

西北教育考察報告書

何炳水署簽



中華民國二十五年七月出版

每冊定價四角

版	權	所	有
---	---	---	---

編輯者 國立暨南大學西北教育考察團

發行者 上海國立暨南大學出版課

印刷者 上海國立暨南大學印務組

全團與寧夏省馬主席鴻達合影



張 懋
徐 航
周英如
汪留豫
陳 勉
陳鳳儀
劉寄超
吳熙祖
馬主席
李處長
陳昌穎
唐自我
鄧明治
周召欽
馮正謀
江宗淮

714-4
13

【西北教育考察報告目錄】

西北教育考察報告書目次

全團與寧夏馬主席合影

西北教育考察團組織經過

第一編 緒論

第一章 西北教育之經濟背景

第二章 西北教育的過去

第三章 西北教育的近況

第二編 分論

第一章 初等教育

第二章 中學教育

第三章 師範教育

第四章 職業教育

第五章 社會教育

第六章 女子教育

第七章 童子軍教育

第八章 蒙回藏教育

第九章 青海寧夏之義務教育

第三編 結論

第一章 間接的兩個問題

第二章 教育改進的具體意見

附錄

本團團員一覽

本團收領捐款一覽

團務紀要

編後的話

西北教育考察團組織經過

一 籌備組織的動機

我們暨大教育系的學生，爲求教育理論與實踐的統一，在研究期中，近如京滬滬杭兩鐵路沿綫的教育現況，總是去參觀的；到了將要畢業的時期，還要往較遠的可資借鏡的地方去攷察，過去兩年，我們學校就有過平津教育攷察團和日本教育攷察團的組織。

民國二十四年三月初旬，開發西北協會委員長陳果夫先生，在報上發表了一篇鼓勵全國文化團體旅行西北的宣言，我們本屆畢業的教育系同學看到這宣言，於是決定我們這次教育考察的目的地，應當向着西北走去，才有意義，才有價值。

西北教育考察團第一次籌備會開會了，發起人申述了我們要到西北去的理由：『第一、現在復興中華民族的聲浪高唱了，全中華民族無疑的須要在互尊平等的原則下團結起來，西北的民族雜處，在如何的條件下才會團結有效，這是值得我們去理會的。第二、什麼是中國本位文化？西北是中國文化的發祥地，舊文化「揚棄」工作未完成的前夜，全盤文化的總檢討，也是必要的。第三、西北的開發，教育是有相當的作用的。教育在西北現階段的設施，是否能與現有經濟形態適應？我們幾年來教育之理論的探討，深入西北，或者能夠得到幾分實踐上的印證……』

第二天，徵求團員的佈告也貼出了，有人向我們發起人說：『去西北是危險的喇！「虎列拉」就不會叫你活着。沒有水吃，黑麵包也不容易叫你果腹，而交通上的困難，也隨時隨地都會宣佈你的死刑！』這些話太嚴重了，不過它終於不能消滅我們的熱忱。還有些認識錯誤的人，以為西北文化落後，教育更值不得我們萬里跋涉去考察。他們的意思以為改進教育，金元的美國，或國內的江浙各省，方足借鏡。其實，惟其西北文化落後，才值得我們一去。我們不是去觀光，而是希冀去考察它的落後的癥結，（雖然能力不夠這樣說）建議改進的途徑。中國人只有「向陽性」，而沒有一「向暗性」；只樂于都市物質文明的享樂；而毫無刻苦耐勞到荒疆去的精神。中華民族在現在還不含幾分進取性與創造性，那麼，西北開發的口號將成為空想了！

一一 經費的來源

到西北去，要先決定人數，路程及所需要的時日，然後最低限度的經費才能預算。這次學校當局給予了我們五百餘元；上海的募捐，吳醒亞先生，吳開先先生，除自己很熱忱捐助我們以外，並寫了無數介紹信給我們募捐的人。學校常務董事吳鐵城先生，對於南京方面接洽方面，也承他介紹了許多。這對我們的勇氣，確實有不少的鼓勵。

