

# 海南省人大监督工作 座谈会文集

主编：翟培基 罗时祥 褚晓路



海南省人大常委会办公厅编

# 海南省人大监督工作 座谈会文集

主编 翟培基 罗时祥 褚晓路

海南省人大常委会办公厅编

# 目 录

## 为党和人民行使好监督权

——在全省人大监督工作座谈会上的总结讲话

王厚宏 (1)

## 依法探索 勇于实践 努力开创人大监督工作新局面

——在全省人大监督工作座谈会上的讲话

张德春 (11)

从目标一致性上理解人大监督的三层含义 秦醒民 (27)

## “充分行使人大监督权”课题研究综合报告

省人大常委会课题组(执笔:褚晓路

赵志东 林崇高 杨全策) (33)

## 对听取和审议“一府两院”工作报告的研究

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之一

省人大常委会课题组(执笔:李 燕) (70)

## 执法检查的实践与体会

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之二

省人大常委会课题组(执笔:房 光 邓运文) (80)

## 案件监督工作的实践探讨

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之三

省人大常委会课题组(执笔:黎才旺 杨 成) (85)

## 人大评议工作研究报告

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之四

省人大常委会课题组(执笔:褚晓路) (95)

## 提高代表视察实效应注重抓好五个环节

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之五

…… 省人大常委会课题组(执笔:邹其国 陈安吾 黄海兰) (112)

## 代表建议办理工作的实践和思考

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之六

…… 省人大常委会课题组(执笔:邹其国 陈安吾 黄海兰) (117)

## 关于预算监督的研究

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之七

…… 省人大常委会课题组(执笔:符兰平) (125)

## 严格依法行使好罢免权和撤职权

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之八

…… 省人大常委会课题组(执笔:韩 燕) (138)

## 特定问题调查、询问和质询运用研究

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之九

…… 省人大常委会课题组(执笔:陈一峰 郑文静) (145)

## 加强立法监督 维护法制统一

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之十

…… 省人大常委会课题组(执笔:符 旺) (158)

## 新时期人大信访工作研究

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之十一

…… 省人大常委会课题组(执笔:胡 静) (170)

## 人大监督工作问卷调查数据报告

——“充分行使人大监督权”课题研究专题报告之十二

…… 省人大常委会课题组 (179)

依靠人大监督 加强行政监察 ……………… 省监察厅 (187)

- 提高接受人大监督的自觉性和坚定性 落实司法为民  
维护司法公正 ..... 省高级人民法院 (190)
- 接受人大监督是做好检察工作的重要保证  
..... 省人民检察院 (197)
- 加强人大监督 促进生态省建设  
..... 省人大常委会环境与资源工作委员会 (202)
- 跟踪督办:监督工作不容忽视的重要环节  
..... 省人大常委会华侨外事工作委员会 田德毅 (213)
- 接受人大监督 建设法治政府 ..... 省法制办 刘毅 (218)
- 自觉接受人大监督 努力做到“立警为公、执法为民”  
..... 省公安厅 (223)
- 管好“钱袋子”是人大和审计的重要职责  
..... 省审计厅 罗育全 (228)
- 加强“三农”工作监督 维护农民权益  
..... 省农业厅 林玉权 (237)
- 加强代表工作 充分发挥人大代表在监督中的作用  
..... 海口市人大常委会 (242)
- 加快推进依法行政之我见  
..... 海口市政府研究室 潘廷雄 (248)
- 加强财政预算监督刍议  
..... 海口市龙华区人大常委会 陈国才 (257)
- 把好“四个环节” 提高监督实效  
..... 海口市龙华区人大常委会 吉进勇 (260)
- 我区人大监督工作的主要做法  
..... 海口市秀英区人大常委会办公室 (264)

