

开放先导的

跨越发展

KUA YUE FA ZHAN

何异煌 朱坚真 陆日东 方承 著

广西人民出版社

广西哲学社会科学“八五”重点课题成果

开放先导的跨越发展

——广西 1996~2010 年经济发展最佳途径研究

何异煌 朱坚真 陆日东 方承 著

广西人民出版社

(桂)新登字 01 号

责任编辑 董苏煌

责任校对 严 颖

开放先导的跨越发展

——广西 1996~2010 年经济发展最佳途径研究

向异煌 朱坚真 陆日东 方承 著

广西人民出版社出版发行

(邮政编码: 530021)

南宁市河堤路 14 号)

850 毫米×1168 毫米 1/32

7.375 印张 180 千字

广西出版印刷物资公司印刷厂印刷

1996 年 6 月 第 1 版

1996 年 6 月 第 1 次印刷

印数 1-1000 册

ISBN 7-219-03285-4/F·342

定价: 10.00 元

前 言

本书是广西社会科学“八五”重点课题，原来的题目是《广西经济发展最佳途径研究》；在调查研究过程中，随着主题思想的进一步明确，后改为《开放先导的跨越发展》。

广西经济发展水平在全国历来处于后进行列。所谓跨越发展，指的是在世纪之交这 15 年（1996—2010 年），广西经济以超常规速度持续发展，赶上乃至超过全国平均水平，这在广西经济发展史上具有里程碑的意义。而以开放为先导，则是实现跨越目标的途径和系统工程，其基本内容和有机联系可概括为：“以开放为先导，以改革为动力，以优化结构为基础，以科技进步为依托。”前两项主要是经济体制的转变（从广义上说，开放属于改革的范畴），后两项则是经济增长方式转变的关键所在，基本精神与中央提出的两个根本性转变是一致的。这里还着重强调的是，从广西“三沿”（沿海、沿边、沿江）开放和大西南出海通道的独特优势出发，应充分发挥开放的先导和带动作用，以加快改革与发展的步伐，形成跨越发展的巨大合力。

上述跨越发展的思路，很大程度来自实践经验的启迪。改革开放以来，广西经济建设取得了很大成就，而进一步作分析，90 年代这几年与 80 年代相比较又有明显不同。80 年代广西经济增长率低于全国 2 个百分点，第一个翻番比全国慢了两年，拉大了跟全国的差距；90 年代以来，广西经济驶上了快车道，年均增长率高于全国 5 个百分点，差距有所缩小，国内生产总值在全国各省、市中的排名由 20 位上知到 15 位，人均国内生产总值由 29 位

上升到20位。广西是欠发达的少数民族地区，多年来我们一直在努力往前赶，可是在实践中却出现了差距扩大与缩小的鲜明对比，应引发我们深入地思考。90年代以来，广西经济发展所以能加快步伐，固然有历史积累和面临机遇等多方面因素，而从主观方面分析，主要在于通过结合实践的反复学习，密切了建设有中国特色社会主义理论与广西实际的结合，树立起与社会主义市场经济相适应的新观念，上下同心，迈开了大步。最为明显的是：第一，以开放为先导，带动了经济起飞；第二，加大了改革力度，调整所有制结构，促进新增长点的形成；第三，围绕出海大通道建设，加大了投资和调整产业结构的力度，国民经济发展的支撑力和牵动力都大为增强。实践经验告诉我们，沿着有中国特色的社会主义道路前进，加快改革开放，充分发挥自身的优势，就一定能够快速前进，经过一段时间的持续发展，必将实现从落后到先进的跨越。

