

海南年鉴(1999)·卷一

HAINAN YEARBOOK, 1999, Volume I

海南概况

A SURVEY OF HAINAN



海南年鉴编辑委员会
海南年鉴社

《海南年鉴》(1999)·卷一

HAINAN YEARBOOK, 1999, Volume I

海南概况

A SURVEY OF HAINAN

海南年鉴编辑委员会
海南年鉴社

声 明

《海南年鉴》(1999)国内外版权属海南年鉴社所有。未经同意,不得将本书内容进行翻印、翻译、转载和出版。

《海南年鉴》(1999)·卷一:《海南概况》

海南年鉴编辑委员会编

海南年鉴社出版

地址:海口市海府路海南省政府大楼103室 邮编:570204 电话:(0898)5343529

全国新华书店发行

海南年鉴社排版

深圳当纳利旭日印刷有限公司印刷

开本 850×1168 1/16 印张:7.5 字数:336千

1999年11月第1版 1999年11月第1次印刷

刊号:ISSN 1006-2351 琼工商广字093号
CN46-1036/Z

定价:65元(人民币)

本书如有装订错误,请与本社联系退换。

海南省政区图



海南省测绘院编 制



1998年海南省十大新闻



朱镕基总理考察海南

12月18日至22日，朱镕基总理在海南考察工作，要求继续认真贯彻落实邓小平关于创办经济特区的思想和中央确定的一系列重要方针、政策，总结经验，汲取教训，抓住机遇，奋力拼搏，把海南建设成椰林茂密、遍地葱绿、鲜花盛开、环境优美、交通发达、电讯畅通、文明法治的宝岛。图为朱总理(前排左二)视察海南欣龙无纺实业有限公司。(杨谦 摄)



选举产生新一届省级领导班子

在2月17日至19日召开的中共海南省三届一次全会上，杜青林当选省委书记，汪啸凤、蔡长松、王厚宏当选副书记。在4月23日至28日召开的海南省第二届人民代表大会上，杜青林当选省人大常委会主任，汪啸凤当选省人民政府省长。在4月22日至27日召开的政协海南省三届一次会议上，陈玉益当选省政协主席。图为2月17日开幕有中共海南省第三次代表大会会场。(杨谦 摄)



庆祝建省办经济特区10周年

4月13日是海南建省办经济特区10周年纪念日。是日，海南省委、省政府举行庆祝大会，中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清(前排右六)出席，代表党中央、国务院向海南各族人民表示祝贺。(杨谦 摄)

1998年海南



海南发展银行被关闭

6月21日，中国人民银行决定关闭海南发展银行，同时指定中国工商银行托管海南发展银行的债权债务。
(黄邦奇 摄)



金海木浆厂项目落户洋浦

12月17日，金海木浆厂在洋浦开发区正式动工兴建，洋浦开发区由此拉开大规模建设的序幕。该项目于1月4日由国务院批准兴建，计划总投资12.8亿美元，为目前国内规模最大的年产量60万吨木浆厂。图为项目开工奠基仪式。
(黄邦奇 摄)



首届(海口)全国冬季农副产品交易会举行

11月13日，'98(海口)全国冬季农副产品交易会开幕。会期5天成交额近50亿元。此为该项交易会首届。
(黄邦奇 摄)

省十大新闻

李向群抗洪献身

8月22日，琼籍中国人民解放军战士李向群在湖北抗洪抢险中英勇献身。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民签署命令，授予他“新时期英雄战士”荣誉称号。广州军区某集团军为他追记一等功。图为1999年4月在海口举办的“新时期英雄战士”李向群事迹展览。(杨祯 摄)



海南省新闻舆论监督中心成立

5月29日，海南省新闻舆论监督中心正式成立。其监督对象主要是各级国家领导机关及其工作人员。

(黄邦南 摄)



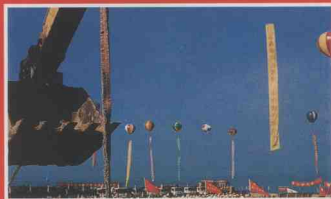
戚火贵被判死刑

11月4日，原东方市委书记、市人大常委会主任戚火贵因受贿罪和巨额财产来源不明罪被海南中级人民法院一审判处死刑。12月1日，海南省高级人民法院二审判决驳回戚火贵上诉，维持一审判决。



粤海铁路通道正式开工

8月30日，我国第一条跨海铁路——粤海铁路通道正式开工。该通道北起广东省湛江市，通过琼州海峡抵海南省海口市，再向西穿越澄迈县、儋州市抵昌江县叉河，预计建设总投资45亿元。



海南省人民代表大会



省二届人大一次会议于1998年4月23日至28日在海口举行，出席会议的代表391名。会议绘就了海南迈向新世纪的宏伟蓝图，选举产生了新的一届省人大常委会组成人员和省人民政府领导人员。(麦琦真 摄)



1998年5月20日，省人大常委会主任杜吉林、秘书长徐经国接待群众来访。(麦琦真 摄)



