫·····	191
艾滋病·····	194
狂犬病·····	197
手足口病·····	200

第五部分 社会安全事件

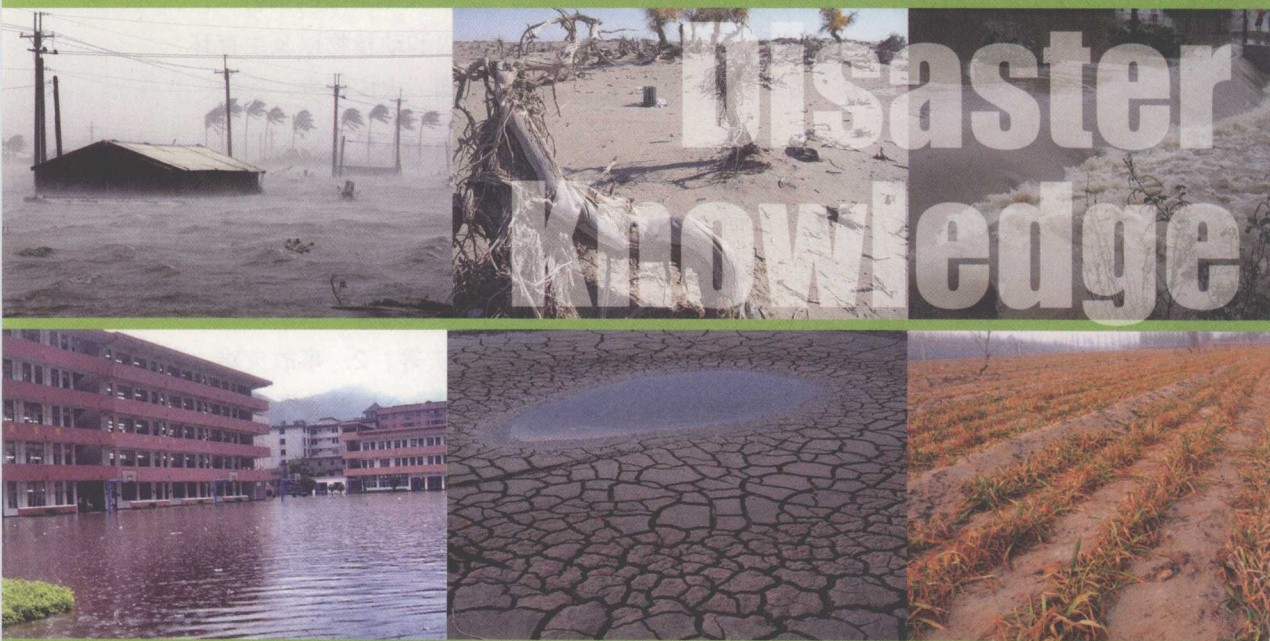
盗 窃·····	204
抢 劫·····	208
诈 骗·····	212
恐怖袭击·····	217
踩 踏·····	223
拐 卖·····	227
绑 架·····	231
吸 毒·····	234
网 瘾·····	239
校园暴力·····	245
性骚扰和性侵害·····	249

第六部分 灾害保险

一、什么是灾害保险.....	254
二、保险防灾防损与社会防灾减灾的差异.....	255
三、灾害保险的主要险种介绍.....	257
四、灾害保险中的防灾防损.....	260
五、灾害保险理赔简介.....	270

后 记

第一部分 灾害常识



Disaster Knowledge

一、什么是灾害与突发公共事件

对于灾害的理解,《现代汉语大词典》的解释是“天灾人祸造成的损害”;《现代汉语辞典》认为,灾害是“自然现象和人类行为对人和动植物以及生存环境造成的一定规模的损害,如旱、涝、虫、雹、地震、海啸、火山爆发、战争、瘟疫等”。

在我国《国家突发公共事件总体应急预案》中,突发公共事件是指突然发生,造成或者可能造成重大人员伤亡、财产损失、生态环境破坏和严重社会危害,危及公共安全的紧急事件。根据突发公共事件的发生过程、性质和机理,突发公共事件主要分为以下四类:1. 自然灾害。主要包括水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、海洋灾害、生物灾害和森林草原火灾等;2. 事故灾难。主要包括工矿商贸等企业的各类安全事故、交通运输事故、公共设施和设备事故、环境污染和生态破坏事件等;3. 公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、食品安全和职业危害、动物疫情,以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件;4. 社会安全事件。主要包括恐怖袭击事件、经济安全事件和涉外突发事件等。

