

新 编

党支部书记培训教材



红旗出版社

新 编

党支部书记培训教材



中共中央党校出版社

新编党支部书记培训教材

吕 澄 王建铨 著

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编党支部书记培训教材 / 吕澄, 王建铨著.

—北京: 红旗出版社, 2000.5

ISBN 7-5051-0475-6

I. 新…

II. ①吕… ②王…

III. 中国共产党—党支部—工作—干部培训—教材

IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第60477号

责任编辑:高晨野 封面设计:张沐沉

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

电话:编辑部 64037144 出版部 64016970 发行部 64037154

北京泽明印刷有限责任公司

2000年5月北京第1版 2001年9月第4次印刷

开本:787×1092毫米 1/32 印张:7.5 字数:164千字

ISBN 7-5051-0475-6/D·161

印数:20001-25000册

定价:10.00元

前 言

2000年是我们党和国家历史发展进程中具有特殊意义的一年，承前启后，继往开来，改革、发展和稳定的任务十分繁重。在新的一年里，我们要坚持中央关于“认清形势，明确任务；抓住机遇，开拓进取；坚定信心，团结奋斗”的全年工作指导思想。努力完成“九五”计划和本世纪末重要奋斗目标，实现国有企业改革三年脱困目标，进一步加强和改进思想政治工作，深入开展马克思主义唯物论和无神论教育，扎扎实实做好党建工作，坚持、加强和改善党的领导，从严治党。

5月14日，江泽民同志在上海主持召开党建工作座谈会，并发表了重要讲话。他指出，始终代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。按照“三个代表”的要求抓党的建设，同新时期党的建设新的伟大工程的总目标总要求是一致的。推进党的思想建设、政治建设、组织建设和作风建设，都应贯穿“三个代表”的要求。各级党委要全面贯彻党的十五大关于加强党的建设的总体部署，抓住用邓小平理论武装全党这个根本，围绕不断提高领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险的能力这

两大历史性课题，全面推进党建工作。

江泽民同志指出，全党同志特别是领导干部都要用“三个代表”来指导自己的思想和行动。党的各项工作，都要坚持、体现和贯彻“三个代表”的要求。要坚持把“三个代表”的要求落实到坚定地执行党的路线方针政策中去，落实到党的各项工作中去，落实到建设一支高素质的干部队伍中去，落实到从严治党中去。各级领导干部要进一步加强学习，认真总结正确贯彻党的路线方针政策同全面体现“三个代表”的要求有机结合的经验，提高自己的思想理论水平。每一个党的领导干部，都要结合自己所在地区、部门的实际，创造性地开展工作，使党的路线方针政策和中央的工作部署切实落到实处。要善于根据客观情况的变化，及时察觉和研究前进中的新问题新矛盾，不断从人民群众在实践中创造的新鲜经验中吸取营养，不断改进和完善自己的工作。

江泽民同志指出，加强和改进新形势下党的思想政治工作，是全党的一件大事。高度重视思想政治工作，是我们党的优良传统和政治优势。要坚持理论联系实际的马克思主义学风，适应形势发展的要求，深入研究新时期思想政治工作应该具备的新特点、新方式、新内容，真正摸出些带规律性的新东西来，增强针对性和实效性。要以理想信念教育为核心，大力开展党的基本理论、基本路线、基本纲领的宣传教育，大力开展爱国主义、集体主义、社会主义的宣传教育，大力开展世界观、人生观、价值观的宣传教育，大力开展讲学习、讲政治、讲正气的宣传教育，大力开展科学知识、科学思想、科学方法、科学精神的宣传教育，坚定对马克思主

义的信仰，坚定对社会主义的信念，增强对改革开放和现代化建设的信心，增强对党和政府的信任。

江泽民同志在中纪委四次全会上明确指出：“中国共产党是领导建设有中国特色社会主义伟大事业的核心力量。工农兵学商，党是领导一切的。当今中国的事情办得怎么样，关键取决于我们党，取决于党的思想、作风、纪律、组织状况和战斗能力、领导水平。党的性质、党在国家和社会生活中所处的地位、党肩负的历史使命，要求我们治国必先治党，治党务必从严。治党始终坚强有力，治国必会正确有效。”中国共产党是全国各族人民的领导核心。党的领导地位是由党的工人阶级先锋队性质决定的，是经过长期斗争考验形成的。在中国，从来没有任何一个政治组织像我们党这样集中了那么多先进分子，组织得那么严密和广泛，为中华民族作出了那么多牺牲，同人民保持着密切的联系，在前进中善于总结经验、郑重对待自己的失误，以形成并坚持正确的理论和路线。历史把重大责任赋予我们党，人民对我们党寄予厚望。党领导人民在二十世纪写下了光辉篇章，也一定能在二十一世纪写下新的光辉篇章。