省人大常委会副主任陈苏厚在儋州调研。

1998年，海南省人大常委会高举邓小平理论伟大旗帜，紧密团结在以江泽民同志为核心的中央周围，在省委会的领导下，认真贯彻落实党的十五大和九届全国人大一次会议精神，坚持和完善人民代表大会制度，认真履行宪法和法律赋予的职责，为全面推动海南跨世纪发展和社会主义法制建设作出了积极的贡献。

一、着力提高立法质量，努力健全和完善经济特区立法机制

一年来，常委会共通过和批准地方性法规15件，通过修改、批准修改的法规3件，还承办了全国人大常委会下发的7项法律草案的征询意见和汇总上报工作。

省人大常委会的立法工作在指导思想上坚持了三个原则：一是坚持立法同改革、发展和稳定的重大决策相结合，着眼于提高立法质量，健全和完善立法机制；二是坚持立法为经济建设服务，通过立法解决海南改革开放和经济社会发展中遇到的实际问题，促进我省产业结构的调整和优化；三是坚持通过立法完善人民代表大会制度，促进社会主义民主法制建设不断深化。常委会及时制定了《海南省人民代表大会常务委员会制定批准地方性法规条例》、《海南省人民代表大会常务委员会人事任免办法》和《海南省人民代表大会常务委员会关于联系省人民代表大会代表办法》，将监督、立法和人事任免实践中行之有效的经验和方法，用法规的形式确定下来，增加了常委会工作民主化、公开化的内容，提高了开放度和透明度。

二、加大对“一府两院”工作的监督力度，依法行使人事任免权

常委会注重把监督放在与立法同等重要的位置，认真贯彻执行《海南省各级人民代表大会常务委员会监督条例》，努力使我省各级人大监督工作逐步走上法制轨道。常委会对1997年评议省高级人民法院继续整改的问题跟踪监督，主任会议两次听取省高院关于评议整改情况的汇报，15宗案件已办结13件。主任会议还专门听取了省高院、省检察院开展集中教育整顿情况的汇报，督促“两院”按中央部署强化教育整顿。

常委会组织代表和有关部门对《中华人民共和国促进科技成果转化法》、《农业法》、《义务教育法》及《海南省实施〈义务教育法〉办法》、《教师法》及《海南省实施〈教师法〉办法》、《海南省旅游管理条例》和《海南省旅游市场管理规定》的实施情况进行检查，配合全国人大常委会执法检查有关法律法规在我省贯彻实施的情况进行检查，并将检查结果向全国人大常委会报告，向政府及有关部门反馈，督促整改。

常委会加强了对国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况监督，听取和审议了有关财政、审计情况的报告，针对财政管理方面存在执行预算不严格、专项资金和财政周转资金管理不健全、决算不实等问题，常委会通过决议，责成省政府督促有关部门认真整改，建章立制，规范预算管理；针对国民经济和社会发展规划执行中存在的薄弱环节，常委会要求省政府及其有关部门继续强化农业的基础地位，切实解决国有企业改革等方面出现的矛盾和问题，把经济工作的着力点放到提高经济增长质量和效益上来。

常委会重视信访工作，并加强了个案监督。一年来，受理群众来信2476件，接待群众来访1226人次，受理各类申诉、控告案件774宗，主任会议成员接待人大代表、群众来访241人次。

省二届人大一次会议以来，常委会任命、决定任命和批准任命国家机关工作人员166名，免职49名；省二届人大常委会第二次会议对“两院”初任命的45名工作人员进行了任前法律知识培训，促进了审判员、检察员学习有关法律常识，提高政治业务素质，增强民主法制观念和人大监督意识。



省人大常委会机关全体人员对照省人大领导班子、领导干部进行民主评议。(谷玮 摄)

常务委员会工作纪实

三、重视代表工作，充分发挥代表作用

人大代表是国家权力机关组成人员，常委会认真办理代表议案、建议、批评和意见，努力提高办理质量。省二届人大一次会议上代表团和代表共提出议案82件，经大会主席团决定，将其中9件交由省人大常委会办理，其余73件转作建议处理，连同代表提出的99件建议、批评和意见，分别移交有关部门办理并已答复了代表。

常委会还采取多种方式有计划、有重点地组织代表开展视察活动和专题调查。1月，常委会组织9届九届全国人大代表和省二届人大代表对我省1998年国民经济和社会发展计划、财政预算的执行情况、农业和农村工作、扶贫以及旅游市场管理等情况进行重点视察，为常委会指导和实地监督提供重要依据。为充分发挥代表作用，常委会举办了有85名省二届人大代表参加的培训班，提高了代表依法执行代表职务的能力。

四、注重政治理论学习，加强常委会及其机关建设

一年来，常委会十分重视政治理论学习，努力提高思想素质，加强机关建设。常委会及其机关深入开展了“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，坚持深入学习邓小平理论，弘扬理论联系实际的学风，通过召开厅级领导民主生活会、处级以上干部大会、理论学习座谈会等形式交流学习体会，深化思想认识，掌握理论武器，提高解决实际问题和理论创新的能力；坚定政治立场和信念，做到思想上政治上与江泽民同志为核心的党中央保持高度一致；树立正确的世界观、人生观、价值观，廉洁奉公，当好人民公仆，认真学习江泽民总书记在全国抗洪抢险总结表彰大会上的讲话，发扬伟大的抗洪精神，积极捐款捐物，扎扎实实做好各项工作。召开纪念党的十一届三中全会20周年座谈会，学习江泽民同志在纪念大会上的重要讲话，畅谈我党民主法制建设和现代化建设的巨大成就，展望世纪之交依法治国的宏伟蓝图，坚定了走有中国特色社会主义道路的信心。