跨越发展的构想，还基于对现实条件的客观分析：首先，就广西内部的因素看，蕴涵的巨大潜力正在得到更充分的发挥；其次，就经济发展的进程看，广西已开始跨入工业化的快速增长阶段；第三，就国内外形势看，也出现了一个有利于广西经济快速发展的环境。当然，目前也还存在不少困难，但只要在扩大开放和深化改革过程中因势利导，采取正确对策，困难是可以克服的。总的来看，广西既面临千载难逢的大好时机，也要迎接来自多方面的挑战，我们应该增强紧迫感与使命感，把运用机遇与发挥优势结合起来，使跨越发展由可能变成现实。

跨越发展与传统赶超战略有着根本的区别。与计划经济体制相联系的传统赶超战略，光追求产值数量的增长，而忽视经济结构的调整与质量的提高，不可避免地要引起经济增长的激烈波动与资源的大量浪费。这种以高消耗为代价的经济增长不可能长期坚持，赶超目标也难以实现。社会主义市场经济条件下的跨越发

展，讲求投入与产出的比例，重视质量与效益的提高。这种发展模式有以下特点：第一，是较长时期的持续、快速增长，中间虽有一定周期波动，但可以避免大起大落；第二，科技进步和优化结构（合理配置资源），是推动经济快速发展的主要因素；第三，经济发展与人民生活改善相结合，实现生产与需求互相促进的良性循环；第四，有效控制通货膨胀，实现较低通货膨胀的高速经济增长。

达到跨越发展目标的根本途径，在于坚持不懈地推进两个根本转变。本书结合广西实际，分别从扩大开放、深化改革、优化结构和科教兴桂等方面，作为一个有机联系的系统工程进行探讨，强调开放的带动作用以及改革与发展的结合。应该看到，经济增长方式的转变与经济体制的转变是紧密相联的，消耗型、粗放型是计划经济体制的产物、效益型、集约型则是社会主义市场经济的客观要求，转变经济增长方式，建立优化资源配置与加速科技进步的机制，必须从深化改革着手；而经济增长方式的转变，又有利于巩固与扩大改革的成果，为经济体制转变创造良好环境；两者密切结合、互相推进、是实现跨越发展的重要保证。

本课题的研究，从1993年5月到1995年5月历时两年。第一章由何异煌、陆日东撰写；第二、四、五章由朱坚真撰写；第三章由陆日东撰写；课题设计和最终统纂则由何异煌、方承负责。由于水平所限，缺点和错误在所难免，恳切希望各方面给予批评、指正！

这个课题在调查研究和成书出版过程中，得到有关领导和广西人民出版社的指导和大力支持，在此谨致衷心的感谢！

作者

1995年5月

目 录

第一篇 总 论.....	(1)
一、广西经济进入新的发展阶段.....	(2)
(一) 经济发展阶段的划分.....	(2)
(二) 我国经济发展阶段的判断.....	(4)
(三) 广西经济开始进入高速增长起飞发展的历史 时期.....	(5)
(四) 广西在 90 年代取得突破性发展的原因	(7)
(五) 广西成功地取得经济起飞的重要启示.....	(8)
二、跨越发展——世纪之交广西经济发展目标的选择	(9)
(一) 发展中国家经济发展方式的基本特征.....	(9)
(二) 跨越发展的基础：经济高速增长起飞发展 ...	(10)
(三) 跨越发展的实质：现实高质量高速度的持续 增长	(13)
(四) 广西经济跨越发展的界定	(15)
(五) 跨越发展的条件分析	(19)
三、开放先导的系统工程	(21)
(一) 以开放为先导	(21)
(二) 以改革为动力	(26)
(三) 以优化结构为基础	(30)
(四) 以科技进步为依托	(34)
第二篇 扩大开放	(36)