## 监督依法行政的实践与思考

- ..... 三亚市人大常委会课题调研组(执笔:林树辉 李朝伟) (270)  
浅谈如何改善和加强人大对法院工作的监督  
..... 三亚市中级人民法院 (283)  
试论人大监督与检察工作的关系  
..... 三亚市人民检察院 葛君 (290)  
坚持“三个结合” 强化人大监督  
..... 文昌市人大常委会 符敦联 (294)  
开展述职评议 加大监督力度  
..... 文昌市人大常委会 陈锐 (296)  
自觉接受人大的监督是做好检察工作的保证  
..... 文昌市人民检察院 (299)  
关于我市人大代表批评意见建议办理情况的调查  
..... 琼海市人大常委会 (305)  
自觉接受人大监督 全面推进依法行政  
..... 琼海市人民政府 (312)  
如何改善和加强人大对法院工作的监督  
..... 琼海市人民法院 (317)  
浅谈如何提高人大监督实效 ..... 儋州市人大常委会 (320)  
浅析人大监督 ..... 万宁市人大常委会办公室 李光雄 (324)  
坚持多措并举 督办代表建议 ..... 万宁市人大常委会 (328)  
试论如何更有效和全面地行使人大监督权  
..... 东方市人大常委会 邻建光 (332)  
狠抓落实,努力做好代表议案建议办理工作  
..... 东方市人大常委会 (339)

- 自觉接受人大监督 加快依法治市步伐 ..... 东方市人民政府办公室 (345)
- 论基层检察院应自觉接受当地人大的监督 ..... 东方市人民检察院 符贞明 (350)
- 改进人事任免工作 增强人事监督实效 ..... 五指山市人大常委会 黄本二 (355)
- 强化执法检查 务求监督实效 ..... 五指山市人大常委会办公室 (360)
- 如何加强和改善人大对法院工作的监督 ..... 五指山市人民法院 蔡文 (365)
- 对行使人大监督权的思考 ..... 定安县人大常委会办公室 李逢川 (373)
- 坚持以监督为重点全面履行人大职责 ..... 屯昌县人大常委会办公室 (377)
- 澄迈人大依法开展监督工作的实践与启示 ..... 澄迈县人大常委会办公室 (381)
- 自觉接受人大监督 提高行政管理水平 ..... 澄迈县人民政府 (388)
- 主动接受监督 促进司法公正 ..... 澄迈县人民法院 (394)
- 听取和审议工作报告和专题报告的几点体会 ..... 临高县人大常委会办公室 (398)
- 坚持与时俱进 增强监督实效 ..... 临高县人大常委会 (402)
- 对强化人大监督工作的实践与思考 ..... 昌江黎族自治县人大常委会 吴清毅 (410)
- 对如何更有效和全面地行使人大监督权的认识 ..... 昌江黎族自治县人大常委会办公室 李政 (419)

在推进依法行政和政府职能转变中发挥权力机关的作用		
.....昌江黎族自治县人大常委会法制工作委员会 陈分彰	(426)	
充分发挥人大监督作用 推进政府依法行政		
.....昌江黎族自治县人民政府	(433)	
完善人大监督机制 强化检察职能 维护司法公正		
.....昌江黎族自治县人民检察院 薛鸿肖	(440)	
讲求新、实、深 行使好人大监督权		
.....陵水黎族自治县人大常委会	(446)	
求实创新 努力提高监督实效		
.....白沙黎族自治县人大常委会	(453)	
自觉接受人大监督 促进各项工作开展		
.....白沙黎族自治县人民政府 吉明江	(458)	
我国人大质询制度探讨		
.....洋浦经济开发区人民检察院 范建绥	(462)	
加强人大对行政权力的监督制约是防止权力腐败的根本		
保证 .....	海南大学 孙达远 林少敏	(470)
后记 .....	编 者 (474)	

# 为党和人民行使好监督权

——在全省人大监督工作座谈会上的总结讲话

王厚宏

这次座谈会，是换届以来我省人大就监督工作召开的首次专题会议，这次会议在年初就已列入常委会的工作要点。会议期间，大家围绕“如何以四中全会精神为指导充分而有效地行使人大监督权”这一主题，认真交流开展监督工作的经验与体会，分析工作中的薄弱环节、困难和问题，对今后如何适应新形势加强和改进人大监督工作，提出了许多很好的想法和建议。德春同志代表常委会所作的主题报告，以发展的眼光系统总结了全省人大监督工作取得的成绩，探索了监督工作的规律，按照“三个代表”重要思想、四中全会精神和胡锦涛同志“9·15”讲话的要求，提出了今后一个时期监督工作的指导意见和具体要求，既有理论高度，又有实践基础，具有很强的指导性，是这次会议的一个重要文件。与会同志的发言，都是从实践中提炼出来的真知灼见，有不少亮点，丰富了会议的内容。我们要把会议精神贯彻在工作实践中，这无论是对各级人大及其常委会充分履行监督职责，还是“一府两院”自觉接受人大监督，提高依法行政、公正司法水平都有重要的意义。