各类突发公共事件按照其性质、严重程度、可控性和影响范围等因素,一般分为:Ⅰ级(特别重大)、Ⅱ级(重大)、Ⅲ级(较大)和Ⅳ级(一般)。

二、如何认识自然灾害的规律

自然灾害是有规律的,这些规律通常跨越一个时间段。例如,地震通常是由于地球内部运动导致出现断层,并产生能量引发地面波动,从而破坏建筑,对人类的生命财产及安全造成破坏性影响。地球内部一直都在不停地运动,地球内部运动到一定程度后,就会产生断层,导致地震,所以同一地区的地震通常是每隔



几百年至上千年发生一次。

正确认识自然灾害的发生规律，对防灾减灾将产生重要帮助。如何认识灾害规律呢？一般通过对不同灾害本身特有规律进行研究，结合原来灾害发生数据，应用计算机科学技术，进行统计学和自然科学方面的数据分析和灾害预测，得出灾害中长期规律。通过灾害的前兆预测灾害。人们掌握一些基本灾害规律，能够在灾害发生时，进行迅速反应，有助于减少灾害带来的破坏性影响。

三、灾害自救

自然灾害是有规律可循的，但其爆发往往有突发性。古往今来，这个世界发生了无数次的自然灾害，一场洪水，可以夺走无数的生命；一场地震，更会摧毁我们的家园。在灾害面前，我们必须学会坚强，积极开展灾害自救互救。

有研究表明，意外事件会对人造成伤害性死亡，而这些伤害情况大致可以分为：（1）伤害突发，受灾群众来不及做出反应，从而导致房屋倒塌造成死伤；（2）更多的人只是处于伤势或危及生命的状态，因无法自救导致死亡；（3）受灾之人并未受到严重伤害，但缺乏自救知识无法从灾害现场逃出来，从而加重伤亡。

人在遭遇突发事件时，若懂得灾害自救的常识，保持良好心理状态，及时地采取自救互救手段保护自己或能成功逃离现场，避免可能出现的伤亡。

四、灾害互救

灾害互救是解决灾害带来的大规模人员伤亡的一种重要救助形式。灾害互救是在人们确保自己安全的前提下，对同样处于灾害的人员进行救援的形式。灾害互救必须了解灾害互救的相关常识，才能够进行救助。