一、开放的理论依据与战略意义	(36)
(一) 开放的理论依据	(36)
(二) 开放的战略意义	(38)
二、广西 16 年对外开放的成就与经验	(41)
(一) 对外开放的主要成就	(41)
(二) 16 年广西对外开放的主要经验	(46)
三、扩大开放面临的挑战与迫切性	(47)
(一) 扩大开放所面临的国内挑战	(47)
(二) 扩大开放所面临的国际挑战	(50)
(三) 扩大开放的迫切性	(51)
四、对外开放的目标模式	(54)
(一) 各国对外开放的主要目标模式	(54)
(二) 广西对外开放目标模式的主要特征	(56)
(三) 对外开放目标模式的演进	(57)
五、扩大开放的基本原则与任务	(59)
(一) 扩大开放的涵义	(59)
(二) 扩大开放的基本原则	(59)
(三) 扩大开放的基本任务	(61)
六、广西扩大开放的有利条件	(62)
(一) 独特的区位具有很大的潜在价值	(62)
(二) 拥有丰富的矿产资源和水能资源	(63)
(三) 有广阔的中国大西南和东南亚经济腹地为 依托	(64)
(四) 广西的主要产业具有充分的开发与发展潜力	(65)
(五) 日臻完善的基础设施	(66)
(六) 具有民族自治权利和充满活力的党政领导 班子	(66)

(七) 适应 90 年代国际国内形势变化的对外开放格局正在形成	(67)
七、扩大开放的基本思路	(67)
(一) 坚持沿海、沿江、沿边“三沿联动”战略 ...	(67)
(二) 坚持有重点的双向开放战略	(70)
(三) 进一步优化投资环境	(72)
(四) 坚持外向主导型发展战略	(73)
八、扩大开放的基本对策	(74)
(一) 以优化出口产业结构为中心建立出口产业群	(74)
(二) 以联合促开放, 互惠互利, 共同发展区域市场	(79)
(三) 以发达地区的先进生产力为引力, 主动接受粤、港、澳、台等地区的经济辐射	(82)
(四) 进一步拓展利用外资的渠道	(83)
(五) 进一步拓展技术引进的渠道	(85)
九、扩大开放的基本政策	(87)
(一) 制定并实施科学的出口产业政策	(87)
(二) 制定和实施科学的出口产业产品区域政策 ...	(88)
(三) 实行向出口产业产品倾斜的优惠政策	(88)
(四) 贯彻西南与华南联合开放开发的政策	(89)
(五) 制定和实施吸引外来投资的宽松政策	(90)
第三篇 制度创新	(92)
一、制度创新是跨越发展之本	(92)
(一) 制度是发展的关键因素	(92)
(二) 发展中国家的经济问题关键是制度问题	(94)
(三) 广西未来的发展根本上取决于制度创新	(94)
二、广西面临着艰巨的制度创新任务	(98)

(一) 必须进行大规模的经济改革与社会改革	(98)
(二) 必须进行全局性、根本性的制度创新	(101)
三、经济改革与制度创新的实质内容及其基础工程	(104)
(一) 创新企业制度	(107)
(二) 培育市场体系	(120)
(三) 改造政府体制	(131)
第四篇 优化结构	(136)
一、广西经济结构的演变及其特征	(136)
(一) 结构在经济发展中的地位与作用	(136)
(二) 广西经济结构现状及其变动趋势	(138)
二、新形势下广西所有制结构的调整	(143)
(一) 广西所有制结构调整的难点	(143)
(二) 广西所有制结构调整的基本思路	(144)
三、新形势下广西产业结构的调整	(150)
(一) 广西产业结构的主要特征	(150)
(二) 广西产业结构存在的主要问题	(151)
(三) 广西产业结构调整优化的主要原则与任务	(153)
(四) 广西产业结构调整优化的主要对策措施	(155)
四、调整和优化产业的地区结构和组织结构	(159)
(一) 实施科学的产业地区结构政策	(159)
(二) 实施重点产业区域布局政策	(163)
(三) 实施科学的产业组织结构政策	(165)
五、调整和优化技术、财政、信贷结构	(168)
(一) 调整和优化技术结构的重要性	(168)
(二) 广西技术结构对策的调整优化	(169)