概括起来，本次会议主要有以下三个方面的收获：

一是监督工作的指导思想和基本思路更加明确。通过座谈交流，大家进一步认识到，人大监督工作的开展，必须以“三个代表”重要思想为指针，必须纳入增强党的执政能力的总格局。贯彻“三个代表”重要思想的要求，本质是坚持执政为民，人大监督的最终目的是维护和实现人民群众的根本利益，做好人大监督工作

是实践“三个代表”重要思想要求的具体体现。要在运用“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践、推动工作上取得新进展，要始终把发展作为实现人民愿望、满足人民要求、维护人民利益的第一要务，自觉贯彻落实到人大监督工作中去。通过人大监督工作，充分体现党的主张和人民的意志，反映人民的意愿，维护人民的权益，真正实现人民当家作主；通过富有成效的监督工作，促进经济建设、精神文明建设和民主法制建设，保障先进生产力和先进文化的发展，提高党的执政水平。

二是监督工作的目标和任务更加清晰。胡锦涛同志在纪念全国人民代表大会成立50周年大会上的讲话中指出：“人大监督的目的，在于确保宪法和法律得到正确的实施，确保行政权和司法权得到正确行使，确保公民、法人和其他组织的合法权益得到尊重和维护。”通过交流和座谈，大家对总书记的讲话理解更加深刻，对人大监督工作目标和任务的认识更加明确，做好人大监督工作的信心更加坚定。为此，我们要在作品内容、工作方式、工作机制以及人大自身能力建设等方面继续探索、完善和提高，从内部和外部为监督权的正确行使和充分行使创造更好的条件。

三是对如何科学运用监督方式、方法有了更加深入的认识。多年来，我省各级人大积极运用法定监督手段，有针对性地开展监督工作，注重实效，勇于创新，不少市县人大还开展了一些富有创造性、开拓性的监督工作，取得了明显成效。这些在实践中产生的好做法、新经验在本次座谈会上得以总结、交流，省人大常委会课题组提交的系列研究成果也对各种监督方式的运用进行了比较系统的研究，特别是针对各种监督方式运用中遇到的主要问题和障碍进行了务实的分析探讨，这对监督工作实践有一定的指导作用，对促进我省各级人大监督方式、方法的规范化、多样化和科学运用，对今后我省人大监督工作提高实效将起到积极作用。对于全国人大常委会而言，放在第一位的工作是立法，因为没有立法就无所谓依法监督。而地方人大并不要求形成自己的法律法规

体系,工作职能和重点有所不同。到了市县人大,监督工作可以说是第一位的。监督是地方人大工作永恒的主题和基本职能之一。我省人大监督工作经过几届人大的努力取得明显成绩,但用发展的眼光看,仍然不适应现代化建设全面协调发展的要求,而新形势新任务又不断给监督工作提出新问题和新要求,加强和改进人大监督工作的任务十分紧迫和艰巨。关于如何进一步改进和加强人大监督工作,在这里,我想做几点强调:

### **一、要适应加强党的执政能力建设的要求,努力提高监督工作水平**

党的十六届四中全会提出加强党的执政能力建设,这对于开创建设中国特色社会主义的新局面,具有历史性的意义。我们不要认为加强党的执政能力建设只是党委的事,我们各级人大要发挥应有的作用,尤其是各级人大党组要明确这一点。地方人大及其常委会作为国家权力机关,在加强党的执政能力建设的进程中,担负着重要使命。全会提出的科学执政、民主执政、依法执政的要求,与人大工作紧密相连;提高党的五个方面执政能力,每一个方面都离不开人大作用的发挥。我们只有在党委的领导下加强人大自身建设,发挥应有的作用,才能更好地促进和保证科学执政、民主执政、依法执政。加强执政能力建设的一个核心问题就是怎样把人民赋予的权力用好,包括对公共权力进行必要的制约和监督。全面建设小康社会的过程,必然是建设社会主义法治国家的过程,而依法治国在法律法规基本健全的条件下,主要取决于执法环节,也就是说,在有法可依的前提下,关键是要严格执法,做到违法必究,这就要看我们的监督工作做得好不好。因此,人大监督工作是党的执政活动的重要组成部分,也是建设社会主义法治国家的一个基本方面和重要环节。完善人大制度、开创人大工作新局面,在加强立法工作、提高立法质量的同时,关键是要完善和落实人大监督制度,充分发挥人大的监督作用。各级人大要全面、深入地领会和贯彻四中全会精神,增强为党、为人民用好监督