例如地震发生后，人们往往先救出青壮年，从而扩大救援队伍。

五、国际减灾日

1987年12月，第42届联合国大会通过第169号决议，将从1990年开始的20世纪最后十年定为国际减灾十年。

1989年12月，第44届联大通过决议，指定每年10月的第二个星期三为国际减灾日。

国际减灾十年活动结束后，联大通过决议，决定继续开展国际减灾日活动。



确立国际减灾十年和国际减灾日的目的，是唤起人们对防灾减灾工作的重视，敦促各国把减轻自然灾害列入工作计划，推动各国采取措施减轻自然灾害的影响。

历届国际减灾日主题

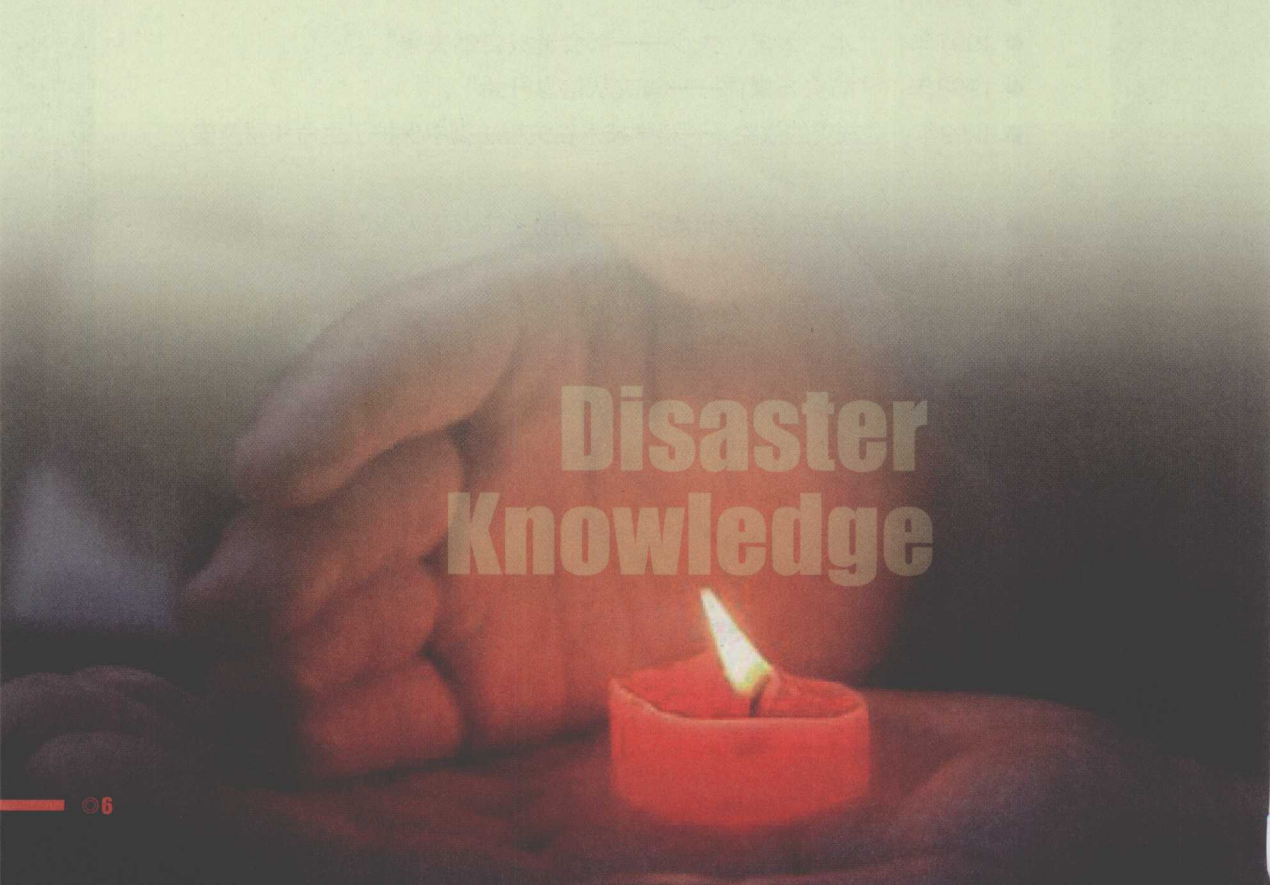
- 1991年：“减灾、发展、环境——为了一个目标”。
- 1992年：“减轻自然灾害与持续发展”。
- 1993年：“减轻自然灾害的损失，要特别注意学校和医院”。
- 1994年：“确定受灾害威胁的地区和易受灾害损失的地区——为了更加安全的21世纪”。
- 1995年：“妇女和儿童——预防的关键”。
- 1996年：“城市化与灾害”。
- 1997年：“水：太多、太少——都会造成自然灾害”。
- 1998年：“防灾与媒体——防灾从信息开始”。
- 1999年：“减灾的效益——科学技术在灾害防御中保护了生命和财产安全”。
- 2000年：“防灾、教育和青年——特别关注森林火灾”。
- 2001年：“抵御灾害，减轻易损性”。
- 2002年：“山区减灾与可持续发展”。
- 2003年：“面对灾害，更加关注可持续发展”。
- 2004年：“减轻未来灾害，核心是如何‘学习’”。
- 2005年：“利用小额信贷和安全网络，提高抗灾能力”。
- 2006年：“减灾始于学校”。
- 2007年：“防灾、教育和青年”。
- 2008年：“减少灾害风险 确保医院安全”。
- 2009年：“让灾害远离医院”。

六、全国防灾减灾日

2008年5月12日，四川汶川发生里氏8.0级特大地震。这场大地震给全国人民带来了巨大的心理压力和难以愈合的心灵创伤，堪称国家和民族史上的重大灾难。

2009年3月2日，国家减灾委、民政部发布消息，经国务院批准，自2009年起，每年5月12日为“全国防灾减灾日”。一方面顺应社会各界对我国防灾减灾关注的诉求，另一方面提醒国民前事不忘、后事之师，更加重视防灾减灾，努力减少灾害损失。