要錢的事情，終歸較說其他話困難些，我們募捐時，僅僅帶了一本西北教育考察團計劃書，一本募捐冊，在兩種冊子上面，雖然說出了部分的理由，但是每到一位先生處，總不免格外要費一番

唇舌！到南京募捐和有關係機關接洽的人，是陳昌穎君、鄧明治君和徐毓、張愍兩女士。他們費了一星期的時間，中間還有一度跑到鎮江去找余井塘先生。關於南京全部的事，開發西北協會的陳立夫先生和郭維屏先生加以不少指示。

南京上海統計募集一七九〇元，我們依據實際的計劃，預算全部歷程，每人得要四百元，十四人的數目就太大了，後來大家集議，決定了經濟支配收入的幾條原則：

- a. 各團員每人繳費五十元。
- b. 向鐵道部交涉免費乘車。
- c. 請中央有關機關電知西北各省政當局，除懇請指示外，並望協助減少交通上的困難。
- d. 現有款項作為途中雜項開支。

這幾條原則的手續，辦理最為麻煩，記得我們四月十二日由上海出發到南京那天，唐自我君還在內政部鐵道部為着護照和乘車證的事情奔走。後來護照得到了，乘車證仍無着落，我們帶着護照去和津浦路管理委員會交涉，得到他特別的通融，發了十四張二等車的家庭免費乘車證。到了徐州，又拿了這個免費證據向隴海鐵路段長要了同前一樣的車票，票上註明了在洛陽准予停留，本來是直接到西安的。到了西安，承西北視察大員前立法院副院長邵元冲先生的協助指示，乘坐全國經委會西安分會劉主任撥助的汽車往蘭州。由蘭州到西寧，後來又由蘭州到寧夏，朱紹良主席除送給五

百元路費外，另外還備送了汽車木筏，在青海回甘肅一段，坐了騾轎，這是馬軍長步芳幫忙的。

鐵道部的半費乘車證，學校本來在五月初就用航空掛號寄到包頭王司令轉交的，不幸我們遲遲不到，那裏收發處就退回了。臨時沒有辦法，又蒙王司令掛了師部專車送到歸綏。還記得離開綏遠省城那天，我們無法支給火車費，承傅主席臨時借助一百二十元，這項款子是回到上海才匯還的。他們這些人愛護我們的心，真是無微不至！

回到上海的時候，我們只餘下很少的款子，除聚過一次餐，照過一次像以外，只有預備留下來印報告書的大洋五十元，回憶在青蘭道上乘坐七日的駱駝，一瓶溫水，幾口冷饅頭；湟水河的幾乎滅頂，岩石傷人；在黃河旅程中二十餘日自煮自食的時候，節省到兩人一隻雞蛋吃一餐飯的情景，甚至無米無菜吃魚度日的生活，心裏真是又酸又甜。

三 考察範圍的決定和準備

我們爲得不徒有虛名，在考察的準備方面，也曾加以相當充實的工夫。

教育系主任張耀翔先生，從三月開始，就在教育研究室裏面，多方爲我們收集有關西北的雜誌論文遊記等類的東西，叫我們大家去參考，想在未到西北之先，從書本上先在腦筋裏印上一個西北現有的輪廓。

郭維屏教授，是過去西北考察團的團長，又是生在西北的人，對於西北問題是有研究的。他主

【西北教育考察報告書】

編西北問題季刊，考察的事，他都親身體驗過的。這一次他被請為我們的顧問，曾經由南京趕來，給教育系同學一次公開講演，題目是『如何考察西北』。後來郭一岑、張栗原兩教授對於考察範圍的理論方面也給我們以很大的幫助。我們覺得考察不應當浮泛，不應當太皮毛，一個現象，都有它必然的因果性存在着。看見它的現象的幾環是不夠的，全般的背景動因的探尋更屬必要。教育形態的現有的現象環，不過是一種產物和結果，生產這個產物和結果的，還另有它的母體和因素。教育不是單純的孤獨的，而是受着社會經濟基礎的控制，而且和上層建築物互相聯繫牽制影響的。考察教育，西北教育本身的現象觀察固屬必要，但是更基本的西北社會經濟的探視也絕對不能拋棄。