常委会大兴调查研究之风，坚持调查研究与执法检查、代表视察、代表评议等工作相结合。围绕人民群众普遍关心的“热点”、“难点”问题，深入实际调查研究，撰写了一批调研文章和调查报告，为领导决策提供了重要参考，积极响应省委“为实现海南世纪发展做贡献”的号召，提出了许多好的建议。

根据依法治国的新形势和任务，常委会加大了对人民代表大会制度和民主法制建设的宣传力度，适时确定宣传报道的重点，拓宽宣传报道领域，改进会议和地方性法规公布的宣传报道工作。各新闻单位和宣传媒体在人大制度和民主法制建设的宣传方面也做了大量工作，社会反响良好。

常委会切实加强队伍和制度建设，采用“竞争上岗”的办法选拔部分处级干部，把绩效评估同竞争上岗、职务晋升、奖励惩罚结合起来，使整个机关充满生机和活力，工作效率和质量有了明显提高。常委会重视联系扶贫工作，主任会议成员多次深入扶贫点东方市委委调研研究和指导工作，为县委的水、路、电建设和经济发展出谋划策，排忧解难。

常委会重视加强与市县人大之间的联系，通过共同调查研究、执法检查、举办培训班和召开研讨会、座谈会等方式，沟通情况，研究对策，推动各市县人大工作的开展。市县人大对省人大常委会委托协助办理的有关事项给予了很大的支持。常委会主动争取全国人大的指导，密切与兄弟省市人大之间的联系，学习交流立法、监督、人大理论研究等方面的经验。



省委书记、省人大常委会主任杜青林，省人大常委会秘书长徐经国，在万宁市山根乡检查海防林等海洋生态环境资源保护情况。(杨中文 摄)



为加强法制学习，每次常委会会议都安排一次法制讲座。



省人大常委会召开全省立法工作会议，省委书记，省人大常委会主任杜青林出席会议并讲话。(吴锋 摄)

政协海南



陈玉益主席在政协海南省第三届委员会第一次会议上作报告。(摄影:吴可义)



1998年10月,省政协副主席伏洪保(左一)率领部分委员到省中行进行防范金融风险专题调查。(摄影:吴可义)



1998年9月22日,省政协副主席林安彬(右一)到北京景山学校海南分校视察电化教育情况。(摄影:吴可义)

1998年,省政协常委会在省委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻中共十五大和十五届三中全会精神,认真履行职能,各项工作取得了新的进展。

开展调查研究,积极议政献策。省政协共组织委员200多次,开展形式多样的调查研究,形成20多份专题报告,提出了积极的对策和建议,取得了较为显著的效果。遵照省委书记杜青林的指示,省政协主席陈玉益、副主席李明天、林安彬分别带领3个调查组,对定安、乐东、通什拖欠干部、教师工资问题进行调查研究,写出了3个专题调查报告,提出了大力发展生产,调整结构,扩大内需,精简机构和人员,加强财政税收管理等可行性建议。省政协主席、副主席分别带领6个调研组,对如何提高对外开放水平、加快招商引资步伐、大力发展热带高效农业和养殖业、支持灾区人民生活、盘活房地产市场和发展小城镇建设、扩大内需、整顿和搞活旅游市场、大力发展民营经济等专题进行了调研,写出了6个专题报告。提出了“抢抓机遇,开拓市场,在支持灾区人民重建家园中促进我省8%经济增长目标的实现”、“扩大和加强琼台农业合作”等51条意见和建议,供省委、省政府决策参考。

各专门委员会按照常委会的要求,发挥专门委员会委员的专业优势,积极组织委员围绕我省经济发展战略目标,进行调研和视察,分别写出调查或视察报告,提出意见和建议。许多意见和建议得到了省领导的肯定,并被省有关部门采纳。经济委员会《关于防范海南金融风险及有关问题的调查报告》、省委书记杜青林亲自作了“防范金融风险的的调查选题很好,所反映的情况有参考价值。我们要在求得有关部门的支持下,切实整顿经济秩序,努力建设海南金融安全区”的批示,科教文卫体委员会《关于我省医疗广告问题的调查报告》、省政府领导作了必须治理整顿我省医疗广告的批示,社会和法制委员会《关于进一步搞活和规范我省旅游市场的调查报告》提出的意见建议,得到省政府及有关部门的肯定,民族和宗教委员会《关于国家扶贫资金使用效益问题的调研报告》,提出扶贫资金使用存在的问题及建议;杜青林书记在报告上就如何管理和使用扶贫资金问题作了具体批示,省政府领导和有关部门十分重视,及时进行研究。