权的自觉性和使命感,全面推进人大工作,加大监督力度,在加强党的执政能力建设、促进政治文明建设的进程中,提高人大监督工作的能力和水平。

## 二、监督工作要坚持“三个围绕”,积极实践“三个代表”重要思想和科学发展观

人大监督事多面广,而人大这台机器不象政府那么庞大,如果面面俱到,事无巨细,只会分散力量,收不到好的效果。因此,人大监督工作一定要从大局出发,突出重点抓大事。要处理好重点监督与一般监督的关系。有些看起来微不足道的事情,处理不当,也会影响改革、稳定、发展的大局,这就需要我们加强调查研究,做到胸有成竹,善于抓住重点和主要矛盾进行监督。吴邦国委员长指出,要提高人大监督工作的质量,关键是监督的内容要紧紧围绕党和国家的工作大局、紧紧围绕改革发展稳定中的热点难点问题,紧紧围绕关系群众切身利益的问题。这“三个围绕”,是实践“三个代表”重要思想的必然要求,也是执政为民的具体体现。各级人大要按照“三个围绕”的原则,从本地实际出发,抓重点、抓难点、抓热点,集中力量,加强监督,切实纠正有法不依、执法不严、违法不究的现象,促进依法行政和公正司法。

去年,省人大监督工作重点抓了3项执法检查。今年也是三项,土地承包法、城市规划法,再加上会计法的执法检查收尾和编制管理规定执法检查的前期调研。一年三个,担子还挺不轻的,除了工委全力以赴外,省人大主任会议成员、省人大机关人员都投入了大量精力,还牵动了政府和市县人大。开展执法检查的项目和内容,一定要抓准。正如座谈中有的同志说到的一样,要突出重点,挑群众关心的,覆盖面大的。市县每年开展监督也一样,不能没有头绪,要突出重点,才能抓出实效。现在需要我们进行法律监督的事非常多,如果什么事都管,愿望是好的,但是实践中是做不到的,一定要抓主要矛盾,抓闪光点。比如省人大今年开展的城市规划法执法检查,就突出检查三个重点,并且突出了城市环境污

染问题这个“重中之重”。城市环境污染问题从法律上来看并不是城市规划法的重点，重点是总规、详规、控规、专门规划等等问题。但我们结合海南的实际，把城市环境污染问题作为检查的重点，效果还不错。所以我们工作一定要抓重点。监督工作要抓重点，每一项监督活动中也要把握重点，这是我们近两年工作中很深刻的体会。

人大工作可以归结于为加快发展创造良好的法制环境，这对于海南更加重要。人大要在努力营造一流的法制环境中充分发挥主导作用。而要优化法制环境，就必须强化执法监督，促进提高执法水平，改进执法作风，优化行政执法和司法环境。要通过执法监督，发现立法的薄弱环节，加强行政立法，完善行政执法的规范化管理制度。要积极推进执法责任制和政务公开、执法公示制度建设，促进涉及经济生活和人民群众利益的行政管理制度建设，加强对执法人员的监督管理，努力提高执法队伍素质。

### 三、要把处理好坚持党的领导、依法治国与人民当家作主的关系作为完善人大监督制度、加强人大监督工作的基本要求

中国共产党是建设中国特色社会主义事业的领导核心，坚持党的领导，自觉接受党的领导，是人大工作的基本前提和根本保证；坚定不移地实施依法治国的基本方略，是国家长治久安的重要保障；坚持和发展人民民主，是我们党立党为公、执政为民的本质要求。实现这三者的有机统一，关系到我国社会主义物质文明、政治文明和精神文明的全面协调发展。

处理好这一关系，首要和关键的问题在于坚持和依靠党的领导。党委是总揽全局、协调各方的，人大是中国共产党领导下的国家权力机关，我们要把握好这个角色。要围绕党委中心工作安排和部署人大工作，监督工作中的重大事项要及时向党委报告、请示，取得党委的支持并按法定程序办理；监督工作中遇到困难和问题，及时向党委汇报，必要时，请党委领导同志出面协调解决。坚持人民当家作主，要以群众拥护不拥护、赞成不赞成作为衡量