(三) 调整和优化财政信贷结构·····	(171)
六、其他经济结构的调整与优化·····	(177)
(一) 调整和优化总供给与总需求结构·····	(177)
(二) 调整和优化消费结构·····	(180)
(三) 调整和优化投资结构·····	(180)
第五篇 科技兴桂 ·····	(182)
一、走科技兴桂之路·····	(182)
(一) 科技在经济发展中的地位与作用·····	(182)
(二) 广西科技发展的现状与存在的问题·····	(184)
(三) 科技兴桂的地位、作用、重点及基本原则 ·····	(187)
(四) 科技兴桂的对策措施·····	(198)
二、走教育兴桂之路·····	(205)
(一) 广西教育发展的现状与问题·····	(205)
(二) 教育在科技与经济发展中的地位作用·····	(208)
(三) 坚持教育为本，将教育与科技摆在经济社会 发展的重要位置·····	(212)
(四) 教育兴桂的对策措施·····	(217)

第一篇 总 论

和平与发展是当今世界的两大主题。20 世纪已所剩无几，我们即将跨入 21 世纪的门槛。世纪之交的含义极为重要：发达国家正在由工业社会转向后工业社会，而绝大多数发展中国家正在谋求实现工业化。差距的实质是：落后了一个文明史！

我们应当以更积极的态度谋求发展。现代科学的前沿思想——自组织理论认为：发展过程是一种自组织、自进化的开放性过程，它并非预定不变，而是人类进行选择进行创造的过程，在尊重客观条件的前提下，应当承认人类意志的力量与创造性。后起的现代化国家和地区——诸如亚洲“四小龙”——证明了一种跨越发展的可能性：他们用二三十年的时间走过了欧美百年的工业化历史。

我们应当以更科学的态度谋求发展。从“四小龙”的经验来看，成功的关键在于精心选择明确的发展战略；以及拥有贯彻实施这种战略的能力——这需要营造新的社会政治、经济及文化体制基础。事实表明，东亚的成功应主要归功于开放型的发展战略及其赖以实施的新市场经济体制。

改革、开放、发展、稳定是当今中国宏大的交响曲。稳定是改革、开放与发展“三位一体”的前提；发展是主体，改革和开放是发展的两翼。中国将以新的姿态谋求世纪之交的发展。

未来的 15 年，将是我国建立社会主义市场经济体制、完成工业化、实现现代化的关键时期。按照我国改革开放总设计师邓小平同志的“三步曲”设想，到 21 世纪中叶，我国将完成工业化实

现现代化,进入世界中等发达国家的行列。根据经济学家的分析,我国经济从本世纪的80年代至下世纪的20年代将处于高速发展的过程。这一时期发展的基本含义是:城市化、国际化以及产业结构高度化,由此而完成从农业社会到工业社会的转变。

广西在中国整体发展格局中的战略地位是:作为华南地区和西南地区的交接地带,作为中国大西南地区的开放前沿和出海大通道,广西在中国走向东南亚、走向世界、走向太平洋世纪的过程中将起着极为重要的作用。本课题在世界与中国大背景下展开未来15年广西经济发展思路的研究,重点阐述一种新的发展观和一种新的战略系统工程,以揭示广西经济社会发展的最佳途径。

经济发展战略是发展中国家在实现工业化过程中对未来发展目标及其实现方式和实现途径的选择。决定发展战略的基本因素,首先是经济发展的现实环境和未来趋势;其次是经济增长方式转换过程中可能存在的矛盾。立足于现实的经济基础,把握未来的发展趋势,通过解决中长期经济增长的矛盾来实现战略目标,就是经济发展战略的确立和实现的过程。

本篇以研究广西经济所处的发展阶段的起点,分析其现实的经济环境和未来的发展趋势,揭示其增长与发展过程中的矛盾,从中阐述一种跨越式发展的新的发展观与发展目标,并提出一种开放先导的发展大战略。