改进督办形式,注重提案效果,发挥提案作用。省政协常委会高度重视提案工作,切实改进督办形式,提高提案效果,充分发挥提案在参政议政职能中的作用。三届一次会议期间,共收到提案313件,经审查立案300件,经整理分类后,分别送交59个承办单位研究办理。截至1998年底,所有提案全部办复。在办复的提案中,所提的建议被省有关部门采纳,已经解决和正在解决的255件,占办理总数的85%;建议合理,但暂时不能解决的有35件,占11.7%;因种种原因不能采纳的10件,占3.3%。提案工作较有特色:一是委员提案数量多,质量高,内容涉及面广,可操作性强;二是加大提案办理力度,广辟提案办理渠道,采取公开办理、召开座谈会、“急案急办”、“追踪督办”,联手协商督办等形式,收到明显的效果。

省 委 员 会

广辟信息渠道，积极反映社情民意。广开信息渠道，完善工作机制，改进信息工作方法，积极、及时地将委员的重要建议和意见上报党政领导和有关部门，出版《政协简报》38期，《政协调研汇报》11期，《政协信息》5期，《社情民意摘报》16期，为省委、省政府及时了解民意、体察民情，集中民智发挥了重要作用。同时利用《海南协商报》、《人民政协报》等媒体，积极宣传政协工作，先后在各类报刊上发表100多篇稿件。

编辑出版文史资料，积极出版了《海外琼人》之一专辑。该书从不同侧面展示了老一辈琼侨背井离乡、漂洋过海、远赴他乡、顽强拼搏、艰苦创业的历程；反映琼侨心系桑梓、回乡投资办企业、捐赠办公益事业的事迹。全书共16万多字，参与全国政协、兄弟省市政协文史资料合作项目：《人民政协50周年》、《共和国重点工程的设计师们》、《共和国的艺术家们》、《少数民族的杰出儿女们》等主面的史料征集工作，共征集文史资料24篇11.25万字。

开展海外联谊工作，充分发挥海南著名侨乡优势和省政协港澳委员的作用，从多方面拓展台港澳侨和祖国统一工作。编印《邓小平论台港澳侨工作》供委员学习，举办“香港回归一周年联欢会”和“回归前的澳门画展”。11月，陈全文秘书长赴港召开香港委员座谈会，向委员通报省政协工作情况，听取委员的意见和建议，共商我省兴学扶贫工作。做好香港特区全国政协委员赴琼考察团的接待工作。12月3日至10日，以全国政协常委李东海为团长，庄世平、王丹风常委为副团长的香港特区全国政协委员赴琼视察团一行41人，前来我省进行视察。省委书记杜青林、省长汪啸凤、省政协主席陈玉益会见了视察团全体成员。视察团在省政协主席陈玉益、秘书长陈全文的陪同下，赴琼山、万宁、儋州等市进行视察，对海南留下了深刻印象，并对海南的经济建设和改革开放提出了意见的建议。此外，还积极为港澳委员和外商提供服务，排忧解难，先后为11位港澳委员办理粤港(澳)两地车牌。

加强学习，搞好自身建设，提高履行职能水平。省政协常委会根据换届后一半以上是新委员的特点，从抓学习入手，在规范化、制度化等方面抓好政协自身建设。一是举办委员培训班，组织委员和机关干部学习理论，学习邓小平理论和党的十五大精神。新时期统一战线、人民政协理论工作有关业务知识，办公厅还编印了6期《学习资料》供委员学习。二是健全规章制度，促进政协工作的规范化、制度化。修订和制订了常委会工作规则、专委会工作简则、秘书长工作规则，秘书长会议制度，信息工作暂行办法等11项制度；各专委会建立委员参政议政档案。三是完善工作机构，抓好组织建设，省政协常委会成立了提案、经济、人口资源环境、科教文卫体、社会和法制、文史资料、民族和宗教、外事和台港澳侨等8个委员会。在专委会办公室合署办公和领导秘书参与处室工作等方面进行了探索，并取得好的效果。



省政协领导重视提案办理工作的督查落实。图为陈玉益主席、李明天副主席与提案检查督办团一行现场视察“秀英古炮台”，协商修复开放的有关事宜。(摄影：伍国斌)



省政协提案委员会积极探索提案办理工作新途径。图为提案委员会首次举行承办单位与提案单位、提案人面对面公开答复会现场。(摄影：伍国斌)



1998年11月4日，省政协秘书长陈全文赴港主持召开开港区海南省政协委员座谈会。向委员通报海南省经济发展情况和政协工作情况，港澳委员在会上主动为我省扶贫工作捐款40多万元。

中共海南省委



省委办公厅领导经常深入基层，调查研究，指导工作。图为省委常委、秘书长钟文同志(右二)陪同省委书记、省人大常委会主任杜青林同志(左一)，深入到省委办公厅和省邮电管理局联手扶贫点(琼中黎族苗族自治县红毛镇)的黎村苗寨视察扶贫工作。



中共海南省委办公厅领导班子是一个团结、务实、廉洁、高效的领导集体。在省委常委、秘书长钟文(左三)率领下，坚持讲学习、讲政治、讲正气，认真学习，当好省省委的参谋和助手。图为班子成员正在开会研究工作。