最初的考察計劃書上，我們把考察範圍分為a.各級教育設施概況，b.一般社會經濟情況，c.民族一般智能高低的比較；因此，將預備的工作分配劃分為a.社會經濟組，b.學校教育組，c.社會教育組，d.教育經費組。

第三次籌備會討論的結果，根據上述的原則，由研究部的負責人唐自我，劉寄超君等製成了六個調查表：

- a. 各種學校調查表；
- b. 各種社會教育調查表；
- c. 社會現狀調查表；

【書告報察考育教北西】

別：

- d. 文化調查表；
- e. 童子軍教育調查表；
- f. 每日大事記。

後來又爲考察時全部資料收集的方便，吳熙祖君另外製成暨大西北教育考察圖搜集各項資料類

（一）社會經濟資料

- a. 各種稅收情況，b. 水旱匪等災患的統計，c. 一般人民生活指數，d. 全省物產出口數目，
 - e. 外貨輸入情況，f. 棉石油及各種特產物分佈情況，g. 公路建築及一般交通概況，h. 農村
- 貸款支配情形，i. 水利運輸改進情形。

（二）教育資料

- a. 各級學校數經費數及學生人數統計，b. 生產教育進展計劃，c. 技術專門訓練如鑛產棉蠶
- 農林畜牧概況，d. 全省失學兒童文盲數及其百分比，e. 民衆教育設施概況，f. 女子就學人數及其百分比，g. 學校教職員薪俸標準，h. 各民族（如蒙回漢等）受教育人數的比較。

（三）歷史文物資料

- a. 古物搜存情況，b. 古物種類及其年代。

第一編 緒論

第一章 西北教育之經濟背景

(一)

中國的社會基礎，建築在農村經濟之上，西北爲最早的農業區域，其農村經濟，在歷史上已維繫了許多朝代，故有『關中天府』之稱，但自一九二九年世界經濟發生恐慌以來，中國內地各省都相繼的被捲入漩渦，即偏僻的邊陲各省如陝甘青寧，也不能倖免。致使中國的整個農村經濟，完全陷於破產，因而中國的社會組織，亦無日不在變動與混亂之中。

帝國主義者因其國內發生了經濟的恐慌，生產品的累積無法銷售，在國外帝國主義的國家皆築有高度的關稅壁壘更無法插足，最後不得不向半殖民地的中國來傾銷它過剩的貨物（殖民地因有主國的保護，決不容第二帝國主義者染指）。於是中國的市場完全爲各帝國主義角逐之場所了。如水銀射地般的幾於無孔不入，不僅在沿海沿江一帶的中國市場爲外貨所充斥，即舟車不至之西北各地市場亦完全爲外貨所把佔。故在外國資本壟斷之下，民族資本自無法發展。如西北各省近年來因日貨的賤賣，人民皆爭買日貨，至於價重物醜的國貨，無人過問。因而外貨之入西北各省者每年超過

出貨數倍，在數年前國貨之輸入西北者如晉魯各省之布疋，而今已完全絕跡。帝國主義者經濟侵略之深入，真令人不寒而慄！

本團此次於攷察教育之外，兼攷察西北各省農村經濟狀況，目擊各省年來農村經濟將陷於極度之破產，而外貨之充斥無已，皆感到西北的現狀，不僅潛有內在的危機，而且有外來的經濟勢力的侵略，更覺惶惶不安。茲篇所述，僅就西北各省農村經濟的特殊性和其年來恐慌的狀況略為敘述，最後參加淺薄的意見，略貢愚者之一得。

(二)