党的领导和党的建设，历来是同党的历史任务，同党为实现这些任务而确立的理论和路线联系在一起的。以毛泽东为核心的第一代领导集体，以马克思列宁主义为指导，联系党的政治路线，成功地实施党的建设的伟大工程，建设了一支领导人民夺取新民主主义革命胜利、建立社会主义制度的工人阶级先锋队。以邓小平为核心的第二代领导集体，把马克思列宁主义、毛泽东思想创造性地运用于当代中国，围绕

在改革开放和现代化建设条件下建设一个什么样的党、怎样建设党的问题，开创了党的建设新的伟大工程。面向新世纪，党中央领导全党正在继续推进这个新的伟大工程，就是要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。全党要按照新的伟大工程的总目标，从思想上、组织上、作风上全面加强党的建设，不断提高领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变的能力，以新的面貌和更强大的战斗力，带领人民完成新的历史任务。

加强党的思想建设，根本的是坚定不移地用邓小平理论武装全党，充分发挥党的思想政治优势。邓小平理论为我们党认识世界和改造世界提供了新的强大思想武器。全党要重视学习，善于学习，兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。高举邓小平理论伟大旗帜，各级领导干部尤其是几百名中央委员、几千名省部级干部负有特殊重要的责任，首先要带头学好邓小平理论，完整、准确地把握理论的科学体系，从总体上领会理论的基本观点和基本精神，又从各自工作的领域对理论的有关内容进行系统钻研和理解。继续在县级以上领导干部中深入进行以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育。在全党造成认真学习的风气，民主讨论的风气，积极探索的风气，求真务实的风气。坚持理论联系实际，学以致用，提高马克思主义的理论水平，提高解决实际问题的能力，在改造客观世界的同时改造主观世界，树立正确的世界观、人生观和价值观。

加强党的组织建设，根本的是把党建设成坚强的领导核心，充分发挥党的组织优势。我们党有六千一百万党员，有三百五十万个基层党组织，在马克思主义指导下按照民主集中制组成统一的整体，为实现共同的目标而奋斗，这是巨大的组织优势。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，民主集中制不仅不能削弱，而且必须完善和发展。要进一步发扬民主，保障党员的民主权利，疏通和拓宽党内民主渠道，充分发挥全党的积极性和创造性；要维护中央权威，在思想上、政治上同中央保持一致，保证党的路线和中央的决策顺利贯彻执行；要完善党的代表大会制度，健全各级党委集体领导和个人分工负责相结合的制度，更好地发挥地方党委在同级各种组织中的领导核心作用。领导干部要带头遵守民主集中制的各项规定，维护大局，严守纪律，防止个人专断和各自为政，反对有令不行、有禁不止。按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍，是我们的事业不断取得成功的关键。要以思想政治建设为重点，把各级领导班子建设成为坚决贯彻党的基本理论和基本路线、全心全意为人民服务、具有领导现代化建设能力、团结坚强的领导集体。加快干部制度改革步伐，扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督，使优秀人才脱颖而出，尤其要在干部能上能下方面取得明显进展。选拔干部，必须全面贯彻德才兼备原则，坚持任人唯贤，反对任人唯亲，防止和纠正用人上的不正之风。要把群众公认是坚决执行党的路线、实绩突出、清正廉洁的干部及时选拔到领导岗位上来。那些背离党的路线的人，那

些贪图私利、弄虚作假、跑官要官的人，决不能进入领导班子。培养和选拔大批能够跨世纪担当重任的优秀年轻干部，是一项战略任务，必须抓紧做好。要重视培养和选拔妇女干部、少数民族干部和非党干部。完善干部离退休制度，更好地从政治上关心、生活上照顾老干部，发挥他们的作用。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。加强和改进党的基层组织建设，要围绕党的基本路线，为党的中心任务服务；用改革的精神研究新情况新问题，改进工作方法、工作作风和生活方式；认真做好对党员的教育、管理和监督，增强解决自身矛盾的能力。党的基层组织都要从各自的特点出发，认真履行党章规定的职责，努力成为贯彻党的路线方针政策、团结和带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒。