1998年，海南省委办公厅在省委的直接领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十五大、十五届三中全会和省第三次党代会精神；紧紧围绕党的中心工作，突出重点，加强政务服务，求真务实，开拓进取，充分发挥整体功能，确保省委日常工作正常高效运转，有效地发挥了省委的参谋助手作用。

一、围绕中心，主动服务，确保省委日常工作正常高效运转

1998年，省委办公厅围绕省第三次党代会、庆祝建党七十五周年暨第七届椰子节，领导班子换届等几件大事，省委办公厅各处局做了大量工作，保证了会议的胜利召开和庆祝活动的顺利进行。省第三次党代会召开后，在省委书记杜青林同志的直接领导和具体指导下，省委办公厅围绕新一届省委关于“为海南跨世纪发展献计献策”、“为民办实事办好事”、“联手扶贫”、“加快发展，确保1998年全省经济增长8%”等重大部署，及时地完成了大量的信息调研、督促检查等工作，为省委决策和决策的有效贯彻落实提供了科学的依据。无论是文秘、综合调研、信息督查，还是保密、机要、机要交通以及内部管理等方面都取得了显著成绩。

省委办公厅各处局认真履行自己的职责，围绕党的中心工作和省委的重大部署，主动搞好服务。秘书一处事情繁瑣，制文、办文、收发、文印、文件保管、总值班等，担负工作量大。制文办文质量明显提高，办文原则把握较好，文件收发及时准确无误，尤其值得表扬的是总值班室，不管上下班，节假日，工作认真，登记传达及时，接待来访客人礼貌，做到热情、周到，得到领导和来访客人的好评。秘书二处人手少，突击性事情多，省委和省级领导的重要会议、重大活动通过二秘的计划安排，工作有条不紊，虽然人手少但配合较好，有较大进步。综合处负责大量的文稿起草工作，在处领导带领下，全处同志任劳任怨，充分发挥集体效能，超负荷工作，能及时完成各类紧急重要任务。原调研一处工作量大，除完成原定调研课题外，还承担了省委交给的“为海南跨世纪发展献计献策”和“为民办实事办好事”两项重大任务，在人少、工作量大的情况下，处领导带领全处同志加班加点，勤

工作，使得这两项活动有序有效地开展。原调研二处不负众望，积极主动地搞好社会发展方面的调研工作。除完成日常调研任务外，还对拖欠教师干部工资的8个市县进行专题调研，总结经验，解剖典型，给省委提出合理建议，引起省委高度重视，摆上重要议事日程。原信息督查处准确及时高效完成本处的任务，信息采用率较高，对中央和省委的重大决策和工作部署，认真开展督查督办，使我省的情况及时上报中央，中央和省委的重要部署得到贯彻落实。此外，其他文稿起草任务，也有求必应，及时认真地完成。机要局工作更上一层楼，严格要求，严格管理，比较规范、严谨，使整个机要工作高效、准确、安全地运转。保证中央的指示及时传送到省委领导手中，省委的请示报告也能及时传送到中央。1998年度机要局再一次被评为“全国党政机要部门先进单位”，还被评为“省精神文明标兵单位”。保密工作在总结经验教训的基础上有新的发展，抓教育管理有新的进步，尤其是加大了保密检查的力度。现全省从上到下，从领导到一般干部都重视保密工作，“三秘”文件保管处理较好。机要交通工作整体上较好，连续6年安全无差错，同志们不怕苦，不怕累，圆满地完成了全年工作任务，保持了荣誉称号。机关党委、组织人事处也有较大进步，除认真做好日常的组织人事工作外，还具体抓了联手扶贫工作，取得显著成绩；对办公厅内设机构和人员编制进行了调整，充实和加强了部分处室的力量，理顺了工作关系；对队伍建设敢抓敢管，使全厅基本形成勤奋学习、积极工作的好风气。由于全厅各处局的共同努力，确保了省委日常工作正常高效地运转。

二、突出重点，服务大局，大力加强政务服务

一年多来，海南省委办公厅围绕全省贯彻十五大精神这一工作主题，在保证省委日常工作正常高效运转的基础上，大力加强政务服务。主要体现在以下五个方面：

(一)加强信息工作。1998年，组建成立信息处，把信息工作重点放在全省贯彻党的十五大、十五届三中全会精神以及省委决策的落实上，保证及时、准确、全面地收集、整理和报送信息，取得了较好的成效。一是省内信息报送量和采用量增加。1—12月

办公厅工作纪实



近几年来，海南省委办公厅坚持每年召开一次全省党委书记、办公室主任座谈会，与会同志交流、总结过去一年党办工作的经验，探讨研究工作中存在的问题，并提出新的一年党办工作的目标和计划。