西北各省農村，除陝西及甘肅中南部較為進步外，其餘如青寧綏及甘肅之西北部，陝西之北部農村經濟的組織，極形複雜，尤以青海一省為最。以下姑就西北農村經濟特殊之點述之：

1. 地廣人稀——西北各省地處邊陲，人口稀少，荒地之廣，較內地尤甚，如綏遠省各縣人口之平均密度，每方里僅三人稍強。青海省人口之平均密度，連蒙藏等族人口合計在內，每三方里強僅有一人，較之東南各省的每方里達六百餘人者，相去甚遠。兼之近年來因天災人禍的繁多，人口死亡，動以萬計，在此情況之下，荒地的增加，是很明顯的。但是一方面有擁田地千頃的大地主，一方面却又有貧無立錐的僱農，如河套間農田的分配，據包臨段經濟調查報告書云：「五原有千頃以上之地主一家，四五百頃者約有百家，其餘自一百頃至七八十頃者，更難僕數」。其他終年以工資

出賣苦力的僱農，亦不在少數。這種畸形發展的現象，誠足令人駭異。再看青海省的農村土地又是如何的現象。據丘成初君的調查，每個鄉村有一千畝至四千畝土地的，在四百二十七個鄉村中佔百分之四三・三二六；一千畝以下者佔百分之一三・五八三；四千畝以上者佔百分之四三・〇九一。從這裏可以表示出該省的各個鄉村都有廣大的耕地。再看各鄉村的人口數多少，一千人以上的鄉村在四百三十六個之內，祇百分之三一・〇九，而一千人以下的鄉村，實佔百分之六八・九一。這裏可以看出各個鄉村人口之稀少。從上列兩種——耕地與人口——的調查，可以知道青海省耕地之多，而人口的稀少。

總而言之，西北各省荒地，均佔有百分之七十以上，像此偌大的土地，任其荒蕪無用，誰都相信信在國家財力上是一大筆的損失。

2. 寺院佔有廣大的土地——在西北各省寺院所佔有的土地，已形成農村經濟中特有的現象，如青海之塔兒寺，甘肅之拉布楞，綏遠之百靈廟等，均占有廣大的土地與政權。茲舉青海省寺產而論，其數已足令人駭聞。如大通縣之廣惠，却藏、平安、祁家、張家等寺，耕地約八百餘石，（約三萬二三千畝）鹽源縣之仙米，朱固二寺有耕地計約一萬三千六百餘畝，全為寺院所有，故該處住戶五百九十餘戶，悉為寺院佃農。再如湟源縣之東科寺，全縣中十分之三四的膏沃之地，如哈拉輝兔（此城係在清乾隆時為防禦西番所建築的，住戶純係清代屯墾的營兵，所租的田地全屬東科寺，每

年納寺主租糧外，對於田地各種附加稅及攤款，仍照數交納。至於租額的多少，並不以土地肥瘠爲標準，全以與該寺院僧的交情如何而定。上瞿項，兔爾干等處都是東科寺的寺產。最後我們再看西寧之塔兒寺，該寺規模之大，國內鮮有其匹，歸該廟所轄的田地，據說約九千六百餘畝，但該地廟產，素守祕密，其確數殊非外人所得而知。從上列各縣農村經濟狀況觀察，所有寺院已成爲該省農村中最高地主，人民則爲各該寺院的佃農或僱農。這種現象，在東南一帶，殊少見到。

除青海方面，寺院皆占有廣大土地，形成農村特殊的現象外，在陝西與綏遠的交界地方，以小橋畔爲中心，附近三四百里以內，密佈着許多外國的天主教堂。這些天主教堂，不但設有醫院和學校，而且擁有大塊的土地，凡在教堂所轄之地內住着的農民，他的耕地完全是向當地教堂租來，至於租稅的繳納，附加稅的任意增加，雜捐的攤派，也只有聽憑教堂的隨意排布，農民是半點不敢反抗的，若農民有不聽其指揮或繳納各稅者，則立將其所耕之地收回，甚至驅逐出境。這種奇有的現象，不僅在陝綏邊境如是，即寧綏交界之地，也是如此，總而言之，只要他的宗教勢力所能夠達到的地方，他不僅擁有該地的土地權，即該地一切的行政權教育權，也彷彿的就屬他管轄了，在過去寧夏之磴口縣是很明顯的事實。故在這些教堂設立地方的人民，只知有天主教堂，而不知有省政府和中央政府，只知教堂的牧師是何人，而不知中央政府主席是誰。終年很馴服的做着教堂的農奴，聽其派款差徭，其足爲西北隱患，何堪設想。