加强党的作风建设，根本的是坚持全心全意为人民服务的宗旨，充分发挥党密切联系群众的优势。党在长期斗争中形成的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风，是党的性质和宗旨的体现，一定要结合新的实践在全党发扬光大。我们党来自人民，植根于人民，服务于人民。建设有中国特色社会主义全部工作的出发点和落脚点，就是全心全意为人民谋利益。共产党员要倾听群众呼声，关心群众疾苦，为群众办实事、办好事。党的干部特别是领导干部，必须认真执行党的路线方针政策，决不能有任何偏离；必须正确行使人民赋予的权力，决不能以权谋私；必须把对上级负责和对群众负责统一起来，决不能把二者割裂开来、对立起来；必须在工作中坚持群众路线，深入实际调查研究，决不能搞官僚主义、形式主义、强迫命令。一切为了

群众，一切相信群众，一切依靠群众，我们党就能获得取之不尽的力量源泉。

反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。我们党是任何敌人都压不倒、摧不垮的。堡垒最容易从内部攻破，绝不能自己毁掉自己。如果腐败得不到有效惩治，党就会丧失人民群众的信任和支持。在整个改革开放过程中都要反对腐败，警钟长鸣。既要树立持久作战的思想，又要一个一个地打好阶段性战役。要继续抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。各级党委务必做到旗帜鲜明，态度坚定，工作锲而不舍。坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键。通过深化改革，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众的支持和参与，坚决遏制腐败现象。领导干部首先是高级干部要以身作则，模范地遵纪守法，自觉接受监督，抵制腐朽思想的侵蚀，做艰苦奋斗、廉洁奉公的表率，带领群众坚决同腐败现象作斗争。要把反腐败斗争同纯洁党的组织结合起来，在党内决不允许腐败分子有藏身之地。

从严治党，是保持党的先进性和纯洁性，增强党的凝聚力和战斗力的保证。我们现在的努力是朝着最终实现共产主义的最高纲领前进的，忘记远大目标，不是合格的共产党员；不为实现党在社会主义初级阶段的纲领努力奋斗，同样不是合格的共产党员。在新的历史条件下，共产党员保持先进性，要体现时代的要求，做到：胸怀共产主义远大理想，带头执行党和国家现阶段的各项政策，勇于开拓，积极进

取，不怕困难，不怕挫折；诚心诚意为人民谋利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多作贡献；刻苦学习马克思主义理论，增强辨别是非的能力，掌握做好本职工作的知识和本领，努力创造一流的成绩；在危急的时刻挺身而出，维护国家和人民的利益，坚决同危害人民、危害社会、危害国家的行为作斗争。各级党委要坚持“党要管党”的原则，把从严治党的方针贯彻到党的建设的各项工作中去，坚决改变党内存在的纪律松弛和软弱涣散的现象。这就要严格按党章办事，按党的制度和规定办事；就要对党员特别是领导干部严格要求，严格管理，严格监督；就要在党内生活中讲党性，讲原则，开展积极的思想斗争，弘扬正气，反对歪风；就要严格按照党章规定的标准发展党员，严肃处置不合格党员；就要严格执行党的纪律，坚持在纪律面前人人平等。全党纪律严明，朝气蓬勃，我们党就能够从胜利走向新的胜利。

目 录

前 言	(1)
第一章 党支部书记要明确党支部的地位 和作用	(1)
第一节 党支部是党在社会基层组织中的 战斗堡垒	(1)
第二节 党支部是社会基层组织工作的 政治核心	(4)
第二章 党支部书记要把握党支部工作指 导方针和基本任务	(12)
第一节 党支部工作指导方针的提出及其 内容	(12)
第二节 党支部工作的基本任务	(20)
第三章 党支部书记要认清自身的地位、作用 及素质要求	(28)
第一节 党支部书记的地位和作用	(28)
第二节 党支部书记的基本素质	(37)
第四章 党支部书记要加强领导班子建设	(48)
第一节 党支部领导班子建设的重要性 和紧迫性	(48)