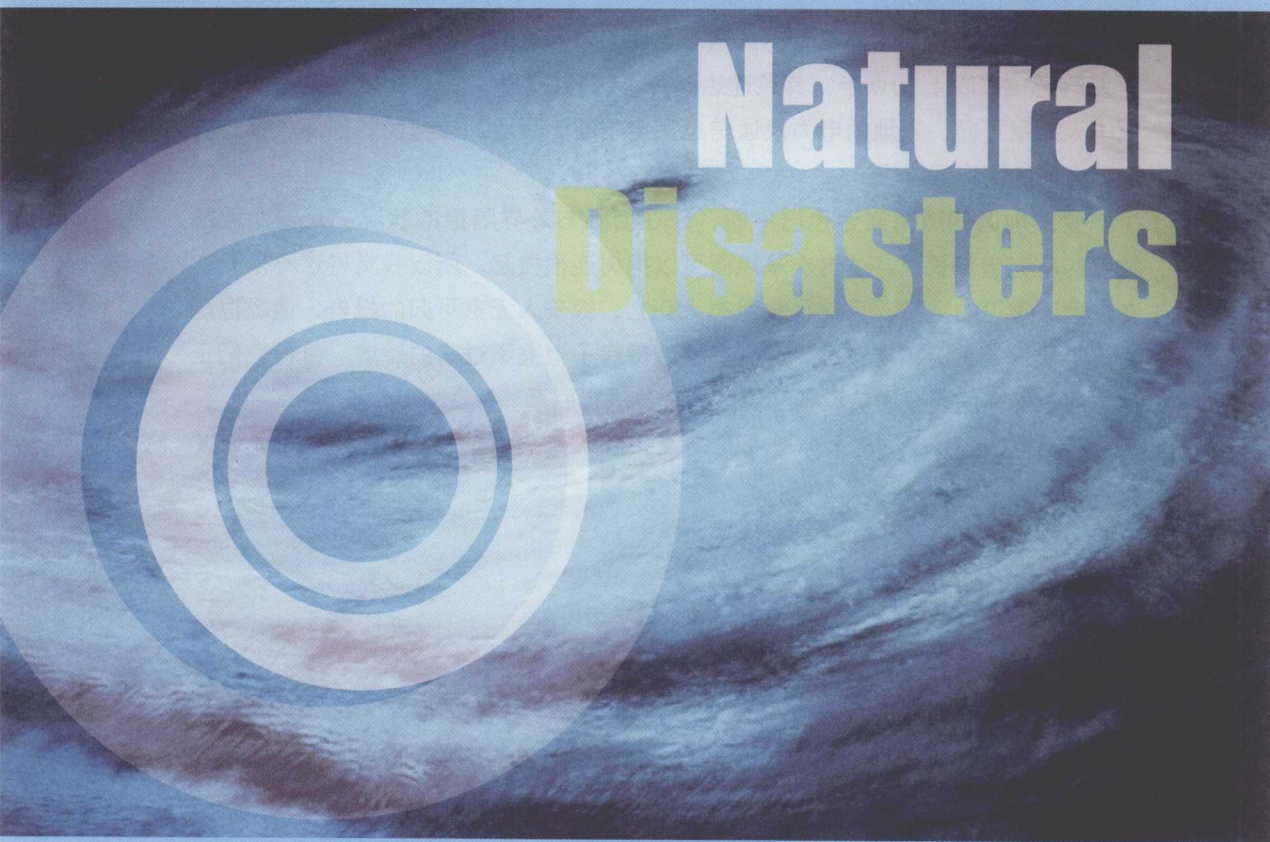
2009年5月12日是国家首个“防灾减灾日”。国家减灾委联合各部门从“中小学防灾减灾专题”、“防灾减灾教育”、“防灾减灾演练”、“防灾减灾日宣传”四个方面开展了活动。



Disaster
Knowledge

第二部分 自然灾害

**Natural
Disasters**



暴雨

一、引导案例

据印度亚洲通讯社 (IANS) 报道, 印度东部西孟加拉邦北迪纳杰布尔地区与邻近的比哈尔邦的一些地区4月13日晚上遭一场强风暴雨袭击, 造成至少68人死亡, 5万多所房屋被毁。

报道说, 西孟加拉邦已有31人遇难, 比哈尔邦有37人遇难。暴风雨袭击的时间大约是13日晚上10点半, 其风速达到每小时120公里, 许多树木被连根拔起, 数千人无家可归, 当地的电力及通信也完全中断。西孟加拉邦民防部部长幕克吉形容当前的情况很凄惨。