一、广西经济进入新的发展阶段

(一) 经济发展阶段的划分

工业化与经济增长是近代经济发展的基本命题。根据工业化国家(发达工业化国家与新兴工业化国家)的经验,经济发展可

以划分为三个基本阶段：(1) 工业化前的准备阶段；(2) 工业化的实现和经济高速增长阶段；(3) 工业化后的稳定增长和向更高级阶段过渡的阶段。

在这三个阶段中，第二阶段最为关键，它对于经济发展有承上启下，实现“经济起飞”的意义，所以这一阶段可称为“高速增长起飞发展”的阶段。按照经济增长与经济结构变动的情况，这一阶段又可以划分为三个时期：

1. 实现工业化的起步时期。

这一时期的突出特征是：(1) 劳动力平均增长率开始下降，资本平均增长率明显上升，后者增长水平快于前者；(2) 第一次产业的产出在国民生产总值中的比重相对下降，比较劳动生产率的差异（即第一次产业低于第二、第三次产业）使劳动力向第二、第三产业转移，第二产业就业人数增长快于第三产业；(3) 与前面两点相适应，依靠农业剩余为工业发展提供积累的倾向逐渐向依靠城乡居民储蓄和工业本身的积累转变。生产技术的积累加速，较完整的工业体系逐渐形成。

2. 工业化发展加速度时期。

这一时期是经济起飞的真正开始，也称为起飞的启动期。它是人均收入上升到一定水平以后，需求结构和产业结构变动日益剧烈的结果。在工业化起步阶段，总量增长逐渐达到一定水平，人均收入进一步发生明显的变化。与此相适应的需求结构也发生新的转移，更高层次的耐用消费需求代替已有消费需求。这就迫使产业结构迅速调整以适应需求结构的变化。由以上两个方面所决定，进而形成了资本的增长高于劳动投入的增长，第二产业增长仍然快于第一、第三产业的生长和结构变动异常剧烈的特征。

3. 经济持续高速增长，工业化走向成熟的时期。

这是经济全面升空起飞的时期。工业化走向成熟的第一个特征是经济波动的周期发生了明显的变化，呈现出由“古典周期”向

“增长周期”转变的趋势。与此相联系，第二个特征是经济增长速度能够在较长时期内保持较高的水平（例如 8% 以上）。因为这一时期，产业结构的更新已进入良性循环的轨道，表现为高增长——高储蓄——高投资——高增长的循环，并能够较顺利地形成持续高速增长的惯性。第三个特征是人均收入将达到一个较高的水平（如 1100~2100 美元），同时消费结构出现明显变化，恩格尔系数降至 0.2 左右。第四个特征是第三产业获得长足发展，都市人口比例高于乡村人口比例。总之，工业化的成熟不仅意味着生产方式的成熟，而且意味着人们生活方式的成熟，同时还意味着经济发展更高阶段的到来。

（二）我国经济发展阶段的判断

总体而言，我国经济发展已经跨完了它的工业化前准备阶段，跨进了工业化实现和经济高速增长的门槛，正处于由实现工业化的起步时期向工业化加速度时期过渡的阶段。作出这一判断主要基于两大理由：

1. 改革开放以后，尤其是 80 年代中期以后，我国的经济增长逐渐走出“古典式”的增长格局（速度时高时低，大起大落，甚至出现负增长），1980~1990 年 GNP 年均增长率达 9%，开始进入“现代式”的增长格局。

2. 我国产业结构 80 年代中期以来变动较大，但产业结构的调整尚未最后完成，产业结构的高级化（第三产业对增长的贡献率上升，第二产业普遍采用更高级的新技术）的潜能正处于酝酿阶段，产业结构变动的本质飞跃正处于来临的前夜。此外，我国的就业结构中第一产业的比重偏高，支持第一产业劳动力向第二、第三产业转移的劳动生产率的水平还很低，城市化的程度也还很低。