第二节	党支部领导班子建设的标准和基本要求	(50)
第三节	党支部领导班子建设的内容和重点	(53)
第四节	党支部领导班子建设的基本原则和途径	(57)
第五章	党支部书记要注重党员教育工作	(63)
第一节	做好党员教育工作是党支部的一项基本任务	(63)
第二节	党员教育工作的基本内容	(66)
第三节	党员教育工作的基本原则和方法	(69)
第六章	党支部书记要抓好党员管理工作	(74)
第一节	党员管理工作的重要性	(74)
第二节	党员管理工作的基本原则和方法	(78)
第三节	党员管理工作的基本内容	(83)
第七章	党支部书记要做好发展党员工作	(96)
第一节	发展党员工作的方针和原则	(96)
第二节	发展党员工作的基本程序	(102)
第八章	党支部书记要重视党的纪律检查工作	(115)
第一节	提高执行党的纪律的自觉性	(115)
第二节	党的纪律检查工作的方针、原则和任务	(121)
第三节	党的纪律处分的目的、要求、种类和程序	(125)

第九章 党支部书记要“讲学习、讲政治、讲正气”	(136)
第一节 党支部书记要努力提高理论素质和知识水平	(137)
第二节 党支部书记要保持清醒的政治头脑	(143)
第三节 党支部书记要坚持党的优良传统和作风	(150)
第十章 党支部书记要关注党小组建设	(159)
第一节 党小组的性质与划分	(159)
第二节 党小组的主要任务	(161)
第三节 党小组的地位和作用	(163)
第四节 党小组长的条件	(163)
第十一章 党支部书记要改进工作方法	(165)
第一节 党支部书记要研究科学工作方法的基本特征	(165)
第二节 党支部书记的基本工作方法	(167)
第十二章 党支部书记要掌握写作知识	(178)
第一节 公文写作	(178)
第二节 新闻文体写作	(190)
第三节 理论文章的写作	(196)
 附 录 江泽民同志在中央纪委第四次全体会议上的讲话 (2000 年 1 月 14 日)	 (203)
 后 记	 (221)

第一章 党支部书记要明确党支部的地位和作用

中国共产党是由党的中央组织、地方组织和基层组织，根据党的纲领和章程，按照民主集中制原则组织起来的统一整体。党支部是党的组织系统中最基层的组织形式。因此，它是党的全部工作和战斗力的基础。党支部书记作为党的最基层组织的领导者，必须对党支部在建设有中国特色社会主义事业中的地位和作用有明确和深刻的认识，只有这样，才能使党支部充分发挥在社会基层组织中的战斗堡垒作用和政治核心作用。

第一节 党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒

江泽民同志在党的十五大报告中指出：“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。”^① 因此，只有充分发挥党支部在社会基层组织中的战斗堡垒作用，才能巩固党的执政地位，增强党的凝聚力和战斗力，不断发扬党的优良传统，使党的路线、方针、政策成为人民群众的自觉行动。

^① 《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》，人民出版社1997年9月第1版，第53页。

一、党支部的战斗堡垒作用是巩固党的执政地位的需要

江泽民在中央纪律检查委员会第四次全体会议上指出：“中国共产党是领导建设有中国特色社会主义伟大事业的核心力量。工农兵学商，党是领导一切的。”^①最近，江泽民在广东考察工作时又指出，我们党所以赢得人民拥护，是因为我们党作为中国工人阶级先锋队，在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进社会生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益，并通过制定正确的路线方针政策，为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗。因此，中国共产党的执政地位是在中国革命和建设形成的，是我国各族人民长期选择的结果，是历史的必然，这已经被载入我国的宪法。只有坚持党的领导，才能巩固人民民主专政，保持社会的稳定；只有坚持党的领导，才能把马克思主义的基本原理同我国社会主义建设的实际相结合，形成建设有中国特色社会主义的理论和路线方针政策，开创改革开放和社会主义现代化建设的新局面。因此，巩固党的执政地位，是中国人民的根本利益所在。这就要求党支部在社会基层组织中必须充分发挥战斗堡垒作用，才能巩固党的执政地位，使党的路线、方针、政策在社会各基层组织中得以贯彻和落实，变为人民群众的实际行动。江泽民指出，党的基层组织都要从各自的特点出发，认真履行党章规定的职责，努力成为贯彻党的路线、方

^① 《坚定信心，加大力度，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争》方正出版社，2000年2月第1版，第2页。