受灾地区的道路交通也已中断, 现在面临与外界隔绝的状况。来自西孟加拉邦的幕克吉部长说: “这次暴风雨可以把树连根拔起, 所以我觉得这不是一次在该地区常见的风暴。目前我收到31人死亡, 数千人无家可归的报告, 情况很严重。不仅仅是土屋被摧毁了, 甚至有些砖砌房子也逃不过它的肆虐。目前我们正尽力通过警察的无线通信设备和灾区的官员进行联系。”

(资料来源: 《印度东部遭受暴雨袭击68人死亡5万房屋被毁》, 《新闻晨报》, 2010-04-15)

二、基本知识点

1. 暴雨

我国气象上规定, 24小时降水量为50毫米或以上的雨称为“暴雨”。暴雨的定义不仅要考虑降雨强度, 还要考虑降雨时间。由于我国地域辽阔, 降水差异很大, 西北和华南的有些地区使用的是地方性标准。

2. 暴雨的形成

通常, 有三种暴雨比较常见: 梅雨锋暴雨、台风和热对流引起的暴雨。梅雨

Natural Disasters

锋上产生的暴雨持续时间最长，台风引起的暴雨是台风一来，暴雨就来了，台风一走，雨也就停了。热对流引起的暴雨时间最短，只有几个小时。

3. 暴雨预警分级

暴雨预警信号分四级，以蓝色、黄色、橙色、红色表示。



(1) 暴雨蓝色预警信号

标准：12小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。

(2) 暴雨黄色预警信号

标准：6小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。

(3) 暴雨橙色预警信号

标准：3小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。

(4) 暴雨红色预警信号

标准：3小时内降雨量将达100毫米以上，或者已达100毫米以上且降雨可能持续。



三、防灾减灾技巧

1. 防灾应急要点

(1) 暴雨来临前准备

- 检查房屋，如果是危旧房屋或处于地势低洼的地方，应及时转移。
- 预防居民住房发生小内涝，可因地制宜，在家门口放置挡水板或堆砌土坎。
- 提前收盖露天晾晒物品，收拾家中贵重物置于高处。
- 检查电路、炉火等设施是否安全，关闭电源总开关。
- 暂停室外活动，学校可以暂时停课。

(2) 暴雨避险

- 暴雨期间尽量不要外出，必须外出时应尽可能绕过积水严重的地段。
- 在山区旅游时，注意防范山洪。上游来水突然混浊、水位上涨较快时，须特别注意。
- 危旧房屋或在低洼地势住宅的人员及时转移到安全地方。
- 室外积水漫入室内时，应立即切断电源，防止积水带电伤人，同时关闭煤气阀和电源总开关。
- 在户外积水中行走时，要注意观察，贴近建筑物行走，防止跌入窞井、地坑等。
- 注意夜间的暴雨，提防旧房屋倒塌伤人。
- 驾驶员遇到路面或立交桥下积水过深时，应尽量绕行，避免强行通过。
- 雨天汽车在低洼处熄火，千万不要在车上等候，下车到高处等待救援。
- 不要在下大雨时骑自行车。过马路要留心积水深浅。

2. 分级暴雨的防灾应急指南

(1) 暴雨蓝色预警信号

- 政府及相关部门按照职责做好防暴雨准备工作;
- 学校、幼儿园采取适当措施,保证学生和幼儿安全;
- 驾驶人员应当注意道路积水和交通阻塞,确保安全;
- 检查城市、农田、鱼塘排水系统,做好排涝准备。



(2) 暴雨黄色预警信号

- 政府及相关部门按照职责做好防暴雨工作;
- 交通管理部门应当根据路况在强降雨路段采取交通管制措施,在积水路段实行交通引导;
- 切断低洼地带有危险的室外电源,暂停在空旷地方的户外作业,转移危险地带人员和危房居民到安全场所避雨;
- 检查城市、农田、鱼塘排水系统,采取必要的排涝措施。

(3) 暴雨橙色预警信号

- 政府及相关部门按照职责做好防暴雨应急工作;
- 切断有危险的室外电源,暂停户外作业;
- 处于危险地带的单位应当停课、停业,采取专门措施保护已到校学生、幼儿和其他上班人员的安全;
- 做好城市、农田的排涝,注意防范可能引发的山洪、滑坡、泥石流等灾害。

(4) 暴雨红色预警信号

- 政府及相关部门按照职责做好防暴雨应急和抢险工作;
- 停止集会、停课、停业(除特殊行业外);
- 做好山洪、滑坡、泥石流等灾害的防御和抢险工作。