这些发展特点说明，我国目前既非处于经济发展的工业化准

备阶段，也非处于经济发展的工业化后稳定增长阶段，而是处于经济发展实现工业化和经济高速增长阶段。具体说来，是处于实现工业化的第二个时期。

由于我国是一个发展中的大国，区域发展极不平衡，各省区的工业化程度不尽相同，所以它们处在经济发展第二阶段的不同的时期。东部沿海省份（如广东）在 80 年代先行起飞，目前已进入工业化的第三个时期，而西部欠发达的大部分省区则处于实现工业化的起步阶段，其他大部分省区则处于工业化发展的加速度时期（广西近年开始进入这个时期）。

（三）广西经济开始进入高速增长起飞发展的历史时期

整个 80 年代，广西的经济增长速度落后于全国（1980~1990 年，全国的 GNP 平均增长率为 9%，广西为 7.2%），产业结构的变动也慢于全国（1990 年时还是典型的“一二三”结构），经济发展的整体水平提高较慢，呈现出起飞前准备阶段的典型特征。

进入 90 年代后，广西取得历史性的突破，出现了一种全新的发展格局：

1. 经济持续高速增长。1990 年开始，增长速度超过全国平均水平，1991~1994 年增长速度连续四年高居两位数（GNP 增长率：1991 年为 12.7%；1992 年为 18.3%；1993 年为 19.6%；1994 年为 13%；1995 年计划为 11%）。值得注意的是，这种高速增长受国内经济波动的影响较小，即使紧缩期的 1994 年增长率仍为两位数。这说明广西在 90 年代以来进入自我持续发展的起飞状态。

2. 产业结构变动加速，尤其是第二、第三产业增长很快。1990 年广西还是典型的“一二三”产业结构，1993 年是“二一三”结构，1994 年已变成了“二三一”型产业结构，这说明广西已进入了结构大变动的发展时期。

3. 乡镇企业、非国有经济、外向型经济发展迅速。乡镇企业

的发展速度在全国获得“四连冠”，1994年产值达到1270亿元，全区出现了一批超亿元甚至几亿元的乡镇企业大户，并且乡镇企业的发展在全区出现全面开花的局面。外贸出口持续高速发展，1994年出口创汇达16亿美元，边境贸易保持增长势头，外来投资、利用外资的规模和档次迅速上升，外向型经济形成气候。乡镇企业、非国有经济、外向型经济的发展是广西经济在80年代的较薄弱的环节，也是影响80年代广西经济不能起飞的重要因素。90年代这方面的突破性发展，对广西经济起飞起着决定性的作用。

4. 经济实力大为增强，经济发展跃上新的台阶。1994年，广西经济取得五大突破：国内生产总值1183亿元，突破1000亿，跃居全国第15位；工业总产值包括乡、村总数1273亿元，突破1000亿；乡镇企业总产值1270亿元，突破1000亿元；农民人均纯收入1107元，突破1000元；财政收入110亿元，突破100亿元。还有乡镇居民人均生活费3560元，突破3000元跃居全国前10位。

5. 横向来看，广西经济发展在全国各省、市、自治区的竞相角逐中脱颖而出，成为中国经济发展较活跃的省区和投资热点之一。改革开放之前和整个80年代，广西经济增长速度低于全国。80年代，广西的乡镇企业、外贸增长及外资引进在全国占不了什么位子。但这种局面在90年代明显改革，国民生产总值、乡镇企业产值、外贸收入及利用外资的增幅都属全国前列，明显高于西部地区、西南地区的其他省份。并且，国家重点工程建设、大通道建设，使广西成为新的投资热点，港资、台资、外资与外省资金纷纷进入广西。

这一点极为重要，它预示着未来发展趋势意义重大。最近，一些专家学者指出，中国沿海经济发展的中心，80年代是珠江三角洲和闽南三角洲，90年代是长江三角洲，21世纪初将是“大渤海经济区”和“环北部湾经济区”。广西居于环北部湾地区的中心，她是否就是下“一个广东”呢？