人大监督工作的标尺，不断开拓创新，推进依法治国基本方略的实施，推进建设社会主义法治国家的进程。

我国现行的政治体制如同我国的国体一样，是历史的选择，是国情的需要，只有共产党执政才能更好地领导人民当家作主。我国的政治体制总体上讲是适应民主政治发展要求的，这一面是基本的，不可改变的；至于在政治体制运行过程中出现的一些问题，不是其本质决定的，而是由于某些方面的具体制度和运作机制还不够完善，需要在提高党发展社会主义民主政治能力的过程中逐步探索解决。我们要在现有政治体制框架下，与有关各方面一道努力，把原先不完备的一些具体制度建立健全起来，把不太顺畅的工作关系理顺起来，从而使我国政治体制固有的、潜在的优势充分挖掘出来，为人大监督作用的发挥提供更好的环境。这方面目前可以做的事情有不少，首先是要摆正与党委的关系，其次是要理顺与“一府两院”的关系，我们要在加强党的执政能力建设的新形势下去积极探索和实践。

我国民主政治建设是一个渐进的过程，无论是政治文明建设，还是政治体制改革。工作中，我们既要与时俱进，又不要急于求成。回顾和总结国际共产主义运动的历史和小平同志设计的中国特色社会主义建设的历程，我们党领导走的道路、目标、方式是符合中国实际情况的，因此我们不能太书生气，不能太理想化，不能因为怎样做最合理现在就一定要那样做。因为合理性和可行性是对立统一的。合理性是相对的，具体的，要创造条件，看条件是否具备。一旦做就要做好，做不好要善于总结经验。创新不仅是一种胆略，而且是一种精神。创新要尊重科学发展观。科学不只是知识，也是一种精神，是一种态度。我们党历史上犯错误就是由于在那个阶段不尊重科学，不实事求是。马克思主义的本身就是科学。我们要大力推动敢于创新，与时俱进，但是我们要看到事物发展的渐进性，不要企图一步登天。我们一定要在尊重科学的前提下与时俱进、敢于创新，争取每迈出一步都成功或比较成功。中国是

拥有 13 亿人口的大国，从秦始皇到现在有 2000 多年的历史，其间的大部分时期是以儒家学说为正统思想的，这么一个国家，这么一片土壤，这么一段历史，民主进程一下子就到位，能做得到吗？我们要从基层实践开始创造条件，条件成熟的可以走快点，条件不具备的要走稳点。走好每一步，为我们人大的工作不断创新，不断推进打基础。有些事市县可以做，但省里不具备条件。我们主张加强横向交流，上下通气，互相支持，必要时可以召集大家交流经验，为推动我省人大各项工作健康发展中出谋划策。

#### 四、要把坚持依法监督与讲究工作方法结合起来，做到监督与支持相统一

依法监督是人大开展监督工作的基本原则之一。这个“法”，一方面是指监督什么法，这也是决定监督的内容、项目的依据。如近两年来，我们开展的五次执法检查，都是对某部法律法规执行情况的监督，没有法，就无法开展监督。另一方面是指依据什么法开展监督，这也是决定监督程序、主体、规则的依据。那就是省人大的监督条例，宪法及其它法律的相关规则。目前我国监督法还没有出台，但我省一九九八年通过了一个监督条例，虽然有些环节还需要完善，但从目前来看还是够我们用的。在人大工作的同志，要牢固树立依法监督的意识。我在政府工作时法的观念没有这么强，到了人大处处要讲法。政府是行政首长负责制，领导批了，这个事就这么决定。人大是集体行使职权，按程序办事。我们做事，没有法律依据就不好办。如果我们忽视了一个“法”字，人大工作本身就会失去一个最重要的支点。人大工作有特定的工作方式、模式和节奏，我们一定要琢磨和把握人大工作的规律性，把自己的角色扮演好。

要注重实效。我们执法检查和其它监督方式是一样的，不能“重过程，轻结果”，满足于热热闹闹，满足于这件事做过了而不是做得怎么样。如，我们要召开城市规划法执法检查反馈会，规划法检查后就要进行反馈，省政府领导要出席，要让政府重视要坚