省保密局局长班学理(左四)组织机关干部学习保密法规。

全省市县和省直单位向省委办公厅报送信息7041条，比上年同期增加814条，增长13.1%；印发《海南快报》345期(普通版146期，经济版100期，增刊99期)，增加90期，增长35.3%；采用信息3182条，增加303条，增长10.5%。大部分来稿都强化了信息的真实性、适用性和时效性，信息质量有了新的提高。二是抓好上报中办信息工作。通过上报信息，积极反映我省贯彻落实党的十五大、十五届三中全会精神所采取的一系列措施，取得的新经验，遇到的新情况新问题，以及改革开放、经济发展、社会稳定的各种热点、难点问题。全年向中办报送信息814条，增长14%，7个直报点向中办报送2595条，增长12%。中办采用我省上报信息361条，采用量在全国省市区排位中列前23位以内。三是突出抓好反映突发性、敏感性的重要社会动态信息。年内通过《海南快报》增刊向副省长以上省领导报送突发性、敏感性、问题性的重要社会动态和重大社情民意信息99期(条)，比上年增加一倍多。省委书记杜青林对《海南快报》增刊批示的有9期，没有出现紧急信息迟报、漏报、瞒报情况。

(二)加强调查研究。党的十五大后省委办公厅负责调研工作处室，本着“三个提高”，即迅速提高调研能力、迅速提高调研质量和迅速提高为领导决策参谋服务水平的精神，深入开展调查研究，为省委贯彻党的十五大精神奠定基础。着重抓了三个方面的调研：一是全面贯彻落实中央精神的基础性调研。为了配合省委制定贯彻十五大精神的具体措施，开展了省内外两次大规模的调查研究，一方面到广东、厦门、大连、重庆等省市汲取经验，另一方面在全省开展以经济、政治、文化发展为重点的专题调研，分别写出了一批有份量的调查报告供领导参考。在贯彻党的十五届三中全会精神过程中，组织省直20多个厅局对本省农业和农村工作开展了10多个专题调查研究，其中7个调查报告作为省委全会材料印发。二是开展群众普遍关注问题的调研。5月，按照省委领导的要求，对全省部分市县拖欠干部教师工资的基本情况进行了调研，找出了经济发展缓慢、财政管理混乱、进入口子乱开等主要问题，并提出了相应对策。在此基础上，由两位省委领导分别带

队到典型市县解剖麻雀，促成省委、省政府在7月份召开解决市县工资拖欠问题座谈会，制定了分步解决问题的具体措施，促成有关市县立下了解决拖欠工资的“军令状”。三是总结典型经验的调研。党的十五大对改革开放和经济建设提出了一系列新措施、新要求，需要结合实际推动其深入贯彻落实。为此办公厅有针对性地开展了深化国有中小企业改革，非公有制经济发展，对外贸易的经验教训等典型调查，取得了较好成果。其中非公有制经济的调研成果由省领导批示后印发文件，在全省推广。

(三)加强督查工作。组建成立了督查室，狠抓督查工作。一是及时向中办报送中央重大决策在我省贯彻落实情况的专题督查报告。党的十五大、十五届三中全会精神的贯彻落实以及中央关于粮食流通体制改革、下岗职工再就业、打击走私、减轻农民负担、制止奢侈浪费等方面的重大工作部署，都及时将贯彻落实情况向中办报送了专题报告。全年共报《海南督查专报》16期，以办公厅文件上报督查报告2篇。二是做好对省委重大决策落实的督查。



《今日海南》系中共海南省委员会主管，中共海南省委办公厅主办，经国家新闻出版署批准国内外发行的中共海南省委机关刊物。图为省委副秘书长肖立河(左五同)《今日海南》编辑部工作人员一起研究刊物编辑事宜。

中共海南省委



“政治上忠于职守，工作上万无一失，业务上精益求精，思想上无私奉献”。海南省委办公厅机要交通处连续6年荣获中共中央办公厅机要交通局业务质量竞赛“优胜单位”称号。图为机要交通人员为了保证党的核心机密上传下达，一丝不苟地进行业务工作。



开展丰富多彩的文体活动，活跃机关文化生活，促进机关精神文明建设。图为省委办公厅女子篮球队参加“三·八”篮球赛。

对公路规费、粮食体制、企业脱钩和农业部门职能转变等四项改革工作开展重点督查，对省第三次党代会贯彻落实情况开展督查调研；对减轻农民负担工作以省委办公厅文件下发通知，对省委三届二次全会精神开展督促检查，抓紧100万亩椰林工程的落实、土地延包工作的督促检查，编发《督查情况》12期，及时向省委反馈督查内容。三是专项查办工作取得了良好成效。对于涉及多个部门的查办件，认真做好牵头、协调工作；对涉及问题比较复杂的查办件的查处，深入基层直接进行督查调研。年内共办理中办秘案件3件，以省委办公厅文件向中办及中央领导报送了查办结果。办理省委主要领导批示件12件，通过《领导批示查办情况》和《督查情况》报送了查办结果，做到件件有着落，事事有回音。