3. 煙苗遍地——西北各省，過去因地方政府勒令人民播種鴉片，故多數肥沃田地（西北之田向分上中下三等，即水田旱田山田，上中等之田皆種鴉片，下等田則種麥稻）都是施種煙苗，而稻麥之收穫，反成為副糧。以下即述各省年來煙的產量及其價值，以見煙田之廣。

綏遠省河套間的臨河縣，土地最為肥沃，因此該縣所繳納的煙款，較他縣為鉅，二十二年煙款總額為二十六萬元，而同年該縣雖遭兵匪水災，煙款仍須二十萬元，以每畝煙田，產鴉片四五十兩，按市價每元買煙二兩五六錢來計算，是煙田每畝可產值二十元上下之煙。由此推算煙田總在四五萬畝以上，以一個面積僅一八·三四五方里之小縣份，而煙田已佔如此之廣，能不駭人聽聞！

甘肅省煙田的廣大，聞為西北各省之冠，攷其全省財政之收入，煙稅實佔重大部份。茲舉玉門縣全年收入實況以為例：該縣全年額定收入：糧折二·三七五·〇〇〇元，草折六五〇·〇〇〇元，種煙罰金及煙畝款七·八七二·〇〇〇元，金庫券六·八〇〇·〇〇〇元，指糧借款八·〇〇〇·〇〇〇元。其他契稅，駝捐，畜稅等二·八三〇·〇〇〇元，共計二八·五二七·〇〇〇元。可見該縣財政之收入，除指糧借款外，以煙畝款為最多。再看該省靖遠縣，據云每年徵收鴉片放款，共計三十萬元上下，但據作者在靖遠縣之調查，該縣每年可出鴉片六百萬元，運往外地銷售的僅占二分之一，其另二分之一，完全本縣人民自己留用。以每畝產量平均四十五兩（水地六十兩砂地三十兩之平均數）每元平均二兩六錢（水地每元二兩八錢砂地二兩五錢之平均數）來計，該縣煙田當在三十萬畝左右

。烟地之普遍，可以想見。

其他寧陝等省，種烟已成普遍現象，（據中國烟禍年鑑第四集所載民十八年拒毒會所調查，陝西省葭口有烟田七千畝，洋縣五千畝，全省烟田約在一百七十五萬畝之間），惟近來各省當局，均正從事分期禁絕，如本年度甘肅省已禁種十三縣，他如寧陝綏奉行禁絕種烟之令，成績都非常的好，如此決心幹下去，開發西北當更有一層希望了。

（三）

中國的農村經濟，素來是保守着自給自足的農業經濟制度，自從帝國主義者挾其銳利的槍砲攻破我萬里長城之後，商品與資本的侵入，不僅大都市的商業經濟受它的壓迫，無法發展，即農業經濟也漸被侵略，無法維持，再加以軍閥官僚土豪劣紳的剝削，天災人禍兵燹匪患的破壞，於是遂至無以聊生。東南各省的農村是這種的現象，西北各省也是這種現象。至於造成這種現象的原因，分析之，不外下列數種：

（1）天災的普遍 西北缺乏雨量，足為造成旱災的第一原因，如綏遠省之荒旱，已成普通的現象，該省自民十六年旱起，民十七十八年繼之，即以十八年的荒旱而論災民達一百四十九萬八千八百七十七人，直至去年尚有部分的水災與風雹之災。陝西省十六年秋的大荒，十七年十八年春秋都荒，最嚴重的是十八年的災害，被災人民達五百三十五萬五千二百六十四人。去年該省又有六十四縣