持什么,纠正什么,从而做好整改工作。整改情况要向人大常委会报告,接受常委会再审议。我们不是指望所有提出的问题政府能全部解决,这样太理想化。但是如果所有问题提过就算了,那不如不监督,不如不检查。要使监督推进政府工作,解决一些主要问题,今后再跟踪监督。人大各种工作方式是相互关联的。如对一个部门可以听报告或安排主要领导进行述职评议,还可以结合代表视察,视察这一块工作。这些方式都有一定的关联,我们要把各种监督方式用好。立法,要重视质量;监督,要注重实效。不在于我们怎么样监督,而是我们监督得怎么样。要使监督达到一个好的效果,我们就要认真研究和创新监督方式。

用好监督方式和手段,涉及到一个重要的、基本的问题:监督是为了什么。监督与支持,二者是辩证统一的关系。从组织构架上都要统一在党的领导下,人大和“一府两院”要发挥好各自作用,各司其职。处理好与“一府两院”的关系,不仅是个理论问题,更是一个很实在的实践问题。处理这个关系的水平,体现了人大监督工作的水平,决定了监督的效果,也决定了“一府两院”是否能够积极主动地配合人大监督。人大监督与“一府两院”的工作最终目标是一致的,人大及其常委会开展监督工作,实质上是为了保证在人民代表大会统一行使国家权力的基础上,支持国家行政、审判、检察机关更好地行使职权,督促这些国家机关及其工作人员更有效地开展工作,更好地实现人民的根本利益。监督与支持是矛盾的统一,监督是制约,支持则是促进。我们既要分清二者的区别,做到理直气壮敢监督,又要看到二者的客观联系,做到诚心诚意真支持。

要按照宪法、法律的规定,尽职尽责运用监督权,还要讲究方式、方法,做到方法与实效的有机统一。坚持原则是有效监督的前提,讲究方式方法是有效监督的保证。只有把二者有机结合起来,才能做到既不失职又不越权,实现监督与支持的统一。实践中,应把握好两个问题:一是要坚持实事求是的原则,用一分为二的观

点看问题。既要肯定成绩,又要指出不足;既要看到执法机关做了大量的工作,又不回避其现实存在的问题;既要体谅执法机关工作中存在的实际困难,又要指出少数人执法不公、执法不严等问题。在具体实践中,要强调以事实为根据,以法律为准绳,以理服人,以法说案,促进依法行政、司法公正。二是坚持依法办事,不代行其他国家机关的职权。监督活动要依法进行,监督的内容要依法,监督的程序要依法,整个监督活动都要依法进行。在监督活动中不要不恰当地代行或干预其他国家机关的职权,否则,就会损害国家机关活动的基本准则,影响其他国家机关的正常活动。只有依法监督,监督活动才能使被监督者和全社会认同。

当然,我们不能忽视工作中的困难。国家监督法没有出台,这其中的原因,也说明监督工作的复杂性,有些方面还不成熟,如述职评议、重大事项决定、个案监督。但我们也不能因为这些而影响我们的工作,不能等,因为虽然有很多问题需要我们深入探索,但现有的法律、省里出台的监督条例基本上够我们用。如个案监督。人大既要对司法案件进行监督,但又不能越权,要保证司法独立。我省也曾试图出台个案监督条例,但条件不成熟,实践和认识还达不到那个水平,法律条款配套跟不上,仍需在实践中去探索。有条件的市县可以实践,不断总结经验。人大不能代替法院、检察院办案子、判案子,否则,超脱的监督地位将不复存在。常委会、主任会议有权力,但也不能断案,可以要求司法机关复查或将结果汇报。彭真同志有一句话:立法就是在矛盾的焦点上砍一刀。这就是矛盾的焦点。这一刀怎么砍,要砍准。这是我们面临的一个问题。监督法律法规体系还不完善,但我们不能等,还有空间,要好好实践,总结经验,升华认识,为完善这方面的法律法规做准备。

总而言之,搞好监督工作,一是要坚持党的领导,二是要依法监督,三是要善于把握重点,四是要切实注重监督实效,五是要善于运用并不断创新监督工作方式。我谈的这些是受同志们的启发,并没有多少新鲜话,我的着眼点是这次会议不能给我们对监