(四)加强综合工作。在贯彻落实党的十五大精神的过程中，通过文稿起草，协助省委完成了一系列决策。一是组织和参与起草二届省委向省第三次党代会的报告，围绕经济特区体制创新、产业升级、扩大开放三项任务，推动十五大精神在省的贯彻落实，为海南跨世纪发展描绘了宏伟蓝图。二是组织和参与起草省委贯彻落实党的十五届三中全会《决定》的意见。就热带农业的基础地位、农业发展目标、党的农村基本政策、农村非公有制等30个方面问题，提出了贯彻落实十五届三中全会精神的具体措施，成为我省农业和农村工作跨世纪发展的基本文件。三是组织和参与起草省委、省政府加快发展，确保1998年经济增长8%的意见。提出了农业、工业、旅游业等主要经济部门的发展目标、具体措施，对于我省实现预定的经济增长目标发挥了重要作用。四是组织和参与起草省委、省政府加快开放步伐，提高开放水平的意见。对进一步开放投资领域、拓宽对外融资渠道、用好国外贷款、发展对外贸易等16个方面的对外开放提出了新的政策和措施，成为指导我省跨世纪对外开放的重要文件。五是组织参与起草省委、省政府加强建设项目管理，提高投资效能的意见。就全省大中型项目的市场分析、科学论证、设计概算、资信审批、招标规范等一系列项目建设管理环节提出了具体的政策和要求，堵塞漏洞，提高效率，促进全省经济的健康发展。六是参与起草贯彻朱镕基总

理视察海南时重要讲话精神的意见。要求各部门、各市县从调整经济发展的总体目标、产业发展战略重点、基础设施建设的政策措施等12个方面制定贯彻讲话精神的具体措施，推动全省再次掀起贯彻落实十五大精神的新高潮。

通过文稿起草参与省委的一系列重大决策，充分发挥了办公厅的独特作用，提高了办公厅在省委决策中的地位，鼓舞了工作人员的士气，促进了办公厅工作不断上新台阶。

(五)加强组织协调。按照省委要求，省委办公厅加强了对省委一些重大工作的组织、协调、指导和督促，促进十五大精神在省的全面落实。一是组织实施献计献策活动。整个活动形成了自上而下组织实施、自下而上全面参与的可喜局面，共收到400多份书面材料、大量的热线电话和近2000条意见与建议，印发简报110多期，作了大量的宣传报道，其内容涉及改革开放等重大领域，几乎涵盖了经济、政治、文化的各个层面，对省委、省政府的决策产生了重大而深远的积极影响。二是大力推动办好事实事活动。组织了整个方案的制定、宣传发动、具体事项的拟定以及办好事实事项目的督促落实，为省委、省政府拟出了1998年为人民群众



办公厅工作纪实



中共省委办公厅举行“三讲”学习、辅导报告会。

众办好事实事的10个重大事项，促进全省各部门、各市县积极参与这项活动，得到广大人民群众的普遍欢迎和好评。三是积极参与联手扶贫活动。参与了全省联手扶贫方案的制定、整个活动的协调以及扶贫进展的检查督促等工作，促进全省86个单位派出工作组联手扶贫45个贫困乡镇的工作全面铺开，促使16万人脱贫。与省邮电局联手扶助琼中县红毛镇，圆满完成该镇1998年下半年各项预定扶贫工作指标，取得良好效果，获得省委、省政府表彰。四是大力推进机关优质服务活动。通过具体的组织督促工作，推动各级党委、人大、政府、政协以及法院、检察院，在履行职责中下大力气改进工作作风，提高办事效率，为社会各界、为人民群众提供优质服务。并牵头在省级机关开展了为期一个月的作风整顿，促进了机关作风的较大转变，为改善投资环境奠定了良好基础。五是组织召开全省理论研讨会。省四套班子和各级党政主要负责及专家学者、企业家代表180多人到会，提供论文150篇，其内容总体上体现了实践性、理论性、政策性的统一，起到了交流思想、开拓思路、相互启发、提高认识的作用，也为我省跨世纪的发展提供了思想理论准备。

三、加强教育，强化管理，整个队伍的素质水平有新的提高

近年来，省委办公厅采取有力措施，大力加强思想、组织、业务、作风建设，努力培养造就一支政治强、业务精、作风硬，特别能吃苦，特别有才干，特别能战斗，能顶得住繁重的工作压力，能够打硬仗的干部队伍。

一是坚持讲学习、讲政治、讲正气。厅领导十分重视“三讲”教育，省委常委、秘书长钟文号召省委办公厅干部“应当做讲学习、讲政治、讲正气的表率”。厅机关党委和各处局遵照厅领导的指示，采取理论学习会、专题研讨会、形势报告会、科技知识讲座、业务培训班、岗位练兵以及观看电影、录像、知识竞赛等多种形式的、多层次、全方位开展学习教育活动。广大党员、干部联系思想和工作实际，认真学习邓小平理论，学习党的路线方针政策，学习经济法律科学文化知识，不断拓宽知识面，优化知识结构，提高理论水平、思想水平、政策水平和业务能力。自觉抵制各种错误思潮的干扰与影响，增强组织纪律观念，坚定不移地贯彻执行中央和省委的各项决策，在思想上、政治上、行动上与以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致，全厅形成开拓进取，求真务实、公道正派、廉洁勤政、互相尊重、团结协作的良好风气。

二是提倡爱岗敬业，无私奉献的精神。通过“三讲”教育，使广大党员干部树立正确的世界观、人生观和价值观，保持和发扬艰苦奋斗的优良传统，勤勤恳恳干事业，全心全意为人民，自觉做勤政廉政的表率。守得住清贫，耐得住寂寞，大家谦虚谨慎、团结友爱，埋头苦干，讲理想、讲奉献，比工作、比实干，从而主动、周到、准确、及时、有序、高效地完成各项工作任务。

三是坚持“四化”方针和德才兼备原则，加快干部队伍建设步伐。省委办公厅对干部职工既严格要求，又关心爱护，各处局都把队伍建设作为一项重要工作抓实抓好，组织人事部门协助厅领导把好“入口”，管住“楼梯口”，疏通“出口”，用奋发向上、开拓进取的精神凝聚人才。由于加强了思想教育和业务培训，整个干部队伍的综合素质和业务素质全面得到提高。

(海南省委办公厅 贺秋芳撰稿)



省委书记杜青林等领导同志与参加省直机关唱颂“歌咏比赛”人员合影。

海南省人民



秘书长：周继大



协助省领导做好美兰机场出口路征地工作

1998年，省政府办公厅在省委、省政府的直接领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，认真学习党的十五大、十五届三中全会和省第三次党代会文件，同心协力，求真务实，较好地完成了各项任务。

一、积极开展行政优质服务年活动，把“三大服务”落到实处。新一届政府成立后决定开展行政优质服务年活动，并发出了《关于开展行政优质服务年活动的通知》。方案出台后，办公厅在认真抓好行政优质服务措施落实的同时，突出抓好三件事：一是公开办事制度，提高工作透明度；二是设立行政优质服务活动监督电话和监督箱；三是向各市县、省直各单位、省委、省人大、省政协办公厅发出《关于征求对省政府办公厅行政优质服务工作的意见与建议的函》，恳请他们指出办公厅工作中存在哪些不足，应该注意哪些问题，今后应在哪方面加强等。

(一)综合、调研工作。多渠道了解和掌握全省经济和社会发展情况，为领导提供高质量的综合调研材料。全年共起草、修改、整理各类文稿1236篇，252.1万字，主要有：阮崇武在全省经济工作会议上的讲话，省二届人大一次会议《政府工作报告》；汪啸风在第一季度全省经济形势分析电话会议上的讲话，在省政府第一次全体会议主题为《不负众望，不辱使命，努力做好新一届政府工作》的讲话；向李佩清、朱镕基同志的工作汇报材料等。此外，还编辑出版《海南省人民政府公报》12期，约46万字；编写《海南省人民政府大事记》，约6万字，完成约40万字的《省政府志》稿修改工作。

年内，组织开展各类调研活动66次，撰写调查报告48篇。一方面，坚持针对全省热、难点、重点问题组织调研，为领导决策提供参考。主要有：洋浦开发建设、深化粮食流通体制改革、盘活房地产存量等问题的调查。另一方面，组织省外调研，主要赴外省考察农业，调查全国各大市场，探讨我省农业发展新路子。

(二)信息、办公自动化工作。共收集各类信息6994条，收到简报1247期，采用信息2024条，编辑印发《海南信息》、《海南信息

(增刊)》、《参阅件》、《外报动态》、《外电动态》等刊物336期。上报国办信息196条，被采用49条。信息工作重点抓三个方面：一是较全面地反馈省政府一系列决策的贯彻情况；二是反映我省改革开放和经济建设中的情况和问题；三是抓住中央、国务院领导关心的问题进行组稿。同时，办公自动化建设取得了一定进展，完成了省政府驻京办、省公安厅和各市县的装机联网，制定了计算机远程工作站保密工作规定，完善了省领导办公自动化设备。

(三)办公、会务工作。共印发省政府和省政府办公厅文件909件，19份；翻印国务院和国务院办公厅文件42件，10920份；各业务处室接收各市、省直各单位、史弟省(区)市来文5247件，办结5129件。为提高办公效率和办公质量，健全和完善公文处理有关规定，重新修订了1993年修订发布的《海南省行政公文处理实施细则》，制订了《关于向省政府报送文件和办理文件的规定》，初步实现了公文处理规范化、制度化、科学化。为保证公文质量，重点抓两个环节：一是内容涉及几个部门的及与各处室交叉的文件，认真进行协调；二是政策性强的文件，做深入细致的调研，使发出的文件既符合国家有关法律法规，又符合海南的实际。还起草了一批促进海南经济和社会发展的规范性文件。举办了由省直各厅局、市县办公室文秘人员参加的培训班，落实了我们在开展行政优质服务活动中承诺过的改进措施。此外，打印各种文件资料约430万字，立卷、归档文书档案148卷，文件2877件。同时，按质按量完成了全省经济工作会议、第一季度经济形势分析电话会、全省农村工作会议、省政府第一次全体会议、全省冬修水利暨落实浆纸林地工作现场会等全省大型会议以及省政府常务会、省长办公会、省长碰头会、秘书长办公会等的会务工作。

(四)协调、督办工作。加大协调力度，集中精力和时间，协助省领导协调解决了大量问题。先后组织开展了关闭海发行，定安原安美锦射公司资产处置，美兰机场出口路征地、110报警服务全省社会联动等问题的协调工作。同时，针对信托公司的支付压力，总